

## הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה

### החדש – ביטול החלטת ממשלה

#### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, לנוכח מצב החירום השורר בישראל שבעטיו התקינה הממשלה שורה ארוכה של תקנות שעת חירום, ולשם ההתמודדות עם הנסיבות הקיצוניות שנוצרו במדינה בשל המגפה העולמית של נגיף הקורונה החדש, והמחייבות שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים:

1. לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות נגיף הקורונה החדש, ועל מנת להגן על שלומם ובריאותם של הציבור באופן שלא יפגע מעבר לנדרש בזכות פרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020 בהסמכה כמפורט להלן.

2. (א) להסמיך את שירות הביטחון הכללי (להלן: "השירות"), בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן: "החוק"), ובאישור ועדת הכנסת לענייני השירות, לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וזאת לצורך איתור מי שהיה עלול להידבק ממנו (להלן: "פעולות הסיוע").

(ב) להסמיך את השירות להעביר פרטי מידע דרושים כהגדרתם בסעיף 3 למשרד הבריאות, כמפורט בהחלטה זו, כדי שמשרד הבריאות יוכל לתת הנחיות לחולים, לאנשים שבאו במגע קרוב עמו ולציבור הרחב.

3. לעניין החלטה זו:

א. "מידע טכנולוגי" - נתוני תקשורת מסוג נתוני זיהוי, נתוני מיקום ונתוני התקשרויות, למעט תוכן שיחה כמשמעותו בחוק האזנת סתר, התשל"ט-1979, כפי שאושר על ידי ועדת הכנסת לענייני השירות;

ב. "חולה" - אדם עם ממצא מעבדתי חיובי ל-nCov;

ג. "מחלה" - המחלה הנגרמת על-ידי נגיף הקורונה החדש;

ד. "נגיף הקורונה החדש" - (Novel Coronavirus 2019 – nCov);

ה. "נציג משרד הבריאות" - מנכ"ל משרד הבריאות, ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו;

ו. "מגע קרוב עם חולה" - מגע העלול להביא להדבקה בהלימה ככל הניתן להנחיות הקליניות של נציג משרד הבריאות, בהתייחס בין היתר למרחק מהחולה ולזמן

החשיפה אליו, כפי שייקבע בנוהל שיפרסם משרד הבריאות באתר האינטרנט שלו ויתעדכן מעת לעת, ויובא לידיעת ועדת הכנסת לענייני השירות.

ז. "פרטי מידע דרושים" -

- (1) לגבי חולה: נתוני מיקום ונתיבי תנועה בתקופה של 14 ימים לפני יום האבחון;
  - (2) לגבי אנשים שבאו במגע עם חולה: שם מלא, מספר תעודת זהות, מספר טלפון, תאריך לידה, מועד ושעת החשיפה האחרונים לחולה ומיקום החשיפה, או חלק מהם, ככל שהדבר אפשרי ודרוש.
4. (א) מידע טכנולוגי שאסף השירות לפי החלטה זו יישמר בנפרד מכל מידע טכנולוגי אחר שיש ברשות השירות.
- (ב) מידע טכנולוגי שאסף השירות לפי החלטה זו לא יישמר בענן מידע ולא יועבר באמצעות ענן מידע.
- (ג) דרכי עבודת השירות במסגרת פעולות הסיוע ובכלל זאת – סוגי המידע הטכנולוגי ותנאים נוספים לשימוש בו, לרבות אופן איסוף המידע הטכנולוגי, שמירתו, העברתו למשרד הבריאות ומחיקתו, יוסדרו בנוהל ייעודי של השירות שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה; נוהל השירות יהא חסוי וגילוי או פרסומו אסור.
5. (א) השירות יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים רק לתכלית האמורה בהחלטה זו.
- (ב) לשם בקרה, טיוב ובחינה מחודשת של הנתונים ופעולות הסיוע, השירות ישמור את המידע הטכנולוגי לתכלית האמורה בלבד ולתקופת ההסמכה, ובסיומה – יימחק; השירות ישמור את פרטי המידע הדרושים לתקופה של שבוע, ובסיומה – יימחק; מידע עודף שנאסף או נוצר בעת איסוף ועיבוד המידע הטכנולוגי – יימחק מיד.
- (ג) לא יתאפשרו עיבוד, שימוש או צפייה במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים אלא בידי בעלי תפקידים בשירות שניתן להם אישור פרטני לכך על ידי ראש מחלקה, וחתמו על הצהרת סודיות. מידע ביחס לפעולות שיעשו בעלי התפקידים האמורים במסגרת מימוש החלטה זו יתועד באופן ממוחשב.
6. הממשלה רושמת לפנייה את הודעת היועץ המשפטי לממשלה לפיה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים שלא לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו מהווה עבירה פלילית.
7. פעולות הסיוע יתבצעו על-פי פנייה מטעם נציג משרד הבריאות לראש אגף בשירות. הפניה תכלול את שם החולה, תעודת הזהות שלו, מספר הטלפון שלו, המספר הסידורי שלו, תאריך האבחון והתאריך בו חל 14 יום לפני מועד האבחון, או חלק מפרטים אלה; משרד הבריאות ישלח לחולה הודעה על כך שנערכת בעניינו בדיקה באמצעים טכנולוגיים.

