

תכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים ברמת הגולן לשנים 2014-2017

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011, ולאור המאפיינים הייחודיים של ארבעת היישובים הדרוזים ברמת הגולן: מגידל שמס, בוקעתא, מסעדה ועין קיניא (להלן: "יישובי המטרה"), להפעיל תוכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת יישובי המטרה בשנים 2014-2017, כדלקמן:

העצמת האוכלוסייה

1. להורות למשרד החינוך להקצות סך של 30 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים, לצורך בניית כיתות וגני ילדים ביישובי המטרה.
2. להורות למשרד החינוך לגבש, בתוך 60 יום, ובתיאום עם משרד ראש הממשלה, תוכנית לפיתוח החינוך ביישובי המטרה, בהיקף תקציבי של 24 מלש"ח. התוכנית תוכל לתת מענים לכל רצף הגילאים, לרבות הכנה להשכלה גבוהה והשכלת מבוגרים, וכן למסגרות חינוכיות שונות, בכלל זה חינוך בלתי פורמאלי והכשרה מקצועית של עובדי הוראה. מקורות המימון לתוכנית יהיו כדלקמן:
 - א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד החינוך סך של 12 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;
 - ב. משרד החינוך יקצה לתוכנית סך של 12 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.
3. להורות למנכ"ל משרד הכלכלה ולמשרד ראש הממשלה למנות צוות משותף אשר יבחן וימליץ על תכנית לקידום התעסוקה ביישובי המטרה בהיקף תקציבי של עד 3 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים. משרד ראש הממשלה יקצה סך של עד 3 מלש"ח בפריסה על פני ארבע שנים למטרה זו.
4. להורות למשרד הרווחה והשירותים החברתיים לפעול להקמה ולשיקום של מוסדות רווחה ביישובי המטרה, בהיקף כספי של 10 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות הבאים:
 - א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים סך של 6 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הרווחה יקצה 4 מלש"ח, מתקציבו, בפריסה על ארבע שנים.
יודגש כי התקציב האמור מיועד לפיתוח תשתיות בלבד; תקציב הפעילות לשירותים חברתיים יינתן במסגרת ההקצאה התקציבית השוטפת של משרד הרווחה והשירותים החברתיים.

5. להורות למשרד הבריאות, בתיאום ובשיתוף משרד הרווחה והשירותים החברתיים ומשרד הבינוי והשיכון, כפי שימצא לנכון משרד הבריאות, לגבש תוכנית לשדרוג או להקמה של מבני בריאות לשימוש תושבי יישובי המטרה, בהיקף כספי של 2 מלש"ח. לצורך כך, יעביר משרד ראש הממשלה למשרד הבריאות סך של 2 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים.

העצמת היישובים והרשויות המקומיות

6. משרד הפנים ישלים הכנת תכניות מתאר לכל יישובי המטרה. לשם כך, יקצה משרד הפנים סך של עד 8 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים

7. משרד הפנים יגבש תכנית לפיתוח יישובי המטרה, וכן תכנית להקמת ולאחזקת מבני דת ביישובי המטרה. ליישום סעיף זה יוקצה סך של 10.4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הפנים סך של 4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הפנים יקצה ישירות ליישובי המטרה סך של 6.4 מלש"ח מתוך תקציבי הפיתוח המוקצים להם, בפריסה על פני ארבע שנים.

8. להורות למשרד הבינוי והשיכון, בשיתוף הרשויות המקומיות של יישובי המטרה, להשלים הכנת תכניות מפורטות בקרקע פרטית ובקרקע מדינה, לרבות, במידת הצורך, תכניות איחוד וחלוקה, ולקדם את הליכי אישורן בכפוף לכל דין. לצורך פעילות זו יוקצה סך של 8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הבינוי והשיכון סך של 5 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הבינוי והשיכון יקצה לתוכנית סך של 3 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

9. להורות למשרד הבינוי והשיכון להכין תוכנית להקמה ולשיקום מבני ציבור, ולשיקום שכונות וותיקות בהתאם לקריטריונים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון, ביישובי המטרה, בהיקף כספי של 12 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים. לצורך כך, יעביר משרד ראש הממשלה למשרד השיכון סך של 12 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים.

10. להורות למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לגבש בתוך 60 יום תוכנית לשיפור ולפיתוח התשתיות התחבורתיות, העירונית והבין עירונית, אל ובתוך יישובי המטרה, בהיקף כולל של 80 מלש"ח, מתקציבו.

11. להורות למשרד הכלכלה, לשדרג את אזור התעשייה הקיים של מגידל שמס בהתאם לקריטריונים המקצועיים של המשרד. היקף ההשקעה יעמוד על 10 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הכלכלה סך של 8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הכלכלה יקצה 2 מלש"ח, מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

12. להורות למשרד התיירות לגבש תוכנית לפיתוח התיירות ביישובי המטרה, בהיקף של 12 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התיירות 4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התיירות יקצה 8 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

ניהול התוכנית

13. משרדי הממשלה והגופים השונים השותפים לתוכנית זו יתאמו עם משרד ראש הממשלה את תכניות העבודה הקשורות לתוכנית זו בתחילת כל שנת עבודה, וכן בכל עת שיעשה שינוי בתוכניות אלו במהלך תקופת התוכנית. תקציבי משרד ראש הממשלה יועברו למשרדים השונים בהתאם לביצוע בפועל ולאחר העברת דוחות ביצוע חתומים על ידי חשבי המשרדים והסמכות המקצועית במשרדים השונים למשרד ראש הממשלה. משרד ראש הממשלה רשאי להורות על העברת תקציב ממשרד ראש הממשלה למשרדים אחרים בין גגות, בהתאם להתקדמות המשרדים בביצוע תכניות העבודה, ובכפוף לכל דין.

