

## הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, במסגרת מדיניות הממשלה לחיזוק הכלכלה והחברה הישראלית, לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את היישובים והאזורים המפורטים בהחלטה זו כדלקמן:

### המפה הכללית

1. להכריז על יישובים ואזורים, העומדים, במועד קבלת החלטה זו, בלפחות אחד מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן - **המפה הכללית**), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009-2010) התשס"ט-2009 (להלן - **החוק או חוק ההתייעלות הכלכלית**); זאת, בראי התכליות הבאות:

- (א) עידוד פריסת האוכלוסייה במדינת ישראל והגדלת האוכלוסייה באזורי העדיפות הלאומית;
  - (ב) הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערים בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מחוז ת"א, כהגדרתו על-פי משרד הפנים;
  - (ג) חיזוק החוסן האזרחי-בטחוני של מדינת ישראל;
  - (ד) שיפור איכות החיים באזורי העדיפות הלאומית.
- ואלו התבחינים:

א. **נפות הפריפריה הגאוגרפית** - הנפות הפריפריאליות ביותר, בהתאם לשקלול נתוני מדד הפריפריאליות של היישובים הנכללים בנפה.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - מדד פריפריאליות של היישובים והרשויות המקומיות בישראל שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן - **הלמ"ס**); "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שהמדד הפריפריאלי הממוצע של היישובים בתחומן, הוא הנמוך ביותר;

ב. **יישובים פריפריאליים מחוץ לנפות** - יישובים אשר דירוגם הפריפריאלי אינו גבוה מהרף העליון של הנפות הפריפריאליות ביותר, כאמור בסעיף 1(א) לעיל, ובלבד שנשמר הרצף הטריטוריאלי בינם לבין אחת מהנפות הפריפריאליות ביותר.

היישובים כאמור בסעיפים 1(א) - 1(ב) ייכללו במפת העדיפות הלאומית כל עוד שיעור התושבים המתגורר בהם במצטבר אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

ג. **יישובים מאוימים** - יישובים ביהודה ושומרון וכן יישובים במרחק של עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3-5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ד. **יישובים צמודי גדר** - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ה. **ישובים קדמיים** - ישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון – טווח של עד 4 ק"מ מגבולות המדינה או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ו. **ישובים סמוכי גבול** - יישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - בטווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון או מגבול סוריה ובטווח של עד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

ז. **יישובים חדשים** - יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו :

(א) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או ;

(ב) טרם חלפה תקופה של 15 שנים ממועד הקמתם, ובלבד שלא חלפו יותר מ-20 שנים ממועד רישומם הראשון בצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950 או בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 או בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 או בצו בדבר ניהול מועצות אזוריות (יהודה ושומרון), תשל"ט-1979.

המאוחר מבין השניים ; ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעבר המועד, הכל בכפוף גם לאמור בסעיף 19 להלן.

"מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), תש"ל-1970 ליחידת הדיור העשירית הקבועה ביישוב (קרי מועד אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב) ;

"מועד הקמה" – אישור תכנית מתאר מקומית ראשונה.

יישובים חדשים, שיוקמו לאחר קבלת החלטה זו, יצורפו עם הקמתם לרשימת יישובי העדיפות הלאומית, ויסווגו, בנוסף על תבחין היישובים החדשים, גם בהתאם לתבחינים האחרים, ככל שיעמדו בהם.

רשימת האזורים והיישובים הנגזרת מכלל התבחינים לעיל, מצורפת כנספח א' להחלטה.

רשימת היישובים המאוימים מצורפת כנספח ב' להחלטה.

רשימת היישובים צמודי הגדר מצורפת כנספח ג' להחלטה.

רשימת היישובים הקדמיים מצורפת כנספח ד' להחלטה.

רשימת היישובים סמוכי הגבול מצורפת כנספח ה' להחלטה.

רשימת היישובים החדשים מצורפת כנספח ו' להחלטה.

רשימת היישובים הפריפריאליים שאינם נכללים בנפות ובתבחינים האחרים מצורפת כנספח ז' להחלטה.

2. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים להלן, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדם, למתן הטבות, העדפות, תמריצים וכיו"ב (להלן: **הטבות**) לאזורי העדיפות הלאומית במפה הכללית, והכל במסגרת תקציבם המאושר, וזאת תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש במפה הכללית ולמתן הטבות על בסיסה לאור תכליות המפה הכללית כפי שפורטו בסעיף 1 לעיל ובאופן ההולם את נסיבות העניין :

א. בתחום החינוך ורכישת ההשכלה - במטרה לשפר הישגים, לצמצם פערים, לקדם שוויון ההזדמנויות ולחזק את מערכת החינוך.

- ב. בתחום הדיור והפיתוח העירוני - לשם חיזוק הבסיס החברתי והכלכלי של אזורי העדיפות וכדי להקל על פיתוח אזורים אלו.
- ג. בתחום התעסוקה הכלכלה והתעשייה - לשם חיזוק כושר הייצור, השבחת ההון האנושי, יצירת מקומות עבודה, הגדלת שיעור ההשתתפות בכוח העבודה, פיתוח כלכלי, צמצום פערים וקידום התעשייה, המסחר והשירותים.
- ד. בתחום הבריאות – לשם הנגשת שירותי רפואה, צמצום פערים במדדי הבריאות, מניעת תחלואה ולקידום אורח חיים בריא באזורי העדיפות.
- ה. בתחום התשתיות - על-מנת לתמוך בגידול האוכלוסייה באזורי העדיפות ולסייע בצמצום פערים ובשיפור רמת השירותים באזורים אלו.
- ו. בתחום החקלאות ופיתוח הכפר - במטרה לחזק את הבסיס הכלכלי, התעסוקתי והחברתי של ישובים חקלאיים או ישובים כפריים, או לצורך ייסוד פעילות חקלאית באזורי העדיפות.
- ז. בתחום התרבות והספורט - במטרה לחזק את תשתיות התרבות והספורט ולהרחיב פעילות התרבות והספורט באזורי העדיפות.
- ח. בתחום העלייה והקליטה - על מנת לסייע ליישובי העדיפות הלאומית במאמציהם לעודד עולים להתגורר בהם, לסייע בקליטת העולים בהם, לחזק את אוכלוסיית העולים המתגוררת בהם ויכולתה להיקלט בארץ.
- ט. בתחום החברתי - במטרה לקדם, לחזק ולהעצים את אוכלוסיית האזרחים הוותיקים, אוכלוסיית הנשים, אוכלוסיית הצעירים ואוכלוסיית המיעוטים באזורי העדיפות ולפעול לצמצום פערים בין קבוצות אוכלוסייה אלה לקבוצות אחרות באותם אזורים.
- י. בתחום הביטחון האישי והקהילתי – במטרה לחזק את הביטחון האישי והקהילתי ואת תחושת הביטחון האישי והקהילתי באזורי העדיפות הלאומית.
- יא. בתחום הרווחה והשירותים החברתיים – במטרה לפעול למיגור העוני, לקידום אוכלוסיות חלשות ולצמצום פערים באזורי העדיפות הלאומית.
- מתן הטבות בתחומים (ב), (ה) ו-(ו) בתחומי יו"ש מותנה באישור הדרג המדיני.
3. בנוסף, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, להחליט כי הטבות כלשהן יינתנו רק לאחת או יותר מן הקבוצות המנויות להלן, כקבוצה נפרדת ועצמאית, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתה של קבוצה זו כבעלת עדיפות, והכל במסגרת התקציב המאושר של המשרד הרלוונטי, תוך נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, לשימוש בקבוצה האמורה ולמתן הטבות על בסיסה, באופן ההולם את נסיבות העניין, כמפורט להלן:
- א. יישובים מאוימים באזור יהודה ושומרון וישובים במרחק של עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, כהגדרתם בסעיף 1(ג), וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים הייחודיים של יישובים באזור זה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.
- ב. יישובים חדשים, כהגדרתם בסעיף 1(ז), וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם של יישובים חדשים, לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסייה במדינה.
- ג. יישובים צמודי גדר, כהגדרתם בסעיף 1(ד), וזאת משיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך גבולות המדינה, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

ד. יישובים קדמיים, כהגדרתם בסעיף 1(ה), וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים שעמם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

ה. יישובים סמוכי גבול, כהגדרתם בסעיף 1(ו), וזאת משיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם הביטחוני-אזרחי-התיישבותי של היישובים נוכח האתגרים הביטחוניים שעמם הם מתמודדים, הנבדלים מהאתגרים של יישובים אחרים במפת העדיפות הכללית.

#### 4. משרד הכלכלה והתעשייה

א. לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר הכלכלה והתעשייה לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 ולאזורי תעשייה הממוקמים ברשויות מקומיות כאמור על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית. כמו כן, רשאי השר לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר ככל שהם נמצאים באשכול פריפריאלי נמוך יותר.

ב. אזורי תעשייה יסווגו כדלהלן:

(1) אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות אשר לפחות אחת מהן מוגדרת כבעלת עדיפות לאומית, יוגדר כבעל עדיפות לאומית, אם לפחות שני שלישים מכלל ההכנסות של אזור התעשייה שמיועדות לעבור לרשויות השותפות מועברות לרשות או לרשויות שבאזורי העדיפות הלאומית; כמו כן, אזור התעשייה יסווג באשכול פריפריאלי הזהה לזה של הרשות המקומית המסווגת באשכול הפריפריאלי הנמוך ביותר מבין הרשויות השותפות באזור.

(2) אזור תעשייה השייך למועצה אזורית אשר לפחות שני שלישים מיישוביה מסווגים כבעלי עדיפות לאומית, או אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית יוגדר כבעל עדיפות לאומית.

(3) על אף האמור בפסקה (1) לעיל, אזור תעשייה משותף למספר רשויות אשר חלקן אינן מוגדרות כבעלות עדיפות לאומית וששותפה בו לפחות רשות אחת שהיא מועצה אזורית העומדת בתנאי האמור בפסקה (2) לעיל, יוגדר כבעל עדיפות לאומית רק אם ההכנסות שמיועדות לעבור לרשות או לרשויות שבאזורי עדיפות הלאומית מהוות לפחות 80% מכלל ההכנסות מאזור התעשייה שמיועדות לעבור לרשויות.

#### 5. משרד החקלאות ופיתוח הכפר

לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר החקלאות ופיתוח הכפר לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות פוחתת בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות: (א) יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3; (ב) יישובים במדד פריפריאליות 4; (ג) יישובים במדד פריפריאליות גבוה מ-4. קבוצה א' תקבל עדיפות על פני קבוצה ב' וקבוצה ב' תקבל עדיפות על פני קבוצה ג'.

#### 6. משרד הבריאות

לעניין תחומי האחריות של משרדו, רשאי שר הבריאות לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית.

#### 7. משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה

לעניין תחומי האחריות של משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, מועצה אזורית, אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית על פי התבחינים המפורטים בסעיף 1 להחלטה זו, או שלפחות שני שלישים מהיישובים בה בעלי עדיפות

לאומית לפי התבחינים כאמור, תוכר כאזור עדיפות לאומית וזאת אך ורק לטובת הטבות הניתנות לרשות המקומית או למוסד ציבור לצורך פעילויות בתחומה הנוגעות לרשות כולה, ולא ברמת היישוב הבודד. יובהר כי הוראה זו לא תחול ביחס להטבות הניתנות ברמת היישוב, ובכל מקרה יישובים שאינם מוגדרים כבעלי עדיפות לאומית במועצה האזורית לא יוגדרו ככאלה מתוקף סעיף זה.

### **מפת הפריפריה החברתית**

8. להכריז על יישובים ועל אזורים, העומדים במועד קבלת החלטה זו, באחד או יותר מהתבחינים המפורטים להלן, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן - **מפת הפריפריה החברתית**), בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית, כמפה עצמאית, נפרדת ובלתי תלויה במפה הכללית, וזאת, בראי התכליות הבאות:

(א) חיזוק אוכלוסיות חלשות;

(ב) צמצום פערים חברתיים וכלכליים;

(ג) חיזוק רמת השירותים לאוכלוסיות חלשות.

ואלו התבחינים להכללת יישובים ואזורים במפת הפריפריה החברתית:

א. יישובים המדורגים באשכולות 1-5 במדד החברתי כלכלי.

ב. אזורים סטטיסטיים, המדורגים במדד החברתי-כלכלי באשכולות 1-4, ונמצאים ברשויות המדורגות באשכולות 6-7 של המדד החברתי-כלכלי.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון יחידות גיאוגרפיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה בשנת 2019. המדד מחושב על ידי הלמ"ס על בסיס נתונים דמוגרפיים, רמת חיים, השכלה, חינוך, תעסוקה, אבטלה וגמלאות. היישובים סווגו לעשרה אשכולות בהם אשכול 1 מציין את הרמה החברתית-כלכלית הנמוכה ביותר, ואשכול 10 את הרמה הגבוהה ביותר.

"אזורים סטטיסטיים" - בהתאם להגדרת הלמ"ס: יחידות גיאוגרפיות המונות כ 3,000-5,000 תושבים בתוך רשויות מקומיות עם 10,000 תושבים ומעלה.

רשימת היישובים באשכולות 1-5 במדד החברתי-כלכלי מצורפת כנספח ח' להחלטה. רשימת האזורים הסטטיסטיים באשכולות 1-4 בתוך רשויות מקומיות באשכולות 6-7 במדד החברתי כלכלי מצורפת כנספח ט' להחלטה.

9. לעניין תחומי האחריות של משרדם, רשאים השרים לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים או אזורים סטטיסטיים במפת הפריפריה החברתית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר, ככל שהדירוג החברתי-כלכלי שלהם נמוך יותר.

10. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, תוך יידוע שר האוצר, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים בסעיף 2 לעיל, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרדם, רק לאזורים וליישובים שבמפת הפריפריה החברתית, ולאור תכליות המפה, כמפורט בסעיף 8. זאת לאור שיקולים הנוגעים לצורך בסיוע ותמיכה לאוכלוסיות המתגוררות בתחומי אותם יישובים ובאזורים הסטטיסטיים הנכללים במפת הפריפריה החברתית, והכל ביחס לתחומים ולמקומות שבהם קיימת שונות פנימית בין-אוכלוסיות ובין רמת השירותים והמענים הניתנים לאוכלוסיות אלו ביחס ליישובים או ביחס לאזורים אחרים בתחום הרשות. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע

בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד, ובהסכמת הממונה על התקציבים כנציג שר האוצר, לשימוש במפת הפריפריה החברתית ולמתן הטבות על בסיסה באופן ההולם את נסיבות העניין.

11. יובהר כי לצורך מתן הטבות על-בסיס מפת הפריפריה החברתית יחושב רק חלק האוכלוסייה העומד בקריטריונים להכרה כפריפריה חברתית, בהתאם לסעיף 8, אשר ההטבות מיועדות עבורו. פירוט האזורים הסטטיסטיים העומדים בקריטריונים האמורים בכל יישוב רלוונטי מובאת בנספח ט'.

12. כמו כן יובהר כי במקרים בהם יינתנו הטבות לאוכלוסיית הפריפריה החברתית במסגרת פעילות של מוסד ציבורי, לא תהיה מניעה מתושבים המשתמשים דרך קבע בשירותיו של אותו מוסד ליהנות מהטבות אלה, ובלבד שעיקר הנהנים מההטבות יהיו תושבי האזור הסטטיסטי או היישוב המוגדרים כפריפריה חברתית.

### **מפת האשכולות האזוריים**

13. להכריז על איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות, המוקמים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן - **אשכולות אזוריים**), כבעלי עדיפות לאומית, למטרות שלשמן הוקמו לפי החוק האמור, וזאת באופן בלתי תלוי ונפרד מהמפה הכללית וממפת הפריפריה החברתית, והכל בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ובראי היעדים הבאים:

(א) פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בנושאים שונים בין הרשויות המקומיות החברות באשכול, זאת בשים לב למטרות האשכולות האזוריים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955;

(ב) הגדלת הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים.

כל אשכול שיוקם כמתואר לעיל, יצורף עם הקמתו לרשימת האשכולות בעלי העדיפות הלאומית מכח סעיף זה, ובלבד שיוקם על בסיס עקרונות הגיוון והשאיפה לצמצום פערים בין רשויות מקומיות, כפי שעולה ממדיניות משרד הפנים כאמור בקול קורא שפורסם להקמת אשכולות אזוריים בשנת 2017.

רשימת האשכולות האזוריים נכון למועד קבלת החלטה זו מצורפת כנספח י' להחלטה.

14. בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק ובשים לב לסעיף 152(א) לחוק, רשאים השרים הרלוונטיים, לקבוע קריטריונים, בתחומים המפורטים בסעיף 2 לעיל, על-פי שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת משרד, למתן הטבות רק לאשכולות אזוריים, כהגדרתם בסעיף 12, וזאת משיקולים הנוגעים לצורך בפיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה אזוריים או לצורך בהגדלת הצמיחה הכלכלית, וצמצום פערי ההזדמנויות בין היישובים שבתוך האשכולות האזוריים. כל זאת במסגרת תקציבם המאושר של המשרדים, ותוך נימוק מקצועי מתאים שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד ובהסכמת שר האוצר או נציגו.

עם זאת, יובהר כי לא תידרש הסכמת שר האוצר למתן הטבות לאשכולות אזוריים במקרים העונים על אחד משני התנאים הבאים:

א. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מהרשויות המאגדות בהם מוכרות כיישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית או במפת הפריפריה החברתית;

ב. אשכולות אזוריים אשר לפחות 75% מאוכלוסיית הרשויות המאגדות בהם מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית כהגדרתם במפה הכללית או במפת הפריפריה החברתית.

החרגה זו לא תחול במקרים שבהם יקבע הממונה על התקציבים במשרד האוצר כי ישנה פגיעה בפיתוח הכלכלי ביישובים הנכללים בנפות הפריפריה הגיאוגרפית, כהגדרתן בסעיף 1(א) לעיל.

15. יובהר כי הטבות במתכונת זו יינתנו לאשכול כמקשה אחת עבור פעילותו כאשכול אזורי, הרלוונטית לחלק או לכל הרשויות באשכול, ולא בנפרד עבור כל רשות מקומית הנכללת בו, וכי יתכן שהפעלת השיקולים המקצועיים לגיבוש התבחינים ולקביעת גובה ההטבות, תביא לשונות בהקצאה, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים בתחום פעולת אותו משרד.

### כללי

16. הקריטריונים המקצועיים שיקבע כל שר לשם מתן ההטבות לאזורי העדיפות לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא, בתחום משרדו.

17. בהיעדר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, יוכל השר הממונה או שר האוצר להביא את הנושא להכרעת הקבינט החברתי-כלכלי או הממשלה, תוך 14 יום, והקבינט או הממשלה יכריעו בנושא בתוך 14 ימים נוספים; בהיעדר הכרעה כאמור, לא יכנסו הקריטריונים החדשים לתוקף. במסגרת הדיון בקבינט או בממשלה יידון גם מעמד החלטות הממשלה קודמות בנושא ותיקון או ביטולן, לפי העניין.

18. יובהר כי שיקולים מקצועיים למתן הטבות בכל אחת ממפות העדיפות הלאומית המתוארות לעיל יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין רשויות, ישובים ואזורים באותה מפת עדיפות לאומית, או הבחנה בתוך ישוב, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לשיקולים המקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.

19. בכל החלטה הנסמכת על החלטה זו, יהיו הנתונים שביסוד החלטה זו (המדדים והנתונים השונים, להלן – נתוני הבסיס) וכן רשימות האזורים והיישובים הנגזרות מהתבחינים והמפורטות בנספחים ההחלטה, קבועים בהתאם לנתונים ולרשימות שבהחלטה זו, וזאת כל עוד החלטה זו בתוקף ואף אם פורסמו בינתיים נתוני בסיס חדשים. האמור לא יחול ביחס לרשימת היישובים החדשים והאשכולות האזוריים, וכל יישוב חדש או אשכול אזורי חדש יתווסף להחלטה עם הקמתו. לצד זאת יובהר כי ישובים שנכללו במפה בשל היותם יישובים חדשים ואשר חלפו עשר שנים ממועד אכלוסם או שחלפו חמש עשרה שנים ממועד הקמתם, המאוחר מבין השניים, לא יוכרו עוד כבעלי עדיפות לאומית, גם במהלך תוקף המפה הכללית, והאמור לעיל בדבר נתוני הבסיס לא יחול לעניין זה.

20. אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה או כל רשות מרשויות המדינה להעניק כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

21. הענקת כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות תחול רק מיום כניסתו העדכנית ביותר של ישוב למפת העדיפות הלאומית, ואינה חלה בדיעבד על התקופה שקדמה לכך.

22. כמו כן יובהר כי מאחר שהחלטה זו כוללת נפות, אזורים ויישובים, יכול שיימצאו בתחומם גם מקומות ומבנים שקיומם במקום אינו עולה בקנה אחד עם כלל הוראות הדין. יודגש כי עצם הכללתם בתחום אזור עדיפות לאומית אינה משפיעה על מעמדם המשפטי ואינה מעניקה להם זכות מוקנית להטבות, והשיקולים המשפטיים בדבר המעמד של אותם מבנים ומקומות, יילקחו בחשבון בהתאם לכל נסיבות העניין ולמהות ההטבות הניתנות.

23. שרי הממשלה ידווחו בכתב לראש הממשלה, אחת לחצי שנה, בדבר הטבות שניתנו על ידי משרדיהם, בין מכוח החוק ובין מכוח חוקים או הסדרים אחרים המקנים הטבות לאזור או לשוב על בסיס עדיפות לאומית, לרבות מהות ההטבות, עלותן התקציבית או הערכת שווין, לפי העניין. אין באמור כדי לגרוע מחובות הדיווח לפי חוק ההתייעלות הכלכלית.

24. תוקף החלטה זו הוא מיום קבלת ההחלטה עד ליום 28 בפברואר 2027.

25. החלטות ממשלה קודמות, הנסמכות על החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10 באפריל 2022 (להלן – החלטה 1371), אשר לא הגיעו לכלל סיום בהתאם להוראות שנקבעו בהן, ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך שלושה חודשים ממועד החלטה זו או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין, לפי המוקדם. משרדי הממשלה הרלוונטיים יערכו במהלך חודשים אלו את עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון ההחלטות.

26. תוקפן של הטבות ותמריצים אחרים שניתנו לאזורים או ליישובים בהתבסס על החלטת ממשלה זו בעניין הכרזה על אזורים ויישובים כבעלי עדיפות לאומית, לא ייפגע כתוצאה בלעדית ממועד סיום תוקף ההחלטה, כך שהטבות ותמריצים כאמור שהוחלט על נתינתם על ידי משרדי הממשלה בתחום סמכותם ימשיכו לעמוד בעינם עד ליום 30.4.2027, אלא אם נקצבו מראש לתקופה קצרה יותר או הסתיימו או בוטלו מכל סיבה אחרת.

27. יובהר, כי בהמשך לסעיף 13 להחלטת ממשלה מס' 561 מיום 21.05.2023 שעניינה "קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון", החלטה זו והתבחינים שנקבעו בה לא יחולו לעניין החלטה 561, כל עוד החלטה 561 לא תתוקן בהתאם.

#### **עדיפות לאומית**

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית רשאית הממשלה להחליט על קביעת אזורים או יישובים מסוימים, אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית. חוק ההתייעלות הכלכלית קובע כי לצורך קביעת אזורים ויישובים בעדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול את השיקולים הבאים:

1. המצב הביטחוני באזור או ביישוב;
2. חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו;
3. תכנון הפריסה של האוכלוסייה;
4. מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה ממרכז הארץ;
5. הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות;
6. נטל קליטת העלייה על האזור או היישוב;
7. שיקולים נוספים הנוגעים לצורכי האוכלוסייה באזור או ביישוב שבשלהם יש לעודד פיתוח של אותו אזור או יישוב או קידומו, ובלבד שוועדת הכספים של הכנסת אישרה אותם.