8. בעל תפקיד בשירות כאמור בסעיף 5 יעביר לנציג משרד הבריאות רק את פרטי המידע הדרושים לצורך התכלית האמורה בהחלטה זו על אודות החולה והאנשים שבאו עמו במגע קרוב, ככל הניתן, כפי שייקבע בנוהל הייעודי כאמור בסעיף 4, ובאופן שישמור על פרטיותו ועל כבודו של החולה או מי שבא במגע עמו, ולא יועבר כל מידע עודף אחר.

9. (א) היועץ המשפטי של משרד הבריאות יקבע בנוהל ייעודי, שיאושר על-ידי היועץ המשפטי לממשלה ויפורסם באתר האינטרנט של משרד הבריאות, הוראות לעניין בקשת הסיוע, אופן השימוש בפרטי המידע הדרושים שיועברו למשרד הבריאות על ידי בעל תפקיד בשירות, החזקתו ומחיקתו, לרבות קביעת מספר מצומצם של בעלי תפקידים שיוסמכו על ידי מנכ"ל משרד הבריאות, אשר יהיו מוסמכים לעיין בפרטי המידע; בעלי תפקידים כאמור יחויבו לחתום על טופס שמירת סודיות בו תובהר להם המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להחלטה זו.

(ב) בעלי התפקידים במשרד הבריאות כאמור בסעיף קטן (א) יעשו שימוש בפרטי המידע הדרושים רק לתכלית האמורה בהחלטה זו וישמרו את פרטי המידע בדרך שתבטיח את סודיות המידע ואת חסיון החולים או מי שבא במגע עמם.

10.

(א) השירות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה, פרט למשרד הבריאות, כל מידע שהתקבל בהתאם להחלטה ולא יעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ב) משרד הבריאות לא יעביר לרשות מרשויות המדינה ולא יעשה שימוש בפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם לכל תכלית אחרת, פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו לרבות לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה.

(ג) רשות מרשויות המדינה לא תעשה שימוש במידע הטכנולוגי ובפרטי המידע הדרושים או בחלק מהם, לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בהחלטה זו, ובכלל זה הליך משפטי או חקירתי.

(ד) אין בהוראות סעיף זה כדי למנוע הכללת שם אדם ברשימת החייבים בבידוד שעורך משרד הבריאות, שלמשרתת ישראל יש נגישות אליה לצרכי אכיפה.