14. משרד האוצר יקצה למשרד ראש הממשלה תקציב תוספתי בסך 56 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, למימון חלקו של משרד ראש הממשלה בתוכנית.

15. משרד האוצר יפתח תקנות תקציביות ייעודיות בספרי התקציבים של משרדי הממשלה השונים, ככל הניתן, לטובת המטרות הקבועות בתוכנית זו. הסטות תקציביות של כספים בתקנות אלו יעשו לפי החלטת משרד ראש הממשלה ובכפוף לכל דין.

16. פריסת תקציב ההוצאה לפי שנים בהחלטה זו תבוצע לפי האמור בהחלטה. משרד ממשלתי רשאי, בפרויקטי פיתוח המחייבים זאת, להתחייב על סכום העולה על התקציב השנתי המתקצב לו בקשר לתוכנית, וזאת בהסכמת אגף התקציבים במשרד האוצר ובתיאום עם משרד ראש הממשלה.

17. תקציב התוכנית אינו מהווה חלופה לכל תקציב אחר שהוקצה על-ידי משרדי הממשלה לטובת אוכלוסיית המיעוטים בכלל, ואוכלוסיית יישובי המטרה בפרט.

עדיפות לאומית

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית

לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות, זאת כאמור בסעיף 151(ב)(5) לחוק.

בשנים האחרונות הפעילה הממשלה שורת תכניות לפיתוח ולהעצמת יישובי המיעוטים. במסגרת זו, אישרה הממשלה ביום 13.2.2011 את החלטה מס' 2861 בעניין תוכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת יישובים במגזר הדרוזי והצ'רקסי. היישובים הדרוזים ברמת הגולן - מגידל שמש, מסעדה, עין קיניא ובוקעתא - לא נכללו בהחלטה זו עקב הנסיבות המיוחדות של יישוביהם, אשר ביקשו בעבר להיבדל גם מיתר האוכלוסייה הדרוזית בישראל ולא היו מעוניינים להיכלל במסגרת החלטות קודמות שייועדו לאוכלוסייה הדרוזית.

תוכנית זו היא התוכנית הייעודית הראשונה ליישובי הדרוזים ברמת הגולן, המתאפשרת בעקבות נכונותן של הרשויות המקומיות להיכלל בתוכנית פיתוח מתאימה. הנימוקים שביסוד החלטה 2861 בדבר ההכרה ביישובי הדרוזים כיישובים בעלי עדיפות לאומית יפים, בהתאמות הרלוונטיות, גם לעניין החלטה זו.

לאוכלוסיה הדרוזית בכלל, ולאוכלוסייה הדרוזית ברמת הגולן בפרט, מאפיינים ייחודיים המבחינים בינה לבין יתר מגזרי האוכלוסייה בישראל: האוכלוסייה הדרוזית חיה בקהילות סגורות השומרות על תרבותן הייחודית, תוך התבדלות משאר האוכלוסייה, לרבות אוכלוסיית המיעוטים. בשל נסיבות היסטוריות ובעקבות הרדיפות מהן סבלה בעבר, התיישבה האוכלוסייה הדרוזית באזורים מרוחקים ומבודדים, אשר הנגישות אליהם קשה. ככלל, בני הקהילה נשארים לגור בתוך כפריהם מתחתנים בתוך הקהילה, ולא עוברים למקומות אחרים, מחשש לשלמות ולהישרדות הקהילה.

בשנת 1957 הוכרה העדה הדרוזית בישראל כעדה נבדלת הזכאית להקים מוסדות עדתיים עצמאיים, ובכלל זה בית דין דתי עצמאי.

בהחלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011, פורטו נתוני יישובי המגזר הדרוזי במישור החברתי-כלכלי ובמישור התכנוני והמונציפאלי, וכן פערים בתחום החינוך, ונמצא כי מכלול הנסיבות המיוחדות את המגזר הדרוזי, על מאפייניו המובחנים, הביאו ליצירת פערים מובנים בין היישובים הדרוזים ותושביהם לבין יתר היישובים במדינת ישראל בכלל, לרבות אלו שהוגדרו כאזורי עדיפות לאומית בהחלטה מס' 1060 מיום 13.12.2009, שעניינה הכרזה על יישובים אזורים כבעלי עדיפות לאומית, שהייתה תקפה באותו מועד.

יצוין כי תוקפה של החלטה 1060 פג בינתיים, וביום 4.8.2013 אישרה הממשלה את החלטה מס' 667 במסגרתה קבעה אזורים ויישובים כאזורי עדיפות לאומית לשנים 2013-2017 (עד ליום 31.7.2017). לענייננו, יובהר כי כל היישובים הדרוזים נשוא החלטה זו כלולים בהחלטה 667.

בהחלטה זו הממשלה מחליטה לייחד את היישובים הדרוזים ברמת הגולן מתוך כלל אזורי העדיפות הלאומית, שנקבעו בהחלטת ממשלה מס' 667, בדומה לנעשה בהחלטה מס' 2861 ומנימוקים דומים, ולקבוע להם תוכנית פיתוח לשנים 2014-2017, וזאת אף מעבר לתקופה שנקבעה לעניין אזורי עדיפות לאומית כפי שהוגדרו בהחלטה מס' 667. תקופת התוכנית

הנדונה נקבעה באופן שמיועד לאפשר השלמת פרויקטי תכנון ופיתוח במסגרת תקופת התוכנית.

