

## מינוי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959, למנות, על פי הצעת ראש הממשלה, את אברהם שמחון לתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה.

תוקף המינוי הוא לארבע שנים, וניתן יהיה להאריך את תקופת הכהונה עד ארבע שנים נוספות. בהתאם להחלטה מס' 1152 של הממשלה מיום 18.2.2016, לאשר לראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה, אברהם שמחון, תנאי העסקה (שכר ושירות) של מנכ"ל משרד ממשלתי.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטה מס' חכ/239 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מיום 28.11.2011 שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 08.12.2011 (מס' 3922) הוחלט לפטור מחובת מכרז את משרת ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה. כמו כן, הוחלט כי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה ימונה על-פי הצעת ראש הממשלה, על-ידי הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959.

בהחלטה מס' 4470 של הממשלה מיום 08.02.2009 נקבע כי תקופת הכהונה בתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה היא 4 שנים, וניתן יהיה להאריכה בתקופה של עד 4 שנים נוספות.

ראש הממשלה מציע למנות לתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה את פרופ' אברהם שמחון.

בהתאם לפסקה 11.963 לתקנון שירות המדינה, הצעה למינוי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה תוגש לממשלה על ידי השר שממונה על המשרד שבו מצויה המשרה, בצירוף חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה והסדר למניעת ניגוד עניינים, ככל שנדרש.

בישיבתה מיום 9.1.2023 בחנה ועדת המינויים את מינויו של פרופ' אברהם שמחון לתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה, והחליטה להמליץ (ברוב דעות) על מינויו של פרופ' שמחון לתפקיד.

רצ"ב החלטת ועדת המינויים האמורה וקורות חייו של פרופ' שמחון.

מור שמחון חתם על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

כמו כן, ובהמשך לקבוע בהחלטת מס' 1152 של הממשלה מיום 18.2.2016, מוצע לקבוע כי תנאי העסקה (שכר ושירות) של פרופ' שמחון בתפקידו כראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה יהיו כשל מנכ"ל משרד ממשלתי.

### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009

החלטת ממשלה מס' 3922 מיום 08.12.2011

החלטת ממשלה מס' 1152 מיום 10.2.2016

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת מטעם היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 04 מינויים

תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי ראש הממשלה

ה' בשבט התשפ"ג  
27 בינואר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, ה' בשבט התשפ"ג  
27 בינואר 2023  
סימוכין: 3080466034

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** מינוי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

בהחלטה מס' חכ/239 של ועדת השרים לענייני חברה וכלכלה מיום 28.11.2011 שקיבלה תוקף של החלטת ממשלה ביום 08.12.2011 (מס' 3922) הוחלט לפטור מחובת מכרז את משרת ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה. כמו כן, הוחלט כי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה ימונה על-פי הצעת ראש הממשלה, על-ידי הממשלה בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט – 1959.

בהחלטה מס' 4470 של הממשלה מיום 08.02.2009 בעניין קציבת תקופת כהונה של נושאי משרות בכירות, נקבע כי תקופת הכהונה בתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה היא 4 שנים, וכי ניתן להאריכה בתקופה של עד 4 שנים נוספות.

בהתאם לפסקה 11.963 לתקנון שירות המדינה, הצעה למינוי ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה תוגש לממשלה על ידי השר שממונה על המשרד שבו מצויה המשרה, בצירוף חוות דעתה של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה והסדר למניעת ניגוד עניינים, ככל שנדרש.

מהאמור לעיל עולה כי משרת ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה פטורה ממכרז פומבי, היא טעונה אישור ועדת המינויים והמינוי לה נעשה על ידי הממשלה.

ראש הממשלה מציע למנות לתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה את פרופ' אברהם שמחון.

בישיבתה מיום 9.1.2023 בחנה ועדת המינויים את מינויו של פרופ' אברהם שמחון לתפקיד ראש המועצה הלאומית לכלכלה והיועץ הכלכלי לראש הממשלה, והחליטה (ברוב דעות) להמליץ על מינויו של פרופ' שמחון לתפקיד.

בהתאם לחוראות פסקה 11.955 לתקנון שירות המדינה, סוגיית ניגוד העניינים של פרופ' שמחון נבחנה על ידי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, ונערך לפרופ' שמחון הסדר מתאים למניעת ניגוד חשש לניגוד עניינים, אשר נחתם על ידו.



## היועצת המשפטית

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

חברת ועדת המינויים שנתרה בדעת מיעוט סברה שאין זה ראוי למנות את פרופ' שמחון לראש המועצה הלאומית לכלכלה והמליצה לממשלה להימנע ממינויו וזאת בשל קביעות שנקבעו על התנהגותו כלפי עובדיו ובעיקר כלפי עובדותיו במסגרת הליך משמעותי שנוהל בעניינו.

דעת הרוב בוועדת המינויים גידרה בהחלטתה את היקף שיקול דעתה לבחינת מידת התאמתו המקצועית של המועמד לתפקיד המקצועי שיועד לו בלבד, בעוד שחברת הוועדה בדעת מיעוט בחנה אף את מידת התאמתו של המועמד לכהן מבחינת גישתו הניהולית והאישית. הנושא בעל חשיבות עקרונית ומהותית אולם הגישה האישית הנורמטיבית של המועמד אינה נתונה לבדיקתו המשפטית בנסיבות אלו, והיא מסורה להכרעת הממשלה.


לפיכך, לאחר שבחנו את הדברים, ולאור החלטת רוב חברי ועדת המינויים, אנו סבורים כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעה:**

לאור האמור, ועל דעת מחלקת ייעוץ וחקיקה (מינהלי – ציבורי), אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

  
שלומית בן-ציון, עו"ד  
היועצת המשפטית