(ה) פרטי המידע הדרושים שהועברו מהשירות לפי החלטה זו יימחקו על-ידי משרד הבריאות בתום תוקפה של החלטה זו, ואולם משרד הבריאות רשאי לשמור אותם למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפה של החלטה זו לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות; נציג משרד הבריאות יוודא את ביצוע המחיקה.

11. (א) השירות יעסוק אך ורק בפעולות סיוע והעברת פרטי מידע דרושים למשרד הבריאות כמפורט בהחלטה זו ולא יעמוד בקשר ישיר כלשהו עם חולה או עם אנשים שבאו עמו במגע קרוב כאמור.

(ב) הודעת משרד הבריאות לאדם אודות שהייה במגע קרוב עם חולה לא תכלול פרטים מזהים אודות החולה, ותכלול גם את הדרכים לבירורים בנושא ולבחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה.

12. השירות לא יעסוק בפעילות פיקוח ואכיפה על הפרת חובת בידוד לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת השעה), התש"ף-2020, ואין באמור בהחלטה זו כדי להסמיך את השירות לסייע בפעילות פיקוח ואכיפה כאמור.

13. שר הבריאות ישקול במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו את הצורך בהמשך ההסתייעות בשירות, בהתחשב בהגבלות הפעילות שקבעה הממשלה על הציבור או בקיומן של אפשרויות חלופיות להגשמת תכלית ההחלטה; מצא שר הבריאות כי אין עוד צורך בהמשך הסתייעות בשירות, יודיע על כך לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות.

14. אין בהחלטה זו כדי לגרוע מאחריותו או מסמכותו של כל גוף אחר, על-פי כל דין.

15. (א) נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש השירות ידווחו בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות אחת לשישה ימים, בין היתר, על אלה:

1. מספר החולים שלגביהם התבקש השירות לאסוף מידע טכנולוגי לבקשת משרד הבריאות;

2. מספר האנשים שאיתר השירות עקב הימצאותם במגע קרוב עם חולה;

3. הפעולות שננקטו על-ידי משרד הבריאות בהתבסס על פרטי המידע הדרושים.

(ב) דיווח נציג משרד הבריאות יכלול גם מידע אודות אירועים מיוחדים ותקלות, ודרך הטיפול בהם.

(ג) דיווחים כאמור בסעיף זה יימסרו גם על ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות ליועץ המשפטי לממשלה במועד שייקבע בנהלים לפי סעיפים 4 ו-9.

16. (א) נציג משרד הבריאות וראש השירות ידווחו בכתב לוועדת הכנסת לענייני השירות על סטטוס מחיקת המידע תוך 7 ימים מהמועד שנקבע למחיקת המידע הטכנולוגי לפי סעיף 5(ב) או פרטי המידע הדרושים לפי סעיף 10(ה), לפי העניין.

(ב) דיווח כאמור יועבר ליועץ המשפטי לממשלה על ידי נציג משרד הבריאות או מי מטעמו וראש אגף בשירות.

17. החלטה זו מבטלת את החלטת הממשלה מספר 4916 מיום 24.3.20, והיא תהיה בתוקף עד יום ו' באייר התש"ף (30 באפריל 2020); ההחלטה תפורסם ברשומות ובאתר האינטרנט של משרד הבריאות.

18. החלטה על הארכת תוקפה של החלטה זו תובא לאישור ועדת הכנסת לענייני השירות.

19. הוראות לעניין שמירה ומחיקה של מידע טכנולוגי ופרטי מידע דרושים לפי החלטה זו יחולו גם על מידע שנאסף או עובד לפי תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020.

