

שינוי שם משרד ירושלים ומורשת למשרד המורשת; שינוי תוארו של שר ירושלים ומורשת לשר המורשת; העברת שטח פעולה ממשרד למשרד והעברת סמכויות הנתונות לפי חוק משרד לשר

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

1. לשנות את שם משרד ירושלים ומורשת, כך שייקרא מעתה "משרד המורשת", ולשנות את תוארו של "שר ירושלים ומורשת" ל"שר המורשת".

בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.10 שעניינה "העצמת תשתיות מורשת לאומית – תכנית מורשת" ולהחלטת ממשלה מספר 46 מיום 31.5.15 שעניינה "הקמת משרד ירושלים ומורשת והעברת שטחי פעולה", משרד המורשת יהיה אחראי גם על טיפוח והנחלת המורשת היהודית, וזאת בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר ומבלי לגרוע מסמכויות הקבועות בכל דין.

2. העברת שטח פעולה ממשרד למשרד והעברת סמכויות משרד לשר

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת את שטח הפעולה שעניינו עתיקות.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, למסור הודעה על העברת שטח הפעולה כאמור בסעיף זה ליושב ראש הכנסת ולהביאה לידיעת הכנסת.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר לשר המורשת את הסמכויות הנתונות לשר התרבות והספורט לפי החוקים הבאים:

(1) חוק העתיקות, התשל"ח-1978.

(2) חוק רשות העתיקות, התשמ"ט - 1989.

ג. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה להעביר לשר המורשת את הסמכות הנתונה לשר החינוך לפי סעיף 22(ב)(4) לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, תשנ"ח-1998.

להביא את ההחלטות בסעיף 2. ב. ו-2. ג. לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה. העברת שטח הפעולה כאמור בסעיף קטן א' לעיל תיכנס לתוקף במועד שיתקבל אישור הכנסת להעברת הסמכויות האמורות בסעיף קטן ב'.

ד. להטיל על שר המורשת לקדם תיקון לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989 אשר לפיו שלושת נציגי משרד התרבות והספורט במועצת רשות העתיקות לפי סעיפים 6(א)(1)-(א)(ג) בחוק האמור יוחלפו בשלושה נציגים מקרב עובדי משרד המורשת.

ה. במסגרת העברת שטח הפעולה בתחום העתיקות יועברו שני התקנים של עובדי קצין מטה (קמ"ט) ארכיאולוגיה ממשד התרבות והספורט למשרד המורשת.

ו. במסגרת העברת שטח הפעולה בתחום העתיקות יועברו מתוך תקציב משרד התרבות והספורט למשרד המורשת רכיבי התקציב שהוקצו בפועל ו/או יוחדו ו/או שימשו את משרד התרבות והספורט לצורך שטחי הפעולה והסמכויות שיועברו.

3.

א. להעביר ממשד התרבות והספורט למשרד המורשת את תחומי הפעילות: מורשת של עדות ישראל ושימור אתרי ראשית ההתיישבות.

ב. להטיל על מנכ"ל משרד המורשת להקים צוות בראשותו ובהשתתפות נציג משרד האוצר, נציג משרד התרבות והספורט ונציג משרד המשפטים. הצוות יקדם עבודת מטה לאיפיון תהליך העבודה לצורך מימוש יעדי המשרד וסמכויותיו בתחום המורשת ושימור אתרי ראשית ההתיישבות. הצוות יגיש את המלצותיו לשר המורשת בתוך 60 ימים ממועד אישור החלטה זו.

ג. בנוסף, להקים צוות משותף של משרד התרבות והספורט ומשרד המורשת, שהרכבו ייקבע בתיאום בין מנכ"לי המשרדים ותפקידיו יהיו: 1. להמליץ על אופן יישום החלטה זו בכל הנוגע לשנת 2023, בין היתר, בכל הנוגע להיבטים מקצועיים, משפטיים, תקציביים ותפעוליים של הטיפול בתחומי הפעילות המועברים. 2. לבחון העברתם של תחומים נוספים בין משרד התרבות והספורט למשרד המורשת. ככל שיומלץ על העברת תחומים נוספים, הנושא יובא לאישור הממשלה יחד עם התקציב המשמש להם כאמור בסעיף 1.2. לעיל.

