

חיזוק צורכי תקשורת בעורף לאור מלחמת 'חרבות הברזל'

הצעה להחלטה

מחליטים, לאור המשמעויות למרחב האזרחי המתוארות במסמך "קווי מתאר למערכה ממושכת – משמעויות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכינה רשות חירום לאומית (רח"ל), ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרדי הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023, והמשך האיום הקיים על האוכלוסייה המתגוררת ביישובים הסמוכים לגדר רצועת עזה ולגבול לבנון ובאזור יהודה ושומרון, נוכח המתקפה שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023, אשר כללה, בין היתר, ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ, מתקפה שעודנה נמשכת ("מלחמת חרבות הברזל") להנחות את משרד התקשורת:

א. לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומיות לצורך התקנת שירותי רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi) ואספקת שירות אינטרנט אלחוטי לתקופה של עד שישה (6) חודשים, ועבור התקנת אמצעים לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVB-T/DVB-T2 של מערכת עידן פלוס, עבור מקלטים ציבוריים ברשויות מקומיות, הנמצאות במרחק של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה, ולמקלטים ציבוריים באזור יהודה ושומרון ("הרשויות"), אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית, המחוברים לרשת החשמל ובעלי רמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם לתבחינים הקבועים בנספח ג' למסמך "מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות" של מחלקת המיגון בפקוד העורף. סכום הכספים הכולל שיועברו בהתאם למבחני התמיכה לא יעלה על 10.7 מיליון ש"ח, שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

לענין סעיף זה, "מקלט ציבורי" - כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951;

ב. להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לווייניים ונקודות גישה לווייניות לאינטרנט רחב פס, עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות כאמור בסעיף א' בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת. סכום ההתקשרות לא יעלה על 2 מיליון ש"ח שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023. לענין סעיף זה - "בעל תפקיד מפתח ברשויות" - ראש הרשות המקומית, המנהל הכללי של הרשות המקומית, קצין ביטחון של הרשות המקומית או האחראי על הביטחון ברשות המקומית, מנהל המוקד העירוני, מנהל החמ"ל ברשות המקומית.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה בה חדרו אלפי מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל.

במתקפת טרור זו נרצחו יותר מאלף אזרחים, לרבות אנשי כוחות הביטחון השונים, ונפצעו אלפים. המספרים המעודכנים עומדים עד כה על יותר מ-1,300 נרצחים, ולמעלה מ-5,000 פצועים. כמו כן, ישנם נעדרים רבים שטרם אותרו. בנוסף, דווח על מאות אזרחים וחילים שנשבו על ידי ארגון הטרור חמאס והועברו לרצועת עזה.

נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) על מצב מיוחד בעורף ברדיוס של 0-80 ק"מ מרצועת עזה בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן – חוק ההתגוננות האזרחית). עוד באותו יום, שר הביטחון הרחיב את הכרזתו על מצב מיוחד בעורף לשטח המדינה כולה. בהתאם להוראות חוק ההתגוננות האזרחית, הכרזת שר הביטחון אושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. כמו כן, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 באוקטובר 2023). פעולות אלו מכונות "חרבות ברזל".

לנוכח המשמעותיות למרחב האזרחי כפי שמתואר במסמך "קווי מתאר למערכה ממושכת – משמעותיות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכינה רשות חירום לאומית (רח"ל) אשר כפי שנמסר על ידי מנכ"ל משרד התקשורת אושר על ידי שר הביטחון, ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרד הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023 ולאמור במכתבו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל מיום 26 בנובמבר 2023, ייתכן שהציבור יידרש לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים ברצף.

בפנייתו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל למשרד התקשורת מיום 22 בנובמבר 2023, משרד התקשורת התבקש לפעול לחיבור מקלטים ברשויות כאמור בסעיף א' להחלטה לאינטרנט ואף להוסיף אנטנות עידן פלוס וממירים בכל מקלט.

בהמשך לאמור, מוצע להנחות את משרד התקשורת לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומיות לצורך התקנת רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi) למקלטים ציבוריים ואספקת שירותי תקשורת אלחוטית (wi-fi) לתקופה של עד שישה (6) חודשים, וכן התקנת אמצעים לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVBT/DVBT2 של מערכת עידן פלוס ("עידן פלוס") ברשויות מקומיות הנמצאות במרחק בטווח של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה ולמקלטים ציבוריים באזור יהודה ושומרון, אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית, המחוברים לרשת החשמל ובעלי רמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם לתבחינים הקבועים בנספח ג' למסמך "מנחה

לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות" של מחלקת המיגון בפיקוד העורף".

כמו כן, נוכח האירועים האמורים, ולשם הבטחת רציפות תפקודית ויתירות של מערכות תקשורת המשמשות את הרשויות המקומיות בניהול אירועי חירום, מוצע להנחות את משרד התקשורת להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לווייניים ונקודות גישה לווייניות לאינטרנט רחב פס, אשר הפעלתם אינה מבוססת תשתית ניחת או תשתית סלולרית, עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות מקומיות, הנמצאות במרחק של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה, ובאזור יהודה ושומרון, בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

משרד התקשורת יקצה מתקציבו לשנת 2023 סך של 12.7 מיליון ש"ח ליישום החלטה זו.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון - תומך

שר הפנים - תומך

שר האוצר - תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

מצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי

תחום פעולה עיקרי: 05תשתיות וסביבה.

מגיש: שר התקשורת

כ"ד בכסלו התשפ"ד

07 בדצמבר 2023

הנדון: חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטת ממשלה

נושא הצעת ההחלטה

לאור המשמעויות למרחב האזרחי כפי שמתואר במסמך "קווי מתאר למערכה ממושכת – משמעויות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכנה רשות חירום לאומית (רח"ל), ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרדי הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023, והמשך האיום הקיים על האוכלוסייה המתגוררת ביישובים הסמוכים לגדר רצועת עזה ולגבול לבנון ובאזור יהודה ושומרון, נוכח המתקפה שהחלה ביום 7 באוקטובר 2023, אשר כללה, בין היתר, ירי טילים ופשיטת גורמים עוינים ברחבי בארץ, מתקפה שעודנה נמשכת ("מלחמת חרבות הברזל") במטרה לחזק את צרכי התקשורת באוכלוסייה האזרחית, מבוקש להנחות את משרד התקשורת:

א. לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומית לצורך התקנת שירותי רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi) ואספקת שירות אינטרנט אלחוטי לתקופה של עד שישה (6) חודשים ועבור התקנת אמצעי לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVB-T/DVB-T2 של מערכת עידן פלוס, עבור מקלטים ציבוריים ברשויות מקומיות, הנמצאות במרחק של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה, ולמקלטים ציבוריים, באזור יהודה ושומרון ("הרשויות"), אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית, המחוברים לרשת החשמל ובעלי רמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם לתבחינים הקבועים בנספח ג' למסמך "מנחה לתחזוקת מקלטים ולשימוש דו תכליתי במקלטים ברשויות המקומיות" של מחלקת המיגון בפיקוד העורף. סכום הכספים הכולל שיועברו בהתאם למבחני התמיכה לא יעלה על 10.7 מיליון ש"ח, שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

ב. לענין זה, "מקלט ציבורי" - כהגדרתו בחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951. להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לוויינים ונקודות גישה לווייניות לאינטרנט רחב פס ("כלי תקשורת לווייניים"), עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות כאמור בסעיף א' בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת. סכום ההתקשרות לא יעלה על 2 מיליון ש"ח שיקצה משרד התקשורת מתקציבו לשנת 2023.

לענין זה - "בעל תפקיד מפתח ברשויות" - ראש הרשות המקומית, המנהל הכללי של הרשות המקומית, קצין ביטחון של הרשות המקומית או האחראי על הביטחון ברשות המקומית, מנהל המוקד העירוני, מנהל החמ"ל ברשות המקומית.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) החלה מתקפת טרור רצחנית מרצועת עזה שבמסגרתה חדרו אלפי מחבלים ליישובים בדרום הארץ מהיבשה, מהאוויר ומהים וכן התבצע ירי מסיבי של אלפי רקטות לעבר שטח מדינת ישראל.

