

אישור מינוי מנהל שירות עיבודים ממוחשבים (שע"מ) ברשות המיסים

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לאשר, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, את מינויו של אריה רימני, על-ידי שר האוצר, לתפקיד מנהל שירות עיבודים ממוחשבים ברשות המיסים, וזאת למשך חמש שנים החל מיום 18 בינואר 2022.

דברי הסבר

רקע כללי

שירות עיבודים ממוחשבים (להלן – **שע"מ**) היא יחידת סמך עצמאית ברשות המסים, הכפופה ישירות למנהל הרשות, ומהווה יחידת המידע והטכנולוגיה של רשות המסים בישראל.

תפקידה של שע"מ לספק שירותי מחשוב לעובדי רשות המיסים ולקוחותיה, והיא אמונה על הפעלת כלל מערך המחשוב של רשות המסים למעט מינהל המכס, פיתוח טכנולוגיות מתקדמות ליישום דיני המס, שיפור השירות והתאמתו לתקני החקיקה הנדרשים, ביצוע תחזוקה שוטפת, ועל מתן שירותי המחשוב לאנשי רשות המסים, ולציבור הנישומים והאזרחים.

שע"מ מספקת שירותי מחשוב בשני מישורים: תפעול תשתיות פיזיות וטכנולוגיות, באמצעות 3 אגפים העוסקים בכך (כ-142 עובדים), ופיתוח יישומים עבור רשות המסים, באמצעות אגפי הפיתוח בשע"מ (כ-225 עובדים). בנוסף, מועסקים 179 נותני שירותים בתחומי המחשוב. שע"מ גם אחראית על השירות המקוון לאזרח, דוגמת שירותי תשלום מס באינטרנט, והסימולטורים לאזרח לחישובי מס.

שע"מ הינו גוף מחשובי גדול ומשמעותי המנהל את תקציבו (343 מיליון ש"ח כולל הוצאות שכר) ומתמחה, בין היתר, ברכש טכנולוגי רחב היקף המצריך ידע והתמחויות רחבים ומגוונים הן בתחום התשתית והן בתחום הטכנולוגיה.

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), מינוי למשרת מנהל שע"מ טעון אישור הממשלה.

סעיף 21 לחוק קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – **החלטה 345**) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21 לחוק.

בהחלטת הממשלה מס' 3058 מיום 6 באוקטובר 2017 (להלן – **החלטה 3058**) נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק ולהוראות סעיף 4(א) להחלטה 345, ולאור מאפייני משרת מנהל שע"מ, העולים בקנה אחד עם אמור המידה שנקבעו בנושא, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת מנהל שע"מ מחובת המכרז הפומבי לפי סעיף 19 לחוק. עוד נקבע בהחלטה האמורה כי תנאי לפטור האמור הוא קיומו של הליך של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – **ועדת איתור**), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה פי החלטה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה.

בנוסף, נקבע כי תקופת הכהונה למשרת מנהל שע"מ תהיה חמש שנים, וניתן יהיה להאריך לתקופת כהונה נוספת של עד שלוש שנים.

בהתאם להחלטה 3058 ולבקשת מנהל רשות המסים בישראל, מינה נציב שירות המדינה ועדת איתור לתפקיד מנהל שע"מ, שזה הרכבה:

מר ערן יעקב, מנהל רשות המסים בישראל – יושב ראש הוועדה;

מר אילן רם, מנהל מינהל הסגל הבכיר, נציבות שירות המדינה;

גב' אתי בן זאב, נציגת ציבור.

ביום 24 בנובמבר 2021 המליצה ועדת האיתור על מר אריה רימני כמועמד שלדעת הוועדה נמצא כמתאים וראוי ביותר לכהן בתפקיד מנהל שע"מ.

הוועדה התרשמה כי מבין כלל המועמדים שהופיעו בפניה מר רימני בעל רקע מקצועי וניסיון ניהולי טכנולוגי המתאים ביותר למול האתגרים מולם ניצבת שע"מ ורשות המסים. הוועדה ציינה כי מר רימני הוביל בעברו פרויקטים טכנולוגיים משמעותיים במספר חברות וכי יש לו השכלה מתאימה ויכולות בינאישיות גבוהות. הוועדה התרשמה מכישוריו בהובלת תהליכים, בראייה רוחבית ואסטרטגית ובניהול תהליכים והנעה של אנשים תוך הפגנת יכולת גובהה בניהול ורתימת עובדים. בנוסף, הוועדה התרשמה מהיכולות הגבוהות מהרצון ומהמוטיבציה לביצוע התפקיד.

בנוסף, התרשמה הוועדה כי הרקע המקצועי והניהולי של מר רימני מהמערכת העסקית מציב אותו בעמדה המתאימה ביותר להתמודד עם אתגרי רשות המסים, בעת הנוכחית, הן בתחום מערכות המידע הוותיקות והן בכיוון העולם המחושי דיגיטלי החדש, והן בתחום הובלת ורתימת העובדים אל מול אתגרי היחידה.

להשלמת התמונה יצוין כי ועדת האכיפה המינהלית על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן – **חוק ניירות ערך**), אישרה ביום 2 ביוני 2019 הסדר אכיפה עם מר רימני ששימש מנכ"ל טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ (להלן – **החברה**). כעולה מההחלטה באותו עניין נדון הליך מינהלי בדבר פרט מטעה בדוחות של החברה, שבמוקדו עמדה מנהלת הכספים של חטיבה של החברה. עוד עולה מההחלטה כי מר רימני לא הודה בחלק מהעובדות. רשות ניירות ערך סברה באותו הליך כי בשל העובדות האמורות קיימת לו אחריות עקיפה וזאת מאחר שהתרשל בקיום חובת הפיקוח שחלה עליו כמנהל כללי לפי סעיף 52סד לחוק. נטען שרשלנות זו התקיימה מאחר שמר רימני לא דאג להנהיג נהלים מספקים ואפקטיביים שיתמודדו עם הסיכונים העולים מתפקוד מנהלת הכספים של החטיבה וזאת לאור ריכוז סמכויות אחרות אצלה. בהחלטה ציינה הוועדה כי נחה דעתה שניתן לבסס את יסודות ההפרה גם ללא הודאה בחלק מהעובדות. בנוסף, ועדת האכיפה אישרה את ההסדר שבמסגרתו הוטל על מר רימני עיצום כספי בגובה של 100 אלף ש"ח ועיצום כספי על תנאי בגובה הסכום האמור.