### דברי הסבר

1. בתאריך 24 במרס 2020 התקבלה על ידי הממשלה החלטה מס' 4916, לפי סעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002, המסמיכה את שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ לצמצום התפשטות נגיף הקורונה. בהתאם להוראת סעיף 7(ב)(6) לחוק, החלטה זו טעונה אישור של ועדת הכנסת לענייני השירות. מצ"ב החלטת הממשלה ודברי ההסבר שצורפו לה.
2. בהתאם לכך, הניחה מזכירות הממשלה את ההחלטה על שולחנה של ועדת הכנסת לענייני השירות, והדיונים בהחלטת הממשלה התקיימו בתאריכים 26, 29, 30 ו-31 במרס 2020. במסגרת הדיונים שהתקיימו הוחלט לאשר את החלטת הממשלה בכפוף למספר שינויים. להלן יפורטו השינויים העיקריים שבוצעו בנוסח החלטת הממשלה:
  - א. בפתח להחלטה הוספה הבהרה המדגישה את חריגות הצורך בהסמכת השירות לפי החלטה זו, המחייב שימוש יוצא דופן באמצעים חריגים, וזאת לנוכח מצב החירום, ולשם התמודדות עם הנסיבות הקיצוניות שנוצרו במדינה בשל המגפה העולמית של נגיף הקורונה.
  - ב. סעיף 3(1) - ההגדרה "מידע טכנולוגי" דויקה בהשוואה להחלטת הממשלה, והנוסח המובא כעת מפרט את הסוגים הספציפיים של נתוני התקשורת אשר בהם השירות יהיה רשאי לעשות שימוש לצורך ביצוע פעולות הסיוע, ובהם בלבד.
  - ג. סעיף 2(6) - הוספה בסעיף ההגדרות ההגדרה למונח "מגע קרוב עם חולה", אשר קודם לכן פורטה בסעיף 7 להחלטה.
  - ד. סעיף 2(7) - הוספה הגדרה של פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות, ובה פירוט המידע הדרוש למשרד הבריאות הן ביחס לחולים והן ביחס לאנשים שבאו במגע עם חולה, ואשר אותו ואותו בלבד ימסור השירות במסגרת פעולות הסיוע.
  - ה. סעיף 4(א) וסעיף 4(ב) - הוספו הבהרות ביחס לאופן שמירת המידע בשירות, כך שהמידע יישמר בנפרד מכל מידע טכנולוגי אחר שיש ברשות השירות, וכן כי המידע לא יישמר בענן ולא יועבר באמצעות ענן מידע.
  - ו. סעיף 5(ב) - במסגרת הסעיף הוספה הבהרה בדבר התכלית אשר לשמה נדרש השירות לשמור את המידע הטכנולוגי לתקופת ההסמכה. כמו כן, נקבע כי השירות יהיה מוסמך לשמור את פרטי המידע הדרושים למשרד הבריאות לתקופה של שבוע בלבד, ובסיומה יימחק.