על יסוד שיקולים 1-5 לעיל, ועל בסיס עבודת מטה במסגרתה נבחנו נתונים תומכים בתחומים חברתיים, כלכליים, ביטחוניים ואחרים כמפורט להלן, מוצע לקבוע כבעלי עדיפות לאומית את האזורים שלהלן, והכל כפי הגדרתם בהחלטה זו וכמפורט בנתונים התומכים להלן, ובאופן אשר יאפשר לממשלה ליישם מדיניות לפיתוחם ולקידומם:

## המפה הכללית

### 1. נפות הפריפריה הגאוגרפית

נפות הפריפריה הגאוגרפית נקבעו לפי מדד הפריפריאליות הממוצע של היישובים בנפה. בבסיס הגדרת מרכיב זה עומדת התפיסה שלפיה פריפריאליות גיאוגרפית נגזרת ממיקומו הפיסי של היישוב ומגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו, לאור מיקומו, בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיוצא בזה, וכפועל יוצא מכך, משליכה על הכח הכלכלי של תושבי היישוב. הנגישות אינה מתבטאת רק במרחק פיסי, אלא גם ביכולת לגשר על המרחק, הן ברמה התשתיתית-אזורית והן ברמת הפרט ואמצעיו. בהינתן קיומם של פערים בין אזורים שונים בארץ, קביעת עדיפות לאומית ליישובים ולאזורים שמקבלים ציון נמוך יותר במדד גיאוגרפי, מאפשרת הקצאת משאבים מוגברת לאזורים אלו על מנת להביא לצמצום הפערים הקיימים בין אזורים ובין אוכלוסיות.

עקרון הרציפות - רציפות גאוגרפית ועל-פני זמן - כדי לקדם שוויוניות בין יישובים שכנים וכן על מנת לאפשר פיתוח אזורי בראיה כלכלית נכונה, יוחל מדד הפריפריאליות ברמה האזורית ולא ברמה היישובית. השגת היעד של צמצום פערים מחייבת ראייה אזורית; פיתוחו של יישוב וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביו, נגזרים לא רק מן היישוב עצמו, אלא גם מטבעת היישובים המקיפה אותו ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשות היישובים באותו אזור. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעשייה, תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי היישוב בו הם נמצאים; מכאן, שראיה מרחבית מהווה בסיס עיקרי לפיתוח אזורים פריפריאליים. בנוסף, גישה זו של ראייה מרחבית מקטינה את הפוטנציאל לקיומו של מאבק בין יישובים על משאבים, מאבק שעשוי להביא להקצאה תת-כלכלית של המשאבים באזור. נוסף על האמור, חישוב מדד של מספר יישובים קרובים גאוגרפית מקטין את התנודתיות האפשרית במפה ושומר על עקביות אשר נועדה להגשים את מטרות המפה.

לפיכך, מדד הפריפריאליות הגיאוגרפית הוחל ברמת הנפות המנהלתיות, כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלמ"ס. מדובר בחלוקה מנהלתית המשמשת את משרדי הממשלה באופן קבוע ושימוש בה מקדם תכליות של יעילות, תאימות תפעולית בין-משרדית ואפשרות מדידה של ההתפתחות האזורית על-פני זמן וברצף רחב של תחומים.

כמו כן, על מנת למנוע עיוות תוצאתי של תבחין הפריפריאליות הגיאוגרפית במפה הכללית, נערכה בדיקה שמטרתה לוודא שכל היישובים שדירוגם הפריפריאלי נמוך מהרף העליון של הנפות הפריפריאליות ביותר, ושיוצרים רציפות גיאוגרפית לאחת מהנפות הפריפריאליות ביותר (להלן – היישובים הפריפריאליים ביותר) כלולים בתבחין זה. בדיקה כזו מעלה כי ישנם 54 יישובים כאלה. בפועל, 49 מיישובים אלה ממילא כלולים במפה הכללית מכוח תבחינים אחרים, וחמשת היישובים האחרים – אליאב, בני דקלים, סנסנה, רוחמה ושקף – אינם כלולים במפה הכללית. יישובים אלה מדורגים בציון 3 באשכול הפריפריאליות של הלמ"ס לשנת 2019. כמפורט להלן הרף העליון של הנפות הפריפריאליות הוא 3.51. בשל כך הם ממוקמים בתוך הטווח של הנפות הפריפריאליות ביותר. כמו כן, יישובים אלה ממוקמים גיאוגרפית באופן שיוצר רציפות גיאוגרפית לנפת באר שבע, על אף שאינם שייכים מנהלתית לנפה זו. לכן, נוספו 54 יישובים למפה הכללית מכוח תבחין הפריפריאליות הגיאוגרפית, אולם ההשלכה המעשית על המפה הכללית היא בהוספת חמישה יישובים בלבד למפה הכללית.

מגבלת האוכלוסייה הנכללת - עיקרון מנחה בקביעת אזורי הפריפריה שיוגדרו כאזורים בעלי עדיפות לאומית הוא קביעת היקף האוכלוסייה הנכללת בתחום הגדרה זו, באופן שיאפשר שימוש אפקטיבי בכלי העדיפות הלאומית. אפקטיביות תקציבית ותוצאתית של מפת אזורי העדיפות הלאומית תתאפשר ככל שהיקף האוכלוסייה הנכלל בה מצומצם יותר. מנגד, חשוב שהמפה תקיף שיעור משמעותי מכלל האזורים שהינם בעלי ניקוד נמוך, כדי שהשימוש בה יוכל לתת מענה לשיעור ניכר מבין הנפות בעלות הציון הנמוך. לפיכך, נדרש איזון רציונאלי בין אפקטיביות המפה לבין צרכי הנפות שיש להכליל במסגרת המפה. איזון זה הוביל לקביעת רף עליון של כ- 25% מאוכלוסיית המדינה שתיכלל באזורי פריפריה לצורך קביעת אזורי העדיפות הלאומית.

אופן החישוב - על מנת ליצור מדד המבוסס על העקרונות האמורים לעיל, חושב הממוצע הפשוט של המדד הפריפריאלי עבור כל אחת מהנפות.

לעניין זה, "מדד הפריפריאליות" - פרסומי הלמ"ס בעניין מדד הפריפריאליות של הרשויות המקומיות בישראל; "נפות" - כהגדרת משרד הפנים; "הנפות הפריפריאליות ביותר" - הנפות שציוןן במדד האמור הוא הנמוך ביותר, באופן שייכללו במפת העדיפות הלאומית כל הנפות החל מהנפה בעלת הציון הנמוך ביותר ועד לנפה אשר שיעור התושבים המצטבר המתגורר בה ובנפות בעלות הציון הנמוך ממנה אינו עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל.

הממוצע הפריפריאלי הוא ממוצע הפריפריאליות של היישובים הנכללים בכל אחת מהנפות, והוא מחושב כממוצע פשוט, כיוון ששיקולי גודל האוכלוסייה כבר נכללים בתוך מדד זה. המדד מבטא את העדפת הממשלה לעידוד וחיזוק נפות השוליים הגאוגרפיים והחברתיים-כלכליים:

נפה	ממוצע פשוט של אשכולות הפריפריאליות 2020	אוכלוסיית הנפה (2021) [אלפים]	אחוז תושבים מצטבר	נכללת במפה
גולן	1	53.6	0.57%	כן
צפת	1.5	125.9	1.92%	כן
באר שבע	2.22	736.9	9.78%	כן
כנרת	2.47	117.1	11.02%	כן
עכו	3	670.2	18.17%	כן
יזרעאל	3.51	544.2	23.98%	כן
יהודה ושומרון	4.07	464.2	28.93%	לא
אשקלון	4.76	578.9	35.11%	לא
חדרה	4.77	492.6	40.36%	לא
חיפה	4.92	599.5	46.75%	לא
ירושלים	5.57	1,209.7	59.66%	לא
השרון	6.05	497.2	64.96%	לא
רחובות	6.61	635.1	71.73%	לא
רמלה	6.79	371.6	75.70%	לא
פתח תקווה	7.5	1,480.9	84.21%	לא
תל אביב	8.9	1,480,977.0	100%	לא

יצוין כי נתוני הפריפריאליות המוצגים בטבלה פורסמו בדצמבר 2022 ומתייחסים לשנת 2019 ומהווים את נתוני הלמ"ס העדכניים ביותר נכון למועד זה.

מדד הפריפריאליות - המדד חושב ע"י הלמ"ס כשקלול של שני מרכיבים : **נגישות פוטנציאלית** - מבטאת את קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים, משוקלל בגודל האוכלוסייה שלהם, כאשר גודל האוכלוסייה מעיד על עוצמת האפשרויות, הפעילויות והנכסים ביישוב. מרכיב זה מהווה שני שלישים ממשקל המדד ; **קרבה לגבול מחוז תל אביב** - מבטאת את המבנה המונוצנטרי של מדינת ישראל, כאשר מחוז תל אביב מהווה את המרכז הכלכלי והעסקי של המדינה. מרכיב זה מהווה שליש ממשקל המדד. מדד הפריפריאליות הינו מדד המחולק לאשכולות 1-10, כאשר אשכול 1 כולל את היישובים הפריפריאליים ביותר, ואשכול 10 את היישובים המרכזיים ביותר.

#### **שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה :**

המדד מבוסס על דירוג הפריפריאליות המחושב על ידי הלמ"ס, ומורכב משיקולים וקריטריונים פנימיים נוספים, כאמור לעיל. שיקולים אלו תואמים את השיקולים הקבועים בחוק, ולמעשה מהווים שילוב של סעיף 151(ב)(3) - תכנון הפריסה של האוכלוסייה ; סעיף 151(ב)(4) - מיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וסעיף 151(ב)(5) - צמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. בהקשר זה יצוין כי עפ"י הנתונים הסטטיסטיים קיים מתאם בין פריפריאליות גיאוגרפית לבין פערים כלכליים-חברתיים כפי שהם נמדדים במדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס. ואכן, המדד מביא בחשבון, ככלל, את הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות [סעיף 151(ב)(5) לחוק], זאת הואיל ומדד הפריפריאליות, מעצם הגדרתו ומרכיביו, מבטא את הפערים הקיימים בין אזורים ויישובים שונים בארץ בקרבתם למחוז ת"א ולריכוזי אוכלוסייה.

## **2. יישובים מאוימים**

יישובים מאוימים הם יישובים בתחום יהודה ושומרון או הנמצאים עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

ממשלת ישראל רואה חשיבות אסטרטגית בשמירת חוסנה הלאומי ביטחוני, ולפיכך רואה לנכון במסגרת מדיניותה ויעדיה, לסייע ולחזק יישובים המאוימים ביטחונית. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. נוכח האמור, החליטה ממשלת ישראל לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית יישובים המצויים ברמת איום גבוהה, בהתאם לשיקולי מערכת הביטחון. במסגרת האמור, דירגה מערכת הביטחון את יישובי יו"ש בהתאם לרמת איום בדירוג שבין 1 ל-5 כאשר ניקוד של 5 מציין יישובים ברמת איום גבוהה ביותר, בהתאם לקריטריונים ביטחוניים. נוכח השונות בין דרגות האיום, וכן לנוכח המגבלה התקציבית העומדת לרשות ממשלת ישראל, החליטה הממשלה לכלול במפת אזורי העדיפות הלאומית את היישובים המאוימים ביותר, דהיינו אלו המצויים בדרגת איום 3-5. יצוין כי סעיף זה יוחל ברמה היישובית ולא ברמה האזורית, מאחר ואין מדובר בשטחים רציפים, אלא נקודתיים. בנוסף, בסעיף זה לא קיימת חשיבות לרמה האזורית על מנת לממש את מטרותיו.

יובהר, כי רמות האיום סווגו בפיקוד מרכז עפ"י קריטריונים שונים, בהם היסטוריה גזרתית, רמת איום של צירי התנועה, מיקום היישוב מזרחה או מערבה ממכשול התפר וכדומה.

יובהר כי חוק ההתייעלות הכלכלית לא חל ביו"ש, אך מכוח עקרונות המשפט המנהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מחילה הממשלה החלטה זו גם ביחס ליישובי יו"ש כמפורט בה, בשם לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית.

### 3. יישובים צמודי גדר

יישובים צמודי גדר הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה של האוכלוסייה [סעיף 151(ב)(3) לחוק] וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגאוגרפי של האזור או היישוב [סעיף 151(ב)(4) לחוק]. מאז ומעולם ייחסה מדינת ישראל חשיבות אסטרטגית להתיישבות לאורך גבולות הארץ ולפיתוח היישובים הפרוסים לאורך גבולות המדינה, ובפרט כאשר אין הסכם שלום עם המדינה הגובלת. המציאות הגיאופוליטית בגבולות המדינה שלגביהם אין הסכם שלום מצדיקה ריכוז מאמץ בפריסת ההתיישבות לאורך גבולות אלו. ההגדרה נקבעה לאור החשיבות האסטרטגית של ההתיישבות לאורך גבולות כאמור, והטווח שנקבע בה מבטא סמיכות ממשית לגבול ואת שיקולי פריסת ההתיישבות לאורך גבולות שאין לגביהם הסכם שלום.

יצוין כי הטווח (2 ק"מ) נקבע בהלימה לטווח שנקבע לעניין מתן הטבות מס ליחידים המתגוררים ביישוב צמוד לגבול עימות בצפון, כפי הגדרת מונח זה בפרק א' לחוק הטבות במס וייעוץ במס (תיקוני חקיקה), התשע"ו-2015, כמבטא סמיכות ממשית לגבול, וכפי שנקבע גם בהחלטות 3738 מיום 15.4.2018 ו-1371 מיום 10.4.2022. רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדן. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים קדמיים וסמוכי גבול.

### 4. יישובים קדמיים

ישובים קדמיים הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 4 ק"מ מגבולות המדינה או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק חוסנם של היישובים המצויים בקרבת הגבול. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק, המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זה גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת. מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית על מענה במרכיבי בטחון עבור היישובים הקדמיים כהגדרתה.

רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין

בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדן. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים צמודי גדר וסמוכי גבול.

#### 5. יישובים סמוכי גבול

יישובים סמוכי גבול הם יישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון - טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון וסוריה, או בטווח של עד 7 ק"מ מגבולות ירדן ומצרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

הממשלה רואה יעד אסטרטגי-ביטחוני משמעותי בחיזוק גבולותיה של מדינת ישראל על-ידי חיזוק חוסנם של היישובים המצויים בקרבת הגבול. שיקול זה עולה בקנה אחד עם החוק המתיר לממשלה לשקול את המצב הביטחוני באזור או ביישוב [סעיף 151(ב)(1) לחוק]. הגדרת המרחק מגבולות המדינה, ובכלל זה גדר המערכת המקיפה את רצועת עזה, נקבעת עפ"י שיקולי מערכת הביטחון, ובהתייחס להחלטות ממשלה קודמות ולחקיקה קיימת. מערכת הביטחון ממליצה, בהתאם לרמת הסיכון בגבול, בהתאם לטווח מגע מידי בגבולות ובהתאם למיפוי האחיזה ההתיישבותית בגבולות על קביעת רצועה של 9 ק"מ מגבול לבנון, ועל קביעת רצועה של 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה.

רשימת היישובים נקבעה על בסיס רשימות שהועברו ממערכת הביטחון וכן רשימות שנעשו על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בשנת 2023, על סמך מפות אורטופוטו משנת 2022 והשלמות מתצלומים עדכניים יותר. המדידה נעשתה על בסיס המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול, ובתנאי שאותו בית מגורים נבנה ככזה מכוח היתר כדן. שיטת מדידה זו זהה למדידה ביחס ליישובים צמודי גדר וקדמיים.

#### 6. יישובים חדשים

יישובים חדשים הם יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או; (ב) טרם חלפה תקופה של 15 שנים ממועד הקמתם, ובלבד שלא חלפו יותר מ-20 שנים ממועד רישומם הראשון בצו המועצות המקומיות, התשי"א-1950 או בצו המועצות המקומיות (מועצות אזוריות), התשי"ח-1958 או בצו בדבר ניהול מועצות מקומיות (יהודה ושומרון), התשמ"א-1981 - המאוחר בין השניים; ובלבד שבמועד החלטה זו נותרה לפחות שנה אחת בטרם יעברו המועדים כאמור (10 או 15 שנים בהתאמה). "מועד אכלוסם" - מועד מתן תעודת גמר כמשמעה בתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התש"ל-1970 ליחידת הדיוור העשירית הקבועה ביישוב (קרי, אכלוסן של 10 יח"ד קבועות ראשונות ביישוב); "מועד הקמה" - אישור תכנית מתאר מקומית ראשונה.

יישובים חדשים אינם מוקמים במהלך אחד. מדובר בתהליך הדרגתי בו מבוצעות עבודות פיתוח ביישוב, במקביל לאכלוסו, כאשר השנים הראשונות שלאחר הקמת יישוב חדש מאופיינות ברמת שירותים חלקית לתושבים, ובהמשך קיים צורך בהשקעות לשם משיכת אוכלוסייה ליישוב ולשם השלמת הקמתן של תשתיות ציבור. שיקולים אלו עולים בקנה אחד עם הוראות החוק בסעיף 151(ב)(2) המתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לרמת השירותים ביישוב או באזור, וכן סעיף 151(ב)(3) לחוק, המאפשר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגאוגרפית של האוכלוסייה.

לאור מדיניותה לחזק את ההתיישבות, מחליטה הממשלה להרחיב את משך מועד ההקמה ומועד האכלוס של ישובים חדשים. זאת, על מנת לאפשר את תחילת הפעילות הממשלתית ביישוב המוקם בשלב מוקדם יותר, לרבות היערכות תכנונית, גיוס תקציבים וגיבוש גרעיני מתיישבים. לאור הקדמת מועד ההקמה וכן לאור רצונה של הממשלה להרחיב את הסיוע הממשלתי ליישובים חדשים לזמן רב יותר – מוצע להאריך את תקופת תבחין ישוב חדש ל-15 שנים ממועד ההקמה ול-10 ממועד האכלוס. רשימת היישובים בהחלטה זו נסמכת על נתונים וחוות דעת של משרד הבינוי והשיכון, מינהל התכנון, הרשות להסדרת התיישבות הבדואים בנגב במשרד לשוויון חברתי וכן הוועדות הסטטוטוריות הרלוונטיות לתכנון ובניה, והם מעודכנים ליום 17 באוגוסט 2023. יצוין כי רשימת היישובים החדשים, בנספח ו' המצ"ב, משקפת את המצב הקיים נכון למועד קבלת ההחלטה, אולם ככל שבמהלך תוקף ההחלטה תהיה סתירה בין הקריטריונים לבין הרשימה בנספח ו', יגברו הקריטריונים כאמור, קרי יישובים חדשים שיוקמו במהלך תקופת תוקף המפה הכללית יתווספו לרשימה ויישובים שתחלוף לגביהם תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או 15 שנים ממועד הקמת כאמור לעיל ייגרעו מהרשימה.

#### 7. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד הכלכלה והתעשייה

בבסיס קביעת מפת העדיפות הלאומית, ובפרט הגדרת "נפות הפריפריה הגיאוגרפית", עומדת התפיסה לפיה הפריפריאליות הגיאוגרפית של יישובים משפיעה על הכוח הכלכלי של תושביהם. מקומו הפיזי של היישוב ונגישותו הפוטנציאלית למרכזי פעילות הכלכלית משפיעים על מגוון האפשרויות שעומדות לרשות תושביו בתחומי תעסוקה, חינוך, תרבות, שירותים ציבוריים וכיו"ב.

תבחין ייחודי זה עולה בקנה אחד עם יעד ההחלטה להגדיל את הצמיחה הכלכלית, לצמצם פערי הזדמנויות בין אזורי העדיפות הלאומית לבין מרכז הפעילות הכלכלי שעיקרו במרכז הארץ ולעודד פריסת האוכלוסייה באזורי הפריפריה הגאוגרפית, ועם השיקולים הקבועים בסעיף 151(ב)(3)-(5) לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), תשס"ט-2009: תכנון הפריסה של האוכלוסייה, מיקומו הגאוגרפי של האזור או הישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסייה וממרכז הארץ, וצמצום פערים בין האזור או הישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או הישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות.

מעבר לכך, גם בתוך תחומי האזור המוגדר כ"פריפריה גיאוגרפית" קיימים פערים כלכליים. מבחינה שערך משרד הכלכלה והתעשייה עולה כי ככל שהרשויות המקומיות פריפריאליות יותר, כך הן זוכות להיקפי השקעות נמוכים יותר. לדוגמה, היקף ההשקעה המאושרת הממוצעת בשנים 2015-2022 לעסק ברשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-2 נמוכה מהיקף ההשקעה המאושרת הממוצעת ברשויות המסווגות באשכולות 3-4, הנמוכות אף הן מההשקעות המאושרות ברשויות המסווגות באשכול 5 (15.4 מיליון ₪, 18.4 מיליון ₪, 20.1 מיליון ₪, בהתאמה). לעניין זה, "השקעה מאושרת": השקעות שהוכרו על ידי מינהלת הרשות להשקעות במשרד הכלכלה והתעשייה לצורך מתן מענק מתוקף החוק לעידוד השקעות הון. בנוסף, ממצאי הבדיקה העלו כי ביחס ליתר חלקי הארץ, הרשויות המקומיות הפריפריאליות יותר מתמודדות עם שיעורי אבטלה והגירה שלילית גבוהים יותר.

על כן, לעניין תחומי עיסוקו, מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לבצע הבחנה מדורגת, לפיה יישובים ואזורי תעשייה במפה הכללית יוכרו כבעלי עדיפות גבוהה יותר ככל שהם מסווגים באשכול פריפריאלי נמוך יותר. כמו כן, תינתן אפשרות לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 ולאזורי התעשייה שלהן על פני יתר היישובים והאזורים במפה הכללית.

נוסף על כך, החלטת עדיפות לאומית נוגעת בבסיסה לסיווג יישובים ורשויות מקומיות בלבד. משרד הכלכלה והתעשייה מבקש להמשיך ולקבוע קריטריונים ברורים גם למעמד של אזורי תעשייה.

במרבית המקרים אזורי תעשייה שייכים לרשות מקומית יחידה או ליישוב מסוים. במקרים אלו ההתייחסות לאזור התעשייה לעניין עדיפות לאומית זהה להתייחסות ליישוב או לרשות להם הוא שייך. אולם קיימים מקרים נוספים בהם אזורי תעשייה שייכים למספר רשויות, או למועצה אזורית, אשר רק חלק מהיישובים בתחומה מוגדרים כאזור עדיפות לאומית. בשל כך, נוצרים שני מצבים המחייבים התייחסות מיוחדת: הראשון, אזור תעשייה השייך למספר רשויות במשותף, אשר רק חלקן מוגדרות כאזור עדיפות לאומית. השני, אזור תעשייה השייך למועצה אזורית, אשר רק חלק מיישוביה מוגדרים כאזור עדיפות לאומית.

על כן מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לקבוע כי במקרה הראשון, אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות אשר לפחות אחת מהן מסווגת כאזור עדיפות לאומית, יסווג כאזור עדיפות לאומית, ובלבד שלפחות שני שלישים מכלל ההכנסות מאזור התעשייה ניתנות לרשות או רשויות שבאזור עדיפות לאומית.