הצוות יגיש המלצותיו למנכ"לי המשרדים בשני הנושאים האמורים עד ליום

1.3.2023.

ד. על מנת לאפשר את מימוש ההחלטה בסעיף זה יועברו למשרד המורשת רכיבי התקציב, מתוך משרד התרבות והספורט אשר יוחדו או שימשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות המפורטות בהחלטה זו. כמו כן, יועברו למשרד המורשת תקני כח אדם ונלוות מתוך משרד התרבות והספורט אשר שימשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות המפורטות בהחלטה זו, וזאת ככל שהדבר יומלץ על ידי הצוות המשותף שיוקם בהתאם לסעיף קטן ג' לעיל, וכפי שיתואם בין מנכ"ל משרד התרבות והספורט למנכ"ל משרד המורשת.

4. להטיל על מנכ"ל משרד המורשת לערוך עבודת מטה בעניין תכנית להצלה, לשימור ולמניעת שוד והרס אתרי מורשת במדבר יהודה, ביהודה, שומרון ובקעת הירדן, שתפעל בין השנים 2023-2026, תאושר על ידי ועדת ההיגוי הבין-משרדית המלווה את תכנית מורשת ותובא לאישור הממשלה בתוך 60 ימים. מרכיבי התכנית שיושמו בדרך של הליכי פניה פומבית לציבור, יבוצעו בהתאם לנהלי העבודה, אשר על פיהם יושמו ומיושמות התכניות הרב שנתיות לפיתוח תשתיות המורשת- תכנית מורשת א' שאושרה

בהחלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.10; ותכנית מורשת ב' ומורשת ג' שבאו לאחריה, וזאת ככל הניתן ובשינויים המחויבים.

5. לרשום את הודעת שר המורשת כי בכוונתו לבחון – בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים בממשלה - את הקמתו של אגף שיעסוק בטיפוח המורשת היהודית והנחלתה, וזאת, בין היתר, באמצעות קידום פרויקטים מגוונים בתחום זה אשר יבוצעו בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לרבות מנהלת זהות יהודית במשרד לשירותי דת, משרד החינוך, משרד ההתיישבות, משרד התרבות והספורט ומשרד ירושלים ומסורת ישראל.

6. להטיל על מנכ"ל משרד המורשת להקים צוות בראשותו ובהשתתפות: נציג אגף התקציבים, נציג אגף החשב הכללי ונציג רשות החברות הממשלתיות. הצוות יבחן את הכלים העומדים לרשותו של המשרד והנדרשים לו לצורך מילוי תפקידיו, בדגש על ייזום, תכנון, קידום וביצוע מיזמים ופעולות בתחום המורשת, לרבות פיתוח תשתיות ונכסי מורשת מוחשיים ובלתי מוחשיים וכל פעולה אחרת שתידרש במסגרת מימוש סמכויות המשרד ותפקידיו. הצוות יגיש את המלצותיו בתוך 60 ימים לשר המורשת ושר האוצר, אשר יפעלו ליישומן.

7. העברת משאבים והיערכות מינהלית

עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין משרד התרבות והספורט לבין משרד המורשת, ימשיך משרד התרבות והספורט לספק את מלוא השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה של הגופים הנכללים בשטחי הפעולה המועברים למשרד המורשת. יובהר כי לאחר תום התקופה האמורה בסעיף זה לא יינתנו השירותים האמורים על ידי משרד התרבות והספורט.

על אף האמור, המלצות הצוות שהוקם בסעיף 3.ג. לעיל בנוגע לפעולות בשנת 2023 ימשיכו לחול עד לתום התקופה המומלצת על ידי הצוות.