נוכח האירועים האמורים, הכריז שר הביטחון, ביום כ"ב בתשרי התשפ"ד (7 באוקטובר 2023) על מצב מיוחד בעורף ברדיוס של 80-0 ק"מ מרצועת עזה בהתאם לסמכותו לפי סעיף 9(ב) לחוק ההתגוננות האזרחית, התשי"א-1951 (להלן - חוק ההתגוננות האזרחית). עוד באותו יום, שר הביטחון הרחיב את הכרזתו על מצב מיוחד בעורף לשטח המדינה כולה. בהתאם להוראות חוק ההתגוננות האזרחית, הכרזת שר הביטחון אושרה על ידי ועדת החוץ והביטחון של הכנסת. כמו כן, ועדת השרים לענייני ביטחון לאומי החליטה על נקיטת פעולות צבאיות משמעותיות, בהתאם לסעיף 40 לחוק-יסוד: הממשלה והודיעה לגביהן לוועדת החוץ והביטחון של הכנסת ביום כ"ה בתשרי התשפ"ד (10 באוקטובר 2023). פעולות אלו מכונות "חרבות ברזל".

לנוכח המשמעויות למרחב האזרחי כפי שמתואר במסמך "קווי מתאר למערכה ממושכת – משמעויות למשק" מיום 30 באוקטובר 2023 שהכינה רשות חירום לאומית (רח"ל) אשר כפי שנמסר על ידי מנכ"ל משרד התקשורת אושר על ידי שר הביטחון, ובהתאם לחלקים מתרחיש הייחוס המעודכן שהוצג למנכ"ל משרדי הממשלה ביום 30 באוקטובר 2023 ולאמור במכתבו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל מיום 26 בנובמבר 2023, ייתכן שהציבור יידרש לשהות במקלטים לפרקי זמן ארוכים ברצף.

בפנייתו של סגן בכיר וראש היחידה למל"ח ולרציפות תפקודית ברח"ל למשרד התקשורת מיום 22 בנובמבר 2023, משרד התקשורת התבקש לפעול לחיבור מקלטים ברשויות כאמור בסעיף א' להחלטה לאינטרנט ואף להוסיף אנטנות עידן פלוס וממירים בכל מקלט.

לאור האמור, מוצע, בהצעת ההחלטה המצורפת, להנחות את משרד התקשורת לקבוע מבחני תמיכה ברשויות מקומיות לצורך התקנת רשת תקשורת אלחוטית (wi-fi), ואספקת שירותי תקשורת אלחוטית (wi-fi) לתקופה של עד שישה חודשים, ולצורך התקנת אמצעים לקליטת שידורי טלוויזיה ורדיו מתשתית DVB-T/DVB-T2 של מערכת עידן פלוס ("עידן פלוס"), עבור מקלטים ציבוריים ברשויות מקומיות, הנמצאות בטווח של 0-40 ק"מ מהגבול הצפוני ומגבול רצועת עזה ולמקלטים ציבוריים ביישובים באזור יהודה ושומרון ("הרשויות"), אשר אין בהם רשת תקשורת אלחוטית ואשר עומדים ברמת כשירות טובה ומעלה, בהתאם להגדרות שנקבעו על ידי פיקוד העורף ומחוזות לרשת החשמל.

כמו כן, מוצע בהצעת ההחלטה המצורפת, להנחות את משרד התקשורת להתקשר, בכפוף לדיני המכרזים, עם ספק לצורך רכישת טלפונים לווייניים ונקודות גישה לווייניות לאינטרנט רחב פס, אשר הפעלתם אינה מבוססת תשתית ניחת או תשתית סלולרית, עבור בעלי תפקידי מפתח ברשויות המוזכרות לעיל, בהתאם לקריטריונים שוויוניים שיקבעו על ידי משרד התקשורת. זאת על מנת להבטיח רציפות תפקודית ויתירות של מערכות תקשורת המשמשות את הרשויות המקומיות האמורות בניהול אירועי חירום.

אציין כי ביום 27 בנובמבר 2023 פרסם משרד התקשורת "קול קורא לרשויות המקומיות - מבחנים לתמיכה ברשות מקומית לאספקת שירותי רשת תקשורת אינטרנט אלחוטית ואמצעים לקליטת שידורי עידן פלוס במקלטים ציבוריים".

קשיים משפטיים

ההצעה לא מעוררת קושי משפטי.

עמדתם של היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

עמדת משרד הביטחון – אין מניעה לקבל את ההחלטה.

עמדת משרד הפנים - אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה.

עמדת משרד האוצר - טרם התקבל.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

הצעת ההחלטה מוגשת על דעת היועצת המשפטית למשרד התקשורת, אשר סבורה כי אין מניעה

משפטית לקבל את ההחלטה כמוצע.

שם:

ברוריה מנדלסון

תפקיד:

היועצת המשפטית למשרד התקשורת

חתימה:

