

קידום הקמת יישוב חדש באזור עירון - מצפה אילן

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י מ :

א. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3071 מיום 3.2.08 בעניין הקמת יישוב חדש באזור עירון, בהמשך להמלצת המועצה הארצית לתכנון ובניה מיום 3.6.2008 בדבר אישור הקמת היישוב ולחוות הדעת הכלכלית-תקציבית של משרד האוצר שניתנה בעניין, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 4137 מיום 28.9.2008 (להלן - החלטה 4137) בה אישרה הממשלה את הקמת היישוב ונקבעו הסדרים לעניין פיתוח התשתיות במקום, ועל מנת לאפשר את תחילת עבודות פיתוח יישוב הקבע בשנת 2014 - לבצע ולתקצב את הפעולות הנדרשות, כדלקמן:

1. משרד הבינוי והשיכון יבצע את עבודות התשתית לפיתוח 140 מגרשים, תוך סבסוד עלויות הפיתוח בהתאם להחלטת הממשלה בדבר אזורי עדיפות לאומית בתחום הבינוי והשיכון.

2. על אף האמור בסעיף 5 להחלטה 4137 לעניין תקצוב צומת הכניסה ליישוב בסך של 2.5 מיליון ₪, משרד התחבורה יקצה מתקציב הפיתוח של המשרד את המשאבים הנדרשים לצורך מימון כביש הגישה ליישוב בהיקף של עד 10 מיליון ₪.

3. על אף האמור בסעיף 6 להחלטה 4137 לעניין מימון פיקוד העורף ומשרד הביטחון לטובת מרכיבי ביטחון בסך 1 מיליון ₪, יממנו גופים אלה את מכלול מרכיבי הביטחון, על פי הנהוג ביישובים חדשים, בהיקף שלא יפחת מ- 2 מיליון ₪.

4. על אף האמור בסעיף 10 להחלטה 4137 לעניין התקציב שיקצה המשרד לשירותי דת לטובת הקמת בית כנסת ומקווה:

א. המשרד לשירותי דת יקצה בשנת 2014 סך של 500,000 ₪ למימון הקמת בית כנסת ביישוב, וזאת בכפוף לקיומו של מימון נוסף אשר יאפשר את השלמת הקמתו של המבנה.

ב. תקצוב המקווה על פי החלטה 4137 יתבצע עד תום שנת 2015.

5. משרד הבינוי והשיכון יקצה בשנים 2014-2015 תקציב לטובת בניית מוסדות ציבור ביישוב כמפורט להלן:

א. מועדון, בהיקף שלא יפחת מ- 1.3 מיליון ₪.

ב. מגרש ספורט משולב, בהיקף שלא יפחת מ- 1 מיליון ₪.

6. משרד הכלכלה יתקצב בשנת 2014 את הקמתן של 3 כיתות מעון-יום בהיקף שלא

יפחת מ- 3 מיליון ₪, וזאת בכפוף להתחייבות הרשות המקומית שהמעונות יפעלו כמעונות בעלי "סמל מעון".

7. אין באמור בהחלטה זו ובתקציבים הקבועים בה כדי לבטל או להחליף תקציבים יעודיים שנקבעו או שיקבעו לטובת היישוב מכוח כל החלטה אחרת, ובלבד שלא יהיה בהם כדי מתן הטבה כפולה של המדינה ביחס לרכיבים האמורים בהחלטה זו.

ב. הממשלה רושמת לפניה את נכונותה של הקרן הקיימת לישראל לסייע בהקמת היישוב.

ג. בהתאם להחלטת ועדת השמות הממשלתית במשרד ראש הממשלה, היישוב החדש יקרא "מצפה אילן", על שם האסטרונאוט הישראלי אל"מ אילן רמון ז"ל, אשר נספה בתאונת מעבורת החלל "קולומביה" ביום 1 בפברואר, 2003.

דברי הסבר

רקע כללי

היאחזות הנח"ל בעירון ממוקמת ממזרח ליישוב חריש. ראשיתה של ההיאחזות בהחלטת שר הביטחון דאז, מר בנימין בן אליעזר, משנת 2002, להקים היאחזות נח"ל חדשה. מיקום ההיאחזות והמבנים בה אושרו על ידי הוועדה למתקנים ביטחוניים, לפי סעיפים 159-160 לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965. בסמוך לאחר החלטתו של שר הביטחון כאמור אישרה גם הממשלה את הקמת ההיאחזות, בהחלטת ממשלה מס' 117 מיום 2.6.2002. במסגרת זאת הטילה הממשלה על החטיבה להתיישבות של ההסתדרות הציונית את התכנון ואת ההקמה של ההיאחזות. הממשלה נימקה את החלטתה בכך שההיאחזות בעירון עונה על צרכים התיישבותיים של אזור עירון ושומרון ומחזקת את היישובים במרחב התפר.