8. תקנון ותקצוב

לצורך מימוש שטחי הפעולה המועברים למשרד המורשת בהתאם להחלטה זו, יועברו למשרד המשאבים הבאים:

- א. למשרד המורשת יועברו כלל התקנים שהיו קיימים בשטחי הפעולה המועברים במסגרת החלטה זו, וכן התקנות התקציביות, מבחני התמיכה וכו-האדם המשמשים לכך בהתאם להיקפי הפעילות של שטחי הפעולה.
- ב. למשרד המורשת יועברו מתוך תקציבי משרד התרבות והספורט, רכיבי התקציב אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לשטחי הפעולה המועברים, ושני תקני כח אדם הנוגעים לפעילות קמ"ט ארכיאולוגיה בתוספת רכיבי השכר המשתנים הצמודים למשרות, כמתחייב מהעברת שטח הפעולה.
- ג. להקים צוות מקצועי בהשתתפות נציגי משרד המורשת, נציבות שירות המדינה, אגף התקציבים במשרד האוצר. הצוות יגיש לשר המורשת בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע הסעיפים האמורים בהחלטה, לרבות העברת כוח-

אדם, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון, וכן המלצות בדבר תיקון החלטות ממשלה או תיקוני חקיקה, ככל שיידרשו.

ד. מבלי לגרוע מסמכות נציב שירות המדינה לפי חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 בכל הנוגע להקצאת תקן ואישורו, יועברו 4 תקני כח אדם ממשד המורשת למשרד ירושלים ומסורת ישראל. 4 התקנים שיועברו יהיו תקנים המשויכים לשטח הפעולה בענייני ירושלים במשרד ירושלים ומורשת.

ה. להנחות את מינהל הדיור הממשלתי להתאים את התשתיות ומבני המשרדים הנדרשים למשרד המורשת בתוך 30 יום מיום אישור ההחלטה בממשלה.

ו. עד להשלמת ההיערכות המנהלית בהתאם לסעיפים לעיל, ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים הנוגעים בדבר, השירותים הדרושים לפעולתו הסדירה והשוטפת של המשרד ושל שטחי הפעולה המועברים, יינתנו על ידי הדרגים המקצועיים במשרד ראש הממשלה, במשרד התרבות והספורט ובמשרד המורשת.

דברי הסבר

רקע כללי

עם כינון הממשלה ה-37, מוצע לשנות את שמו של משרד ירושלים ומורשת למשרד המורשת. כמו כן במסגרת הצעת החלטה זו מוצע כי יועברו סמכויות לשר המורשת וכן יועברו למשרד המורשת שטח פעולה ותחומי פעילות נוספים.

החלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.02.2010 בדבר "העצמת תשתיות מורשת לאומית- תוכנית מורשת" ייסדה תכנית פעולה לשיקום והעצמת תשתיות מורשת לאומית, באמצעות השקעה ממשלתית בשיקום ושימור נכסים מוחשיים ובלתי מוחשיים המביאים לידי ביטוי את המורשת הלאומית של עם ישראל בארצו. במסגרת החלטת ממשלה 46 מיום 31.5.2015 שעניינה הקמת משרד ירושלים ומורשת, הועבר שטח הפעולה של התכנית להעצמת תשתיות מורשת לאומית ממשרד ראש הממשלה למשרד ירושלים ומורשת. בנוסף לשטח הפעולה שעניינו העצמת תשתיות מורשת לאומית ולצד שטחי הפעולה ותחומי הפעילות המועברים במסגרת הצעת החלטה זו, ומתוך רצון להעצים את תכני המורשת היהודית בשיח ובתודעה הציבורית במדינת ישראל, מוצע לקבוע כי המשרד יהיה אחראי גם על טיפוח והנחלת המורשת היהודית, וזאת בתיאום עם משרדי ממשלה נוספים הנוגעים בדבר ומבלי לגרוע מסמכויות הקבועות בדין.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה, קובע כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