להלן פירוט הנתונים הנוספים, מעבר לאלו שבהחלטה מס' 2861, הנוגעים לעניין:

מאפיינים חברתיים-כלכליים

בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, נכון לסוף שנת 2011, מנתה האוכלוסייה הדרוזית ברמת הגולן כ-21,000 איש. בהתאם לנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, 99% מהתושבים בארבעת היישובים הדרוזים ברמת הגולן הם בני העדה הדרוזית. 85% מהמשפחות הדרוזיות הן בעלות מבנה מסורתי.

האוכלוסייה הדרוזית בישראל הנה אוכלוסייה צעירה בהשוואה לאוכלוסייה היהודית בישראל: הגיל החציון של הדרוזים הוא 24.6 לעומת 29.3 במגזר היהודי.

הרשויות המקומיות הדרוזיות ברמת הגולן מדורגות כולן באשכול 2 (מתוך 10) בהתאם למדד הכלכלי חברתי (לעומת ממוצע של 2.9 בשאר היישובים הדרוזים בישראל) וכן באשכול 2 (מתוך 10) בהתאם למדד הפריפריאליות של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

עוד יצוין כי שיעור האנשים עם מוגבלות בקרב בני מיעוטים ובכללם דרוזים, בישראל הוא כ-26%, כמו כן, אחוז האנשים עם מוגבלות חמורה עומד על 14%, לעומת 5% באוכלוסייה היהודית. החברה הדרוזית בגולן מאופיינת במיעוט שירותים ובמחסור במענה לצורכי האוכלוסייה. על כן, יש צורך בפיתוח שירותים נגשים ובמידת הצורך מותאמים תרבותית לאוכלוסיות אלה, על מנת לאפשר שילוב אנשים עם מוגבלות בקהילה ובשוק התעסוקה.

מאפיינים תכנוניים ומוניציפאליים

הבעיות המרכזיות המעכבות את התפתחות היישובים ואשר משליכות במישרין על חיי התושבים הן: היעדר תכנון לטווח ארוך לפיתוח היישובים, חוסר זמינות קרקעות לבניה, עלויות פיתוח גבוהות מהרגיל והיעדר פתרונות לביוב. יצוין כי שיעור המתגוררים, פר יחידת דיור, ביישובים הדרוזים ברמת הגולן עומד על 4.92 נפשות ליחידת דיור, לעומת 4.36 בשאר היישובים הדרוזים בישראל.

פערים בתחום החינוך והתעסוקה

מנתוני הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה לשנת 2011 עולה כי 63% מהשכירים בארבעת היישובים הדרוזים בגולן, משתכרים פחות ממחצית השכר הממוצע במשק. זאת, לעומת שיעור של 51.4% בשאר היישובים הדרוזים בישראל. עוד עולה מנתוני הלמ"ס לשנת 2011 (המעודכנים ביותר שפורסמו בפילוח יישובים נכון למועד קבלת החלטה זו) כי השכר הממוצע בארבעת היישובים הדרוזים בגולן עומד על 3,834 ש"ח, לעומת 5,257 ש"ח בשאר היישובים הדרוזים בישראל.

יש לציין שכל ארבעת היישובים מוגדרים על ידי הלמ"ס כמאד פריפריאליים וריחוקם ממרכזי תעסוקה ומערים גדולות, מקשה על תושבי היישובים הללו למצוא תעסוקה ההולמת את כישוריהם.

אחוז הזכאים לתעודת בגרות בשנת 2012 עמד על 63% במגזר הדרוזי- צ'רקסי לעומת 66% במגזר היהודי ו- 48% במגזר הערבי, אך בארבעת היישובים הדרוזים ברמת הגולן אחוז

הבגרות נע בין 49.7% במגידל שמס ל-62% במסעדה. יש לציין שהעלייה שנרשמה בשנים האחרונות בשיעור הזכאות לבגרות במגזר הדרוזי, נובעת, בין השאר, מההשקעות הרבות בתוכניות הממשלה מס' 412 מיום 16.8.2006 ו-2861 מיום 13.2.2011.

תוקף החלטה

מכלול הנסיבות המיוחדות את יישובי הדרוזים ברמת הגולן, והמאפיינים המובחנים של מגזר זה, כמפורט לעיל, הביאו ליצירת פערים מובנים בין היישובים האלה ותושביהם לבין יתר היישובים במדינת ישראל בכלל, ובכלל זה אלו שהוגדרו כאזורי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667.

יובהר כי מצב היישובים, ובפרט בהיבטים התכנוניים והפיזיים, מחייב תכנית שמותאמת לצרכיהם הייחודיים והשקעת חלק ניכר של המשאבים בתחומים אלו. רכיבי הסיוע הקבועים בהחלטה זו נקבעו בהתאם ובהלימה לצרכי היישובים ולנסיבות העניין.

לאור האמור לעיל, ועל מנת לצמצם פערים אלו, תוך מתן אפשרות לאוכלוסייה הדרוזית לשמור על מאפייניה המיוחדים, מוצע להכריז על ארבעת היישובים הדרוזים ברמת הגולן: מגידל שמס, בוקעתא, מסעדה, ועין קיניא, כיישובים בעדיפות לאומית, לעניין החלטה זו והסיוע הניתן במסגרתה, לשנים 2014-2017.