- ז. סעיף 5(ג) - לצרכי בקרה של השירות לגבי השימוש בפעולות הסיוע לתכלית האמורה בהחלטה זו, הוסף סעיף שקובע, כי מידע ביחס לפעולות שיעשו בעלי תפקידים בשירות במסגרת מימוש החלטה זו יתועד באופן ממוחשב.
- ח. סעיף 8 - הוספה הבהרה כי משרד הבריאות ישלח לחולה הודעה על כך שנערכת בעניינו בדיקה באמצעים טכנולוגיים, וזאת בסמוך להעברת פניה לקבלת סיוע משירות.
- ט. סעיף 9(א) - נמחקה הדרישה שהופיעה בהחלטת הממשלה אשר לפיה בעלי התפקידים במשרד הבריאות להם יועברו מצד השירות פרטי המידע הדרושים יהיו בעלי התאמה ביטחונית. דרישה זו נמחקה לאור עמדת הוועדה כי דרישה להתאמה הביטחונית רלוונטית רק בהקשר ביטחוני, בנסיבות שבהן ישנו חשש לחשיפת סודות מדינה, ואילו מכוח החלטה זו בעלי התפקידים במשרד הבריאות אינם נחשפים למידע ביטחוני מסווג אלא למידע אישי רגיש. בהתאם לכך, שונה נוסח הסעיף כך שבעלי התפקידים שיוסמכו לעיין במידע שהתקבל מהשירות יהיו בעלי תפקידים שיוסמכו על ידי מנכ"ל משרד הבריאות ואשר יידרשו לחתום על טופס שמירת סודיות. כמו כן, מובהר כי בעלי תפקידים אלה יעשו שימוש במידע המתקבל מהשירות רק לתכלית האמורה בהחלטת הממשלה וישמרו את המידע בדרך שתבטיח שמירה על סודיות המידע ועל החיסיון הרפואי.
- י. סעיף 11(ב) - הוספה הבהרה בנוסח ההחלטה, כי הודעת משרד הבריאות לאדם אודות שהייה במגע קרוב עם חולה לא תכלול פרטים מזהים אודות החולה, ותכלול גם את הדרכים לבירורים בנושא ובחינה חוזרת של הנתונים שעל בסיסם התקבלה ההודעה.
- יא. סעיף 13 - הוספה להחלטה הוראה המטילה על שר הבריאות לשקול במהלך תקופת תוקפה של החלטה זו את הצורך בהמשך הסתייעות בשירות, וזאת בהתחשב בהגבלות הפעילות שקבעה הממשלה או בקיומן של חלופות אחרות להגשמת תכלית ההחלטה. כמו כן, נקבע כי על שר הבריאות להודיע לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות, אם מצא כי אין עוד צורך בהסתייעות בשירות.
- יב. סעיף 15 - לפרטי הדיווח שמשרד הבריאות נדרש למסור בכתב לוועדת הכנסת לענייני שירות וליועץ המשפטי לממשלה, הוסף דיווח על אירועים מיוחדים ותקלות ועל דרך הטיפול בהם.
- יג. סעיף 19 - הוסף להחלטה סעיף המבהיר כי הוראות לעניין שמירה ומחיקה של מידע טכנולוגי ופרטי מידע דרושים לפי החלטה זו יחולו גם על מידע שנאסף או עובד לפי תקנות שעת חירום (הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020.

**נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה**

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 4897 מיום 15.3.2020 בעניין "הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש".

החלטת ממשלה מס' 4899 מיום 17.3.2020 בעניין "תקנות שעת חירום הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש, התש"ף-2020".

החלטת ממשלה מס' 4916 מיום 24.3.2020 בעניין "הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש".

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

**סיווגים**

01חוץ וביטחון

מוגש על ידי ראש הממשלה

ו' בניסן התש"ף  
31 במרץ 2020





## היועצת המשפטית

ירושלים, ו' ניסן התש"פ

31 במרץ, 2020

סימוכין: 6309057986

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השריםנושא הצעת ההחלטה:

הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

א. העולם נמצא בעיצומה של פנדמיה, כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף nCov (להלן- הנגיף או נגיף הקורונה), הגורם למחלה COVID-19 המתפשטת במהירות בין בני אדם, שאין כיום חיסון או תרופה נגדה, והיא עלולה לגרום לתחלואה ולתמותה המונית בהיקפים משמעותיים. ביום 27.01.2020 הכריז שר הבריאות, מכח סמכותו לפי סעיף 20 לפקודת העם מס' 40 לשנת 1940, כי המחלה הנגרמת מהנגיף הקורונה היא מחלה מדבקת מסוכנת, וכי קיימת בגינה סכנה חמורה לבריאות הציבור. ביום 11.03.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, ולפי נתוני משרד הבריאות מספר הנדבקים בנגיף בישראל נמצא בעלייה מתמדת ומואצת.