העברת סמכויות, העברת שטח פעולה ותחומי פעילות נוספים

במסגרת הצעת החלטה זו, מוצע להעביר את שטח הפעולה שעניינו עתיקות ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת, ובמסגרת זאת יועברו שני התקנים של עובדי קמ"ט (קצין מטה) ארכיאולוגיה ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת. בהתאם, מוצע להעביר משר התרבות והספורט לשר המורשת סמכויות הנתונות על פי חוק העתיקות, תשל"ח- 1978 ועל פי חוק רשות העתיקות, תשמ"ט-1989; וכן להעביר משר החינוך לשר המורשת את הסמכות הנתונה על פי סעיף 22(ב)(4) לחוק גנים לאומיים, שמורת טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, תשנ"ח-1998.

עוד מוצע להעביר ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת את תחומי הפעילות: מורשת של עדות ישראל ושימור אתרי ראשית ההתיישבות.

נכון להיום, הפעילות במשרד התרבות והספורט במסגרת תחומי פעילות אלו מבוצעת בעיקרה באמצעות מבחני תמיכה. על מנת להעביר תחומים אלו לאחריות משרד המורשת מבלי לפגוע במבחני תמיכה קיימים אשר פורסמו קודם לאישור הצעת החלטה זו בממשלה וטרם הושלמו תהליכי התמיכה על פיהם, מוצע להקים צוות אשר בין יתר תפקידיו ימליץ למנכ"לי המשרדים בכל הנוגע להיבטים המקצועיים, המשפטיים, התקציביים והתפעוליים של הטיפול בתחומי הפעילות המועברים.

הצלה, שימור ומניעת שוד והרס אתרי מורשת במדבר יהודה, ביו"ש ובבקעת הירדן

מדבר יהודה, יהודה ושומרון ובקעת הירדן, הפרושים על פני שטח של למעלה מ-5,700 קמ"ר, מהווים אזורים היסטוריים מרכזיים לפעילות עם ישראל לאורך הדורות. באזורים אלה, המחולקים כיום לאזורי שליטה בין ישראל לבין הרשות הפלסטינית, הוכרזו עד כה למעלה מ-1900 אתרי ארכיאולוגיה מכלל התקופות ההיסטוריות השונות, ובכלל זה אתרים מתקופת הברזל (התקופה הישראלית), התקופה הפרסית, תקופת הבית הראשון ובית השני, התקופה החשמונאית וימי הורדוס, התקופה הרומית ועוד. כמו כן, נמצאו באזורים אלה ממצאים ארכיאולוגיים, מגילות ושרידי ישובים מהחשובים בארץ ישראל למורשת עם ישראל כגון שומרון (סבסטיה), תל שילה ותל חברון.

לאור הפגיעה המכוונת ההולכת וגוברת בעדויות היסטוריות לקיומו של עם ישראל באזורים אלו, באתרים היסטוריים וממצאים ארכיאולוגיים במדבר יהודה, ביהודה ושומרון ובקעת הירדן, המהווים את ערש המורשת של עם ישראל בארצו, ובשל הצורך הדחוף בשמירה על המורשת באזורים אלו ומניעת הדרדרות נוספת ופגיעה בלתי הפיכה, מוצע להטיל על מנכ"ל המשרד לערוך עבודת מטה בנושא זה ולהביאה לאישור הממשלה בתוך 60 ימים.

הסדרת תחום שימור אתרי העת החדשה

בהמשך לחוות דעת של משרד המשפטים מיום 21.5.2018 בעניין המועצה לשימור אתרים והסדרת תחום שימור אתרי העת החדשה, ריכז אגף מורשת במהלך השנים האחרונות עבודת מטה בנושא, וזאת בהשתתפות נציגי משרדי ממשלה רלוונטיים.