דברי הסבר

בשנים האחרונות הפעילה הממשלה שורת תכניות לפיתוח ולהעצמת יישובי המיעוטים, בכלל זה היישובים הדרוזים. במסגרת זו, אישרה הממשלה ביום 13.2.2011 תוכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת יישובים במגזר הדרוזי והצ'רקסי (החלטת ממשלה מס' 2861), וכן אישרה ביום 23.1.2010 את החלטת ממשלה מס' 1539 אשר גם בה נכללו חלק מהיישובים הדרוזים. בסך הכל, אישרה הממשלה בתוכניות אלו פעילות לחיזוק ולהעצמה של כל היישובים הדרוזים בישראל ושל היישובים שבהם שיעור ניכר מהאוכלוסייה שייך למגזר הדרוזי, זאת למעט ארבעה היישובים הדרוזים ברמת הגולן: מגידל שמש, מסעדה, עין קיניא ובוקעתא, אשר ביקשו שלא להיכלל במסגרת החלטות קודמות אלו עקב הנסיבות המיוחדות של יישוביהם. תמונת מצב זו השתנתה, וכיום מעוניינים ארבעת היישובים האמורים להיכלל במסגרת הפעילות הממשלתית לחיזוק היישובים הדרוזים. לאור שינוי מצב זה, ובהתחשב במאפיינים הייחודיים של ארבעת היישובים האמורים, מוצע בהצעת החלטה זו להפעיל תוכנית לפיתוח ולחיזוק היישובים הדרוזים ברמת הגולן, בכלל זה בתחומי החינוך, התשתיות, הרווחה, הבריאות, התעסוקה, התיירות והדיר.

התוכנית הוכנה לאחר לימוד מעמיק של הצרכים הייחודיים של אוכלוסיית היישובים הנכללים בתוכנית זו, ונבנתה בשיתוף משרדי הממשלה השונים וראשי היישובים הדרוזים ברמת הגולן, ועל בסיס הניסיון שנצבר בעבודה מול הרשויות המקומיות באזור וביישובים הדרוזים האחרים.

ההנמקות להחלטה זו מפורטות בפרק העדיפות הלאומית שבגוף ההחלטה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

כמפורט בגוף ההחלטה.

תקציב

סה"כ תקציב התוכנית יעמוד על 209.4 מלש"ח. מתוכם, יקצה משרד האוצר למשרד ראש הממשלה סך של 56 מלש"ח כתקציב תוספתי לצורך מימוש התוכנית.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר: מסכים

שר הבינוי והשיכון: מסכים

שרת הבריאות: מסכימה

שר החינוך: מסכים

שר הכלכלה: מסכים

שר הפנים: מסכים

שר הרווחה והשירותים החברתיים : מסכים
שר התחבורה והבטיחות בדרכים : מסכים
שר התיירות : מסכים

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 412 מיום 16.8.2006

החלטה מס' 2861 מיום 13.2.2011

החלטה מס' 1539 מיום 21.3.2010

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי : 01 ביצועי ;

תחום פעולה עיקרי : 02 חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי ראש הממשלה

ח' בטבת התשע"ד
11 בדצמבר 2013



היועצת המשפטית

ירושלים, ח' טבת, התשע"ד

11 דצמבר, 2013

D344534

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: תכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים ברמת הגולן לשנים 2014 - 2017

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. סעיף 151(א) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט - 2009 (להלן: "החוק") קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – "אזור עדיפות לאומית"); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
2. סעיף 151(ב) לחוק קובע כי לצורך קבלת החלטה לגבי אזור או יישוב כי הוא בעל עדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול שיקולים שונים כמפורט בחוק.
3. בהצעת ההחלטה מוצע להכריז על ארבעת יישובי המגזר הדרוזי ברמת הגולן, המפורטים בהצעה, כיישובים בעדיפות לאומית ולהפעיל בהם תוכנית רב שנתית להעצמה ופיתוח של היישובים, בשנים 2014-2017, זאת לאור השיקול שעניינו **הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות, כאמור בסעיף 151(ב)(5) לחוק.**
4. הצעת החלטה זו באה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2861 מיום 13.2.2011 (להלן – החלטה מס' 2861), אשר במסגרתה אושרה תוכנית רב שנתית ליישובי המגזר הדרוזי והצ'רקסי, לשנים 2011-2014. החלטה מס' 2861, התקבלה גם היא בהתאם להוראות החוק ובהתבסס על השיקול בדבר צמצום פערים, כפי שפורט בה.
5. כאמור בהצעת ההחלטה שבנדון, היישובים הדרוזים ברמת הגולן לא היו מעוניינים בעבר להיכלל במסגרת החלטות שיועדו לאוכלוסיה הדרוזית. התוכנית המוצעת כעת היא התוכנית הייעודית הראשונה ליישובי הדרוזים ברמת הגולן, והיא תביא למצב שבו לא יוותרו יישובים דרוזים או יישובים שבהם שיעור ניכר של האוכלוסיה שייך למגזר הדרוזי, שאינם מצויים בתוכנית פיתוח ממשלתית ייעודית, שהתקבלה בהתאם לחוק (ראו לעניין זה גם החלטת ממשלה מס' 1539 מיום 21.3.2019 וסעיף 23א להחלטה מס' 2861).
6. כעולה מהצעת ההחלטה, הנימוקים שביסוד החלטה מס' 2861 בדבר ההכרה ביישובי הדרוזים כיישובים בעלי עדיפות לאומית יפים, בהתאמות הרלוונטיות, גם לעניין ההצעה הנוכחית. כמפורט בהצעה, מכלול הנסיבות המיוחדות את המגזר הדרוזי, והמאפיינים המובחנים של מגזר זה, הביאו ליצירת פערים מובנים בין היישובים הדרוזים ותושביהם לבין יתר היישובים במדינת ישראל, ובכלל זה אלו שהוגדרו כאזורי עדיפות לאומית בהחלטה מס' 667 מיום 4.8.2013 (שעניינה הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית).