ב. ביום 24.3.2020 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4916 בעניין "הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש" (להלן – החלטת ממשלה 4916). בהחלטת ממשלה 4916 הוחלט כי לצורך סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום ומניעת התפשטות הנגיף, ועל מנת להגן על שלומו ובריאותו של הציבור תוך פגיעה מזערית ככל הניתן בזכויות אדם ובפרט בזכויות החוקתיות לפרטיות, ומתוך כוונה להחליף את מקור הסמכות לסיוע האמור שנקבע בתקש"ח, להסמיק את שב"כ – בהתאם לסעיף 7(ב)(6) לחוק שירות הביטחון הכללי, התשס"ב-2002 (להלן – חוק השב"כ), לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי. זאת, לשם סיוע למשרד הבריאות בביצוע בדיקה, בנוגע לתקופה של 14 ימים שלפני אבחון של חולה, שמטרתה זיהוי נתוני מיקום ונתיבי תנועת החולה, וזיהוי אנשים שבאו עמו במגע קרוב. כן הוחלט להסמיק את שב"כ להעביר מידע למשרד הבריאות, כמפורט בהחלטה. יוער כי החלטת ממשלה 4916 טעונה אישור של ועדת הכנסת לענייני השירות, בהתאם לאמור בסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ.

ג. ביום 23.3.2020 הקימה הכנסת את הוועדה המסדרת, וזו הקימה ועדת חוץ וביטחון זמנית. כן הוקמה ועדת המשנה למודיעין ולשירותים חשאיים של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת (להלן – ועדת המשנה). בהמשך לכך, הניחה מזכירות הממשלה את החלטת ממשלה 4916 על שולחנה של ועדת המשנה אשר החלה את דיוניה בהחלטה 4916 ביום 26.3.2020.



## היועצת המשפטית

ד. ביום 31.3.2020 החליטה ועדת המשנה לאשר את החלטת ממשלה 4916, בכפוף לשילוב מספר תיקונים אשר מפורטים בדברי ההסבר להצעת החלטה זו. עתה, מוצע לבטל את החלטת ממשלה 4916 ולאשר במקומה את הצעת החלטה זו - שנוסחה כולל את השינויים שביצעה ועדת המשנה בהחלטה. זאת, על-מנת להסמיק את שב"כ לבצע פעילות כמפורט בהצעת ההחלטה ובהתאם לאמור בסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ.

ה. השינויים העיקריים שהצעת ההחלטה כוללת בייחס להחלטת ממשלה 4916 מפורטים בדברי ההסבר להצעה, ובכללם: קביעה כי מידע טכנולוגי שאסף שב"כ לפי ההחלטה יישמר בנפרד מכל מידע טכנולוגי אחר שיש ברשות שב"כ; קביעה כי מידע טכנולוגי שאסף שב"כ לפי ההחלטה לא יישמר בענן מידע ולא יועבר באמצעות ענן מידע; קביעה כי מידע עודף שנאסף או נוצר בעת איסוף ועיבוד המידע הטכנולוגי – יימחק מיד; קביעה כי מידע ביחס לפעולות שיעשו בעלי התפקידים בשב"כ במסגרת מימוש ההחלטה יתועד באופן ממוחשב; קביעה כי משרד הבריאות ישלח לחולה הודעה על כך שנערכת בעניינו בדיקה באמצעים טכנולוגיים; קביעה כי בעלי התפקידים במשרד הבריאות יעשו שימוש בפרטי המידע הדרושים רק לתכלית האמורה בהחלטה וישמרו את פרטי המידע בדרך שתבטיח את סודיות המידע ואת חסיון החולים או מי שבא במגע עמם; וקביעה שלפיה שר הבריאות ישקול במהלך תקופת תוקפה של ההחלטה את הצורך בהמשך ההסתייעות בשב"כ, בהתחשב בהגבלות הפעילות שקבעה הממשלה על הציבור או בקיומן של אפשרויות חלופיות להגשמת תכלית ההחלטה, וכי ככל שר הבריאות ימצא כי אין עוד צורך בהמשך הסתייעות בשב"כ, הוא יודיע על כך לממשלה ולוועדת הכנסת לענייני השירות.