בהצעת ההחלטה מוצע להטיל על מנכ"ל משרד המורשת לקדם עבודת מטה לאפיון תהליך העבודה לצורך מימוש יעדי המשרד וסמכויותיו בתחום שימור אתרי ראשית ההתיישבות.

בחינת הקמת אגף לטיפול המורשת היהודית והנחלתה

בהצעת ההחלטה מוצע לרשום את הודעת שר המורשת כי בכוונתו לבחון הקמה של אגף שיעסוק בטיפול המורשת היהודית והנחלתה, באמצעות קידום פרויקטים מגוונים בתחום זה, כאמור בהצעת ההחלטה. כמו כן בהצעה מובהר כי בחינת האפשרות להקמת אגף כאמור תיעשה בתיאום עם הגורמים הממשלתיים הנוגעים בדבר.

הקמת צוות בחינה

לאחר למעלה מעשור של ליווי, יזום וניהול השקעה ממשלתית מאומצת ושיטתית בתחומי המורשת, ולאור הצורך הקבוע בשימור האתרים והתאמתם למספר המבקרים ההולך וגדל, וכן לאור הגידול בהיקף ההשקעה הממשלתית לאורך השנים בתחומי המורשת, עולה צורך בגוף בעל ידע מקצועי, ניסיון ומומחיות בביצוע מיזמים אלו שיאפשר ניהול מיטבי של ההשקעות הממשלתיות.

למיזמי מורשת מאפיינים ייחודיים המצריכים ידע מקצועי במגוון תחומים ובכללם; ידע בתחום התשתיות הפיזיות, בדגש על תכנון הנדסה וניהול שימור עתיקות ומבנים היסטוריים, ידע בתחום פיתוח התוכן, המסרה, טכנולוגיות של שימור וניהול ידע, חווית מבקר ועבודת מרכזים קולטי קהל, ובמיוחד יצירת אינטגרציה ייחודית בין תחומים אלו בהיבטים של תכנון, ניהול, תקציבים, התאמת תשתיות ולוחות זמנים.

לאור הצורך המובע לעיל, מוצע להטיל על מנכ"ל משרד המורשת להקים צוות בראשותו לבחינת הכלים העומדים לרשותו של המשרד והנדרשים לו לצורך מילוי תפקידיו.

היערכות מינהלית ליישום ההצעה

בהצעה מפורטות גם ההוראות הנוגעות להיבטים הנוגעים להשלמת ההיערכות המינהלית ליישום ההחלטה ולקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ממשרד התרבות והספורט וכן הוראות שעניינן ההיבטים המנהליים הנוגעים להעברת התקציבים, כוח האדם והאמצעים הנוספים הנדרשים בעקבות העברת שטחי הפעולה, הסמכויות ותחומי הפעילות למשרד המורשת. במסגרת זו מוצע, בין היתר, כי יוקם צוות מקצועי בהשתתפות נציגי משרד המורשת, נציבות שירות המדינה, ואגף התקציבים במשרד האוצר שיגבש המלצות ביחס לאופן ביצוע העברת שטחי הפעולה, הסמכויות ותחומי הפעילות, כאמור לעיל.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

התקנים והתקציב למשרד המורשת יהיו כפי שיוסכם מול נציבות שירות המדינה ובתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה- תומך

שר האוצר- תומך

שר התרבות- תומך

שר ירושלים ומסורת ישראל - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.10

החלטת ממשלה מספר 46 מיום 31.5.15

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת

סיווגים



היועצת המשפטית

ירושלים, ג' שבט התשפ"ג
25 בינואר 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שינוי שם משרד ירושלים ומורשת למשרד המורשת; שינוי תוארו של שר ירושלים ומורשת לשר המורשת; העברת שטח פעולה ממשרד למשרד; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משר לשר