בהתאם לסעיף 151(ג) לחוק, החלטת הממשלה בדבר אזור עדיפות לאומית תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת היישוב כאזור עדיפות לאומית. הנתונים והנימוקים כאמור פורטו בהצעת ההחלטה.

7. סעיף 152 לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית בתחומי הפעילות הממשלה השונים של הממשלה, ובמסגרת זו תחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין. כמו כן הסעיף קובע כי התחומים שבהם יינתנו הטבות לאזורי עדיפות לאומית לפי סעיף זה וכן סוגי ההטבות, הדרכים, האמצעים ואמות המידה לנתינתן והתקופות שבהן יינתנו, יכול שיהיו שונים לגבי אזורי עדיפות לאומית שונים.

התוכנית המוצעת מיועדת לתת מענה רב תחומי לקשיים הניצבים בפני יישובי הדרוזים ברמת הגולן, ובראש וראשונה הקשיים התכנוניים והפיזיים, כאשר העקרונות המנחים של התוכנית והכלים לביצועה, נקבעו בהלימה לצרכי היישובים ולנסיבות העניין, כמתחייב מהוראות החוק.

8. עוד יצוין כי הגם שחלק ניכר מכלי הסיוע בתוכנית זו מקבילים לאלו שנקבעו בהחלטה מס' 2861, התוכנית אינה זהה לחלוטין לזו שנקבעה בהחלטה מס' 2861, שכן היא גובשה בשים לב לצרכיהם הייחודיים של היישובים בגולן וכן לנסיון שכבר נצבר ביישום החלטה מס' 2861, והכל גם באופן שלא נפגע חלקם היחסי בעוגה התקציבית הכוללת (שהיא לעולם מוגבלת).

כאמור לעיל, בהתאם לסעיף 152 לחוק אין מניעה לקביעתה של תוכנית נפרדת ומותאמת כאמור במסגרת החלטת עדיפות לאומית נפרדת כפי שמוצע במקרה דנן.

9. יצוין כי בהתאם לסעיף 152 לחוק, על הממשלה לשקול עוד, ככל שהדבר נוגע לעניין, ובאופן ההולם את נסיבותיו, את שיעור ההכנסות מתוך פוטנציאל ההכנסות של האזור או הישוב. בענייננו, ולנוכח הנתונים שביסוד הצעת ההחלטה נראה כי לא מתקיימות הנסיבות שבגינן יש להביא בחשבון פרמטרים אלו.

10. סעיף 153 לחוק קובע הוראות ומגבלות לעניין ביטול החלטה בדבר אזורי עדיפות לאומית או הפחתת הטבות לפיה, אולם, כפי שחיוונו דעתנו גם בהתייחס להחלטות קודמות שעניינן עדיפות לאומית, נראה כי מגבלות וסייגים אלו אינם חלים מקום בו החלטה נקצבה לכתחילה לפרק זמן מוגדר, באופן שיש בו משום קביעה מראש של מועד סיום ההכרזה וההטבות. במצב דברים זה ההחלטה תבוא לכלל סיום במועד שנקבע לכתחילה בהחלטת הממשלה.

11. הוצאת התוכנית אל הפועל תעשה בהתאם לתוכניות עבודה שיכינו המשרדים הממשלתיים השונים, בתיאום עם משרד ראש הממשלה. במסגרת הכנת תוכניות עבודה או עדכון ובעת הוצאתן אל הפועל יקבלו המשרדים, על פי הנדרש בנסיבות העניין, ליווי משפטי מהיועצים המשפטיים של משרדיהם.

12. מימושה של כלי הסיוע על ידי משרדי הממשלה השונים יעשה בכפוף להוראות כל דין החל על העניין, ובכלל זה בהקשרים הרלוונטיים, דיני התכנון והבניה ודיני המכרזים.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

לפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה שהגישו ארבעת הרשויות המקומיות מהמגזר הדרוזי ברמת הגולן, ואשר במסגרתה ביקשו, בין היתר, להכלל בהחלטת הממשלה מס' 412 שעניינה תכנית רב שנתית (לשנים 2006 – 2009) לפיתוח יישובי המגזר הדרוזי והצ'רקסי, ובהחלטת ממשלה מס' 2861.

כפי שנמסר בתגובות המדינה לעתירה, וכפי שעולה גם מהצעת ההחלטה הנדונה, בעת קבלת החלטות הממשלה מושא העתירה לא בקשו הרשויות הרלוונטיות להיות חלק מן התכנית ולכן לא צורפו אליה. בשלב מאוחר יותר, כאשר ביקשו הרשויות לקחת חלק התוכנית, נוצר תהליך הידברות בין משרד ראש הממשלה לבין הרשויות, במטרה ללמוד את הסוגיות ולבחון את האפשרויות השונות לסיוע מטעם הממשלה, והחלה עבודת מטה בנושא. בתגובות המדינה לבית המשפט נמסרו עדכונים על אודות עבודת מטה זו והובהר כי במסגרת אילוצי תקציב המדינה, וככל שיוכנו תכניות חדשות או יוקצו משאבים לסיוע ליישובי המגזר הדרוזי, הממשלה תנהג בשוויון לגבי כלל היישובים הדרוזים.

הדיון בעתירה קבוע ליום 16.12.2013, ובהודעתה האחרונה של המדינה לבית המשפט נמסר על אודות העבודה הנעשית להכנתה של הצעת ההחלטה הנדונה, ועל הכוונה להביאה לאישור הממשלה עד סוף חודש דצמבר. הצעת החלטה זו עולה בקנה אחד עם עמדת המדינה כפי שנמסרה לבית המשפט.

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הערות שהועברו על ידי הלשכה המשפטית של משרד הכלכלה הוטמעו בנוסח ההצעה. מן הלשכות המשפטיות של משרד הבינוי והשיכון, משרד הרווחה והשירותים חברתיים, משרד החינוך, משרד התיירות, משרד הבריאות, ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים נמסר כי אין להם הערות בהיבטים המשפטיים. היועץ המשפטי של משרד הפנים מסר כי אינו רואה מניעה משפטית לאישור ההצעה בהיבטי משרדו בכפוף לכך שהביצוע יעשה בכפוף לכל דין. מן הלשכה המשפטית של משרד האוצר נמסר כי ללא קשר לעמדה המקצועית של המשרד, אין מבחינתם מניעה משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

יעל כהן, עו"ד
סגנית בכירה ליועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2861 של הממשלה מיום 13.02.2011 .

2861. תכנית רב-שנתית לפיתוח להעצמת ביישובים הדרוזים
והצ'רקסים לשנת 2011-2014

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 412(ערב/1) מיום 31.8.2006, ולאור המאפיינים הייחודיים של האוכלוסייה הדרוזית והצ'רקסית כמפורט בגוף החלטה זו:

1. להפעיל תוכנית רב שנתית לפיתוח ולהעצמת היישובים הדרוזים והצ'רקסים בשנים 2011-2014 בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:

א. להעצים את האוכלוסייה ביישובים הכלולים בתוכנית, ולצורך כך, בין היתר, לעשות שימוש בשורה של כלים לתמיכה ולחיזוק הקהילה והפרט בתחומי החינוך, הרווחה, הדיוור, התעסוקה והדת;

ב. להעצים את הרשויות המקומיות הכלולות בתוכנית ולצורך כך, בין היתר, לפעול לפיתוח פעילויות כלכליות ביישובים, לחיזוק אזורי תעשייה ולחיזוק התיירות ואתרי מורשת;

ג. לשפר את התשתית התכנונית והפיזית של היישובים והרשויות הכלולים בתוכנית זו, ולצורך כך, בין היתר, לפעול להכנת תוכניות מתאר ותוכניות מפורטות, להקים מבני ציבור ולפתח את תשתיות התחבורה.

2. יישובי המגזר הדרוזי והצ'רקסי הכלולים בתוכנית זו יהיו כאמור ברשימה המסומנת כנספח 1 בסיפא של החלטה זו.

פרטי התוכנית יהיו כדלקמן:

העצמת וחיזוק האוכלוסייה -

3. להורות למשרד החינוך, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1410 מיום 18.3.2007 בנושא בניית כיתות לימוד, להקצות סך של 50 מלש"ח מתקציבו, לבניית כיתות וגני ילדים במגזר הדרוזי והצ'רקסי; זאת, לצורך צמצום פערים וכמענה לגידול הטבעי במספר התלמידים.

4. להורות למשרד החינוך להשלים, בתוך 45 יום, ובתאום עם משרד ראש הממשלה, הכנת תוכנית לקידום ולתגבור החינוך במגזר הדרוזי-צ'רקסי. במסגרת זו יוכל המשרד לפעול, בין היתר, ביחס לגילאים בכל הרצף החינוכי, מהחינוך הקדם יסודי, לרבות צירוף ילדים לגני ילדים לגילאי 3-4, עד החינוך העל יסודי, ולרבות תכניות להנגשת השכלה גבוהה והשכלת מבוגרים, וכן לחינוך הפורמלי והלא פורמלי ולפיתוח מקצועי של עובדי הוראה. היקף התוכנית יעמוד על 124 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, וימומן מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד החינוך סך של 68 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד החינוך יקצה לתוכנית סך של 56 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים. למניעת כפל תקצוב, יובהר שחלק מהסעיפים הצפויים להיכלל בתוכנית כבר שולבו בבסיס תקציב משרד החינוך לשנים 2011-2012. לפיכך, ככל שפריט בתוכנית הוכלל כבר, באותו היקף כספי, לאותה מטרה ולאותו פרק זמן בבסיס התקציב, כאמור, יראו אותו כאילו תוקצב במסגרת התוכנית.

5. להורות למשרד ראש הממשלה להתקשר, בכפוף לכל דין, במיזם עם ג'וינט ישראל, להקמתם ולהפעלתם של "מרכזי נעורים" ביישובים הדרוזים והצ'רקסים, בהתאם למתווה שגובש בין משרד ראש הממשלה לבין הג'וינט. מרכזים אלה יפעלו להעצמת בני הנוער ואוכלוסיית הצעירים הדרוזים והצ'רקסים, על-ידי פיתוח מנהיגות, חיזוק ההתנדבות והמעורבות החברתית, שיפור הישגים לימודיים, חינוך למצוינות, מתן מענה לנוער בסיכון ועשייה למען החברה והסביבה. המיזם ילווה על ידי ועדת היגוי בהשתתפות נציגי משרד ראש הממשלה, משרד החינוך, ג'וינט ישראל וגורמים נוספים כפי שמשרד ראש הממשלה ימצא לנכון. היקף המיזם יעמוד על 32 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות התקציביים הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יקצה למיזם סך של 16 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה למיזם סך של

8 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים;

ג. כמו כן, הממשלה רושמת לפניה את התחייבות ג'וינט ישראל להקצות 8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, למטרה זו.

6. להורות למשרד הרווחה והשירותים החברתיים לפעול להקמת ולשיקום מוסדות רווחה במגזר הדרוזי והצ'רקסי, בהתאם לתוכנית שהוגשה למשרד ראש הממשלה בינואר 2011, בהיקף כספי של 16 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים. למען הסר ספק, תקציב זה הוא למטרות פיתוח תשתיות בלבד; תקציב לשירותים חברתיים ייעשה במסגרת ההקצאה התקציבית השוטפת של משרד הרווחה והשירותים החברתיים. המקורות התקציביים למימון התוכנית יהיו כדלקמן:

א. משרד ראש הממשלה יקצה לתוכנית סך של 8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הרווחה והשירותים החברתיים יקצה לתוכנית סך של 8 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

7. משרד ראש הממשלה יקצה סך של 4 מלש"ח מתקציבו למשרד הביטחון, בפריסה על פני ארבע שנים, לצורך הפעלת מבחני התמיכה של משרד הביטחון, לצורך הנצחה קבוצתית של חללי מערכות ישראל, זאת בנוסף לתקציבים אחרים המוקצים לטובת העניין. לשם כך, יתוקנו מבחני התמיכה של משרד הביטחון כך שהתחום הרלוונטי ייתמך במבחני תמיכה נפרדים.

8. להורות למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להגיש למשרד ראש הממשלה, בתוך 90 יום, תוכנית לעידוד עסקים קטנים ובינוניים, בין השאר באמצעות מרכזי ליווי עסקים ביישובים הדרוזים והצ'רקסים. היקף התוכנית יעמוד על 6 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, וימומן מהמקורות התקציביים הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה 4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, יקצה לתוכנית סך של 2 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

9. להורות למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להתקשר במיזם עם ג'וינט ישראל, בכפוף לכל דין, להקמת ולהפעלת מרכזי הכשרה והכוון תעסוקתי ביישובים הדרוזים והצ'רקסים, תוך מתן דגש על התאמת ההכשרה לדרישות שוק העבודה; זאת, במטרה להביא להעלאת שיעור ההשתתפות בשוק העבודה, בעיקר של

אוכלוסיית הנשים. המיזם ילווה על ידי ועדת היגוי בראשות משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, ובהשתתפות משרד ראש הממשלה, ג'וינט ישראל וגורמים נוספים כפי שמשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ימצא לנכון. ההיקף התקציבי של המיזם יעמוד על 16 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, וימומן מהמקורות התקציביים הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יקצה סך של 8 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, יקצה לתוכנית סך של 4 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים;

ג. כמו כן, הממשלה רושמת לפניה את התחייבות ג'וינט ישראל להקצות סך של 4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים לתוכנית זו.

10. להורות למשרד הבינוי והשיכון להמשיך להפעיל, במהלך ארבע שנות התוכנית הנוכחית, את פרויקט השיקום החברתי ביישובים הדרוזים והצ'רקסים, תוך התמקדות בתוכניות לגיל הרך ובתוכניות הכוונה להשכלה גבוהה.

משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הבינוי והשיכון סך של 16 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, לצורך מימון הפרויקט.

11. להורות למשרד הפנים לפעול להקמת, שיפוץ ואחזקת מבני דת, בתי תפילה, בתי קברות ובתי לוויות במגזר הדרוזי והצ'רקסי, בהתאם לתוכנית שהוגשה למשרד ראש הממשלה בינואר 2011. היקף התוכנית יעמוד על סך של 20 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הפנים 12 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד הפנים יקצה לתוכנית 8 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

העצמת היישובים והרשויות המקומיות וחיזוקם

12. להורות למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה, ליישם את תוכנית העבודה שהוגשה למשרד ראש הממשלה בינואר 2011, ולהמשיך לפתח ולהרחיב אזורי תעשייה קיימים ולתמוך באזורי תעשייה הנמצאים בשלבי הקמה, ביישובים כסרא-סמיע, פקיעין, ירכא, אבו סנאן, ג'ולס, סאג'ור וראמה. היקף התוכנית יעמוד על 36 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים,

והיא תמומן מהמקורות התקציבים הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה 18 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה יקצה 18 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

13. להורות למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה להגיש למשרד ראש הממשלה, בתוך 6 חודשים, תוכנית בהיקף של 6 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, לשילוב הרשויות המקומיות בית ג'אן, חורפיש, יאנוח-ג'ת וכפר כמא, במנהלות של אזורי תעשייה קיימים. שילוב זה יתבצע, בין היתר, באמצעות מתן תמריצים למנהלות אזורי התעשייה, בהתאם להוראה מספר 6.3 של חוזר מנכ"ל משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה מיום 3.11.2010. המקורות התקציבים למימון התוכנית יהיו כמפורט להלן:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה סך של 3 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. המשרד לפיתוח הנגב והגליל יעביר סך של 3 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים, למשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה.

14. להורות למשרד התיירות להגיש, בתוך 60 יום, בתאום עם משרד ראש הממשלה, תוכנית לפיתוח תשתיות תיירותיות ביישובים הדרוזים והצ'רקסים, לרבות אתרי מורשת, ועידוד פרויקטים יזמים תיירותיים, בהיקף של 36 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים. המקורות התקציבים למימון התוכנית יהיו כדלקמן:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התיירות 24 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התיירות יקצה 12 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

15. להורות על המשך הפעולות למיתוג התיירות במגזר הדרוזי-צ'רקסי, במסגרת עבודת צוות המיתוג שהוקם ברשות לפיתוח הגליל בשנת 2006.

המשרד לפיתוח הנגב והגליל יקצה 4 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים, למימון פעילות זו.

16. להורות למשרד ראש הממשלה להעביר למשרד התיירות

סך של 4 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, לצורך שיווק התיירות הדרוזית-צ'רקסית ולהכשרת כוח אדם בתיירות.