לאחר שנים מספר של עיכובים בהליכים להסדרת היישוב, התקבלה החלטת ממשלה מס' 3071 מיום 3.2.08 בעניין הקמת יישוב חדש באזור עירון, בה הוטל על המועצה הארצית לתכנון ובניה לבחון את מגוון ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהקמת היישוב, ולהביא את המלצתה בנושא בפני הממשלה. כן הוטל על משרד האוצר להגיש התייחסות כלכלית-תקציבית בעניין. כל זאת, בהתאם לכללים שנקבעו לעניין הקמת יישוב חדש בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 מיום 6 בדצמבר 2004.

בהתאם להחלטת הממשלה האמורה, המליצה המועצה הארצית לתכנון ובניה מיום 3.6.2008 בדבר אישור הקמת היישוב, וניתנה חוות דעת כלכלית-תקציבית מטעם משרד האוצר. על יסוד אלה, בהחלטת ממשלה מס' 4137 מיום 28.9.2008 אישרה הממשלה את הקמת היישוב ונקבעו הסדרים לעניין פיתוח התשתיות במקום.

כעת, על מנת לאפשר את תחילת עבודות פיתוח יישוב הקבע בשנת 2014, מוצע לבצע ולתקצב את הפעולות הנדרשות, כמפורט בהחלטה.

בהתאם להחלטת ועדת השמות הממשלתית במשרד ראש הממשלה, היישוב החדש יקרא "מצפה אילן", על שם האסטרונאוט הישראלי אל"מ אילן רמון ז"ל, אשר נספה בתאונת מעבורת החלל "קולומביה" ביום 1 בפברואר, 2003.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

הקמת היישוב עונה על צרכים התיישבותיים של אזור עירון ושומרון ומחזקת את היישובים במרחב התפר. התקציבים נדרשים על מנת להביא לפיתוח נאות של היישוב.

תקציב

משרד התחבורה והבטיחות בדרכים - 10 מיליון ₪.

פיקוד העורף ומשרד הביטחון - 2 מיליון ₪.

המשרד לשירותי דת - 500,000 ₪.

משרד הבינוי והשיכון - 2.3 מיליון ₪.

משרד הכלכלה - 3 מיליון ₪.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדות שרים אחרים שההצעה נוגעת בתחום סמכותם

השר לשירותי דת – תומך.

משרד הביטחון – תומך.

שר הכלכלה – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 3071 מיום 3.2.2008

החלטה ממשלה מס' 4137 מיום 28.9.2008

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים יוזמי ההצעה

מצורפת חוות דעת משותפת מטעם היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון והיועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי.

סיווג משני: שינוי.

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה

מוגש על ידי שר הבינוי והשיכון
ועל ידי שר התחבורה והבטיחות בדרכים

ח' בטבת התשע"ד
11 בדצמבר 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

קידום הקמת יישוב חדש באזור עירון - מצפה אילן

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 3071 מיום 3.2.08 בעניין הקמת יישוב חדש באזור עירון, בהמשך להמלצת המועצה הארצית לתכנון ובניה מיום 3.6.2008 בדבר אישור הקמת היישוב ולחוות הדעת הכלכלית-תקציבית של משרד האוצר שניתנה בעניין, ובהמשך להחלטת ממשלה מס' 4137 מיום 28.9.2008 בה אישרה הממשלה את הקמת היישוב ונקבעו הסדרים לעניין פיתוח התשתיות במקום, ועל מנת לאפשר את תחילת עבודות פיתוח יישוב הקבע בשנת 2014, מוצע לבצע ולתקצב את הפעולות הנדרשות, לרבות ביצוע עבודות התשתית לפיתוח 140 מגרשים תוך סבסוד עלויות הפיתוח וקביעת תקצוב בנושאי תחבורה, בטחון, מבני דת, מוסדות ציבור ומעון יום.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בהן אושרה הקמת היישוב, בהתאם להליכים שנקבעו לעניין זה בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800 מיום 6 בדצמבר 2004, בדבר נוהל קבלת החלטה בנושא הקמת יישובים חדשים, והיא כוללת, בין היתר, התייחסות להסדרים לעניין פיתוח תשתיות שהתקבלו בהחלטות האמורות. על פי הצעת ההחלטה, סבסוד עלויות פיתוח ומגרשים יהיו בהתאם להחלטות הממשלה לעניין עדיפות לאומית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שחצתה ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי של משרד האוצר - אין מניעה משפטית.

היועץ המשפטי של משרד הכלכלה - אין מניעה משפטית.

היועץ המשפטי של המשרד לשירותי דת - אין מניעה משפטית.

היועץ המשפטי של משרד הביטחון - לא התקבלה עמדה.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לקבלת החלטה כמוצג.

מלך סיסון, עו"ד

היועץ המשפטי של משרד התחבורה

אלעזר במברגר, עו"ד

היועץ המשפטי של משרד הבינוי והשיכון



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3071 של הממשלה מיום 03.02.2008.

הקמת יישוב חדש באזור עירון

3071.

מ ח ל י ט י ם (13 קולות בעד; 2 נגד; 1 נמנע):

1. להקים יישוב קהילתי-דתי חדש באזור עירון בעדיפות למקום הנוכחי.

2. להטיל על יו"ר המועצה הארצית לתכנון ולבניה להביא את נושא הקמת היישוב, כאמור בסעיף 1 לעיל, לדיון לפני המועצה הארצית, באחת משיבותיה הקרובות, לצורך בחינת מגוון ההיבטים התכנוניים והיבטים נוספים הכרוכים בהם, ולגיבוש המלצתה בנושא והגשתה לממשלה בתוך חודשיים, זאת במסגרת תפקידה ליעץ לממשלה, על פי סעיף 2 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה-1965, ובהתאם להנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1800.

3. להטיל על משרד האוצר להגיש לממשלה התייחסות בהיבט הכלכלי-תקציבי הכרוך בנושא, בתוך המועד האמור.

מועד ביצוע ההחלטה: בתוך חודשיים ממועד קבלתה.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4137 של הממשלה מיום 28.09.2008.

הקמת יישוב חדש באזור עירון

4137.

מ ח ל י ט י ם (1 קול נמנע):

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3071 מיום 3.2.08, להמלצת המועצה הארצית לתכנון ובניה מיום 3.6.2008 ולחווות הדעת הכלכלית-תקציבית של משרד האוצר, להקים יישוב חדש במיקום היאחזות נח"ל עירון, כדלקמן:

1. היישוב החדש יוקם כיישוב קהילתי, במיקום של "היאחזות נח"ל עירון" (להלן בהחלטה זו - היישוב).

2. היישוב ייבנה כיישוב קהילתי בהיקף של 350 יחידות דיור, ובשלב א' יוכשרו במקום מגרשים עבור 100 יחידות דיור.

3. האחריות לתכנון ולפיתוח היישוב מוטלת על משרד הבינוי והשיכון.

4. שר הפנים יקבע, במסגרת סמכותו על פי דין, את שיוכו המוניציפאלי של היישוב.

תקציב הקמת היישוב בשנים 2008-2010:

תשתיות על:

5. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יממן מתקניבו השוטף את סלילת הכביש המחבר את היישוב לכביש הכניסה לחריש, בהיקף של 2.5 מיליון ש"ח.

6. פיקוד העורף ומשרד הביטחון יממנו במשותף ובחלקים שווים את מכלול מרכיבי הביטחון, על פי הנהוג בישובים באזור זה, בהיקף של 1 מיליון ש"ח.

תכנון ותשתיות ראש שטח:

7. משרד האוצר יעביר למשרד הבינוי והשיכון בשנת 2008 קדם מימון לתכנון תב"עי ומפורט בהיקף של 2 מיליון ש"ח. לאחר השלמת התכנון, וכאמור בסעיף 13 להלן, יעביר משרד האוצר למשרד הבינוי והשיכון סכום נוסף, כקדם מימון לפיתוח ראש שטח, בהיקף של 4.1 מיליון ש"ח. סך כל התקציב שיועבר בהתאם לסעיף זה יעמוד על 6.1 מיליון ש"ח.

פיתוח מגרשים:

8. עלויות הפיתוח ימומנו על ידי רוכשי המגרשים, בהתאם לנהלים המקובלים במשרד הבינוי והשיכון.

מבני ציבור

9. להטיל על ועדת חריגים, שהוקמה על פי סעיף 7 להחלטת הממשלה מספר 3975 מיום 24.8.08, לדון

מזכירות הממשלה

ולבחון אפשרות סיוע להקמת מוסדות ציבור ביישוב.

10. המשרד לשירותי דת יתקצב בשנים 2009-10 את הקמתם של בית כנסת - בהיקף של 364 אלש"ח, ומקווה - בהיקף של 985 אלש"ח.

11. משרד החינוך יתקצב בשנת 2009 את הקמתו של גן חובה ביישוב, בהיקף של 0.8 מלש"ח, בהתאם לנהלי משרד החינוך.

הנחיות כלליות:

12. עלויות נוספות אשר יידרשו, באם יידרשו, למימון האמור בהחלטה זו, יועמסו על מחירי המגרשים, או על תקציבים של משרדי הממשלה הרלוונטיים, לפי העניין.

13. תקצוב הוצאות הפיתוח על ידי משרדי הממשלה יתבצע לאחר השלמת התכנון המפורט לביצוע פיתוח שלב א' של התוכנית. תזרים מזומנים יסוכם בין משרדי הממשלה לבין אגף התקציבים במשרד האוצר.

14. כל הסכומים המפורטים בהחלטה כוללים את כל עלויות הפיתוח, לרבות מסים, הוצאות התכנון, והעמסת הוצאות בלתי צפויות מראש.

מועד ביצוע: כמפורט בהחלטה.