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. במסגרת הצעת ההחלטה דנא מוצע לשנות את שמו של משרד ירושלים ומורשת למשרד המורשת, לשנות את תוארו של שר "ירושלים ומורשת" לשר "המורשת", וכן מוצע כי בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.10 ש עניינה "העצמת תשתיות מורשת לאומית – תכנית מורשת" ולהחלטת ממשלה מספר 46 מיום 31.5.15 שעניינה "הקמת משרד ירושלים ומורשת והעברת שטחי פעולה", משרד המורשת יהיה אחראי גם על טיפוח והנחלת המורשת היהודית, וזאת בתיאום עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, מבלי לגרוע מסמכויות הקבועות בכל דין ובנוסף על שטחי הפעולה ותחומי הפעילות המועברים אליו בהצעת ההחלטה דנא.
 2. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה רשאית הממשלה, באישור הכנסת, להעביר שטח פעולה ממשרד למשרד. כעת מוצע להעביר ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת את שטח הפעולה שעניינו עתיקות. כמו כן מוצע כי בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, תימסר הודעה על העברת שטח הפעולה כאמור ליושב ראש הכנסת ותובא לידיעת הכנסת.
 3. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה רשאית הממשלה להעביר סמכות הנתונה על פי חוק או חובה המוטלת על פי חוק על שר אחד, לשר אחר, וזאת באופן חלקי או מלא. כעת מוצע להעביר לשר המורשת את הסמכויות הנתונות לשר התרבות והספורט לפי החוקים הבאים:
 - א. חוק העתיקות, התשל"ח-1978.
 - ב. חוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989.
 כמו כן, מוצע להעביר לשר המורשת את הסמכות הנתונה לשר החינוך לפי סעיף 22(ב)(4) לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח-1998.
- מוצע כי לאחר אישור ההחלטות לפי סעיף זה בממשלה, הן יובאו לאישור הכנסת, כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה.
- בהצעת ההחלטה הובהר כי העברת שטח הפעולה כאמור בסעיף 2 לעיל תיכנס לתוקף במועד שיתקבל אישור הכנסת להעברת הסמכויות האמורות לעיל.