בצד היתרונות לגודל הקיימים בהקמת אזור תעשייה משותף למספר רשויות, קיימים עוד שלושה יתרונות מרכזיים. האחד, הוא התמריץ לרשויות להתאחד ולהתאגד בחלוקת השטחים וההכנסות ביניהן מתוך קידום תפיסת האזוריות שמקדמת הממשלה. השני הוא אפשרות של רשות אשר נמצאת במפת העדיפות הלאומית ליהנות מהכנסות נוספות, והשלישי – קיומו של אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות מביא לגידול בהיצע התעסוקה באזור ולהגדלת מגוון המשרות, בייחוד באזורים פריפריאליים אשר תושביהם מתמודדים עם אתגר של נגישות נמוכה לאזורי תעסוקה הטבות לאזורי תעשייה מטעם משרד הכלכלה והתעשייה באזורי הפריפריה נועדו על מנת למשוך מפעלים ועסקים לפעול באזורים אלה. עידוד חברות ועסקים להקים את מפעליהן באזורי עדיפות לאומית תורם להכנסות הרשות ולפיתוחה.

על כן, אם קיים אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות, אשר אחת או יותר נמצאת במפת העדיפות הלאומית, ומקבלת שני שלישים לפחות מהכנסות אזור התעשייה, יוכר אזור התעשייה המשותף כאזור עדיפות לאומית לעניין מתן ההטבות ממשרד הכלכלה והתעשייה. קריטריון זה נועד גם למנוע פגיעה אפשרית ברשות מקומית בעלת עדיפות לאומית שאזור התעשייה אינו בבעלות מלאה שלה, וכן להוות תמריץ חיובי לרשויות מקומיות לפעול יחד לשותפות באזור תעשייה, ובכלל זה לצירוף של רשויות מקומיות שבאזורי עדיפות לאומית לאזורי תעשייה כאמור.

במקרה השני, אזור תעשייה השייך למועצה אזורית אשר לפחות שני שלישים מיישוביה (או ששני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובי עדיפות לאומית) מסווגים כאזורי עדיפות לאומית, יסווג כאזור עדיפות לאומית. לעניין זה יובהר כי בשונה מרשות מקומית שהיא עירייה או מועצה מקומית, במועצות אזוריות יתכן מצב שבו חלק מיישובי המועצה הם באזור עדיפות לאומית וחלקם לא, ובנסיבות כאלו מוצע להתייחס לאזור התעשייה כבעל עדיפות לאומית אם לפחות שני שלישים מיישובי המועצה הם באזור עדיפות לאומית או ששני שלישים מתושבי המועצה מתגוררים ביישובי העדיפות הלאומית.

כמו כן, בשל העובדה שהלמ"ס אינה מסווגת אזורי תעשייה באשכולות פריפריאליים, נוצר מצב בו אין סיווג ברור לאזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות המדרגות באשכולות פריפריאליים שונים. על כן מבקש משרד הכלכלה והתעשייה לקבוע כי אזור התעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות יסווג באשכול פריפריאלי הזהה לזה של הרשות המקומית המסווגת כאזור עדיפות לאומית. במידה שיותר מרשות אחת בשותפות מסווגת כאזור עדיפות לאומית, יסווג אזור התעשייה על פי הרשות המסווגת באשכול הפריפריאלי הנמוך יותר מביניהן.

#### **8. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד החקלאות ופיתוח הכפר**

כאמור, החוק מתיר לממשלה לשקול שיקולים הנוגעים לפריסה הגיאוגרפית של האוכלוסייה (סעיף 151(ב)(3) לחוק) וכן שיקולים הנוגעים למיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב (סעיף 151(ב)(4) לחוק).

האזורים הפריפריאליים במרחב הכפרי מתאפיינים בנגישות מוגבלת למרכזי תעסוקה ובאוכלוסייה דלילה יחסית. בתוך כך, מספר התושבים הממוצע ביישובים הכפריים כהגדרת משרד החקלאות ופיתוח הכפר עומד על 721 תושבים ביישוב באשכולות פריפריאליים 1-3, ובאשכול פריפריאלי 4 הוא עומד על 1,095 תושבים ביישוב. לעומת זאת, מספר התושבים הממוצע ביישובי העדיפות הלאומית המדורגים ברמת פריפריאליות 5 ומעלה, עומד על 1,145. גודלם הקטן של היישובים באשכולות הפריפריאליים ביותר מביא לידי ביטוי את התמודדותם עם קשיים בצמיחה הדמוגרפית ובצמיחה הכלכלית על רקע מיקומם הגיאוגרפי.

על רקע חשיבות פריסת ההתיישבות הכפרית בפריפריה וצמיחתה, ונוכח חשיבותה של החקלאות כענף כלכלי ומקור תעסוקה ופרנסה חיוני במיוחד עבור האזורים הפריפריאליים של מדינת ישראל, לעניין תחומי העיסוק של משרד החקלאות ופיתוח הכפר, יוסמך משרד החקלאות לערוך הבחנה מדורגת, לפיה יישובים במפה הכללית, יוכרו כבעלי עדיפות בהתאם לרמת הפריפריאליות שלהם, בחלוקה לשלוש קבוצות וכמפורט להלן: יישובים המסווגים במדד פריפריאליות 1-3 בהתאם לטבלאות מדד הפריפריאליות של הלמ"ס יוכרו כבעלי עדיפות על פני יישובים במדד פריפריאליות 4, שיוכרו כבעלי עדיפות לאומית על פני יישובים במדד פריפריאליות גבוהה מ-4.

#### **9. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד הבריאות**

היישובים בנפות הפריפריאליות מהווים את הנתח המשמעותי ביותר במפת העדיפות הלאומית (כ-92%) מתוך יתר הקריטריונים. בחינת הנתונים אודות השירותים הציבוריים הניתנים בתחום הבריאות מצביעה על הבדלים בין אזורים פריפריאליים לאזורים מרכזיים. בתוך כך, שיעור מיטות האשפוז במוסדות לאשפוז במחוז תל אביב ובמחוז חיפה גבוהים מהשיעורים במחוז הצפון והדרום (2.8 ו-2.6 ל-1,000 תושבים במחוזות תל אביב וחיפה בהתאמה לעומת 1.6 ל-1,000 תושבים במחוזות הצפון והדרום), בהם גם שיעור מיטות האשפוז הוא הנמוך ביותר מבין שאר המחוזות. שיעור המיטות בכלל המחלקות לאשפוז מראה תמונה דומה בה השיעורים הגבוהים ביותר של מיטות היו במחוז ת"א וחיפה (2.3 ל-1,000 תושבים) לעומת מחוז הצפון והדרום (1.43 ו-1.51 ל-1,000 תושבים בהתאמה). כאשר בוחנים את שיעור מיטות האשפוז לפי מוסד ומיקומו הגיאוגרפי עולה תמונה משלימה לפיה שיעור מיטות האשפוז במוסדות שביישובים מרכזיים גבוה פי שבעה משיעורם במוסדות שביישובים הפריפריאליים (2.9 לעומת 0.4 ל-1,000 תושבים). כמו כן, שיעור המיטות במוסדות לאשפוז כללי נמוך יותר ככל שהיישובים שבהם המוסדות נמצאים פריפריאליים יותר. מגמה זו נצפית גם בשיעור המיטות בכל אחת מהמחלקות לאשפוז כללי.

בבחינת הנתונים על נותני השירות הרפואי עולה כי שיעור הרופאים, האחיות וכח האדם ממקצועות הבריאות נמוך משמעותית במחוזות הצפון והדרום מאשר במרכז (5.5 רופאים ל-1000 נפש במחוז תל אביב לעומת 2.8 ו-2.8 רופאים ל-1,000 נפש במחוזות הצפון והדרום בהתאמה וכן 6.2 אחיות ל-1000 נפש בתל אביב לעומת 3.7 ו-4.7 במחוזות הצפון והדרום בהתאמה). תמונה זוה עולה גם בשיעור המומחים במקצועות הרפואה והילדים הנמוך במחוזות הצפון והדרום לעומת מחוזות המרכז. בנוסף לכך, נמצא כי שיעור תמותת התינוקות במחוזות הצפון והדרום גבוה משיעור תמותת התינוקות במרכז.

נוסף על כך, דו"ח פני החברה של הלמ"ס לשנת 2019 מעלה כי קיימת מגמה אחידה בין גורמי הסיכון לבריאות לבין רמת הפריפריאליות של יישוב. ביישובי הפריפריה נמצא האחוז הגבוה ביותר של מעשנים (26.3%) לעומת יישובי המרכז (20.5%) ושל בעלי עודף משקל או השמנת יתר ביישובי הפריפריה (52.8%) לעומת יישובי המרכז (46.3%). ביישובי הפריפריה האחוז הנמוך ביותר של אנשים המבצעים פעילות גופנית (27%). לעומת האחוז הגבוה ביותר ביישובי המרכז (31.8%).

לכן, כיוון שהיקף השירותים בתחום הבריאות והרפואה וזמינותם מצומצמים באזורים הפריפריאליים ולהם השפעה הן על קידום הבריאות והרפואה המונעת והן על מידת הטיפול באוכלוסייה, מוצע לתת העדפה לרשויות מקומיות המסווגות באשכולות פריפריאליים 1-4 על פני יתר האזורים והיישובים במפה הכללית. העדפה זו תיצור מענים הממוקדים בהיבטי התחלואה והבריאות בשני סוגים של קנה מידה: קנה מידה מקומי וקנה מידה אזורי. בקנה המידה המקומי הכוונה לחיזוק השירותים הניתנים ברמה היישובית בהתאם לצרכי האוכלוסייה: פריסת שירותי רפואה ראשונית ויעוצת, רפואה מונעת, שירותי חירום, קידום בריאות ועוד. לצד זאת, ישנם שירותים שהיישוב הבודד מתאפיין בחסרון לקוטן שלא מאפשר לייצר שירות מיטבי, ועל השירות להינתן ברמה האזורית תוך עידוד שיתופי הפעולה עם הרשויות המקומיות, האשכולות האזוריים וארגוני הבריאות. שירותים כגון: שירותי תזונה מרחביים, אשפוז ממושך, שיקום, כירורגיה, MRI ועוד.

#### **10. קריטריונים ייחודיים לתחומי העיסוק של משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה**

משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות, המדע והטכנולוגיה, תומכים או מסייעים לרשויות המקומיות בהקמת תשתיות או בקיום פעילויות בתחומי התרבות, הספורט והמדע. כאשר מדובר במועצות אזוריות, התמיכה הניתנת צפויה ככלל לשרת את כלל תושבי המועצה האזורית או רבים מהם ולא רק את היישוב שבו מבוצעת הפעילות עצמה. על כן מוצע כי מועצה אזורית, אשר לפחות שני שלישים מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית או שלפחות שני שלישים מהיישובים בה בעלי עדיפות לאומית, תוכר כאזור עדיפות לאומית וזאת אך ורק לטובת הטבות הניתנות לרשות המקומית או לפעילויות בתחומה המיועדות לכלל תושבי המועצה. בהתאם להוראות אלו, ניתן יהיה ליתן הטבות לרשויות המקומיות עצמן או לגופים אחרים הפועלים בתחומי הרשויות, וזאת גם אם הם פועלים בתוך יישוב שאינו בעל עדיפות לאומית, ובלבד שהפעילות המקוימת על ידם מיועדת לכלל תושבי הרשות.

#### **נתונים תומכים – כללי**

##### **אוכלוסייה לפי מחוז ונפה**

אוכלוסיית ישראל נכון לסוף שנת 2021 מונה 9.4 מיליון אזרחים בהתאם לנתוני הלמ"ס. הטבלה המצורפת מציגה את חלוקת האוכלוסייה למחוזות ולנפות מנהליות עפ"י החלוקה של משרד הפנים, ומבוססת על קובץ היישובים של הלמ"ס לשנת 2021.

מחוז ונפה	אוכלוסייה ב - 31.12.2021 (באלפים)	שיעור מסך האוכלוסייה ב-2021
סה"כ אוכלוסייה	9,377,889	100%
מחוז ירושלים	1,209,710	13%

16.12%	1,511,518	<b>מחוז הצפון</b>
1.34%	125,937	נפת צפת
1.25%	117,051	נפת כנרת
5.81%	544,564	נפת יזרעאל
7.15%	670,289	נפת עכו
0.57%	53,677	נפת גולן
11.65%	1,092,181	<b>מחוז חיפה</b>
6.39%	599,531	נפת חיפה
5.25%	492,610	נפת חדרה
24.54%	2,301,780	<b>מחוז המרכז</b>
5.30%	497,276	נפת השרון
8.51%	797,826	נפת פתח תקווה
3.96%	371,620	נפת רמלה
6.77%	635,058	נפת רחובות
15.80%	1,481,356	<b>מחוז תל אביב</b>
14.04%	1,316,883	<b>מחוז הדרום</b>
6.17%	578,970	נפת אשקלון
7.86%	736,939	נפת באר שבע
4.95%	464,233	<b>אזור יהודה והשומרון</b>

מפת אזורי העדיפות הלאומית הכללית, הנגזרת מחיבור כל האזורים והיישובים בעדיפות לאומית כמוגדר בסעיף 1 להחלטה, כוללת 2.46 מיליון אזרחים בנתוני שנת 2021, המהווים כ- 26% מכלל אוכלוסיית המדינה בסוף אותה שנה.

הטבלה להלן מציגה את היקפי האוכלוסייה ביחס לכל אחד מתבחיני הכניסה, ללא כפילות. כלומר, במקרה שבו יישוב עומד בשני קריטריונים, הוא צוין בטבלה רק פעם אחת, בהתאם לסדר הקדימות הבא: ישובים מאוימים, ישובים צמודי גדר, ישובים קדמיים, ישובים סמוכי גבול, נפות פריפריאליות, ישובים חדשים.

קריטריון	אוכלוסייה	שיעור מהאוכלוסייה הנכללת במפה	שיעור מצטבר	הערות
<b>מאוימים</b>	170,944	6.92%	6.92%	
<b>צמודי גדר</b>	95,012	3.84%	10.76%	נכללים כולם בתוך "קדמיים" ו"סמוכי גבול"
<b>קדמיים</b>	64,002	2.59%	13.35%	נכללים בתוך "סמוכי גבול"
<b>סמוכי גבול</b>	251,088	10.17%	23.52%	
<b>חדשים</b>	14,192	0.57%	24.09%	
<b>נפות פריפריאליות</b>	1,870,219	75.74%	99.83%	
<b>פריפריאליים שאינם בנפות</b>	3,587	0.14%	100%	
<b>סך הכל</b>	<b>2,469,044</b>	<b>100%</b>	<b>100%</b>	

כפי שניתן לראות, רוב מכריע (כ-91.25%) מהתושבים נכלל במפה בשל מגוריו בנפות הפריפריאליות ביותר וביישובים פריפריאליים מחוץ לנפות, על בסיס המדד הפריפריאלי של היישובים בישראל. יתר התושבים במפה מתגוררים ביישובים המאוימים, ביישובים סמוכי הגבול וביישובים החדשים.

כמו כן, כ-67% מהתושבים במפה הכללית מתגוררים ביישובים הנמנים על האשכולות החברתיים-כלכליים 1-5, ו-18% מהתושבים מתגוררים ביישובים הנמנים על האשכולות החברתיים-כלכליים 6-7. נוסף על כך, מתוך כלל התושבים בישראל המתגוררים ביישובים המדורגים באשכולות החברתיים-כלכליים 1-5, כ-37.8% נכללים במפה.

יש לציין כי במפה שיעור ניכר של אוכלוסייה שאינה יהודית, וניתן ביטוי לשונות הסוציו-אקונומית והפריפריאלית של אוכלוסייה זו. מניתוח נתוני למ"ס "קובץ יישובים" לשנת 2021, מתוך 2.5 מיליון תושבים הנכללים במפת העדיפות, כ-41.8% מוגדרים כמיעוטים (40.4% ביישובי מיעוטים ו-1.4% ביישובים מעורבים), ושיעור זה עומד על קצת יותר מפי שניים מחלקם היחסי באוכלוסייה. יתרה מזאת, 53% מבני המיעוטים במדינה כולה נכללים במפת העדיפות. מעבר לכך, 71.4% מתושבי יישובי המיעוטים במדינה כולה נכללים במפה, זאת לעומת כ-18.6% מהאוכלוסייה היהודית הכוללת.

### פיזור אוכלוסין

65% מאוכלוסיית המדינה מתגוררת במחוזות ת"א, המרכז, חיפה וירושלים, בעוד שיתר האוכלוסייה מתגוררת במחוזות הצפון, הדרום ואזורי יהודה ושומרון. צפיפות האוכלוסין לקמ"ר הינה מדד לפיזור אוכלוסין - יחס בין גודל האוכלוסייה לשטח בו היא מתגוררת. מנתוני הלוח 2.23, "צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר יבשתי, לפי מחוז ונפה" בשנתון הסטטיסטי לישראל 2021 המפורסם ע"י הלמ"ס, ניתן לראות כי מלבד נפת עכו (המדורגת לאחר נפת אשקלון), צפיפות האוכלוסין ב-6 הנפות הפריפריאליות, קרי, גולן, צפת, כנרת, יזרעאל ובאר שבע, היא הנמוכה ביותר בארץ. במחוז הצפון והדרום בולטת שונות בין הנפות מבחינת נתוני הצפיפות.

נפות	צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר – 2020 ↓
נפת גולן	45.6
נפת באר שבע	60.9
נפת צפת	187.2
נפת כנרת	247.7
נפת יזרעאל	434.9
נפת אשקלון	453
נפת עכו	691.2
נפת חדרה	830.9
נפת רמלה	1,075.8
נפת השרון	1,431.1
נפת רחובות	1,935.9
נפת חיפה	2,041.5
נפת פתח תקווה	2,772.1
סך כולל	408.4

מחוזות	צפיפות האוכלוסייה לקמ"ר - 2020 ↓
מחוז הדרום	95.7
מחוז הצפון	333.1
מחוז חיפה	1,237.7
מחוז המרכז	1,752.8
מחוז ירושלים	1,812.2
מחוז תל אביב	8,526.3

### חינוך והשכלה

מחקרים של ה-OECD מוצאים את ההשכלה כאחד מהגורמים לעלייה ברווחת החיים כולה, כיוון שקיים מתאם חיובי בין רמת החינוך וההשכלה של תלמידים לבין אפשרויות התעסוקה וההשתכרות שלהם בעתיד. בנוסף, קיימת השפעה של הרקע הסוציאקונומי והסביבה על היכולות הקוגניטיביות של תלמידים ועל האפשרות שלהם לפתח מיומנויות גבוהות ולרכוש השכלה.<sup>1</sup>

במודלים הבוחנים קבלת החלטות בבחירת מקום מגורים, נמצא שאיכות החינוך היא אחד הגורמים המשפיעים באופן ניכר ומשמעותי על סוגיה זו, בין אם מקבלי ההחלטה הם הורים לילדים ובין אם הם הורים לעתיד. עוד עולה באותם מודלים כי ציוני התלמידים בבתי הספר, איכות המורים ויחס המורים לתלמידיהם, משפיעים אף הם בבחירת מקום המגורים ובמוכנות של האוכלוסייה להעתיק את מקום מגוריהם. עם זאת, לא קיימת ספרות מחקרית מספקת הבוחנת את מידת הגמישות של אוכלוסייה בהגירה פנימית בשל איכות החינוך.<sup>2</sup>

פערים בתחום החינוך וההשכלה בין אזורי הארץ ניתן לראות באמצעות מספר אינדיקטורים, ובהם הצלחה בבחינות המיצ"ב (מדד יעילות וצמיחה בית ספרית), הצלחה בבחינות הבגרות וקבלה לאוניברסיטה. על פי נתונים שנמסרו מראמ"ה בנוגע להישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ה' ו-ח' בשנת התשע"ט (2019) לפי מחוזות המשרד (יחידות הדיווח המנהליות) עולה כי ההבדלים בהישגים במחוזות השונים קטנים יחסית. עם זאת, ניתן לראות כי במרבית המקצועות ובפרט בכיתות ח', ההישגים במחוז דרום נמוכים יותר, הן בקרב דוברי עברית והן בקרב דוברי ערבית.

---

הישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ה' התשע"ט – 2019 (בסולם 0-100)

---

<sup>1</sup> Compendium of OECD well-being indicators, 2011, OECD.

<sup>2</sup> Schirmer, Patrick M.; Van Eggermond, Michael AB; Axhausen, Kay W. The role of location in residential location choice models: a review of literature. *Journal of Transport and Land Use*, 2014, 7.2: 3-21.

ציון ממוצע מחוזי	מתמטיקה		אנגלית		ערבית	עברית	מחוז (יחידת דיווח במשרד החינוך)
	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	
	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	
62.67	59	69	59	64	52	73	דרום
68.50	66	68	71	63	68	75	ירושלים (למעט העיר ירושלים)
71.67	-	74	-	65	-	76	מנח"י (מינהל חינוך ירושלים)
68.33	68	70	69	63	68	72	הצפון
70.33	72	71	74	66	65	74	המרכז
70.50	70	72	68	70	68	75	חיפה
67.00	57	71	70	70	58	76	תל אביב

הישגים במבחני המיצ"ב בכיתות ח' התשע"ט – 2019 (בסולם 0-100)									מחוז (יחידת הדיווח במשרד החינוך)
ציון ממוצע מחוזי	מדע וטכנולוגיה		מתמטיקה		אנגלית		ערבית	עברית	
	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	דוברי ערבית	דוברי עברית	
	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	ציון ממוצע	
45.62	33	45	34	54	37	59	47	56	דרום
50.25	32	51	33	63	41	66	53	63	ירושלים (למעט העיר ירושלים)
61.5	-	49	-	63	-	70	-	64	מנהל חינוך ירושלים
55.12	44	47	52	58	57	64	61	58	הצפון
57.25	43	51	52	65	54	71	59	63	המרכז
56.87	43	50	51	63	53	71	62	62	חיפה
57	46	51	43	63	60	73	57	63	תל אביב

לוח 4.20, "נבחנים בבחינות בגרות, לפי זכאות לתעודה ותכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי, מציג את נתוני הזכאות לבגרות. גם מלוח זה עולה תמונה דומה.

שיעור זכאות לבגרות בשנים 2020-2021 (שנה"ל התשפ"א)					
מחוז	סך הכל		זכאים	לא-זכאים	זכאים
			מספרים מוחלטים		
			אחוזים		
הדרום	18,649		10,918	7,731	58.5
					41.5

21.3	78.7	5,356	19,816	25,172	ירושלים
20.8	79.2	3,114	11,882	14,996	הצפון
14.6	85.4	3,797	22,200	25,997	המרכז
23.9	76.1	5,273	16,781	22,054	חיפה
25.9	74.1	5,133	14,712	19,845	תל אביב
24.0	76.0	30,404	96,309	126,713	סה"כ

### הכנסה, שכר ותעסוקה

ביטוי מוחשי לפערים בין אזורי הארץ נמצא בנתונים כלכליים של האזורים השונים. את הפערים הכלכליים ניתן לבחון הן ברמת ההכנסות למשק בית והן ברמת ההכנסות לעובד. בחינה ברמת משקי הבית משקפת את רמת החיים של התושבים בנפה, כולל אילו שאינם עובדים, בעוד ניתוח ברמת העובד משקף את יכולת ההשתכרות בנפה. מלוח 10, "הכנסה והוצאה חודשית למשק בית, לפי נפה", בסקר ההוצאות למשקי בית בשנת 2018 שערכה הלמ"ס, עולה כי ההכנסות למשקי הבית בנפות במחוז הצפון ובנפת באר שבע הן בחמשת המקומות הנמוכים ביותר. גם כאשר בוחנים זאת רק ברמת הכנסה מעבודה מצטיירת תמונה דומה.

נפה	סך הכול הכנסה ברוטו למשק בית ↓	הכנסה ברוטו למשק בית מעבודה
צפת, כנרת וגולן	15,105	11,605
עכו	15,843	12,765
באר שבע	17,390	13,833
ירושלים	17,467	12,519
יזרעאל	17,912	14,280
אשקלון	18,382	14,582
חולון	18,802	15,032
חיפה	18,932	13,074
חדרה	20,868	17,440
רמת גן	21,317	16,519
אזור יהודה והשומרון	21,374	18,031
רמלה	24,448	20,997
השרון	25,093	19,719
רחובות	25,689	20,378
תל אביב	26,257	19,958
פתח תקווה	27,839	22,636
<b>ממוצע ארצי</b>	<b>20,795</b>	<b>16,461</b>

## אפשרויות פנאי ותרבות

איכות החיים אינה ביטוי המאפיין רק את הכנסות האזרחים (שיקולי הכנסה), אלא גם ביטוי של אפשרויות הפנאי (צד ההוצאה). נתונים כמותיים, כגון הוצאות על בתי הקולנוע, או שיעורי בעלי המנויים לשירותי פנאי, מצביעים על פערים בין מחוזות ת"א והמרכז לבין מחוזות הצפון, הדרום ואזור יהודה ושומרון. הנתונים העדכניים ביותר הינם נתוני שנת 2019, שפורסמו בלוח 5.5 "משקי בית שרכשו מינוי לפעילויות תרבות, בידור וספורט, לפי תכונות נבחרות" בשנתון הסטטיסטי לשנת 2022, מצביעים על כך ששיעור בעלי מינוי לבריכה, חברות במועדון חברה או פעילויות ספורט במחוזות הצפון והדרום נמוכים משיעור המנויים במחוזות המרכז ותל אביב. להלן שיעור מינויים אלה וכן סך המינויים הכולל בתוכו את כלל הנתונים הנדגמים לגבי פעילויות ומינויי תרבות וספורט (כמו מינויי ספריה או דמי חבר בתנועות נוער) ואינם מפורטים בטבלה הבאה:

מחוז	מינוי לבריכה, לחברות במועדון חברה או ספורט או לצפייה במשחקי ספורט (אחוז מהתושבים)	סה"כ מינויים לפעילויות תרבות, בידור וספורט (אחוז מהתושבים)
מחוז ירושלים	15	51.6
מחוז הצפון	13.4	51.9
מחוז הדרום	12.6	67.9
מחוז חיפה	16.3	70
מחוז המרכז	28.2	82.9
מחוז תל אביב	22.2	80.6
אזור יהודה ושומרון	22.7	63.2

## נתונים ביטחוניים / חיזוק חוסן אזרחי

בעשורים האחרונים ממקדים ארגוני הטרור ואויביה של מדינת ישראל את עיקר מאמצי הפגיעה שלהם אל עבר העורף הישראלי, הנתפס על ידם כנקודת חולשה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. באירועי קיצון, מופנית פעילות עוינת זו גם אל עומק השטח הישראלי, אולם עיקר האיום והנטל הביטחוני, הן בתקופות של רגיעה יחסית, והן בתקופות של הסלמה ביטחונית, מופנה אל עבר היישובים סמוכי הגבול ואל היישובים המאוימים באזור יהודה ושומרון ובסמיכות למכשול התפר ביהודה ושומרון.

במטרה להתמודד עם איום זה, נוקטת הממשלה בשני כלים משלימים: (א) מענים ביטחוניים המיועדים להפחית את האיום על העורף הישראלי; (ב) מענים אזרחיים, המיועדים לחזק את כושר העמידה של התושבים באזורים סמוכי הגבול. מדיניות זו, המשלבת בין חוסן בטחוני לבין חוסן אזרחי, נמצאה כאפקטיבית לאורך השנים.

בהתאם לנתוני מערכת הביטחון העדכניים לשנת 2023, ועל בסיס הניסיון שהצטבר לאורך השנים בעניין נקבע כי במסגרת הקריטריון הביטחוני ייכללו יישובים ביהודה ושומרון וכן יישובים עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, המסווגים על ידי מערכת הביטחון, ברמות איום 3 - 5 (רמות האיום הגבוהות ביותר).

יישובים סמוכי הגבול הם יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח על-פי שיקולי מערכת הביטחון - של עד 9 ק"מ מגבול לבנון וסוריה, ובטווח של עד 7 ק"מ מגבולות מצרים וירדן או מגדר המערכת המקיפה את רצועת עזה. המדידה שבוצעה על ידי המרכז למיפוי ישראל (מפ"י) בתחילת 2023

ע"ב מפות מעודכנות ל 2022, מודדת את המרחק הקצר ביותר האפשרי, בקו אווירי, בין בית המגורים הקיצוני ביישוב, לבין קו הגבול.

## **ב. מפת הפריפריה החברתית**

### **השיקול החברתי-כלכלי**

בהמשך להחלטה 3738 מיום 15.4.2018 ולהחלטה 1371, לצד המענה הניתן לנפות הפריפריאליות ביותר מבחינה גאוגרפית, הוחלט לקבוע גם מפת פריפריה חברתית אשר תאפשר מתן מענה גם ליישובים ולאזורים שאינם נמצאים בתחומי הפריפריה הגאוגרפית דווקא, אך סובלים מנחיתות יחסית ביחס ליישובים ולאזורים אחרים לרבות אזורים הסמוכים אליהם. הניסיון שנצבר בהפעלת תכניות לקידום אזורים ואוכלוסיות, ולצמצום פערים בתחומי הפריפריה החברתית, כפי שנעשה לאורך שנים במשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, וכפי שמתבטא בהחלטות נוספות של הממשלה כדוגמת התוכנית להעצמה ולחיזוק העיר בית שמש (החלטת ממשלה מס' 986 מיום 16.01.2022) מלמד הן על הצורך והן על האפקטיביות של נקיטת מהלכים לחיזוק הפריפריה החברתית. עם זאת, קיימת שונות בין אזורים (למשל שכונות) הנמצאים בתחום הניהול של אותה רשות מקומית. יתרה מכך, קיימת שונות בין אזורים המצויים בתחומה של רשות מקומית חזקה לבין אזורים דומים הנמצאים בתחום הניהול של רשויות חלשות; זאת, נוכח יכולתה של רשות מקומית חזקה לספק מענים נרחבים יותר לאוכלוסיות חלשות בתחומה.

לאור מדיניות הממשלה להעמקת פעילותה לצמצום פערים בחברה הישראלית, מפת הפריפריה החברתית המובאת בהחלטה זו כוללת את היישובים הנמצאים באשכולות 1-5 במדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס לשנת 2019.

הלמ"ס מודדת את הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה באמצעות שילוב של תכונותיה הבסיסיות של האוכלוסייה בתחומים האלה: הרכב דמוגרפי, השכלה וחינוך, רמת חיים, תעסוקה וגמלאות. הציונים הממוצעים של רכיבי המדד החברתי-כלכלי המתייחסים לתחומים אלה, נמוכים בקרב אוכלוסיית אשכולות 1-5 מן הממוצע הארצי. כך, ערך המדד הממוצע ברשויות באשכול 5 עומד על 0.123-. לעומת זאת, הציון המקביל הממוצע באשכול 6 עומד על 0.276+. על כן, על מנת לסייע לאוכלוסייה הנמצאת מתחת לממוצע הארצי – מוצע לכלול במפת הפריפריה החברתית, את כלל האשכולות החלשים מן הממוצע הארצי.

**יישובים בפריפריה החברתית:** יישובים אשר דירוגם במדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס הוא 1-5. מדד זה מבטא שילוב תכונות בסיסיות של האוכלוסייה בתחומי היישובים

**אזורים סטטיסטיים בפריפריה חברתית:** לעניין החלטה זו, יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית אזורים סטטיסטיים שדירוגם הכלכלי-חברתי 1-4 ונמצאים ברשויות מקומיות שמדורגות באשכולות 5-7 של הדירוג החברתי-כלכלי.

לעניין זה, "מדד חברתי-כלכלי" - אפיון יישובים לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה או בעניין אפיון יחידות גאוגרפיות וסיווגם לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, לפי העניין, כפי שמפרסמת הלשכה המרכזת לסטטיסטיקה; "אזורים סטטיסטיים" - על פי הגדרת הלמ"ס, מדובר ביחידות גאוגרפיות קטנות והומוגניות ככל האפשר בתוך יישוב, שלהן מאפיינים ייחודיים. אזור סטטיסטי מונה בין 3,000 ל-5,000 תושבים. החלוקה לאזורים סטטיסטיים מתבצעת ביישובים המונים מעל 10 אלפים תושבים.

### אופן חישוב המפה

עבור כל אחד מהיישובים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי לשנת 2019, שפורסם בשנת 2022 על ידי הלמ"ס, ועבור כל אחד מהאזורים הסטטיסטיים נלקח הדירוג החברתי-כלכלי שחושב על ידי הלמ"ס ומבוסס על נתונים ממקורות מנהליים. עבור כל אחד מהאזורים הסטטיסטיים בוצע עיגון (קישור כתובת לנתונים) של אוכלוסיית 2019 לנתוני המדד החברתי-כלכלי ב - 2019 שהוא הדירוג המעודכן ביותר הקיים במועד החלטה זו.

המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס מבטא שילוב של תכונות בסיסיות, חברתיות-כלכליות, של האוכלוסייה ברשות מקומית. הלמ"ס משקללת במדד זה את הקריטריונים הבאים: דמוגרפיה - חציון גיל, יחס תלות (היחס בין סך בני 0-19 ובני 65+ לבין בני 20-64), אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר; השכלה וחינוך - ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמאי מבני 25-54; תעסוקה וגמלאות - אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15+, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה; רמת חיים - הכנסה חודשית ממוצעת לנפש סטנדרטית, סה"כ כלי רכב פרטיים ומשאיות עד 3.5 טון מחולק במספר התושבים, ממוצע עלות אגרת רישיון לרכב ומספר ימי שהייה שנתית בחו"ל של בני שנתיים ומעלה.

הלמ"ס ביצעה מיפוי של השכונות והרחובות ברחבי הארץ וחילקה את הערים והמועצות המקומיות לאזורים סטטיסטיים. נכון לשנת 2019 עומד מספרם על 1,635. עבור כל אזור סטטיסטי חושב המדד החברתי-כלכלי על בסיס 14 משתנים שונים: חציון גיל, יחס תלות, אחוז משפחות עם 4 ילדים ויותר, ממוצע שנות לימוד של בני 25-54, אחוז בעלי תואר אקדמי מבני 25-54, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מבני 15 ומעלה, אחוז נשים בנות 25-54 שאינן בכוח העבודה האזרחי, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מעל פעמיים השכר הממוצע, אחוז בעלי הכנסה מעבודה מתחת לשכר המינימום, אחוז מקבלי הבטחת הכנסה והשלמת הכנסה בזקנה ושאיירים, הכנסה חודשית ממוצעת לנפש, רמת מינוע, ממוצע אגרה בעד רישיון רכב, ממוצע מספר ימי שהייה בחו"ל ממוצע מספר חדרי השירותים לנפש במשק בית, אחוז משקי בית עם מחשב וחיבור לאינטרנט.

14 המשתנים גובשו למדד אחד. ערך המדד מחושב כערך רציף שמתקבל על ידי שקלול של הערכים המתוקננים של המשתנים הנבחרים. ערך המדד מתוקן גם הוא, כך שממוצע ערכי המדד של כל הרשויות המקומיות הוא אפס, וערך המדד של כל רשות מקומית הוא המרחק מהממוצע הכלל ארצי ביחידות של סטיית תקן. ערך חיובי של המדד מצביע על כך שהרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסיית הרשות גבוהה מהממוצע, והערך הגבוה ביותר מעיד על הרמה החברתית-כלכלית הגבוהה ביותר. ערך המדד החברתי-כלכלי של רשות מקומית בשנת 2019 נע בין -2.844 לבין 2.35.

בהתאם לערכי המדד שלהן, סווגו הרשויות המקומיות ל-10 קבוצות (אשכולות) הומוגניות שאינן שוות בגודלן, באמצעות שיטת ניתוח אשכולות, כך ששונות ערכי המדד בתוך האשכולות תהיה מינימלית ככל האפשר, ושונות ערכי המדד בין האשכולות תהיה מקסימלית ככל האפשר.

ערכי המדד ליישובים בתוך המועצות האזוריות ולאזורים סטטיסטיים בתוך עיריות ומועצות מקומיות חושבו על פי המשקלות שהתקבלו מהעיבוד עבור הרשויות המקומיות. משקלות אלו הוכפלו בערכי המשתנים של היישובים ושל האזורים הסטטיסטיים המתוקננים לפי הממוצע וסטיית התקן של משתני הרשויות המקומיות. כתוצאה מכך, התקבלו עבור היישובים במועצות האזוריות ועבור האזורים הסטטיסטיים בעיריות ובמועצות המקומיות ערכי מדד שהם בני השוואה עם ערכי המדד של הרשויות המקומיות.

ברשימת היישובים שמפרסמת הלמ"ס מנויים גם שבטים בדואים המוכרים במשרד הפנים כ"שבטים עצמאיים", שלפחות חלק מאוכלוסייתם מתגוררת מחוץ לגבולות יישובים מוכרים, וזאת הגם שאין מדובר ביישובים מוכרים (לפירוט מלא ראו סעיף 6 למבוא למערכת היישובים שמפרסמת הלמ"ס <https://www.cbs.gov.il/he/publications/doclib/2019/ishuvim/intro.pdf>). 25 מתוכם הם יישובי בדואים בדרום הארץ ו-3 יישובי בדואים בצפון. בשל הנסיבות, אין עבור יישובים אלה נתונים על המצב החברתי-כלכלי של תושביהם ומיקומם הפריפריאלי. אעפ"י כן, יישובים אלה תחומים גאוגרפית בנפות הפריפריאליות במפה הכללית, וכן הוכרו כבעלי עדיפות לאומית במסגרת שתי החלטות ממשלה לסיוע לאוכלוסיית הבדואים בצפון ובדרום (החלטה מס' 1279 מיום ה-14 במרץ 2022 בעניין "תכנית לפיתוח כלכלי חברתי בקרב האוכלוסייה הבדואית בנגב 2022 – 2026 ותיקון החלטות ממשלה" והחלטה מס' 1488 מיום ה-17 במאי 2016 בעניין "תכנית ממשלתית להעצמה ולחיזוק כלכלי-חברתי של היישובים הבדואים בצפון לשנים 2016 – 2020" וכן בהחלטה מס' 550 מיום 24 באוקטובר 2021 בעניין "התוכנית הכלכלית לצמצום פערים בחברה הערבית עד לשנת 2026") וזאת משיקולים הנוגעים למצבם הכלכלי חברתי ולצורך בצמצום פערים; שיוכה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת מחוץ לתחומי היישובים המוכרים היוותה הכרה בכך שמצבה החברתי-כלכלי דומה לזה של האוכלוסייה הבדואית המתגוררת ביישובים המוכרים. יתרה מכך, כל יישובי הבדואים המוכרים נכללים בפריפריה החברתית בהתאם לקריטריונים האמורים בפרק זה של ההחלטה. נוכח האמור, שבטי הבדואים שמחוץ לתחומי היישובים המוכרים, כפי שמפורטים במערכת היישובים של הלמ"ס, יוגדרו כישובים במפת הפריפריה החברתית וכן כישובים השייכים ליישובי הנפות הפריפריאליות במפה הכללית.

יצוין כי הנתונים החברתיים-כלכליים פורסמו בנובמבר 2022 ומתייחסים לשנת 2019 והם הנתונים העדכניים ביותר הקיימים בפרסומי הלמ"ס.

#### **דירוג דיפרנציאלי בתוך המפה**

מפת הפריפריה החברתית נסמכת על הדירוג חברתי-כלכלי של הרשויות והאזורים הסטטיסטיים לפי פרסום הלמ"ס. אשכולות אלה משקפים מובהקות סטטיסטית המבטאת את השונות בין האשכולות. לכן מוצע לאפשר למשרדים, מאותם שיקולים על בסיסם נקבעה לכתחילה מפת הפריפריה החברתית, לבצע הבחנה מדורגת בין היישובים כך שכלל שישבו או אזור סטטיסטי נמצא באשכול נמוך יותר הוא יהיה בעדיפות גבוהה יותר.

#### **אוכלוסיית המיעוטים במפה החברתית**

במפה החברתית שיעור ניכר של אוכלוסייה שאינה יהודית. מניתוח נתוני למ"ס "קובץ יישובים" לשנת 2021, מתוך 4.6 מיליון תושבים הנכללים ביישובי מפת הפריפריה החברתית, כ-38% מוגדרים כמיעוטים (יישובי מיעוטים ויישובים מעורבים), ושיעור זה עומד על קצת פחות מפי שניים מחלקם היחסי באוכלוסייה. יתרה מזאת, הכנסת אשכול 5 מביאה להכללת רובה המוחלט של אוכלוסיית המיעוטים למפת הפריפריה החברתית. עם הצטרפותן של רשויות ויישובים עם 174,224 תושבים, ובהם טירה, כפר קרע, דאלית אל-כרמל, עספיא ועוד, עלה שיעור אוכלוסיית המיעוטים הנכללת במפה מ-87% ל-96.25% (1.76 מיליון תושבים). למעשה, יש 4 רשויות ויישוב אחד בתוך מועצה איזורית שהם בעלי אוכלוסיית מיעוט ואינם נכללים במפה זו.

### **שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי בשימוש במדד הכלכלי-חברתי של הלמ"ס**

למעשה, בהגדרת הפריפריה החברתית מובאים אפריורית השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2), חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו, ובסעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. המדד הכלכלי-חברתי מבטא בבירור את שיקול חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור, וכן את רמת השירותים הניתנים באותו אזור וכן את השיקול של צמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות, זאת הואיל והמדד הכלכלי-חברתי מבטא במרכיביו, בין היתר, פערים חברתיים וכלכליים בין קבוצות אוכלוסייה.

### **ג. אשכולות אזוריים**

השיקול המרכזי בעידוד התאגדות מסוג אשכולות אזוריים הוא ההבנה שפיתוח כלכלי, צמצום פערים ושיפור רמת השירותים מחייבים ראייה אזורית; פיתוח כלכלי של רשות מקומית וצמצום הפערים בשירותים ובאפשרויות העומדות לרשות תושביה, נגזרים לא רק מן הרשות עצמה, אלא גם מהרשויות המקומיות המקיפות אותה ומהמשאבים האזוריים המשותפים העומדים לרשותן. בפרט, הקמה ופיתוח של מוקדי תעסוקה, תרבות, פנאי, ובריאות משרתים אוכלוסייה נרחבת, ולא רק את תושבי הרשות בה הם נמצאים, וגישה מרחבית מגדילה את פוטנציאל המיצוי של משאבים אלה.

הממשלה רואה באשכולות האזוריים אמצעי המאפשר ראייה רחבה של האינטרסים של התושבים והעסקים באזור על פני אינטרס מקומי צר, חלוקה הוגנת ויעילה יותר של המשאבים וכן מיצוי היתרון לגודל המגולם בשיתוף פעולה מסוג זה.

יצוין כי במסגרת הקמת אשכולות אזוריים, עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רוחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות.

כן יצוין כי שר הפנים רשאי, בכפוף להוראות חוק איגודי ערים, להקים אשכולות בכלל הארץ, כך שהנגישות לתיעדוף אשכולות ביחס ליישובים בודדים תעמוד לרשות כלל הרשויות בכלל מרחבי הארץ, שיאוגדו במסגרת אשכול אזורי, ולכן נקבע בהחלטה שאשכולות חדשים, ככל שיוקמו לאורך תקופת תוקפה של החלטה זו, יהיו זכאים לתיעדוף שיינתן לאשכולות אזוריים.

כן יובהר כי ההטבות לאשכולות אזוריים יכול שיעשו על ידי הקצאה ייעודית לאשכולות בלבד או במקרים הרלוונטיים על ידי תיעדוף אשכולות ביחס לרשויות, לרבות במסגרות תחרותיות (קולות קוראים), כך שמצבה של רשות המגישה הצעה במסגרת אשכול יקבל תיעדוף על פני הגשת הצעה של אותה רשות שלא במסגרת פעילות משותפת של האשכול.

### **שיקולי החוק, כפי שבאים לידי ביטוי במודל זה:**

ההכרה באשכולות אזוריים כבעלי עדיפות לאומית מבוססת על השיקולים המצוינים בסעיף 151(ב)(2) לחוק, חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור ורמת השירותים בו ובסעיף 151(ב)(5) לחוק, הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין יישובים או אזורים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות. כאמור, במסגרת אישור ההכרה באשכולות אזוריים עומד משרד הפנים על קיומה של שונות בין הרשויות המקומיות הנכללות בתחום האשכול, כך שפעילותו כמקשה אחת יש בה כדי לצמצם פערים ולשפר באופן רוחבי את רמת השירותים לאוכלוסיות שונות. לפיכך, עצם הפעילות כמבנה של אשכול יש בה כדי לקדם את מטרות החוק שכן היא מייצרת הקצאה

לישובים ולרשויות עם מאפיינים שונים של סיווג חברתי כלכלי. התאגדות באשכולות אזוריים מיועדת לאפשר שיפור ברמת השירותים לרשויות המצויות באשכול, שמצבן לכתחילה אינו זהה. מעבר לכך, היעילות המוגברת הצפויה במודל הפעילות של אשכולות אזוריים היא אמצעי לצמצום פערים.

## דברי הסבר

### כללי

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "חוק ההתייעלות הכלכלית"; "החוק") רשאית הממשלה להחליט בדבר מדיניות לקידום ולפיתוח אזורים או יישובים מסוימים, אשר יוגדרו כאזורי עדיפות לאומית.

ביום 10.04.2022 אישרה הממשלה את החלטה מס' 1371, אשר הגדירה את הנפות הפריפריאליות, יישובים סמוכי גבול, יישובים צמודי גדר, יישובים חדשים ויישובים מאוימים באיו"ש, כפי הגדרת מונחים אלו באותה החלטה, כיישובים וכאזורים בעלי עדיפות לאומית (להלן: "החלטה 1371"). על בסיס החלטה 1371 המשרדים הנוגעים בדבר היו רשאים להעניק הטבות ותמריצים לאזורי עדיפות לאומית כמפורט בהחלטה זו.

תוקפה של החלטה 1371 נקצב במקור עד ליום 30 בספטמבר 2021. בהחלטה 1920 מיום 27.11.2022 האריכה הממשלה את תוקפה עד ליום 31 בדצמבר 2022, ובהחלטה 58 מיום 22.01.2023 האריכה הממשלה את תוקפה עד ליום 30 באפריל 2023. החלטת הממשלה מס' 477 מיום 10.04.2023 האריכה את תוקפה פעם נוספת עד ליום 31 ביולי 2023, על-מנת לאפשר את השלמת עבודת המטה בעניין תבחיני המפה, שבה החל משרד ראש הממשלה עוד בראשית 2023, ובה היו שותפים משרדים נוספים.

בהתאם לכך, מובאת להלן לאישור הממשלה הצעת החלטה בעניין הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית. תוקפה של החלטה זו ממועד אישורה בממשלה ועד ליום 28.2.2027.

יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לחייב את הממשלה או כל רשות מרשויות המדינה להעניק כל זכות או הטבה לאזורי העדיפות. כמו כן, יודגש כי אין בהחלטה זו כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים הקבועים לפי כל החלטת עדיפות לאומית אחרת, הסדר או דין אחר, לרבות בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק יסוד: ירושלים בירת ישראל.

