

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה)

(תיקון), התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה) (תיקון), תש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 (להלן – "תקנות בידוד במקום לבידוד") כדלהלן:

מוצע לבטל את האפשרות של נציג מוסמך לאשר לחוזרים מחו"ל לשהות בבידוד במקום מגוריהם או במקום אחר, חלף שהייה בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה, כאמור בתקנה 2(א) וכן את האפשרות להשיג על ההחלטה כמפורט בתקנה 5. במקום זאת, מוצע לקבוע כי המנהל הכללי של משרד הבריאות, בהתייעצות עם פיקוד העורף, רשאי לאשר לחוזר לשהות במקום בידוד אחר מטעמים בריאותיים או הומניטריים או בנסיבות מיוחדות אחרות ובתנאים שייקבע לעניין הבידוד.

כמו כן, מוצע להאריך את תוקפן של התקנות ב- 10 ימים ועד ליום 22 באפריל 2020.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף הקורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם, 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCoV היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14

ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השאר על התקהלויות של שני אנשים או יותר שאינם גרים באותו מקום, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע נגדה. תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה.

המחלה החלה את התפשטותה המהירה בחודש דצמבר 2019 בסין, ועד ליום 11.4.20 נדבקו בה ברחבי העולם מעל 1.7 מיליון אנשים ונפטרו ממנה מעל ל-103,000 אנשים. תחילה המחלה התפשטה בעיקר במדינות אסיה, אך אנו עדים בשבועות האחרונים להתפשטות מהירה של המחלה בכל מדינות העולם, ובמיוחד בארצות הברית ובאירופה. באיטליה בלבד נדבקו עד ליום 11.4.20 מעל ל-147,000 אנשים במחלה ונפטרו מעל ל-18,000 איש. בשבועות האחרונים אנו עדים גם להתפרצות משמעותית בארצות הברית, בה נדבקו עד ליום 11.4.20 כ-500,000 אנשים במחלה ונפטרו למעלה מ-18,000 איש. עד ליום 11.4.20 נדבקו בישראל מעל 10,500 חולים, ונפטרו 96. אנו עדים גם בישראל לעליה הולכת וגדלה במספר הנדבקים וכן להתרחבות של שרשראות ההדבקה.

נדגיש, כי אם קצב התחלואה ימשיך לעלות באופן זה, הדבר יעמיס באופן משמעותי על מערכת הבריאות, לרבות עריכת בדיקות לנדבקים, טיפול במרפאות קהילה ואשפוז לרבות אשפוז בטיפול נמרץ, עד כדי חוסר יכולת לתת מענה לחולים, ובעתיד הקרוב מאוד. נציין, כי כבר עתה מספר החולים במצב קשה הדורשים הנשמה מלאכותית (מעל 130 חולים) ממשיך לעלות, דבר שיעמיס על מערכת האשפוז בבתי חולים ועלול לעלות עד כדי חוסר יכולת לתת מענה רפואי.

ממידע המגיע ממרכז המידע והידע הלאומי למערכה בקורונה, עולה כי במהלך חודש מרץ חלה ירידה תלולה במספר הטיסות המגיעות לישראל. עם זאת, על אף הירידה החדה כאמור במספר הנכנסים לארץ, בימים האחרונים מסתמנת עלייה במספר ההדבקות שמקורן בחוזרים מחו"ל (שעלה מ-16 הדבקות ביום 4 באפריל, עד כדי 90 הדבקות ביום 9 באפריל). במקביל, עולה בהתאם גם שיעורן היחסי של הדבקות שמקורן בחוזרים מחו"ל מקרב כלל ההדבקות, לאחר שחלה ירידה בשיעור זה בתקופה שקדמה לכך. עוד עולה מהמידע הנמצא בידי משרד הבריאות, כי למעלה מ-80% מהבאים לישראל מחו"ל חוזרים לביתם במקום למקום לבידוד מטעם המדינה שנקבע בתקנות (מלוונות ומלוניות), מה שייתכן שמגדיל את ההדבקה ממקור זה.

לפיכך, מוצע לקבוע בתקנות אלה כי ברירת המחדל לחזור מחו"ל תהיה שהייה בבידוד במקום לבידוד מטעם המדינה, ורק במקרים חריגים ובתנאים שייקבעו, ניתן יהיה להתיר לחזור לשהות בבידוד במקום שאינו מקום לבידוד מטעם המדינה.

תקציב

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

12 אפריל 2020

י"ח ניסן תש"פ

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה)(תיקון), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד : הממשלה ¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה :

תיקון תקנה 2 1. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"ף-2020 ²(להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 2-

(1) בסעיף קטן (א) הסיפא החל מהמילים "זולת אם השתכנע" - תימחק.

(2) אחרי סעיף קטן (ג) יבוא :

"(ד) על אף האמור בתקנת משנה (א), המנהל בהתייעצות עם פיקוד העורף רשאי לאשר בקשה של חוזר לשהות במקום בידוד אחר, מטעמים בריאותיים או הומניטריים או בנסיבות מיוחדות אחרות ובתנאים שייקבע המנהל לעניין הבידוד."

מחיקת תקנה 5 2. תקנה 5 לתקנות העיקריות תימחק.

תיקון תקנה 6 3. בתקנה 6 לתקנות העיקריות, אחרי המילים "לפי תקנה 3" יבוא "ועל החלטה לפי תקנה 2(ד)".

החלפת תקנה 12 4. בתקנה 12 לתקנות העיקריות אחרי המילים "לנציג המוסמך" יבוא "למנהל" ובמקום הסיפה החל במילים "עד תום" יבוא " עד יום כ"ח בניסן התש"ף (22 באפריל 2020).

בניסן התש"ף

(באפריל 2020)

(חמ 5994-3)

בנימין נתניהו

ראש הממשלה

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.
² ק"ת התש"ף, עמ' 812, עמ' 870 ועמ' 974.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה)(תיקון), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(בידוד במקום לבידוד מטעם המדינה), התש"פ-2020, כך שחוזר ישהה במקום לבידוד מטעם המדינה בהתאם להוראת הנציג המוסמך עם הגעתו לישראל. כן מוצע לקבוע כי המנהל בהתייעצות עם פיקוד העורף, רשאי לאשר לחוזר לשהות במקום בידוד אחר מטעמים בריאותיים או הומניטריים או בנסיבות מיוחדות אחרות ובתנאים שייקבע לעניין הבידוד.

התיקון האמור נדרש בעת הזאת לצורך ההתמודדות עם מגיפת הקורונה ומאזן בין הצורך המיידי וההכרחי להגן על בריאות הציבור לבין מימוש זכויות כמו חופש התנועה. בתיקון לתקנות נקבע מנגנון לצורך האיזון בין שיקולים אלו – המנהל ומפקד פיקוד העורף יהיו רשאים, בנסיבות מיוחדות ובתנאים שייקבעו, לאשר לחוזר לשהות בבידוד במקום מגוריו או מקום אחר שאינו מקום לבידוד מטעם המדינה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במהירות התפשטות הנגיף, היקף הנדבקים ההולך והגדל והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, ולאור הנתונים האחרונים, לפיהם קיימת עלייה במספר ההדבקות שמקורן בחוזרים חו"ל, קיים צורך מיידי וממשי לתיקון המוצע התקנות.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף על מנת לעמוד בהוראות הדין, ואין כל אפשרות לדחות את התקנת התקנות האמורות.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

תפקיד

שם

חתימה