היועצת המשפטית

4. בהצעת ההחלטה מוצע כי יוטל על שר המורשת לקדם תיקון לחוק רשות העתיקות, התשמ"ט-1989 שלפיו שלושת נציגי משרד התרבות והספורט במועצת רשות העתיקות לפי סעיפים 6(א)(1)-(א)(ג) בחוק האמור יוחלפו בשלושה נציגים מקרב עובדי משרד המורשת.
5. עוד מוצע כי במסגרת העברת שטח הפעולה בענייני עתיקות יועברו ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת שני תקנים של עובדי קצין מטה (קמ"ט) ארכיאולוגיה. בהקשר זה יובהר כי העברת התקנים אינה כוללת העברת סמכויות סטטוטוריות שמקורן בדין באזור יהודה והשומרון, בתחיקת הביטחון, נהלים של פיקוד המרכז או הנחיות ונהלים של המינהל האזרחי בכל הנוגע לפעילות קציני המטה, ובהם גם קצין מטה לענייני ארכיאולוגיה, באזור יהודה והשומרון.
6. במסגרת ההצעה מוצע להעביר ממשרד התרבות והספורט למשרד המורשת את תחומי הפעילות שעניינם מורשת של עדות ישראל ושימור אתרי ראשית ההתיישבות. כפי שמצוין בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, נכון להיום, הפעילות במשרד התרבות והספורט במסגרת תחומי פעילות אלו מבוצעת בעיקרה באמצעות מבחני תמיכה לפי סעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985. על מנת להעביר תחומים אלו לאחריות משרד המורשת מבלי לפגוע במבחני תמיכה קיימים אשר פורסמו קודם לאישור הצעת החלטה זו בממשלה וטרם הושלמו תהליכי התמיכה על פיהם, מוצע להקים צוות אשר בין יתר תפקידיו, המפורטים בהצעת ההחלטה, ימליץ למנכ"ל המשרדים בכל הנוגע להיבטים המקצועיים, המשפטיים, התקציביים והתפעוליים של הטיפול בתחומי הפעילות המועברים.
- בנוסף, מוצע להטיל על מנכ"ל משרד המורשת להקים צוות נוסף בראשותו ובהשתתפות נציגי משרדי ממשלה הנוגעים בדבר שתפקידו יהיה לקדם עבודת מטה לאפיון תהליך העבודה לצורך מימוש יעדי המשרד וסמכויותיו בתחום המורשת ושימור אתרי ראשית ההתיישבות.
7. בהצעת ההחלטה מוצע להטיל על מנכ"ל משרד המורשת לערוך עבודת מטה בעניין תכנית להצלה, לשימור ולמניעת שוד והרס אתרי מורשת במדבר יהודה, ביהודה, שומרון ובקעת הירדן. על פי ההצעה התכנית שתיושם בין השנים 2023-2026, תאושר על ידי ועדת ההיגוי הבין-משרדית המלווה את תכנית מורשת ותובא לאישור הממשלה בתוך 60 ימים מיום אישורה. עוד הובהר כי מרכיבי התכנית האמורה שיושמו בדרך של הליכי פניה פומבית לציבור יבוצעו בהתאם לנהלי העבודה אשר על פיהם יושמו ומיושמות התכניות הרב שנתיות לפיתוח תשתיות המורשת - תכנית מורשת א' שאושרה בהחלטת ממשלה מספר 1412 מיום 21.2.10; ו"תכנית מורשת ב' - לפיתוח תשתיות מורשת" ו"תכנית מורשת ג' - לפיתוח תשתיות מורשת", שבאו לאחריה, וזאת ככל הניתן ובשינויים המחויבים.
- בהתאם לנהלים האמורים בחירת מיזמים להשקעה ממשלתית תיעשה בהליך הכולל, בין השאר, פניה פומבית לציבור שעניינה הודעה על כוונת המשרד להשקיע תקציב ממשלתי בפיתוח המורשת הלאומית, והזמנת הציבור להציע הצעות בהתאם. כמו כן הליך זה מבוסס על עמידה בתנאי סף ועל בחינה על פי קריטריונים, שיווינויים, מקצועיים ופומביים.
8. כן מוצע להטיל על מנכ"ל משרד המורשת להקים צוות נוסף בראשותו ובהשתתפות נציגי משרדי ממשלה הנוגעים בדבר, אשר יבחן את הכלים העומדים לרשות המשרד והנדרשים לו לצורך מילוי תפקידיו, ויגיש את המלצותיו לשר המורשת ושר האוצר, אשר יפעלו ליישומן, כאמור בהצעה.



היועצת המשפטית

9. בהצעה מפורטות גם ההוראות הנוגעות להיבטים שעניינם השלמת ההיערכות המנהלית ליישום ההחלטה וקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ממשרד התרבות והספורט וכן הוראות שעניינן ההיבטים המנהליים הנוגעים להעברת התקציבים, כוח האדם והאמצעים הנוספים הנדרשים בעקבות העברת שטחי הפעולה, הסמכויות ותחומי הפעילות למשרד המורשת. במסגרת זו מוצע, בין היתר, כי יוקם צוות מקצועי בהשתתפות נציגי משרד המורשת, נציבות שירות המדינה, ואגף התקציבים במשרד האוצר שיגבש המלצות ביחס לאופן ביצוע העברת שטחי הפעולה, הסמכויות ותחומי הפעילות, כאמור לעיל. יובהר כי אין בהקמת הצוות כאמור כדי לגרוע מהוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מההליכים הקבועים בו ומסמכויות נציב שירות המדינה לפיו.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי מתוונם:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה הנוגעים בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.

מהייעוץ המשפטי במשרד האוצר, בנציבות שירות המדינה, ובמשרד התרבות נמסר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה. האמור הוא על דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

שירן שושנה

שירן שושנה, עו"ד

היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומורשת