

## הקמת צוות לגיבוש תכנית להתמגנות העורף

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס , נוכח קיומו של מיגון חסר במבנים רבים ברחבי המדינה, ולאור טיבם של האיומים הביטחוניים על העורף הישראלי, לגבש תכנית התמגנות אזורית כדלקמן:

1. להקים צוות בין-משרדי, בראשות השר להגנת העורף, שחבריו יהיו: מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו, נציג היועץ המשפטי לממשלה (אזרחי); מנהלת אגף רישום והסדר מקרקעין במשרד המשפטים; נציג רשות המיסים במשרד האוצר; נציג אגף תקציבים במשרד האוצר; נציג מנהל התכנון במשרד הפנים; נציג מנהל השלטון המקומי במשרד הפנים; יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה או נציגו; נציג משרד הבינוי והשיכון; נציג משרד הביטחון; רמ"ח מיגון בפקוד העורף וסגן ראש המל"ל לביטחון פנים ועורף.
2. הצוות יגבש, בתוך 120 יום, הצעה לתוכנית התמגנות ארצית, שמטרתה להביא לשדרוג של רמת המיגון של מבני מגורים קיימים (באמצעות קידום הקמת מרחבים מוגנים ופתרונות מיגון אחרים). התוכנית תתבסס על מיפוי פערי המיגון ברחבי המדינה וסדר עדיפות בהתאם לתרחישי הייחוס.
3. הצוות יבחן, בין היתר, חלופות מיגון שונות, כלים להפחתת עלות המיגון, דרכים לטיפול בחסמים אפשריים ומנגנונים לתמרוץ או לחיוב של מיגון מבנים.
4. הצעת הצוות, על כל היבטיה, תובא לאישור הממשלה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בשנים האחרונות מרכזים ארגוני הטרור ואויביה של מדינת ישראל מאמצים ניכרים לפגיעה בעורף הישראלי, המזוהה על ידם כנקודת חולשה. לצורך התמודדות עם איום זה נוקטת הממשלה בשורה של כלי הגנה אקטיביים (כגון מערכת כיפת ברזל) ופאסיביים (כגון הקמת מרחבים מוגנים), וזאת בנוסף לפעילות ביטחונית שוטפת, אקטיבית והרתעתית.

נכון לשנת 2012, לכ-27% מהאוכלוסייה במדינת ישראל אין מרחב מוגן כלשהו בתחום אזור המגורים (מקלט ציבורי, מקלט משותף, מרחב מוגן דירתי או קומתי). היות ורק משנת 1992 יש חובה להקים מרחב מוגן דירתי או קומתי בבנייה חדשה, הרי שבערים מסוימות, בהן ריכוז גבוה של בנייה ישנה, פערי המיגון גבוהים אף יותר; כך למשל, בעיר תל אביב-יפו, שיעור התושבים אשר אין להם מרחב מוגן כלשהו עומד על כ-50%.

לפיכך, מוצע להקים צוות בין-משרדי, אשר יגבש הצעה לתוכנית התמגנות אזרחית. במסגרת זאת יבחנו, בין היתר, חלופות מיגון שונות, חסמים בפני הקמת מרחבים מוגנים, כלים יעודיים לטיפול בחסמים אלו ומנגנונים לתמרוץ או לחיוב של התמגנות אזרחית.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

### תקציב

פעילות הצוות תתוקצב מתוך תקציבו המאושר של המשרד להגנת העורף.

### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד הפנים - תומך

משרד הבינוי והשיכון - תומך

משרד המשפטים - תומך

משרד האוצר - תומך

משרד הביטחון - תומך

### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

4071 מיום 4.8.2005

425 מיום 7.9.2006

1878 מיום 1.7.2007

1935 מיום 8.7.2007

2980 מיום 20.1.2008

27.1.2008 מיום 3021  
24.2.2008 מיום 3192  
7.12.2008 מיום 4316  
1.2.2009 מיום 4460  
15.7.2010 מיום 2014  
6.2.2011 מיום 2834  
28.10.2012 מיום 5187

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

חוות הדעת מצורפת.

**סיווגים**

סיווג ראשי : 03 תהליך ;  
תחום פעולה עיקרי : 01 חוץ וביטחון ;

מוגש על ידי ראש הממשלה  
ועל ידי השר להגנת העורף

ד' בתמוז התשע"ג  
12 ביוני 2013

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:** הקמת צוות בנושא התמגנות העורף

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע להקים צוות בינמשרדי שיבחן חלופות שונות למיגון מבנים בישראל. הצוות יגבש המלצות לאחר שיבחן חלופות שונות ויביא המלצותיו לאישור הממשלה.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

לא מתעוררים קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

ההצעה מתואמת עם הלשכה המשפטית של משרד רה"מ.

היועץ המשפטי של המל"ל מסר כי אין מניעה להחלטה.

לא התקבלה עמדתם של היועצים המשפטיים הנוספים.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בדאשו מגיש את ההצעה:**

עניינה של ההצעה בהקמת צוות בינמשרדי שיבחן חלופות שונות למיגון האוכלוסיה בישראל עם נציגי משרדי הממשלה הנוגעים בדבר. לעמדתנו, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

אחז בן ארי	היועץ המשפטי למערכת הביטחון	כ"ו אלול
שם	תפקיד	חתימה