יצוין כי על בסיס פירוט מתומצת שציין מר רימני בשאלון שמילא בדבר המינוי האמור, ובהינתן שלא מדובר בהליך משמעותי או פלילי, הוועדה לא מצאה לנכון לתת משקל לעובדה זו במסגרת שיקוליה אל מול בחירתו.

שר האוצר החליט לקבל את המלצת ועדת האיתור ולהביא לאישור הממשלה את מינויו של מר רימני.

לפיכך, מוצע למנות את מר רימני לתפקיד מנהל שע"מ, וזאת למשך חמש שנים החל מיום 18 בינואר 2022.

מר רימני חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים ביום 7 בדצמבר 2021.

עותק מהמלצת ועדת האיתור מצוי לעיון השרים במזכירות הממשלה. מצ"ב פרטי קורות החיים של המועמד.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3058 מיום 6 באוקטובר 2017.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת של היועץ המשפטי של משרד האוצר.

סיווגים

סיווג ראשי: מינויים.

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

מינוי מנהל שירות עיבודים ממוחשבים ברשות המסים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), מינוי למשרת מנהל שע"מ טעון אישור הממשלה.

סעיף 21 לחוק קובע כי הממשלה רשאית, על פי הצעת ועדת שירות המדינה ובהודעה שתפורסם ברשומות, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול, בתנאים שתקבע, חובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק.

בהתאם, נקבעו בהחלטת הממשלה מס' 345 מיום 14 בספטמבר 1999 (להלן – **החלטה 345**) משרות שהמינוי להן נעשה על-ידי הממשלה או באישורה, הפטורות ממכרז, לפי סעיף 21 לחוק.

בהחלטת הממשלה מס' 3058 מיום 6 באוקטובר 2017 (להלן – **החלטה 3058**) נקבע כי בהתאם לסעיף 21 לחוק ולהוראות סעיף 4(א) להחלטה 345, ולאור מאפייני משרת מנהל שע"מ, העולים בקנה אחד עם אמור המידה שנקבעו בנושא, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת מנהל שע"מ מחובת המכרז הפומבי לפי סעיף 19 לחוק. עוד נקבע בהחלטה האמורה כי תנאי לפטור האמור הוא קיומו של הליך של ועדה לאיתור מועמדים (להלן – **ועדת איתור**), בהתאם לנוהל שנקבע לעניין זה לפי החלטת הממשלה מס' 2541 מיום 29 בספטמבר 2002, כפי שתוקנה מעת לעת, ולפי הרכב שנקבע בהחלטה.

בהתאם לאמור הוקמה ועדת איתור שמצאה כי מר אריה רימני הוא המועמד שלדעת הוועדה נמצא כמתאים וראוי ביותר לכהן בתפקיד מנהל שע"מ.

שר האוצר החליט לקבל את המלצת ועדת האיתור ולהביא לאישור הממשלה את מינויו של מר רימני.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

כפי שצוין בפרוטוקול החלטת הוועדה ועדת האכיפה המינהלית על פי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968 (להלן – **חוק ניירות ערך**), אישרה ביום 2 ביוני 2019 הסדר אכיפה עם מר רימני ששימש בעבר כמנכ"ל טלדור מערכות מחשבים (1986) בע"מ (להלן – **החברה**). כעולה מההחלטה באותו עניין נדון הליך מינהלי בדבר פרט מטעה בדוחות של החברה, שבמוקדו עמדה מנהלת הכספים של חטיבה של החברה. עוד עולה מההחלטה כי מר רימני לא הודה בחלק מהעובדות. רשות ניירות ערך סברה באותו הליך כי בשל העובדות האמורות קיימת לו אחריות עקיפה וזאת מאחר שהתרשל בקיום חובת הפיקוח שחלה עליו כמנהל כללי לפי סעיף 52סד לחוק. נטען שרשלנות זו התקיימה מאחר שמר רימני לא דאג להנהיג נהלים מספקים ואפקטיביים שיתמודדו עם הסיכונים העולים מתפקוד מנהלת הכספים של החטיבה וזאת לאור ריכוז סמכויות אחרות אצלה. בהחלטה ציינה הוועדה כי נחה דעתה שניתן לבסס את יסודות ההפרה גם ללא הודאה

בחלק מהעובדות. בנוסף, ועדת האכיפה אישרה את ההסדר שבמסגרתו הוטל על מר רמיני עיצום כספי בגובה של 100 אלף ש"ח ועיצום כספי על תנאי בגובה הסכום האמור.

יצוין כי על בסיס פירוט מתומצת שציין מר רימני בשאלון שמילא בדבר המינוי האמור, ובהינתן שלא מדובר בהליך משמעותי או פלילי, הוועדה לא מצאה לנכון לתת משקל לעובדה זו במסגרת שיקוליה אל מול בחירתו.

מר רימני חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים שנערך בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי).

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של נציבות שירות המדינה היא כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

10. ס. ר

היועץ המשפטי של משרד האוצר

אסי מסינג

חתימה

תפקיד

שם