### **פריפריה חברתית**

מפת הפריפריה החברתית נותנת מענה לצמצום פערים חברתיים כלכליים אשר להם השפעה על חיי האוכלוסייה המתגוררת באזור. בעוד המפה הכללית נותנת מענה לפערים הקיימים בגלל ריחוק גיאוגרפי ממרכז הפעילות הכלכלית והתרבותית בישראל, המצב הביטחוני באזור או ביישוב או היותו של היישוב חדש, מפת הפריפריה החברתית עונה על הצורך בצמצום פערים הקיימים באוכלוסייה, בין רשויות ובין אזורים בתוך הרשויות.

מפת הפריפריה החברתית נקבעה, כמפורט בפרק העדיפות הלאומית, על בסיס המדד החברתי-כלכלי של היישוב או האזור הסטטיסטי; הניתוח נערך עבור 255 רשויות מקומיות, מתוכן 201 עיריות ומועצות מקומיות ו-54 מועצות אזוריות, לפי המפה המוניציפלית המעודכנת לשנת 2019. אוכלוסיית המדד כוללת גם את רוב דיירי המוסדות, ואינה כוללת דיירי מוסדות סיעודיים, בתי סוהר וכדומה. כמו כן, חושב המדד עבור 995 יישובים בתוך המועצות האזוריות, לא כולל יישובים המונים פחות מ-120 תושבים וכן מקומות מחוץ ליישוב ו/או יישובים שחסרים עבורם חלק מהמשתנים. בנוסף, חושב המדד עבור 1,635 אזורים סטטיסטיים בתוך 81 עיריות ומועצות המקומיות בהן בוצע עיגון של אוכלוסיית 2019 לאזורים סטטיסטיים, מתוכם 79 יישובים יהודיים ומעורבים ו-2 יישובים ערביים בלבד (נצרת ורהט). הסיבה לכך היא היעדר כתובות ביישובים ערביים ודרוזים במקורות המנהליים.

יחד עם זאת, הדבר לא השפיע על רשימת יישובי המיעוטים במפת הפריפריה החברתית, שכן מלבד ארבע רשויות מקומיות וישוב אחד במועצה איזורית, כל הרשויות המקומיות שבהן מתגוררים מיעוטים מדורגים באשכולות 1-5 של הדירוג החברתי- כלכלי. עוד ייאמר כי אוכלוסייתן של שש הרשויות המקומיות כאמור קטנה משמעותית מהרף המינימלי הנדרש לחלוקה לאזורים סטטיסטיים, כך שגם קיומו של מערך כתובות בהן לא היה משנה את פני התמונה. כמו כן, לא בוצע אפיון של אזורים סטטיסטיים המונים פחות מ-120 תושבים ו/או אזורים סטטיסטיים שחסרים עבורם חלק מהמשתנים. המדד ליישובים בתוך המועצות האזוריות והמדד לאזורים סטטיסטיים בתוך העיריות והמועצות המקומיות הם בעלי השוואה למדד שחושב עבור הרשויות המקומיות.

המדד החברתי כלכלי מודד את חוזק האוכלוסייה ברשות המקומית, ביישוב בתחומי מועצה איזורית או באזור סטטיסטי, ומאפשר מתן הטבות לאוכלוסייה באשכולות נמוכים במדד, גם אם אינם נמצאים בפריפריה הגאוגרפית של ישראל.

נוסף על כך, הכללת האזורים הסטטיסטיים במפת הפריפריה החברתית מתייחסת גם לאוכלוסייה באזורים סטטיסטיים המדורגים באשכולות 1-4 הנמצאים ברשות המדורגת באשכול 5-7, באופן שיאפשר מתן הטבות באזורים אלו על מנת לצמצם פערים בין התושבים.

אחד המדדים המשקפים את הרמה החברתית-כלכלית של אוכלוסייה הוא המדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס. מחקרים רבים מראים קשר בין המצב החברתי כלכלי של אוכלוסייה לבין מדדים אחרים בתחומי הבריאות, החינוך וההשכלה, הרווחה והביטחון האישי. תחומים אלה מושפעים ומשפיעים על התעסוקה, על יכולת ההשתכרות ועל החוזק הפיננסי של אדם. לכן, כיוון שבתחומים כגון אלה המודדים את מצבה של האוכלוסייה לבין המצב החברתי כלכלי מתקיים היזון חוזר, עולה הצורך להתייחס לחוזק התושבים הנמצאים בשוליים על מנת לצמצם את פערים החברתיים.

בהצעה הנוכחית מוצע לקבוע את הפריפריה החברתית על בסיס התבחין שעניינו המדד החברתי כלכלי של הלמ"ס, כמפורט בהצעה. מדד זה, על מרכיביו, **קשור בקשר ישיר והדוק לשיקולים שביסוד קביעת הפריפריה החברתית**, כמפורט בפרק העדיפות הלאומית של ההצעה.

יצוין כי במפת הפריפריה החברתית נכללו שבטי הבדואים שמחוץ ליישובי הבדואים המוכרים, שגם בעניינם אין נתוני למ"ס, וזאת כמפורט בפרק העדיפות הלאומית בהצעה. כך נעשה גם בהחלטות 3738 ו-1371.

### **נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה**

קידום הצמיחה במשק וצמצום פערים חברתיים-כלכליים.

### **תקציב**

לא רלוונטי. ההחלטה כשלעצמה אינה מקנה הטבות.

### **עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

שר העלייה והקליטה - תומך.

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים - תומכת.

השרה להגנת הסביבה - תומכת.

שר הבריאות - תומך.

שר ירושלים ומסורת ישראל - תומך.

שר הרווחה והביטחון החברתי – תומך.

שר העבודה – תומך.

**יתר השרים שהצעה נוגעת למשרדיהם – עמדתם תובא בהמשך.**

#### **החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 477 מיום 30.04.2023  
החלטת ממשלה מס' 58 מיום 22.01.2023  
החלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022  
החלטת ממשלה מס' 1371 מיום 10.04.2022  
החלטת ממשלה מס' 419 מיום 12.09.2021  
החלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.04.2018  
החלטת ממשלה מס' 3182 מיום 24.11.2017  
החלטת ממשלה מס' 2975 מיום 11.8.2017  
החלטת ממשלה מס' 2155 מיום 11.12.2016  
החלטת ממשלה מס' 1527 מיום 13.6.2016  
החלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15.5.2016  
החלטת ממשלה מס' 1296 מיום 24.3.2016  
החלטת ממשלה מס' 631 מיום 1.11.2015  
החלטת ממשלה מס' 888 מיום 13.11.2013  
החלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013  
החלטת ממשלה מס' 2474 מיום 25.11.2010  
החלטת ממשלה מס' 1060 מיום 13.12.2009

#### **עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצ"ב

#### **סיווגים**

סיווג ראשי : 02הצהרתי.

תחום פעולה עיקרי : 02חברה וכלכלה

מגיש : ראש הממשלה

כ' באלול התשפ"ג  
06 בספטמבר 2023



**נספח א' – רשימת כלל היישובים במפת העדיפות הכללית**

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
967	אבו ג'ווייעד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
473	אבו סנאן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
935	אבו סריחאן (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
958	אבו עבדון (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1042	אבו עמאר (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
932	אבו עמרה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1342	אבו קורינאת (יישוב)	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
968	אבו קורינאת (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
966	אבו רובייעה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
961	אבו רוקייק (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1375	אבו תלול	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
1275	אבטליון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1115	אביבים	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
2052	אביטל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1220	אבירים	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1081	אבן מנחם	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4011	אבני איתן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3793	אבני חפץ	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3786	אבנת	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן
1311	אבשלום	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3759	אדורה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
113	אדירים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1068	אדמית	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
4010	אודם	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1046	אוהד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1358	אום בטין	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
1108	אומן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
31	אופקים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1294	אור הגנוז	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
67	אור הנר	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4013	אורטל	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
403	אורים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1330	אחוזה ברק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
785	אחיהוד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
965	אטרש (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
338	איבים	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא
77	איילת השחר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
294	אילון	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1126	אילות	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
49	אילנייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2600	אילת	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3762	איתמר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
478	אכסאל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4003	אל-רום	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1359	אל סייד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
330	אלומות	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1182	אלון הגליל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3579	אלון מורה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
429	אלוני אבא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4017	אלוני הבשן	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
285	אלונים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4002	אלי-עד	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1365	אליאב	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כן
1248	אליפז	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
730	אליפלט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
682	אליקים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1125	אלמגור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3556	אלמוג	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
603	אלקוש	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1064	אמירים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1253	אמנון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4012	אניעם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
960	אסד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3754	אספר/מיצד	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
529	אעבלין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
963	אעצם (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
959	אפיניש (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4301	אפיק	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
176	אפיקים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
313	אפק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
701	ארבל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3598	ארגמן	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
714	ארז	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3570	אריאל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
71	אשבול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1276	אשבל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
199	אשדות יעקב (איחוד)	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
188	אשדות יעקב (מאוחד)	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1188	אשחר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3722	אשכולות	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
2021	אשל הנשיא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1152	אשלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1256	אשרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
21	באר אורה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1278	באר מילכה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
9000	באר שבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
399	בארי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
559	בוסתן הגליל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
482	בועיינה-נוג'ידאת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4001	בוקעאתא	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
762	בטחה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
998	ביר אל-מכסור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1348	ביר הדאג'	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
368	בירייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3574	בית אל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
95	בית אלפא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
480	בית ג'ן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
723	בית הגדי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
322	בית הלל	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
572	בית העמק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3645	בית הערבה	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן
242	בית השיטה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
353	בית זיד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
143	בית זרע	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
265	בית יוסף	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
430	בית לחם הגלילית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
598	בית קמה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
365	בית קשת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1162	בית רימון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
9200	בית שאן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
248	בית שערים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
94	בלפוריה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
712	בן עמי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1368	בני דקלים	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן
4015	בני יהודה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1363	בני נצרים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
944	בסמת טבעון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
483	בענה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
589	בצת	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3612	בקעות	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1191	בר יוחאי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3744	ברוכין	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
2060	ברוש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3710	ברכה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
667	ברעם	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
141	ברק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3794	בת עין	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1292	גידידה-מכר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
485	ג'ולס	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
976	גינאביב (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
487	ג'ש (גוש חלב)	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
352	גבולות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
424	גבים	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
86	גבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3763	גבע בנימין	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
2014	גבעולים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1344	גבעות בר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1293	גבעת אבני	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1288	גבעת אלה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4021	גבעת יואב	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
703	גבעת עוז	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
342	גברעם	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
133	גבת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
35	גדות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
145	גדיש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
442	גדעונה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
852	גונן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
755	גורן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1219	גורנות הגליל	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
457	גזית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1204	גילון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
736	גילת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
262	גינוסר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
92	גיניגר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1206	גיתה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3613	גיתית	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
3606	גלגל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
369	גלעד (אבן יצחק)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1274	גן נר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
463	געתון	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1129	גרופית	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4022	גשור	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
305	גשר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
574	גשר הזיו	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
146	דבורה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
489	דבורייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
849	דבירה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
407	דברת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
62	דגניה א'	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
79	דגניה ב'	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1067	דוב"ב	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3747	דולב	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
336	דורות	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
475	דחי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
490	דייר אל-אסד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
492	דייר חנא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2200	דימונה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2063	דישון	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
300	דלייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
431	דלתון	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1317	דמיידה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
303	דן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
302	דפנה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1241	דקל	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1349	דריג'את	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
702	האון	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
356	הגושרים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1322	הודיות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1169	הוואשלה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
956	הווייל (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1186	הושעיה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
250	הזורע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
307	הזורעים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
684	היוגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
-	היישוב היהודי בחברון	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1208	הילה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
677	הסוללים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1261	הר עמשא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1249	הרדוף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1203	הררית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3639	ורד יריחו	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
2742	זבארגה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
584	זיקים	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1065	זמרת	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
2064	זרועה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
975	זרזיר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
986	חי'אלד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1110	חבר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3764	חגי	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
4026	חד-נס	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
948	חוג'יראת (ד'הרה) (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1239	חולית	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
253	חולתה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
662	חוסן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1332	חוסנייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
374	חוקוק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1303	חורה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
496	חורפיש	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1047	חזון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3643	חיננית	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
טרם נקבע	חירן	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא
1272	חלוץ	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
993	חמאם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
343	חמדיה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3646	חמדת	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
3609	חמרה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
280	חניתה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1257	חנתון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4005	חספין	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
90	חפצי-בה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
13	חצבה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
2034	חצור הגלילית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
397	חצרים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3717	חרמש	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1209	חרשים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
6700	טבריה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
962	טובא-זנגרייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
498	טורעאן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
497	טייבה (בעמק)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
268	טירת צבי	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1181	טל-אל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1177	טללים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3788	טלמון	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
8900	טמרה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
547	טמרה (יזרעאל)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3743	טנא (עומרים)	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1214	טפחות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1295	יאנוח-ג'ית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1232	יבול	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
46	יבנאל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
358	יד מרדכי	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1158	יהל	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
2009	יובל	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1226	יובלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1112	יודפת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4007	יונתן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
803	יושיביה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
452	יזרעאל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
409	יחיעם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
866	יטבתה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3607	יית"ב	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
811	יכיני	לא	לא	כן	לא	לא	לא	לא
29	יסוד המעלה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
575	יסעור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1138	יעד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1117	יעל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
795	יערה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
499	יפיע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3566	יפית	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
134	יפעת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
453	יפתח	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3749	יצהר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3647	יקיר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
241	יקנעם (מושבה)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
240	יקנעם עילית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
623	יראון	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
2026	ירדנה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
831	ירוחם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
502	ירכא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
916	ישע	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1227	יתד	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
504	כאבול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
505	כאוכב אבו אל-היג'א	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
576	כברי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
371	כדורי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1338	כדיתה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3564	כוכב השחר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
3779	כוכב יעקב	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1252	כורזים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1210	כחל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1367	כחלה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
840	כיסופים	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1153	כישור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1183	כליל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1229	כלנית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1331	כמאנה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1291	כמהין	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1201	כמון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4028	כנף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
63	כנרת (מושבה)	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
57	כנרת (קבוצה)	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1059	כסיפה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1296	כסרא-סמיע	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
978	כעביה-טבאש-חג'אג'רה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
357	כפר בלום	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
132	כפר ברוך	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
106	כפר גדעון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
76	כפר גלעדי	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
192	כפר החורש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
443	כפר הנשיא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1263	כפר ורדים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
786	כפר זיתים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
609	כפר חושן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
255	כפר חיטים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
1297	כפר חנניה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4004	כפר חרוב	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
507	כפר יאסיף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
140	כפר יהושע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
85	כפר יחזקאל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
508	כפר כמא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
509	כפר כנא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1095	כפר מימון	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
510	כפר מנדא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
297	כפר מסריק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
512	כפר מצר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
345	כפר סאלד	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
845	כפר עזה	לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן
388	כפר קיש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
579	כפר ראש הנקרה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1130	כפר רוזנואלד (זרעית)	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
295	כפר רופין	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
605	כפר שמאי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
47	כפר תבור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3572	כפר תפוח	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1285	כרכום	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
664	כרם בן זמרה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1085	כרם שלום	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3766	כרמי צור	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1374	כרמי קטיף	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא
1139	כרמיאל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
768	כרמייה	לא	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1198	כרמים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3656	כרמל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1207	לבון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
585	לביא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1230	לבנים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2023	להב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
380	להבות הבשן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1271	להבים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
595	לוחמי הגיטאות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1171	לוטם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1255	לוטן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
674	לימן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1173	לפידות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1060	לקיה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3569	מבוא דותן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
4204	מבוא חמה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3825	מבואות יריחו	לא	כן	לא	לא	לא	כן	לא
1080	מבועים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
829	מבטחים	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
516	מגיד אל-כרום	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4201	מגידל שמס	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
481	מגאר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
65	מגדל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
874	מגדל העמק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3561	מגדל עוז	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3751	מגדלים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
586	מגידו	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
695	מגן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1155	מגן שאול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2029	מדרך עוז	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1140	מדרשת בן גוריון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
269	מולדת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
635	מוקייבלה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1163	מורן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1178	מורשת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
104	מזרע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
517	מזרעה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3599	מחולה	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
1196	מחנה יתיר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
308	מחניים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
43	מטולה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1128	מי עמי	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
2054	מיטב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4019	מיצר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1282	מירב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
607	מירון	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1268	מיתר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3614	מכורה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1343	מכחול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1202	מכמנים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
164	מלאה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2044	מלילות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
596	מלכיה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1154	מלכישוע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1174	מנוף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1205	מנות	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
48	מנחמיה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
347	מנרה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
994	מנשית זבדה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1258	מסד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
263	מסדה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
298	מסילות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
748	מסלול	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
4203	מסעדה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
939	מסעודין אל-עוזמה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1082	מעגלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
678	מעגן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
272	מעוז חיים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3657	מעון	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
570	מעונה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
416	מעין ברוך	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
518	מעיליא	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3608	מעלה אפרים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1127	מעלה גלבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4008	מעלה גמלא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3752	מעלה לבונה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3651	מעלה מכמש	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3653	מעלה עמוס	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1063	מעלות-תרשיחא	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
668	מפלסים	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3745	מצדות יהודה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
325	מצובה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
58	מצפה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1222	מצפה אבי"ב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1370	מצפה אילן	לא	לא	לא	לא	לא	כן	לא
3576	מצפה יריחו	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1190	מצפה נטופה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
99	מצפה רמון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3610	מצפה שלם	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
843	מרגליות	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
4101	מרום גולן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1340	מרחב עם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
97	מרחביה (מושב)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
66	מרחביה (קיבוץ)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
421	משאבי שדה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
378	משגב עם	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
520	משהד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3605	משואה	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
3785	משכיות	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן
732	משמר הירדן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
395	משמר הנגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
130	משמר העמק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1184	מתת	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
4551	נאות גולן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1124	נאות הכיכר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
408	נאות מרדכי	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
1197	נאות סמדר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
524	נאעורה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
396	נבטים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3724	נגוהות	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
80	נהלל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
9100	נהרייה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
4304	נוב	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1366	נווה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
590	נווה אור	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4303	נווה אטי"ב	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
296	נווה איתן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1057	נווה זוהר	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1314	נווה זיו	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1279	נווה חריף	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3573	נווה צוף	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1061	נוף הגליל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3790	נופים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3726	נוקדים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
833	נורית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
844	נחל עוז	לא	לא	כן	כן	כן	לא	כן
3767	נחליאל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
522	נחף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1147	נטועה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
4014	נטור	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1369	נטע	לא	לא	לא	לא	לא	כן	כן
523	ניין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3655	ניל"י	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1195	ניצנה (קהילת חינוך)	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1280	ניצני סיני	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
256	ניר דוד (תל עמל)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
165	ניר יפה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
402	ניר יצחק	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
2047	ניר משה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
69	ניר עוז	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
348	ניר עם	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא
2048	ניר עקיבא	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
602	נירים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4035	נמרוד	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1143	נס עמים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3787	נעלה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3713	נעמ"ה	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן
3620	נערן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1041	נצאצרה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
7300	נצרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3555	נתיב הגדוד	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
1242	נתיב העשרה	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא
792	נתיב השיירה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
246	נתיבות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
525	סאג'ור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
578	סאסא	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
942	סואעד (חמרייה)*	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
989	סואעד (כמאנה) (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
526	סולם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3756	סוסייה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1238	סופה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
7500	סח'נין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1170	סייד (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1245	סלמה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1156	סמר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3777	סנסנה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן
419	סעד	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1360	סעוה	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
454	סער	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1176	ספיר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4501	עג'יר	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
892	עבדון	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
376	עברון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1199	עדי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
528	עוזייר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
666	עומר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
957	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
328	עוז	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
969	עטאוונה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3658	עטרת	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1175	עידן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
530	עילבון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
511	עילוט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
546	עין אל-אסד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
273	עין גב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2042	עין גדי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
436	עין דור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1240	עין הבשור	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
289	עין המפרץ	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
383	עין הנצי"ב	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
367	עין העמק	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
270	עין השופט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
676	עין השלושה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
4503	עין זיוון	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1053	עין חצבה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
89	עין חרוד (איחוד)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
82	עין חרוד (מאוחד)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
806	עין יהב	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
813	עין יעקב	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
532	עין מאהל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4502	עין קנייא	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1251	עין תמר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
7600	עכו	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1146	עלומים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3765	עלי	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
3727	עלי זהב	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
688	עלמה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1212	עמוקה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3824	עמיחי	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
385	עמיעד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
318	עמיעוז	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
319	עמיר	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3660	עמנואל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
708	עמקה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3712	ענב	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
7700	עפולה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3617	עפרה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
917	עצמון שגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
531	עראבה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1246	עראמשה*	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1335	ערב אל נעים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2560	ערד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1192	ערעה-בנגב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3748	עתניאל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1151	פארן	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3768	פדואל	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
750	פדויים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1104	פורייה - כפר עבודה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1105	פורייה - נווה עובד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1313	פורייה עילית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
749	פטיש	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1185	פלך	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3723	פני חבר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
3659	פסגות	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
535	פסוטה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
2059	פעמי תש"ז	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3615	פצאל	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
536	פקיעין (בוקיעה)	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
281	פקיעין חדשה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
599	פרוד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2053	פרזון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1231	פרי גן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
413	צאלים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1180	צביה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1213	צבעון	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1136	צוחר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1150	צופר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1262	צוקים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
774	צוראל	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1221	צורית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
613	ציפורי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
636	צנדלה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
8000	צפת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1234	קבועה (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3557	קדומים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
4025	קדמת צבי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1211	קדרים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
964	קודייראת א-צאנע (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
972	קוואעין (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1179	קורנית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1052	קטורה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
414	קלחים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3601	קליה	לא	לא	כן	לא	לא	לא	כן
4024	קלע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1347	קצר א-סר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4100	קצרין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3611	קריית ארבע	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
3746	קריית נטפים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
2800	קריית שמונה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
3640	קרני שומרון	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
4006	קשת	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
543	ראמה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1334	ראס אל-עין	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
26	ראש פינה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3795	רבבה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
354	רביבים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1225	רביד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
390	רגבה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1161	רהט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2016	רוויה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1341	רוח מדבר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
362	רוחמה	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן
539	רומאנה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
997	רומת הייב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
3619	רועי	לא	כן	כן	לא	לא	לא	כן
3782	רותם	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
854	רחוב	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3822	רחלים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
540	ריחאנייה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
3568	ריחן	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
542	ריינה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3565	רימונים	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1069	רם-און	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4702	רמות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
445	רמות מנשה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
372	רמות נפתלי	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
135	רמת דוד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
335	רמת השופט	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
טרם נקבע	רמת טרמפ	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
122	רמת ישי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4701	רמת מגשימים	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
339	רמת צבי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
789	רנן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
713	רעים	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1228	רקפת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
437	רשפים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1260	רתמים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
324	שאר ישוב	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1377	שבי דרום	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
282	שבי ציון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3571	שבי שומרון	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
913	שבלי - אום אל-גנם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1286	שגב-שלום	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
721	שדה אילן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
304	שדה אליהו	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
861	שדה אליעזר	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
885	שדה בוקר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
142	שדה יעקב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
259	שדה נחום	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
329	שדה נחמיה	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1058	שדה ניצן	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2049	שדה צבי	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1223	שדי אברהם	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
2057	שדי תרומות	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
306	שדמות דבורה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3578	שדמות מחולה	לא	כן	כן	כן	לא	לא	כן
1031	שדרות	לא	לא	כן	כן	כן	לא	לא
761	שובה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
394	שובל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
614	שומרה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
1265	שומרייה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
415	שוקדה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
1235	שורשים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
527	שזור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1266	שחרות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
865	שיבולים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1378	שיזף	כן	לא	לא	לא	לא	כן	לא
1267	שיטים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
658	שייח' דנון	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3641	שילה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1160	שכניה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1373	שלווה במדבר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
439	שלוחות	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
812	שלומי	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
1364	שלומית	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
366	שמיר	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3784	שמעה	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
432	שמרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1337	שמשית	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1287	שני	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1132	שניר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
538	שעב	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
4009	שעל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
264	שער הגולן	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
846	שפר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
8800	שפרעם	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3649	שקד	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
1233	שקף	לא	לא	לא	לא	לא	לא	כן
292	שרונה	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
126	שריד	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
398	שרשרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1045	שתולה	כן	לא	כן	כן	כן	לא	לא
2062	תאשור	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2061	תדהר	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1172	תובל	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
3558	תומר	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1083	תושייה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
84	תל יוסף	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
103	תל עדשים	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
719	תל קציר	כן	לא	כן	כן	לא	לא	לא
1054	תל שבע	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1283	תל תאומים	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3719	תלם	לא	כן	לא	לא	לא	לא	כן
1051	תלמי אליהו	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
2050	תלמי ביל"ו	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1237	תלמי יוסף	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא

סמל ישוב	שם יישוב	נפות פריפריאליות	מאוימים	סמוכי גבול	יישוב "קדמי"	צמודי גדר	יישובים חדשים	פריפריאלי שאינו בנפות הפריפריאליות
1244	תמרת	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
709	תפרח	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
665	תקומה	כן	לא	כן	לא	לא	לא	לא
3563	תקוע	לא	כן	לא	לא	לא	לא	לא
970	תראבין א-צאנע (שבט)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא
1346	תרבין א-צאנע (יישוב*)	כן	לא	לא	לא	לא	לא	לא

**נספח ב' – יישובים מאוימים**

שם יישוב	סמל ישוב
אבני חפץ	3793
אבנת	3786
אדורה	3759
איתמר	3762
אלון מורה	3579
אלמוג	3556
אספר/מיצד	3754
ארגמן	3598
אריאל	3570
אשכולות	3722
בית אל	3574
בית הערבה	3645
בקעות	3612
ברוכין	3744
ברכה	3710
בת עין	3794
גבע בנימין	3763
גיתית	3613
גלגל	3606
דולב	3747
היישוב היהודי בחברון	-
ורד יריחו	3639
חגי	3764
חיננית	3643
חמדת	3646
חמרה	3609
חרמש	3717
טלמון	3788
טנא (עומרים)	3743
ייט"ב	3607
יפית	3566
יצהר	3749
יקיר	3647
כוכב השחר	3564
כוכב יעקב	3779
כפר תפוח	3572
כרמי צור	3766
כרמל	3656
מבוא דותן	3569
מבואות יריחו	3825
מגדל עוז	3561
מגדלים	3751
מחולה	3599
מי עמי	1128
מכורה	3614

שם יישוב	סמל ישוב
מעון	3657
מעלה אפרים	3608
מעלה לבונה	3752
מעלה מכמש	3651
מעלה עמוס	3653
מצדות יהודה	3745
מצפה יריחו	3576
מצפה שלם	3610
משואה	3605
משכיות	3785
נגוהות	3724
נווה צוף	3573
נופים	3790
נוקדים	3726
נחליאל	3767
ניל"י	3655
נעלה	3787
נעמ"ה	3713
נערן	3620
נתיב הגדוד	3555
סוסייה	3756
עטרת	3658
עלי	3765
עלי זהב	3727
עמיחי	3824
עמנואל	3660
ענב	3712
עפרה	3617
עתניאל	3748
פדואל	3768
פני חבר	3723
פסגות	3659
פצאל	3615
קדומים	3557
קריית ארבע	3611
קריית נטפים	3746
קרני שומרון	3640
רבבה	3795
רועי	3619
רותם	3782
רחלים	3822
ריחן	3568
רימונים	3565
שבי שומרון	3571

שם יישוב	סמל ישוב
שדמות מחולה	3578
שילה	3641
שמעה	3784
שקד	3649

שם יישוב	סמל ישוב
תומר	3558
תלם	3719
תקוע	3563

**נספח ג' – יישובים צמודי גדר**

שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115
אדמית	1068
אלוני הבשן	4017
ארז	714
בצת	589
ברעם	667
דוב"ב	1067
דישון	2063
דפנה	302
חולית	1239
חניתה	280
יובל	2009
יערה	795
יפתח	453
יראון	623
כיסופים	840
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כרם שלום	1085

שם יישוב	סמל ישוב
מגידל שמס	4201
מטולה	43
מלכיה	596
מנרה	347
מעין ברוך	416
מפלסים	668
מרגליות	843
משגב עם	378
מתת	1184
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניר עם	348
נתיב העשרה	1242
עג'ר	4501
עראמשה*	1246
קריית שמונה	2800
שדרות	1031
שומרה	614
שלומי	812
שתולה	1045

**נספח ד' – יישובים קדמיים**

שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115
אבן מנחם	1081
אדמית	1068
אור הנר	67
איבים	338
אילון	294
אילות	1126
אלוני הבשן	4017
אליפז	1248
אלקוש	603
אפיקים	176
ארגמן	3598
ארז	714
אשדות יעקב (איחוד)	199
אשדות יעקב (מאוחד)	188
באר אורה	21
באר מילכה	1278
בוקעתא	4001
בית הלל	322
בית זרע	143
בית יוסף	265
בני נצרים	1363
בצת	589
ברעם	667
גבים	424
גורן	755
גורנות הגליל	1219
גרופית	1129
גשר	305
דגניה ב'	79
דוב"ב	1067
דישון	2063
דן	303
דפנה	302
הגושרים	356
זיקים	584
חולית	1239
חורפיש	496
חמדיה	343
חמדת	3646
חניתה	280
חספין	4005
חצבה	13
טירת צבי	268

שם יישוב	סמל ישוב
יבול	1232
יד מרדכי	358
יהל	1158
יובל	2009
יטבתה	866
יערה	795
יפתח	453
יראון	623
כיסופים	840
כפר גלעדי	76
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כרם שלום	1085
כרמייה	768
לוטן	1255
לימן	674
מבוא חמה	4204
מגידל שמש	4201
מחולה	3599
מטולה	43
מיצר	4019
מלכיה	596
מנרה	347
מעגן	678
מעוז חיים	272
מנחמיה	48
מעייין ברוך	416
מפלסים	668
מצובה	325
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
מתת	1184
נאות הכיכר	1124
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נחל עוז	844
נטועה	1147
ניצנה (קהילת חינוך)	1195

שם יישוב	סמל ישוב
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602
נמרוד	4035
נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419
ספיר	1176
עג'ר	4501
עבדון	892
עוז	328
עידן	1175
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין יהב	806
עין תמר	1251
עלומים	1146
עלמה	688

שם יישוב	סמל ישוב
עראמשה*	1246
פארן	1151
פסוטה	535
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
קטורה	1052
קריית שמונה	2800
רותם	3782
ריחאנייה	540
רמות נפתלי	372
רמת מגשימים	4701
שאר ישוב	324
שדה אליהו	304
שדרות	1031
שומרה	614
שלומי	812
שלומית	1364
שניר	1132
שתולה	1045
תל קציר	719

**נספח ה' – יישובים סמוכי גבול**

שם יישוב	סמל ישוב	שם יישוב	סמל ישוב
אביבים	1115	בר יוחאי	1191
אבירים	1220	ברעם	667
אבן מנחם	1081	ג'ש (גוש חלב)	487
אבני איתן	4011	גבים	424
אבנת	3786	גבעת יואב	4021
אבשלום	1311	גברעם	342
אדמית	1068	גורן	755
אודם	4010	גורנות הגליל	1219
אור הגנוז	1294	געתון	463
אור הנר	67	גרופית	1129
אורטל	4013	גשור	4022
איבים	338	גשר	305
אילון	294	גשר הזיו	574
אילות	1126	דגניה א'	62
אילת	2600	דגניה ב'	79
אל-רום	4003	דוב"ב	1067
אלומות	330	דורות	336
אלוני הבשן	4017	דישון	2063
אלי-עד	4002	דלתון	431
אליפז	1248	דן	303
אלקוש	603	דפנה	302
אפיק	4301	דקל	1241
אפיקים	176	האון	702
ארגמן	3598	הגושרים	356
ארז	714	הילה	1208
אשדות יעקב (איחוד)	199	זיקים	584
אשדות יעקב (מאוחד)	188	זמרת	1065
באר אורה	21	חולית	1239
באר מילכה	1278	חוסן	662
בארי	399	חורפיש	496
בוקעאתא	4001	חמדיה	343
בית ג'ן	480	חמדת	3646
בית הלל	322	חניתה	280
בית הערבה	3645	חספין	4005
בית זרע	143	חצבה	13
בית יוסף	265	טירת צבי	268
בית שאן	9200	יבול	1232
בן עמי	712	יד מרדכי	358
בני יהודה	4015	יהל	1158
בני נצרים	1363	יובל	2009
בצת	589	יונתן	4007

שם יישוב	סמל ישוב
יטבתה	866
יכיני	811
יסוד המעלה	29
יערה	795
יפית	3566
יפתח	453
יראון	623
ירדנה	2026
ישע	916
יתד	1227
כברי	576
כדיתה	1338
כיסופים	840
כמהין	1291
כנרת (מושבה)	63
כנרת (קבוצה)	57
כסרא-סמיע	1296
כפר בלום	357
כפר גלעדי	76
כפר חושן	609
כפר חרוב	4004
כפר מימון	1095
כפר סאלד	345
כפר עזה	845
כפר ראש הנקרה	579
כפר רוזנואלד (זרעית)	1130
כפר רופין	295
כרם בן זמרה	664
כרם שלום	1085
כרמייה	768
לוטן	1255
לימן	674
מבוא חמה	4204
מבטחים	829
מגידל שמס	4201
מגן	695
מחולה	3599
מטולה	43
מיצר	4019
מירון	607
מלכייה	596
מנות	1205
מנחמיה	48
מנרה	347
מסדה	263
מסעדה	4203

שם יישוב	סמל ישוב
מעגן	678
מעוז חיים	272
מעונה	570
מעייין ברוך	416
מעיליא	518
מעלות-תרשיחא	1063
מפלסים	668
מצובה	325
מרגליות	843
מרום גולן	4101
משגב עם	378
משואה	3605
משכיות	3785
מתת	1184
נאות גולן	4551
נאות הכיכר	1124
נאות מרדכי	408
נהרייה	9100
נוב	4304
נווה	1366
נווה אור	590
נווה אטי"ב	4303
נווה איתן	296
נווה זוהר	1057
נווה זיו	1314
נווה חריף	1279
נחל עוז	844
נטועה	1147
נטור	4014
ניצנה (קהילת חינוך)	1195
ניצני סיני	1280
ניר יצחק	402
ניר עוז	69
ניר עם	348
נירים	602
נמרוד	4035
נעמ"ה	3713
נתיב העשרה	1242
סאסא	578
סופה	1238
סמר	1156
סעד	419
סער	454
ספיר	1176
ע'גיר	4501
עבדון	892

שם יישוב	סמל ישוב
עזוז	328
עידן	1175
עין הבשור	1240
עין הנצי"ב	383
עין השלושה	676
עין זיוון	4503
עין חצבה	1053
עין יהב	806
עין יעקב	813
עין קנייא	4502
עין תמר	1251
עלומים	1146
עלמה	688
עמינו	318
עמיר	319
עראמשה*	1246
פארן	1151
פסוטה	535
פצאל	3615
פקיעין (בוקיעה)	536
פקיעין חדשה	281
פרי גן	1231
צבעון	1213
צופר	1150
צוקים	1262
צוראל	774
קטורה	1052
קליה	3601
קריית שמונה	2800
קשת	4006

שם יישוב	סמל ישוב
רועי	3619
רותם	3782
רחוב	854
ריחאנייה	540
רמות נפתלי	372
רמת מגשימים	4701
רעים	713
שאר ישוב	324
שדה אליהו	304
שדה אליעזר	861
שדה נחום	259
שדה נחמיה	329
שדי אברהם	1223
שדי תרומות	2057
שדמות מחולה	3578
שדרות	1031
שובה	761
שומרה	614
שוקדה	415
שלומי	812
שלומית	1364
שמיר	366
שניר	1132
שער הגולן	264
שתולה	1045
תושייה	1083
תל קציר	719
תל תאומים	1283
תלמי יוסף	1237
תקומה	665

**נספח ו' – יישובים חדשים**

שם יישוב	סמל ישוב
אבו תלול	1375
אום בטין	1358
אליאב	1365
חירן	טרם נקבע
כרמי קטיף	1374
מצפה אילן	1370
נטע	1369
סעוה	1360
רמת טרמפ	טרם נקבע
שיזף	1378
מבואות יריחו	3825

**נספח ז' – יישובים פריפריאליים שאינם בנפות (או בכל תבחין אחר)**

שם יישוב	סמל ישוב
בני דקלים	1368
סנסנה	3777
רוחמה	362
שקף	1233

**נספח ח' – מפת הפריפריה החברתית**

**היישובים והאוכלוסייה באשכולות 1-5 במדד החברתי-כלכלי של הלמ"ס**

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019 (1-10) (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
1342	אבו קוריאנת (יישוב)	נווה מדבר	1	1,904
1375	אבו תלול	נווה מדבר	1	2,023
1358	אום בטין	אל קסום	1	4,277
338	איבים	שער הנגב	1	458
1339	אל-עזי	יואב	1	196
1359	אל סיד	אל קסום	1	5,875
1348	ביר הדאג'	נווה מדבר	1	5,874
3780	ביתר עילית	ביתר עילית	1	59,268
1317	דמיידה	משגב	1	515
1322	הודיות	הגליל התחתון	1	321
1303	חורה	חורה	1	22,337
2006	כנות	באר טוביה	1	439
1059	כסיפה	כסיפה	1	21,809
1060	לקיה	לקיה	1	14,075
1318	מבואות ים	עמק חפר	1	436
3797	מודיעין עילית	מודיעין עילית	1	76,373
1343	מכחול	אל קסום	1	839
1197	נאות סמדר	חבל אילות	1	227
1360	סעוה	אל קסום	1	1,867
1335	ערב אל נעים	משגב	1	815
1192	ערעה-בנגב	ערעה-בנגב	1	18,332
766	קוממיות	שפיר	1	559
1347	קצר א-סר	נווה מדבר	1	2,460
990	ראס עלי	זבולון	1	643
1161	רהט	רהט	1	71,390
1286	שגב-שלום	שגב-שלום	1	10,936
1054	תל שבע	תל שבע	1	20,808
709	תפרח	מרחבים	1	2,178
1346	תרבין א-צאנע (יישוב)	אל קסום	1	1,139
652	אבטין	זבולון	2	2,835
2710	אום אל-פחם	אום אל-פחם	2	56,109
1294	אור הגנוז	מרום הגליל	2	574
868	אלוני יצחק	מנשה	2	308
1309	אלעד	אלעד	2	48,760
3754	אספר	גוש עציון	2	932
482	בועיינה-נוג'ידאת	בועיינה-נוג'ידאת	2	9,812
998	ביר אל-מכסור	ביר אל-מכסור	2	9,522
95	בית אלפא	הגלבע	2	1,068
2033	בית חלקיה	נחל שורק	2	1,247
212	בית צבי	חוף הכרמל	2	345

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
2610	בית שמש	בית שמש	2	124,813
6100	בני ברק	בני ברק	2	203,229
1326	בסמ"ה	בסמ"ה	2	10,010
483	בענה	בענה	2	8,381
667	ברעם	הגליל העליון	2	584
541	ג'סר א-זרקא	ג'סר א-זרקא	2	14,930
1349	דריג'את	אל קסום	2	1,244
975	זרזיר	זרזיר	2	8,119
1321	ח'ואלד	זבולון	2	710
1332	חוסנייה	משגב	2	773
497	טייבה (בעמק)	הגלבע	2	1,865
547	טמרה (יזרעאל)	הגלבע	2	1,601
46	יבנאל	יבנאל	2	4,243
440	יסודות	נחל שורק	2	924
3749	יצהר	שומרון	2	1,726
3000	ירושלים	ירושלים	2	934,639
1338	כדיתה	מרום הגליל	2	181
3779	כוכב יעקב	מטה בנימין	2	8,540
1367	כחלה	אל קסום	2	429
890	כפר הנוער הדתי	זבולון	2	222
1325	כפר זוהרים	מטה יהודה	2	160
509	כפר כנא	כפר כנא	2	22,569
510	כפר מנדא	כפר מנדא	2	20,188
107	כפר סילבר	חוף אשקלון	2	287
585	לביא	הגליל התחתון	2	627
635	מוקייבלה	הגלבע	2	4,081
607	מירון	מרום הגליל	2	985
4203	מסעדה	מסעדה	2	3,714
694	מעגן מיכאל	חוף הכרמל	2	2,039
1327	מעלה עירון	מעלה עירון	2	15,065
3653	מעלה עמוס	גוש עציון	2	663
520	משהד	משהד	2	8,373
3785	משכיות	ערבות הירדן	2	310
130	משמר העמק	מגידו	2	1,271
3648	מתתיהו	מטה בנימין	2	890
1366	נווה	אשכול	2	1,265
522	נחף	נחף	2	13,113
942	סואעד (חמרייה)	עמק יזרעאל	2	182
1245	סלמה	משגב	2	3,340
528	עוזייר	אל - בטוף	2	3,276
156	עיינות	גן רווה	2	394
511	עילוט	עילוט	2	8,356
532	עין מאהל	עין מאהל	2	13,335
521	עין נקובא	מטה יהודה	2	3,505

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
3660	עמנואל	עמנואל	2	3,896
3723	פני חבר	הר חברון	2	635
8000	צפת	צפת	2	36,056
334	קבוצת יבנה	חבל יבנה	2	958
1137	קריית יערים	קריית יערים	2	6,036
2039	קריית יערים (מוסד)	מטה יהודה	2	179
539	רומאנה	אל - בטוף	2	1,212
997	רומת הייב	אל - בטוף	2	2,047
922	רכסים	רכסים	2	12,647
538	שעב	שעב	2	7,061
472	אבו גוש	אבו גוש	3	7,615
473	אבו סנאן	אבו סנאן	3	14,099
31	אופקים	אופקים	3	30,662
882	אורנים	זבולון	3	178
3762	איתמר	שומרון	3	1,269
478	אכסאל	אכסאל	3	14,676
1145	אלומה	שפיר	3	537
529	אעבלין	אעבלין	3	13,199
399	בארי	אשכול	3	1,041
4001	בוקעאתא	בוקעאתא	3	6,610
1084	בן שמן (כפר נוער)	חבל מודיעין	3	620
944	בסמת טבעון	בסמת טבעון	3	7,916
3710	ברכה	שומרון	3	2,757
3794	בת עין	גוש עציון	3	1,568
1292	ג'דידה-מכר	ג'דידה-מכר	3	21,163
627	גיליוליה	גיליוליה	3	10,040
86	גבע	הגלבע	3	618
369	גלעד (אבן יצחק)	מגידו	3	492
72	גן שמואל	מנשה	3	933
475	דחי	בוסתן אל - מרג'	3	703
993	חמאם	אל - בטוף	3	1,503
4005	חספין	גולן	3	2,054
962	טובא-זנגרייה	טובא-זנגרייה	3	6,776
498	טורעאן	טורעאן	3	14,240
2730	טייבה	טייבה	3	43,921
8900	טמרה	טמרה	3	34,028
803	יושיביה	שדות נגב	3	683
866	יטבתה	חבל אילות	3	717
499	יפיע	יפיע	3	19,151
502	ירכא	ירכא	3	16,799
504	כאבול	כאבול	3	14,095
371	כדורי	הגליל התחתון	3	244
1331	כמאנה	משגב	3	1,534
1296	כסרא-סמייע	כסרא-סמייע	3	8,818

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
978	כעביה-טבאש-חגי'אג'רה	כעביה-טבאש-חגי'אג'רה	3	5,504
512	כפר מצר	בוסתן אל-מרג'י	3	2,750
189	כפר פינס	מנשה	3	1,034
634	כפר קאסם	כפר קאסם	3	23,823
1094	כרם יבנה (ישיבה)	חבל יבנה	3	532
102	מאיר שפיה	חוף הכרמל	3	296
1141	מבוא מודיעים	חבל מודיעין	3	255
516	מג'ד אל-כרום	מג'ד אל-כרום	3	15,276
4201	מג'דל שמס	מג'דל שמס	3	11,180
481	מגאר	מגאר	3	22,957
3561	מגדל עוז	גוש עציון	3	573
994	מנשית זבדה	עמק יזרעאל	3	1,389
3752	מעלה לבונה	מטה בנימין	3	906
99	מצפה רמון	מצפה רמון	3	5,211
524	נאעורה	הגלבע	3	2,324
3767	נחליאל	מטה בנימין	3	712
523	ניין	בוסתן אל-מרג'י	3	1,876
186	נעורים	עמק חפר	3	419
7300	נצרת	נצרת	3	77,359
246	נתיבות	נתיבות	3	37,542
526	סולם	בוסתן אל-מרג'י	3	2,609
1156	סמר	חבל אילות	3	279
4501	ע'ג'ר	ע'ג'ר	3	2,659
32	עוצם	לכיש	3	652
1320	עין חוד	חוף הכרמל	3	305
1056	עין כרם-בי"ס חקלאי	מטה יהודה	3	172
4502	עין קנייא	עין קנייא	3	2,098
514	עין ראפה	מטה יהודה	3	1,179
1146	עלומים	שדות נגב	3	510
531	עראבה	עראבה	3	25,833
1246	עראמשה	מטה אשר	3	1,682
2560	ערד	ערד	3	26,654
637	ערערה	ערערה	3	25,245
537	פורידיס	פורידיס	3	13,247
638	קלנסווה	קלנסווה	3	23,143
3611	קריית ארבע	קריית ארבע	3	7,326
4006	קשת	גולן	3	797
1334	ראס אל-עין	משגב	3	393
542	ריינה	ריינה	3	18,961
178	רמת יוחנן	זבולון	3	1,012
913	שבלי - אום אל-גנם	שבלי - אום אל-גנם	3	6,053
304	שדה אליהו	עמק המעיינות	3	687
1265	שומרייה	בני שמעון	3	825
658	שיחי' דנון	מטה אשר	3	2,887

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
8800	שפרעם	שפרעם	3	42,005
1316	אל-עריאן	מנשה	4	191
3579	אלון מורה	שומרון	4	1,920
4017	אלוני הבשן	גולן	4	457
1248	אליפז	חבל אילות	4	150
6000	באקה אל-גרביה	באקה אל-גרביה	4	29,916
3574	בית אל	בית אל	4	5,973
480	בית ג'ן	בית ג'ן	4	12,001
848	בית רבן	חבל יבנה	4	1,017
1363	בני נצרים	אשכול	4	770
2038	ברקת	חבל מודיעין	4	2,082
3823	גני מודיעין	מטה בנימין	4	2,603
489	דבורייה	דבורייה	4	10,510
490	דייר אל-אסד	דייר אל-אסד	4	12,514
492	דייר חנא	דייר חנא	4	10,339
1290	זמר	זמר	4	7,094
2034	חצור הגלילית	חצור הגלילית	4	9,262
6700	טבריה	טבריה	4	44,315
268	טירת צבי	עמק המעיינות	4	886
96	יגור	זבולון	4	1,584
452	יזרעאל	הגלבוע	4	553
3607	ייט"ב	ערבות הירדן	4	358
831	ירוחם	ירוחם	4	10,294
505	כאוכב אבו אל-היג'א	כאוכב אבו אל-היג'א	4	3,589
633	כפר ברא	כפר ברא	4	3,678
106	כפר גדעון	עמק יזרעאל	4	346
427	כפר גלים	חוף הכרמל	4	389
696	כפר חב"ד	עמק לוד	4	6,524
3488	כפר עציון	גוש עציון	4	1,155
3572	כפר תפוח	שומרון	4	1,312
7000	לוד	לוד	4	76,883
517	מזרעה	מזרעה	4	3,929
649	מייסר	מנשה	4	2,017
3657	מעון	הר חברון	4	595
3608	מעלה אפרים	מעלה אפרים	4	1,260
3576	מצפה יריחו	מטה בנימין	4	2,560
1195	ניצנה (קהילת חינוך)	רמת נגב	4	313
769	ניר עציון	חוף הכרמל	4	981
525	סאג'ור	סאג'ור	4	4,270
578	סאסא	הגליל העליון	4	416
7500	סחינין	סחינין	4	31,642
376	עברון	מטה אשר	4	840
3658	עטרת	מטה בנימין	4	900
546	עין אל-אסד	מרום הגליל	4	886

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
89	עין חרוד (איחוד)	הגלבע	4	546
7600	עכו	עכו	4	49,048
1052	קטורה	חבל אילות	4	471
2630	קריית גת	קריית גת	4	56,805
1034	קריית מלאכי	קריית מלאכי	4	23,726
3782	רותם	ערבות הירדן	4	228
127	רמת רחל	מטה יהודה	4	522
1377	שבי דרום	מרחבים	4	171
3641	שילה	מטה בנימין	4	4,356
10	תירוש	מטה יהודה	4	492
3719	תלם	הר חברון	4	445
3793	אבני חפץ	שומרון	5	1,923
3759	אדורה	הר חברון	5	462
113	אדירים	הגלבע	5	272
2024	אום אל-קוטוף	מנשה	5	1,117
2400	אור יהודה	אור יהודה	5	36,699
1020	אור עקיבא	אור עקיבא	5	18,798
797	אחינעז	עמק לוד	5	1,794
1126	אילות	חבל אילות	5	314
37	איתן	שפיר	5	464
682	אליקים	מגידו	5	910
23	אמציה	לכיש	5	263
70	אשדוד	אשדוד	5	225,084
2021	אשל הנשיא	מרחבים	5	356
7100	אשקלון	אשקלון	5	143,578
9000	באר שבע	באר שבע	5	207,672
450	בארות יצחק	חבל מודיעין	5	414
368	בירייה	מרום הגליל	5	839
265	בית יוסף	עמק המעיינות	5	481
751	בית מאיר	מטה יהודה	5	847
9200	בית שאן	בית שאן	5	18,388
747	בית שקמה	חוף אשקלון	5	863
760	בן זכאי	חבל יבנה	5	1,132
1066	בני עייש	בני עייש	5	6,978
1191	בר יוחאי	מרום הגליל	5	1,072
746	ברכיה	חוף אשקלון	5	1,274
6200	בת ים	בת ים	5	128,600
485	ג'ולס	ג'ולס	5	6,442
628	ג'ת	ג'ת	5	12,100
3763	גבע בנימין	מטה בנימין	5	5,682
3730	גבעת זאב	גבעת זאב	5	18,420
703	גבעת עוז	מגידו	5	464
145	גדיש	הגלבע	5	397
3606	גלגל	ערבות הירדן	5	203

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
494	דאלית אל-כרמל	דאלית אל-כרמל	5	17,653
2200	דימונה	דימונה	5	34,279
431	דלתון	מרום הגליל	5	862
702	האון	עמק הירדן	5	181
307	הזורעים	הגליל התחתון	5	1,060
815	זבדיאל	שפיר	5	559
816	זנוח	מטה יהודה	5	524
2064	זרועה	שדות נגב	5	468
818	זרחיה	שפיר	5	729
3764	חגי	הר חברון	5	667
496	חורפיש	חורפיש	5	6,410
3643	חיננית	שומרון	5	1,391
820	חלץ	חוף אשקלון	5	455
3646	חמדת	ערבות הירדן	5	295
3609	חמרה	ערבות הירדן	5	173
397	חצרים	בני שמעון	5	852
1247	חריש	חריש	5	13,232
3717	חרמש	שומרון	5	224
2720	טירה	טירה	5	26,463
2100	טירת כרמל	טירת כרמל	5	23,011
3788	טלמון	מטה בנימין	5	4,575
1214	טפחות	מרום הגליל	5	478
1295	יאנוח-ג'ת	יאנוח-ג'ת	5	6,679
577	יד בנימין	נחל שורק	5	4,235
4007	יונתן	גולן	5	745
623	יראון	הגליל העליון	5	404
805	ישעי	מטה יהודה	5	771
3564	כוכב השחר	מטה בנימין	5	2,227
57	כנרת (קבוצה)	עמק הירדן	5	689
76	כפר גלעדי	הגליל העליון	5	664
786	כפר זיתים	הגליל התחתון	5	768
507	כפר יאסיף	כפר יאסיף	5	10,005
654	כפר קרע	כפר קרע	5	18,964
605	כפר שמאי	מרום הגליל	5	559
1085	כרם שלום	אשכול	5	183
3766	כרמי צור	גוש עציון	5	1,001
3656	כרמל	הר חברון	5	437
3569	מבוא דותן	שומרון	5	448
3709	מבוא חורון	מטה בנימין	5	2,669
874	מגדל העמק	מגדל העמק	5	25,532
695	מגן	אשכול	5	532
897	מדרשת רופין	עמק חפר	5	307
4019	מיצר	גולן	5	299
1282	מירב	עמק המעינות	5	723

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-10 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
2044	מלילות	שדות נגב	5	360
1127	מעלה גלבע	עמק המעינות	5	840
1063	מעלות-תרשיחא	מעלות-תרשיחא	5	21,772
3745	מצדות יהודה	הר חברון	5	550
1340	מרחב עם	רמת נגב	5	501
421	משאבי שדה	רמת נגב	5	481
620	משואות יצחק	שפיר	5	697
3724	נגוהות	הר חברון	5	352
4304	נוב	גולן	5	965
296	נווה איתן	עמק המעינות	5	311
3573	נווה צוף	מטה בנימין	5	1,485
15	נועם	שפיר	5	355
1061	נוף הגליל	נוף הגליל	5	41,612
3726	נוקדים	גוש עציון	5	2,383
4014	נטור	גולן	5	713
351	ניצן	חוף אשקלון	5	2,461
1419	ניצן ב'	חוף אשקלון	5	498
3756	סוסייה	הר חברון	5	1,339
419	סעד	שדות נגב	5	854
794	עגור	מטה יהודה	5	528
826	עוזה	שפיר	5	429
530	עיילבון	עיילבון	5	5,692
273	עין גב	עמק הירדן	5	665
289	עין המפרץ	מטה אשר	5	1,249
383	עין הנצי"ב	עמק המעינות	5	604
270	עין השופט	מגידו	5	861
139	עין שמר	מנשה	5	557
3765	עלי	מטה בנימין	5	4,415
688	עלמה	מרום הגליל	5	712
3824	עמיחי	מטה בנימין	5	209
534	עספיה	עספיה	5	12,503
7700	עפולה	עפולה	5	53,959
3748	עתניאל	הר חברון	5	1,044
767	פורת	לב השרון	5	1,275
536	פקיעין (בוקייעה)	פקיעין (בוקייעה)	5	5,893
413	צאלים	אשכול	5	471
465	צובה	מטה יהודה	5	625
636	צנדלה	הגלבע	5	1,644
3557	קדומים	קדומים	5	4,544
4100	קצרין	קצרין	5	7,297
9600	קריית ים	קריית ים	5	39,716
2800	קריית שמונה	קריית שמונה	5	22,481
543	ראמה	ראמה	5	7,728
354	רביבים	רמת נגב	5	1,075

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
2051	רווחה	שפיר	5	551
2016	רוויה	עמק המעיינות	5	444
854	רחוב	עמק המעיינות	5	401
8500	רמלה	רמלה	5	74,482
4701	רמת מגשימים	גולן	5	705
713	רעים	אשכול	5	409
3571	שבי שומרון	שומרון	5	977
885	שדה בוקר	רמת נגב	5	478
739	שדה עוזיהו	באר טוביה	5	1,571
327	שדות ים	חוף הכרמל	5	1,057
27	שדות מיכה	מטה יהודה	5	378
3578	שדמות מחולה	ערבות הירדן	5	666
1031	שדרות	שדרות	5	27,598
761	שובה	שדות נגב	5	691
873	שלווה	שפיר	5	503
1364	שלומית	אשכול	5	365
856	שעלבים	גזר	5	1,928
264	שער הגולן	עמק הירדן	5	526
846	שפר	מרום הגליל	5	427
1083	תושייה	שדות נגב	5	955
287	תל יצחק	חוף השרון	5	1,017
814	תלמים	לכיש	5	929
3563	תקוע	גוש עציון	5	4,076
3825	מבואות יריחו	אין דירוג		228
967	אבו ג'ווייעד (שבט)			
935	אבו סריחאן (שבט)			
958	אבו עבדון (שבט)			
1042	אבו עמאר (שבט)			
932	אבו עמרה (שבט)			
968	אבו קורינאת (שבט)			
966	אבו רובייעה (שבט)			
961	אבו רוקייק (שבט)			
965	אטרש (שבט)			
960	אסד (שבט)			
963	אעצם (שבט)			
959	אפיניש (שבט)			
976	ג'נאביב (שבט)			
493	דייר ראפאת	מטה יהודה		98
1169	הוואשלה (שבט)			
956	הוזייל (שבט)			
2742	זבארגה (שבט)			
986	חי'אלד (שבט)			
948	חוג'ייראת (ד'הרה) (שבט)			

סמל יישוב	שם היישוב	שם הרשות המקומית	אשכול במדד חברתי-כלכלי 2019-10 1-1 (הכי נמוך)	סה"כ אוכלוסייה
939	מסעודין אל-עזאזמה (שבט)			
1041	נצאצרה (שבט)			
989	סואעד (כמאנה) (שבט)			
1170	סייד (שבט)			
957	עוקבי (בנו עוקבה) (שבט)			
969	עטאוונה (שבט)			
1234	קבועה (שבט)			
964	קודייראת א-צאנע (שבט)			
972	קוואעין (שבט)			
970	תראבין א-צאנע (שבט)			

**נספח ט' – מפת הפריפריה החברתית**

**אזורים סטטיסטיים באשכולות 1-4 בתוך רשויות מקומיות באשכולות 6-7 במדד החברתי כלכלי**

סמל יישוב	שם יישוב	אשכול חברתי- כלכלי של הרשות	סמל אזור סטטיסטי	אוכלוסייה 2019	אשכול חברתי- כלכלי של האזור הסטטיסטי
6500	חדרה	6	43	2,612	3
6500	חדרה	6	24	3,756	4
6500	חדרה	6	62	2,819	4
6600	חולון	7	512	4,188	3
6600	חולון	7	621	5,508	4
6600	חולון	7	514	4,002	4
4000	חיפה	7	641	3,800	1
4000	חיפה	7	642	4,635	1
4000	חיפה	7	643	2,427	1
4000	חיפה	7	314	1,402	2
4000	חיפה	7	311	753	2
4000	חיפה	7	634	1,558	2
4000	חיפה	7	633	1,519	2
4000	חיפה	7	711	1,658	2
4000	חיפה	7	713	5,170	2
4000	חיפה	7	631	4,672	3
4000	חיפה	7	324	1,349	3
4000	חיפה	7	111	2,365	3
4000	חיפה	7	431	337	3
4000	חיפה	7	632	2,672	3
4000	חיפה	7	622	3,221	3
4000	חיפה	7	426	3,842	3
4000	חיפה	7	712	3,965	4
4000	חיפה	7	331	1,311	4
4000	חיפה	7	332	2,211	4
4000	חיפה	7	644	732	4
4000	חיפה	7	334	3,652	4
4000	חיפה	7	418	1,409	4
240	יקנעם עילית	7	3	1,875	3
1139	כרמיאל	6	12	4,098	2
1139	כרמיאל	6	13	3,778	4
9100	נהרייה	6	14	2,823	3
9100	נהרייה	6	22	1,732	3
9100	נהרייה	6	21	4,656	4
2500	נשר	7	2	3,477	3
7400	נתניה	6	223	3,681	2
7400	נתניה	6	322	6,979	2
7400	נתניה	6	211	3,953	3
7400	נתניה	6	431	5,027	3
7400	נתניה	6	311	2,794	3
7400	נתניה	6	312	2,146	3
7400	נתניה	6	422	4,977	3
7400	נתניה	6	512	1,649	4

סמל יישוב	שם יישוב	אשכול חברתי- כלכלי של הרשות	סמל אזור סטטיסטי	אוכלוסייה 2019	אשכול חברתי- כלכלי של האזור הסטטיסטי
7400	נתניה	6	522	3,207	4
7400	נתניה	6	113	4,812	4
7400	נתניה	6	313	2,730	4
7900	פתח תקווה	7	513	3,499	4
7900	פתח תקווה	7	524	5,107	4
7900	פתח תקווה	7	523	9,003	4
6800	קריית אתא	6	14	3,983	4
9500	קריית ביאליק	6	2	5,159	3
8300	ראשון לציון	7	511	5,124	3
8300	ראשון לציון	7	513	2,790	4
8300	ראשון לציון	7	512	3,735	4
8400	רחובות	7	432	5,433	3
8400	רחובות	7	212	2,412	3
8400	רחובות	7	117	5,503	4
8400	רחובות	7	232	5,512	4

#### נספח י' – רשימת אשכולות אזוריים

בית הכרם  
 הגליל והעמקים  
 גליל מזרחי  
 גליל מערבי  
 יהודה ושומרון  
 הכנרת והעמקים  
 המפרץ  
 מישור החוף  
 נגב מזרחי  
 נגב מערבי  
 השרון  
 שורק דרומי



## היועצת המשפטית

ירושלים, כ' באלול התשפ"ג  
6 בספטמבר 2023  
סימוכין: 6584884740

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

**נושא הצעת ההחלטה:** הגדרת יישובים ואזורים כבעלי עדיפות לאומית.

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

1. פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009-2010), התשס"ט-2009 (להלן – **החוק**), מיועד לעודד פיתוח וקידום של אזורים או יישובים שהממשלה החליטה כי הם בעלי עדיפות לאומית, בהתאם להוראות החוק.
2. סעיף 151(א) לחוק קובע כי הממשלה רשאית להחליט כי אזור מסוים או יישוב מסוים הוא בעל עדיפות לאומית (להלן – **אזור עדיפות לאומית**); החלטה כאמור יכול שתהיה כללית ויכול שתהיה לגבי עניין מסוים או לתקופה מסוימת.
3. סעיף 151(ב) לחוק קובע כי לצורך קבלת החלטה כי אזור או יישוב הוא בעל עדיפות לאומית, רשאית הממשלה לשקול שיקולים שונים כמפורט בחוק, ובכללם המצב הביטחוני באזור או ביישוב; חוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו; תכנון הפריסה של האוכלוסייה; מיקומו הגיאוגרפי של האזור או היישוב או המרחק שלו מריכוזי אוכלוסיה וממרכז הארץ; והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות.
4. סעיף 152 לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, אשר יכולות להינתן בתחומי הפעילות השונים של הממשלה. עוד נקבע בו כי הממשלה מוסמכת להחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות, התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין, וכן כי הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו.
5. ביום 10.4.2022 התקבלה החלטת הממשלה מס' 1371 (להלן – **החלטה 1371**), שבה קבעה הממשלה יישובים ואזורים בעלי עדיפות לאומית. בהחלטה 1371 עצמה לא נקבעו הטבות לאזורי העדיפות הלאומית, אולם נקבע בה כי בהתאם לאמור בסעיף 152(ב) לחוק, השרים הרלבנטיים, בהסכמת שר האוצר, יהיו רשאים לקבוע קריטריונים, על-פי שיקולים מקצועיים, באותם תחומים המפורטים בהחלטה 1371, לצורך מתן הטבות לאותם יישובים שנקבעו כאזורי עדיפות לאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר ובהתאם להוראות שפורטו בהחלטה 1371.
- בסעיף 25 להחלטה 1371 נקבע כי תוקפה יהא עד ליום 20.11.2022. בהחלטת ממשלה מס' 1920 מיום 27.11.2022, הווארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.12.2022 לטובת השלמת פעילות משרדי הממשלה, המושפעת מתוקפה של מפת העדיפות וניצול התקציב שכבר הוקצה לכך מחד גיסא, אך באופן שאינו כובל את ידי הממשלה החדשה ומדיניותה יתר על המידה מאידך גיסא. בהחלטה ממשלה מס' 58 מיום 22.1.2023 הווארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 30.4.2023, ובהחלטת ממשלה מס' 477 מיום 30.4.2023 הווארך תוקפה של החלטה 1371 עד ליום 31.7.2023. זאת, על מנת לאפשר לממשלה הנכנסת לגבש מדיניות סדורה בנוגע לעדכון מפת העדיפות הלאומית, ולייצר עבור משרדי הממשלה את המשך הבסיס המשפטי הנדרש לפעולות מתוקף מפת העדיפות הלאומית.
6. כעת, עם השלמת עבודת המטה לקביעת מפת עדיפות לאומית חדשה, מובאת לאישור הממשלה הצעת החלטה זו.



## היועצת המשפטית

7. בהצעת החלטה זו מוצע להכריז על היישובים והאזורים המוגדרים בה כבעלי עדיפות לאומית, בהתאם להוראות החוק. במסגרת זו, וכפי שיפורט להלן, מוצע להכריז על מספר קבוצות, או מפות, נפרדות ובלתי תלויות, כאזורי עדיפות לאומית – **מפת עדיפות לאומית כללית**, הכוללת את נפות הפריפריה הגאוגרפית, יישובים שנקבעו על בסיס שיקולים ביטחוניים, יישובים צמודי גדר ויישובים חדשים; **מפת הפריפריה החברתית**; ו**אשכולות אזוריים**, המוגדרים לעניין זה כאיגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות המוקמים לפי פרק א'1 לחוק איגודי ערים, התשט"ו-1955 (להלן – **חוק איגודי ערים**), אשר יהוו אזור עדיפות לאומית בעניינים הרלוונטיים למטרות הקמתם.

8. בהתאם לסעיף 151(ג) לחוק, החלטת הממשלה בדבר אזורי עדיפות לאומית תהיה מנומקת ומבוססת על נתונים, ויפורטו בה מקור הנתונים והשיקולים שהביאו לקביעת האזורים כבעלי עדיפות לאומית.

9. בהצעת ההחלטה פורטו השיקולים מכוח החוק שהובאו בחשבון בעת קביעת כל אחד מאזורי העדיפות הלאומית הנזכרים לעיל, וכן אמות המידה לקביעתם, אמות מידה העולות בקנה אחד עם השיקולים שביסוד קביעת האזורים. כן הובאו בהצעת ההחלטה עיקרי הנתונים התומכים בקביעת האזורים ומקורם של נתונים אלו, הכל כנדרש בהוראות החוק.

10. יצוין כי במסגרת גיבוש הצעת ההחלטה, ובשים לב לאמור בבג"ץ 11163/03 **ועדת המעקב העליונה לענייני ערבים בישראל נגד ראש ממשלת ישראל** (פורסם בנבו ביום 27.2.06), אשר בעקבותיו נחקק החוק, נערכה בחינה של המפה גם במבחן התוצאה על מנת לוודא שהצעת ההחלטה, גם אם היא נסמכת על שיקולים ענייניים, אינה מובילה לתוצאה מפלה. כפי שעולה מפורשות מהנתונים המובאים בהצעה עצמה, ובפרט הנתונים ביחס למגזר המיעוטים, הצעת ההחלטה אכן אינה מובילה לתוצאה לא שוויונית.

להלן יוצגו בתמצית התבחינים לקביעת כל אחת ממפות העדיפות הלאומיות. הפירוט המלא באשר לאמות המידה והנתונים התומכים בכל מפה כאמור מובאים בגוף ההצעה – בפרק העדיפות הלאומיות.

11. **מפת העדיפות הלאומית הכללית**

בהסתמך על השיקולים המנויים בסעיף 3 לעיל ועל שילובם, מוצע לקבוע אזורי עדיפות לאומית, אשר יכונן להלן "המפה הכללית", על בסיס התבחינים הבאים:

א. **נפות הפריפריה הגאוגרפית**, שנקבעו על פי שקלול מדד הפריפריאליות של היישובים הנכללים בכל נפה. מדד הפריפריאליות הוא מדד המתפרסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – **הלמ"ס**) והמשקלל שני מרכיבים: קירבה לגבול מחוז ת"א, ונגישות פוטנציאלית המבטאת שקלול של קרבת היישוב לכל אחד מכלל היישובים לגודל האוכלוסייה שלהם. בהתאם להצעת ההחלטה ומהנימוקים המפורטים בה, קביעת אזורי העדיפות על פי תבחין זה נעשת ברמת הנפה, בהתאם לנפות המנהליות כפי שהוגדרו לפי החלוקה המנהלית הרשמית של מדינת ישראל, המשמשת אף את הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה. בהתאם למוצע, ייכללו במפת העדיפות הלאומית הנפות שציון במדד המשולב הוא הנמוך ביותר בדירוג ואשר מספר התושבים המצטבר בהן לא עולה על 25% מכלל אוכלוסיית ישראל. מגבלת גודל האוכלוסייה נקבעה מתוך איזון הנתונים הרלוונטיים ובמטרה להביא לכך שהשימוש במפה יהיה אפקטיבי, בשים לב לכך שעוגת המשאבים היא לעולם מוגבלת.

ב. **יישובים סמוכי גבול** – יישובים שבתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון כפי שנמסרו עובר לגיבוש ההצעה – טווח של עד 9 ק"מ מגבול לבנון ומגבול סוריה, ועד 7 ק"מ מגבולות אחרים או מגדר המערכת סביב רצועת עזה. יוער כי בדברי חקיקה שונים נקבעו גם כן הגדרות לחלק מן האזורים סמוכי הגבול (כדוגמת חוק הסיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), התשס"ז-2007, וסעיף 40(ה) לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985). מכל מקום, הצעת החלטה זו אינה חלה במקום שבו קיימים הסדרים חוקיים ספציפיים כאמור.



## היועצת המשפטית

ג. **ישובים קדמיים** - ישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח איום על פי שיקולי מערכת הביטחון כפי שנמסרו עובר לגיבוש ההצעה - טווח של עד 4 ק"מ מגבולות המדינה או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ד. **ישובים מאוימים** - יישובים ביהודה ושומרון וכן ישובים במרחק של עד 500 מ' מערבית למכשול התפר ביהודה ושומרון, בעלי רמות האיום הביטחוני הגבוהות ביותר, עפ"י הגדרות מערכת הביטחון.

ה. **ישובים צמודי גדר** - יישובים שבתיהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 2 ק"מ מגבול מדינות שאין להן הסכם שלום עם מדינת ישראל או מגדר המערכת שסביב רצועת עזה.

ו. **ישובים חדשים** - יישובים אשר יוקמו במהלך תקופת תוקפה של ההחלטה זו וכן יישובים אשר במועד קבלת החלטה זו: (א) טרם חלפה תקופה של 10 שנים ממועד אכלוסם או; (ב) טרם חלפה תקופה של 15 שנים ממועד הקמתם - המאוחר בין השניים. בהצעה הובהר כי יישובים שנכללו במפה בשל היותם יישובים חדשים ואשר חלפו 10 שנים ממועד אכלוסם או שחלפו 15 שנים ממועד הקמתם, המאוחר מבין השניים, לא יוכרו עוד כבעלי עדיפות לאומית החל מהמועד שבו חלפו 10 או 15 שנים כאמור.

12. לצד קביעת אזורי העדיפות הלאומית במפה הכללית, מוצע כי בתנאים המתאימים, כפי שיפורט גם להלן, ניתן יהיה להתייחס לכל אחת מקבוצות היישובים המנויות בסעיפים קטנים (ב)-(ה) כאזור עדיפות לאומית נפרד ועצמאי, ובלבד שהדבר נעשה בהלימה לתכלית קביעתם של יישובים אלו כבעלי עדיפות: ביחס ליישובים סמוכי גבול - שיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם של יישובים סמוכי גבול נוכח האתגרים הביטחוניים שעמם הם מתמודדים; ביחס ליישובים קדמיים - שיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם של יישובים קדמיים נוכח האתגרים הביטחוניים שעמם הם מתמודדים; ביחס ליישובים מאוימים באיו"ש - שיקולים הנוגעים לחיזוק חוסנם, נוכח האתגרים הביטחוניים המיוחדים ליישובים אלו, הנבדלים מאלו הרלוונטיים לאזורי עדיפות אחרים (החלטה בדבר מתן הטבות בתחומים מסוימים לאזור איו"ש כאמור כפופה גם לאישור הדרג המדיני); ביחס ליישובים חדשים - שיקולים הנוגעים לצורך בפיתוחם, לרמת השירותים בהם ולפריסת האוכלוסין; ביחס ליישובים שהוגדרו כצמודי גדר - שיקולים הנוגעים לפריסת האוכלוסייה לאורך גבולות המדינה.

יצוין כי המפה הכללית נסמכת ברובה על אותם התבחינים שעמדו ביסוד קביעת המפה הכללית בהחלטה 1371, תוך עדכון ותיקוף הנתונים בהתאם למצב כיום.

13. בכל הנוגע למשרד הכלכלה והתעשייה, למשרד החקלאות ופיתוח הכפר ולמשרד הבריאות, מוצע להסמיך את השרים הרלוונטיים לקבוע הבחנה בתעודת בין יישובים במפה הכללית על בסיס דירוגם הפריפריאלי, הכל כמפורט בהצעת ההחלטה ביחס לכל אחד מהמשרדים, ועל בסיס נימוקים הנובעים ממאפייני הפעילות של משרדים אלו.

בנוסף, בכל הנוגע לפעילות משרד התרבות והספורט ומשרד החדשנות המדע והטכנולוגיה, אשר פועלים במישורים שונים ברמת הרשות המקומית ולא ברמת היישוב הבודד, מוצע כי מועצה אזורית, אשר לפחות 2/3 מתושביה מתגוררים ביישובים בעלי עדיפות לאומית על פי מפת העדיפות הכללית, או שלפחות 2/3 מהיישובים בה בעלי עדיפות לאומית כאמור, תוכר כאזור עדיפות לאומית, וזאת אך ורק לטובת הטבות הניתנות לרשות המקומית או למוסד ציבור לצורך פעילויות בתחומה המסייעות לרשות כולה. יובהר כי הוראה זו לא תחול ביחס להטבות הניתנות ברמת היישוב, ובכל מקרה יישובים שאינם מוגדרים כבעלי עדיפות לאומית במועצה האזורית לא יוגדרו ככאלה מתוקף סעיף זה.

כמו כן, בכל הנוגע לפעילות משרד הכלכלה והתעשייה, אשר פועלים במישורים שונים ברמת אזורי תעשייה - במרבית המקרים אזורי תעשייה שייכים לרשות מקומית יחידה או ליישוב מסוים. במקרים אלו ההתייחסות לאזור התעשייה לעניין עדיפות לאומית זהה להתייחסות ליישוב או לרשות שלהם הוא שייך. עם זאת, קיימים מקרים שבהם אזורי תעשייה שייכים למספר רשויות, או למועצה אזורית, אשר רק חלק מהיישובים בתחומה מוגדרים כאזור עדיפות לאומית. לכן מוצעים גם תבחינים להכרזה על אזורי תעשייה כאלו כבעלי עדיפות לאומית בהלימה לשיקולים לפי החוק לטובת סיוע לרשויות שהוגדרו כאזורי עדיפות לאומית ולפיתוח התעסוקה באזורים אלו. לעניין זה, בכל הנוגע לאזור תעשייה השייך למועצה אזורית אשר רק חלק מיישוביה



## היועצת המשפטית

הם בעלי עדיפות לאומית מוצע להחיל קריטריון כאמור לעיל, כך שאזור תעשייה של מועצה אזורית שלפחות 2/3 מיישוביה או מתושביה בעדיפות לאומית יהיה בעל עדיפות לאומית לעניין החלטה זו. במקרה של אזור תעשייה המשותף למספר רשויות מקומיות אשר לפחות אחת מהן מוגדרת כבעלת עדיפות לאומית מוצע לקבוע כי אזור התעשייה הוא בעל עדיפות לאומית אם שיעור משמעותי מההכנסות מהאזור מגיעות לרשות או לרשויות שהן בעלות עדיפות לאומית, הכל כמפורט בהצעה. הכרזה על אזורי תעשייה משותפים, אשר שיעור ניכר מההכנסותיהם ניתן לרשות באזור עדיפות עולה בקנה אחד עם השיקולים שביסוד קביעת אותה רשות כבעלת עדיפות לאומית ומהווים אמצעי נוסף לפיתוח ולפיתוח התעסוקה באזור. כפי שמובהר בהצעה, התבחין גם עולה בקנה אחד עם המדיניות המעודדת רשויות מקומיות לפעול יחד לשותפות באזורי תעשייה, ובכלל זה לצירוף של רשויות מקומיות שבאזורי העדיפות לאזורי תעשייה כאמור, ומונע פגיעה אפשרית ברשות מקומית בעלת עדיפות לאומית שאזור התעשייה אינו בבעלות מלאה שלה.

14. **מפת הפריפריה החברתית**

לצד המפה הכללית, מוצע לקבוע גם את מפת הפריפריה החברתית, שהיא מפה עצמאית, נפרדת ובלתי תלויה במפה הכללית, וזאת בהתבסס על שיקולים משולבים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים שבו (סעיף 151(ב)(2) לחוק) והצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסייה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסייה אחרות (סעיף 151(ב)(5) לחוק).

15. לאור השיקולים דלעיל, התבחין לקביעת אזורי הפריפריה החברתית הוא המדד הכלכלי חברתי שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, כנתון המשקף באופן מקיף את מצבה הכלכלי חברתי של האוכלוסייה ברשות או באזור. במסגרת זו מוצע כי יישובים המדורגים באשכולות 1 - 5 במדד החברתי כלכלי המפורסם על ידי הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה וכן אזורים סטטיסטיים המדורגים במדד החברתי-כלכלי באשכולות 1 - 4 אשר נמצאים ברשויות המדורגות באשכולות 6 - 7 של המדד החברתי כלכלי, ייכללו במפת הפריפריה החברתית.

16. יצוין כי בהתאם לנתונים שנאספו, משרדי הממשלה לא עשו בפועל שימוש נרחב במפת הפריפריה החברתית שנקבעה בהחלטה 1371. השינוי בתבחין זה - המוסיף גם את אשכול 5 במדד החברתי-כלכלי - מוצע, בין היתר, לטובת הגדלת השימוש בתבחין על ידי משרדי הממשלה.

17. עוד יצוין כי כבר בהחלטה 1371 נכלל במפת הפריפריה החברתית היקף משמעותי מאוכלוסיית המדינה - 49.5%. מכוח השינוי המוצע בתבחין הפריפריה החברתית, ייכללו במפה 3.5% נוספים, כך שעתידים להיכלל בה בסך הכל כ-53% מאוכלוסיית המדינה. הוראות החוק, שנועדו לתת עדיפות לאזורים מסוימים בהתאם לרשימת שיקולים, לא כוללות מגבלות הנוגעות להיקפי אוכלוסייה, ואין מניעה למתן העדפה לאזור מוחלש כזה או אחר, גם אם היקף האוכלוסייה בו גדול ואף אם הוא מהווה רוב.

18. **אשכולות אזוריים**

פרק א' לחוק איגודי ערים מאפשר הקמה של איגודי ערים מסוג אשכול רשויות מקומיות (להלן - **אשכול אזורי**). מוצע לקבוע כי אשכולות אזוריים יהיו אזורי עדיפות לאומית לטובת המטרות שלשמן יוקמו, וזאת באופן בלתי תלוי ונפרד מהמפה הכללית וממפת הפריפריה החברתית, ובמטרה לאפשר פיתוח אזורי וקידום שיתופי פעולה בין הרשויות החברות באשכול, בשים לב למטרות האשכולות האזוריים לפי חוק איגודי ערים, וכן במטרה להגדיל את הצמיחה הכלכלית וצמצום פערי ההזדמנויות בין יישובים בתוך האשכולות האזוריים.

**מתן הטבות על בסיס מפות העדיפות**

19. כאמור לעיל, סעיף 152(א) לחוק קובע, בין היתר, כי הממשלה רשאית להחליט על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית בתחומי הפעילות השונים של הממשלה.

סעיף 152(ב) לחוק מוסיף וקובע כי "**החליטה הממשלה על מתן הטבות לאזור עדיפות לאומית, תחליט בדבר סוג ההטבות שיינתנו לאותו אזור, הדרכים או האמצעים למתן ההטבות...., וכן התקופה שבה יינתנו ההטבות ואמות המידה לנתינתן, והכל באופן ההולם את נסיבות העניין; הממשלה רשאית להחליט כי החלטות כאמור בסעיף קטן זה יתקבלו בידי שר משרי הממשלה בשטח הפעולה של משרדו**".



## היועצת המשפטית

20. בסעיף 2 להצעת ההחלטה נקבעו תחומי הפעילות הממשלתיים שבהם ניתן יהיה לתת הטבות ליישובי העדיפות הלאומית, אולם לא נקבעו הטבות קונקרטיות. בהתאם להוראות החוק המובאות לעיל, שרי הממשלה הרלוונטיים, הוסמכו לקבוע, תוך יידוע שר האוצר, קריטריונים על-פי שיקולים מקצועיים, שבתחום פעולת משרדם, למתן הטבות לאזורי העדיפות הלאומית, והכל במסגרת תקציבם המאושר.
21. כאמור לעיל, בהצעה נקבעו מספר קבוצות של אזורי עדיפות או מפות עדיפות (המפה הכללית, וכן תתי קבוצות במסגרתה, מפת הפריפריה החברתית, והאשכולות האזוריים). החלטה לתת הטבות בתחום כל אחת ממפות העדיפות הלאומית תחייב נימוק מקצועי מתאים, שייקבע בתיאום עם היועץ המשפטי של המשרד הנוגע בדבר, וזאת בהתייחס לשימוש באותה המפה בשים לב לתכליותיה.
22. כך, בעוד שהשימוש במפה הכללית מיועד להגשמת התכליות המפורטות בסעיף 1 להצעת ההחלטה (עידוד פריסת האוכלוסייה, הגדלת צמיחה כלכלית וצמצום פערי הזדמנויות בין אזורי העדיפות למחוז תל אביב, חיזוק החוסן האזרחי ביטחוני ושיפור איכות החיים באזורי העדיפות), הרי שתכלית מפת הפריפריה החברתית היא חיזוק אוכלוסיות חלשות, חיזוק רמת השירותים הניתנים להן וצמצום פערים חברתיים כלכליים. בהתאם, בעוד שהטבות במפה הכללית יכולות להתבטא בכלים המיועדים לסיוע לפיתוח האזורי, למשיכת אוכלוסיות חדשות ובמגוון מישורים נוספים, הטבות במפת הפריפריה החברתית מיועדות לסיוע ולתמיכה באוכלוסיות החלשות כאמור וממוקדות בכך.
23. יצוין כי סמכות השרים למתן הטבות כאמור בהצעת ההחלטה, מחייבת להחיל את ההטבות על כל מפת עדיפות לאומית שלפיה הם פועלים (המפה הכללית; תתי המפות של המפה הכללית כמפורט בסעיף 11 לעיל; מפת הפריפריה החברתית או האשכולות האזוריים), בכפוף לשיקולים המקצועיים הספציפיים לכל משרד, באופן שהבחנה בין היישובים השונים באותה המפה תתכן רק בגינם של שיקולים מקצועיים אלו ולא משיקולים שהם בגדר שיקולי עדיפות לאומית.
- לצד זאת בהצעה מובהר כי שיקולים מקצועיים למתן הטבות כאמור יכול שתוצאתם תהיה הבחנה בין ישובים, או הבחנה בתוך הישוב בכל מפת עדיפות, והכל על פי המאפיינים הרלוונטיים לאותם שיקולים מקצועיים שבתחום פעולת אותו משרד.
24. עוד הובהר בהצעת ההחלטה כי אין בה כדי לחייב את הממשלה, או כל רשות מרשויות המדינה, להעניק כל זכות או הטבה לאזורים שהוגדרו כבעלי עדיפות לאומית.
- כן נקבע בהצעת ההחלטה מנגנון להכרעה במקרה של חוסר הסכמה בין השר הממונה לבין שר האוצר, באמצעות הבאת העניין לממשלה או לוועדת שרים לענייני כלכלה וחברה (הקבינט החברתי-כלכלי).
25. יצוין כי בהתאם לסעיף 152(א) לחוק, בעת מתן הטבות יש לשקול, ככל שהדבר נוגע לעניין, ובאופן ההולם את נסיבותיו, את שיעור ההכנסות מתוך פוטנציאל ההכנסות של האזור או היישוב. הצעת ההחלטה אינה מקנה כאמור הטבות קונקרטיות ועל השרים הרלוונטיים מוטל לשקול את העניין בבואם ליתן הטבות מכוח ההחלטה.

**כללי**

26. מוצע כי תוקף ההחלטה יהיה מיום קבלתה ועד ליום 28.2.2027. לצד זאת מוצע לקבוע כי הטבות ותמריצים שהוחלט על נתינתם על ידי משרדי הממשלה בתחום סמכותם במהלך תקופת תוקפה של ההחלטה יוכלו להמשיך לעמוד בעינם עד לסוף שנת התקציב ביום 30.4.2027.
27. סעיף 155 לחוק קובע כי שרי הממשלה ידווחו לממשלה בכל שנה על הטבות שנתנו לאזורי עדיפות לאומית לפי החוק ולפי חוקים אחרים המקנים הטבות לאזור או ליישוב על בסיס עדיפות לאומית. סעיף 156 לחוק קובע כי ראש הממשלה או שר שימנה לעניין זה, ידווח בכתב, בכל ששה חודשים, לוועדת הכספים של הכנסת, על החלטות הממשלה בדבר אזורי עדיפות לאומית. סעיף 157 לחוק מוסיף וקובע כי אחת לשנה יונח על שולחן הכנסת דין וחשבון שנתי בנושא זה. בהתאם לכך, נקבעה בהצעת ההחלטה חובת דיווח של שרי הממשלה לראש הממשלה אחת לחצי שנה.



## היועצת המשפטית

28. מוצע לקבוע כי החלטות ממשלה הנסמכות על החלטה 1371 ימשיכו לעמוד בתוקפן למשך שלושה חודשים ממועד אישור הצעת ההחלטה או עד לקבלת החלטה חדשה בעניין, לפי המוקדם, על מנת לאפשר את ביצוע עבודת המטה הנדרשת על מנת להביא לתיקון.
- עוד מובהר כי קריטריונים מקצועיים שייקבעו לשם מתן הטבות לאזורי העדיפות הלאומית מכוח הצעת ההחלטה הנדונה לא ייכנסו לתוקף בטרם יבוטלו או יתוקנו, לפי העניין ובמידת הצורך, החלטות קודמות הקיימות בנושא.
29. כמו כן, מובהר בהצעת החלטה כי אין בה כדי לגרוע מסמכות הממשלה ורשויותיה בעניין מתן עדיפות ליישובים ולאזורים אחרים, בין אם מכוח החלטות אחרות ונפרדות המתקבלות מכוח החוק הנדון, ובין אם מכוח הוראות כל דין אחר, כפי שנקבע גם מפורשות בסעיף 160 לחוק.
30. הוראות החוק אינן חלות ביהודה ושומרון, אך מכוח עקרונות המשפט המנהלי, ובכפוף לשיקולים מדיניים רלוונטיים, מוצע להחיל את הצעת ההחלטה גם ביחס ליישובי יו"ש כמפורט בה (יישובים מאוימים באיו"ש ויישובים סמוכי גבול בבקעת הירדן), בשם לב להוראות החוק בנושא אזורי עדיפות לאומית. כאמור לעיל, בהצעה הובהר כי מתן ההטבות ביישובי יו"ש בחלק מתחומי הפעולה הממשלתיים מותנה באישור הדרג המדיני.

## קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

31. בהצעת ההחלטה מוצע לקבוע מפת עדיפות לאומית כללית, על יסוד רוב התבחינים שלפיהם נקבעה המפה הכללית הקודמות לה בהחלטה 1371 ובהחלטה 3738 מיום 15.4.2018 (להלן - **החלטה 3738**). הצעת ההחלטה דן נסמכת על נתונים עדכניים, כפי שפורט בה בהרחבה, והיא החלטה חדשה העומדת בפני עצמה. במבחן התוצאה, גם לאחר שקלול הנתונים העדכניים כאמור, נפות הפריפריה הגיאוגרפית נותרו כשהיו. באופן מעשי, הרוב המכריע של היישובים שיצאו או נכנסו למפה הכללית הם יישובים חדשים, בהתאם למועד הקמתם ולקריטריונים לעניין זה בהצעה, יישובים מאוימים, בהתאם לסיווג העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, וכן נכנסו למפת הפריפריה החברתית יישובים באשכול 5 בהתאם לממד החברתי-כלכלי. יוער, כי חלק מהיישובים המדורגים כעת באשכול 5 בממד החברתי-כלכלי דורגו עד לאחרונה באשכול 4 בממד האמור, ועל כן נכללו כבר במפות הקודמות.
32. בפני בית המשפט העליון תלויה ועומדת עתירה המעלה טענות, בין היתר, כנגד החלטת ממשלה מס' 3738 (בג"ץ 5510/20 **אום אל פאחם ואח' נגד ראש הממשלה ואח'**). ביום 22.4.21 ניתן בעתירה האמורה צו על תנאי, אשר הורה למשיבים להשיב כדלקמן: "1. מדוע לא יבוטל תבחין 'נפות הפריפריה הגיאוגרפית' לקביעת המפה הכללית של אזורי העדיפות הלאומית, כפי שאומץ בהחלטה 3738 ... 2. מדוע לא ייכללו היישובים אום אל-פאחם, עארה - ערערה, כפר קרע, באקה אלגרביה, ג'ת, יישובי מועצה מקומית מעלה עירון, יישובי מועצה מקומית בסמ"ה, אום אלקטף, מיסר ואלעריאן במפה הכללית שנקבעה בהחלטה 3738, ומדוע לא יזכו יישובים אלה בהטבות שניתנו מכוחה במסגרת החלטה 4302 של הממשלה - ה-34 'קביעת אזורי עדיפות לאומית לעניין מתן הטבות בתחום הבינוי והשיכון' (25.11.2018), ורשימת ההטבות של משיבה 3 (רשות מקרקעי ישראל)".

בדיון שנערך בפני בית המשפט ביום 14.11.2022, עמד בית המשפט על הקושי שבהיעדר מתן הטבות מכוח מפת הפריפריה החברתית, ובהחלטתו מאותו יום העיר כי מצופה שההחלטות שתתקבלנה בהמשך תיקחנה בחשבון, בין היתר, גם את ההערות שעלו בדיון.

בהתאם להחלטת בית המשפט מיום 18.7.2023, נקבע דיון בעתירה ליום 12.2.2024. עמדת המדינה, כפי שנמסרה בתצהיר התשובה מיום 13.6.21, וכן בתשובה המשלימה מיום 31.10.22 ובהודעה המעדכנת מיום 15.6.2023, היא כי דין הצו על תנאי להתבטל ודינה של העתירה להידחות. בתשובת המדינה הובהר, בין היתר, כי היא סבורה שתבחין נפות הפריפריה הגיאוגרפית שנכלל בהחלטה 3738, מבוסס על שיקולים שוויוניים, ענייניים וסבירים, העולים בקנה אחד עם הוראות החוק. כן הובהר כי אין בסיס עובדתי



## היועצת המשפטית

לטענת היישובים העותרים (המצויים כולם באשכול פריפריאליות 5), שלפיה קביעת התבחין ברמת הנפה המנהלית הביאה להפלייתם. הדברים האמורים בתצהיר התשובה האמור יפים גם לעניין המפה המוצעת כעת.

בהקשר זה יוזכר, כפי שפורט לעיל, כי בבחינה תוצאתית, המפה הכללית ומפת הפריפריה החברתית אינן מפלות לרעה את יישובי המיעוטים או את אוכלוסיית המיעוטים וכן כי תבחיני מפת הפריפריה החברתית עודכנו על מנת להעלות את שימוש משרדי הממשלה במפה.

33. הצעת ההחלטה מובאת לממשלה כחודשיים לפני מועד הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות ביום 31.10.2023. על כן, יש לבחון את הצעת ההחלטה בראי הנחיות היועצת המשפטית לממשלה לתקופת הבחירות בשלטון המקומי מיום 24.8.2023.

תוקפה של מפת העדיפות הלאומית הנוכחית פג ביום 20.11.2022 והוא הוארך מאז שלוש פעמים כאמור עד ליום 31.7.2023. במהלך תקופת הארכה נעשתה עבודת מטה לשם גיבוש מפת עדיפות לאומית. נכון לעת הזו, אין מפת עדיפות לאומית בתוקף, ומכאן הצורך הדחוף במפת עדיפות לאומית, שתאפשר למשרדי הממשלה את הבסיס המקצועי והמשפטי לפעילות תוך מתן הטבה לאזורים עדיפות לאומית. השינויים מהמפה הקודמת הם בתבחיני מפה ועל כן חלים בצורה רוחבית ושוויונית על כלל היישובים והאזורים בארץ. כמפורט לעיל, מפת העדיפות הלאומית היא מפה מאפשרת, שמכוחה רשאים השרים הרלוונטיים בתחומי סמכותם להחליט על מתן הטבות, ואין במפה עצמה כדי להקנות הטבות כאמור. בהצעת ההחלטה הובהר כי אין בה כדי לחייב את הממשלה, או כל רשות מרשויות המדינה, להעניק כל זכות או הטבה לאזורים שהוגדרו כבעלי עדיפות לאומית. ככל שיבחרו לתת הטבות, יישום מתן ההטבות על ידי השרים הרלוונטיים מלווה, כפי שמלווה כל יישום החלטת הממשלה, על ידי גורמי המקצוע והיועצים המשפטיים של כל משרד ומשרד. על כן, בנסיבות העניין, כאשר הצורך בחידוש מפת העדיפות הלאומית (כללית וחברתית) ידוע מזה זמן רב וכאשר עבודת המטה החלה גם היא לפני מספר חודשים, וכשלא מדובר במתן הטבות עצמן אלא בפלטפורמה למשרדי הממשלה למתן הטבות בהמשך, איננו סבורים כי הקושי הנוגע לקיומה של תקופת הבחירות לרשויות המקומיות עולה כדי מניעה משפטית.

## עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

טיוטת הצעת ההחלטה הועברה להתייחסות היועצים המשפטיים הרלוונטיים והערות שהתקבלו בהיבטים משפטיים הוטמעו בנוסח.

מהייעוץ המשפטי לאגף השכר והסכמי עבודה במשרד האוצר נמסר כי "נוכח הבהרות הייעוץ המשפטי של משרד ראש הממשלה, שלפיהן אין בהצעת ההחלטה כדי לשנות את סמכויות השרים בכל ענין שהוא, הרי שאין באמור בהצעת ההחלטה כדי לשנות את הסמכויות לצורך אישור הטבות שכר ותנאי עבודה לעובדי המגזר הציבורי. בכפוף להבהרה זו אין לאגף השכר והסכמי עבודה הערות נוספות."

## עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגיש את הצעת ההחלטה:

בשים לב לכל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
משנה ליועצת המשפטית