שיפור ושיקום תשתיות ותכנון עירוני

17. להורות למשרד הפנים להמשיך ולהשלים הכנת תוכניות מתאר לכל היישובים הנכללים בתוכנית. לשם כך, יקצה משרד הפנים עד סך של 10 מלש"ח מתקציבו, בפריסה על פני ארבע שנים.

18. להורות למשרד הבינוי והשיכון ולמשרד הפנים, בשיתוף הרשויות הדרוזיות והצ'רקסיות הנכללות בתוכנית, לקדם ולהשלים תוכניות מפורטות בקרקע פרטית, לרבות איחוד וחלוקה בהיקף כספי כולל של 10 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים.

משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הבינוי והשיכון סך של 10 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, למימון פעילות זו.

19. להורות למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לפעול לשיפור ולפיתוח התשתיות התחבורתיות במגזר הדרוזי-צ'רקסי, בהתאם לתוכנית העבודה שהוגשה למשרד ראש הממשלה בינואר 2011. תוכנית זו כוללת, בין היתר, פיתוח ושדרוג רשת הכבישים ביישובים הדרוזים והצ'רקסים. היקף התוכנית יעמוד על 180 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, וימומן מהמקורות הבאים:

א. משרד ראש הממשלה יעביר למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים 50 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים;

ב. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יקצה לתוכנית 130 מלש"ח מתקציב הפיתוח של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים, בפריסה על פני ארבע שנים.

20. להורות למשרד הבינוי והשיכון להמשיך בפיתוח שכונות ותיקות ביישובים הדרוזים והצ'רקסים, בהתאם לקריטריונים הקיימים במשרד הבינוי והשיכון, בהיקף של 23 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים.

משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הבינוי והשיכון סך של 23 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים למימון פעילות זו.

21. להורות למשרד ראש הממשלה להעביר למשרד הבינוי והשיכון סך של 16 מלש"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, להקמתם ולשיקומם של מבני ציבור ביישובי

הדרוזים והצ'רקסים הנכללים בתוכנית זו, בהתאם לתוכנית עבודה שנתית שיגיש משרד הבינוי והשיכון. תוכנית עבודה ראשונית, לשנת 2011, תוגש למשרד ראש הממשלה בתוך 60 יום.

22. להורות לרשות הממשלתית למים ולביוב, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1140 מיום 4.2.07 לפיתוח תשתיות ביוב במגזר הלא יהודי, לתקצב בשנת 2011, את פיתוח תשתיות הביוב במתחם קבר ית'רו, נביא שועיב, הנמצא בשטח השיפוט של המועצה אזורית גליל תחתון.

סבסוד הוצאות פיתוח תשתיות לבניה חדשה לחיילים

23. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3855 (נג/24) מיום 28.7.2008, בעניין סבסוד הוצאות פיתוח תשתיות לבניה חדשה לחיילים משוחררים בישובי מגזרי המיעוטים בצפון, כדלקמן: תוקף סעיף ב' יוארך באופן שבמקום 31.12.2011 יבוא 31.12.2014. כמו כן, תוקם ועדה, בראשות נציג משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגי משרד הבינוי והשיכון ומשרד האוצר, שתקבע קריטריונים לאישור סבסוד פרויקטים למגורים בתנאים שונים מהאמור בסעיף ב' להחלטה מס' 3855, במקרים שבהם עלויות הפיתוח מהוות חסם בפני שיווק המגרשים.

משרד ראש הממשלה יעביר למשרד הבינוי והשיכון 40 מל"ח, בפריסה על פני ארבע שנים, למימון הסבסוד האמור.

דאליית אל כרמל, עספיא ומע'אר

23א. בנוסף לסיוע שניתן לשלושת היישובים: דאליית אל כרמל, עספיא ומע'אר, בתחום החינוך, במסגרת החלטה זו, יקצה משרד האוצר סך של 16 מל"ח, בפריסה שווה על פני ארבע שנים, ומנכ"ל משרד ראש הממשלה יורה על הסטת 16 מל"ח, מהתקציבים התוספתיים שהוקצו לטובת החלטת הממשלה מס' 1539 מיום 21.3.2010, שישמשו לסיוע לשלושת היישובים בנושאים שלהלן: הקמת ושיקום מוסדות רווחה; פרויקט השיקום החברתי; הקמת שיפוז ואחזקת מבני דת, בתי תפילה, בתי קברות ובתי לוויית; פיתוח שכונות ותיקות; הקמת והפעלת "מרכזי נעורים"; הקמת ושיקום מוסדות ציבור; זאת בהתאם לעקרונות שנקבעו בסעיפים 5, 6, 10, 11, 20 ו-21 לעיל בהתאמה, ובמסגרת התקציב הקבוע בסעיף זה. הקצאת הסכומים בין הנושאים והתוכניות שיופעלו תיקבע על ידי אגף תאום, מעקב ובקרה במשרד ראש הממשלה.

יישום

24. משרדי הממשלה והגופים השונים השותפים לתוכנית

מזכירות הממשלה

זו יתאמו עם משרד ראש הממשלה את תוכניות העבודה הקשורות לתוכנית זו בתחילת כל שנת עבודה, וכן בכל עת שיעשה שינוי בתוכניות אלו במהלך תקופת התוכנית. תקציבי משרד ראש הממשלה יועברו למשרדים השונים בהתאם לביצוע בפועל ולאחר העברת דוחות ביצוע התומים על ידי חשבי המשרדים והסמכות המקצועית במשרד למשרד ראש הממשלה. משרד ראש הממשלה רשאי להורות על העברת תקציב משרד ראש הממשלה למשרדים אחרים בין גגות, בהתאם להתקדמות המשרדים בביצוע תוכניות העבודה, ובכפוף לכל דין.