ו. הצעת ההחלטה מובאת בהמשך ועל רקע הדברים שלהלן:

(1) ביום 15.3.2020 התקבלה החלטת ממשלה מספר 4897 בעניין "הסמכת שירות הביטחון הכללי לסייע במאמץ הלאומי לצמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש" (להלן – החלטת ממשלה 4897) שבמסגרתה הוחלט להסמיק את שב"כ לקבל, לאסוף ולעבד מידע טכנולוגי. זאת, לצורך מתן סיוע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית שמטרתה בדיקה מתחילת תקופת הדגירה של מיקומים ונתיב תנועה של חולה קורונה מאומת, או של אנשים שיש חשש כי נדבקו בקורונה וכן אנשים שבאו עמם במגע.

(2) החלטת הממשלה 4897 דרשה אישור של ועדת הכנסת לענייני השירות, בהתאם לאמור בסעיף 7(ב)(6) לחוק השב"כ. דא עקא שכעולה מהודעת דובר ועדת המשנה למודיעין של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת, שהנושא הובא לפתחה, הוועדה דנה בנושא אך החליטה לא לקיים הצבעה לאישור החלטת ממשלה 4897. בהודעת הדובר צוין כי הדיון לא מוצה ונותרו סוגיות רבות שדורשות דיון והעמקה. חברי הוועדה המליצו כי עם הקמת הכנסת ה-23 תוקם ללא דיחוי ועדת חוץ וביטחון וועדת משנה למודיעין ושירותים חשאיים, על-מנת שניתן יהיה להשלים את הדיון באופן מיד.

(3) הואיל והנסיבות לא אפשרו המתנה להשבעת הכנסת ולכינוסה של ועדת הכנסת הרלוונטית לצורך אישור החלטת ממשלה 4897, ביום 17.3.2020 קבעה הממשלה בהחלטה מס' 4899 כי הממשלה תתקין את התקש"ח (להלן החלטת הממשלה להתקין את התקש"ח, בהתאמה). החלטת הממשלה להתקין את התקש"ח נועדה לאפשר לשב"כ לסייע למשרד הבריאות בביצוע חקירה אפידמיולוגית לצמצום



## היועצת המשפטית

ולמניעת התפשטות נגיף הקורונה – בהתאמה למטרה שעמדה בבסיס החלטת הממשלה בעניין הסמכת שב"כ. יוער כי במקביל להצעת החלטה זו, מובאת לאישור הממשלה הצעת החלטה לתיקון התקש"ח באופן שיאפשר שימוש במידע שהתקבל באמצעות התקש"ח במסגרת החלטת הממשלה נשוא הצעה זו.

(4) לצד האמור, הוגשו מספר הליכים נגד התקש"ח (בג"ץ 2109/20 שחר בן מאיר נ' ראש הממשלה ואח'), בג"ץ 2135/20 האגודה לזכויות האזרח בישראל נ' ראש הממשלה ואח', בג"ץ 2141/20 עדאלה המרכז המשפטי לזכויות המיעוט הערבי בישראל והרשימה המשותפת נ' ראש הממשלה ואח'). במסגרת הליכים אלה ניתן ביום 19.3.2020 צו ביניים שקבע, בין היתר, כי ככל שעד ליום שלישי, 24.3.2020, בשעה 12:00, לא תוקמנה על-ידי הכנסת הוועדות הרלוונטיות כדי לאפשר פיקוח פרלמנטרי על התקש"ח, לא ניתן יהיה לעשות כל שימוש בסמכויות המוקנות על פיהן מאותו מועד ועד החלטה אחרת (להלן – צו הביניים). לאור הקמת הוועדות בכנסת, לא התממש התנאי שנקבע בצו הביניים. לפיכך, בהחלטת בית המשפט העליון ביום 24.3.2020 נקבע כי התקש"ח וההנחיות שמכוחן ימשיכו בתוקפן לעת הזאת וימוצה הליך הפיקוח הפרלמנטרי לגביהן על פי סעיף 39(א) לחוק-יסוד: הממשלה, והמדינה תגיש הודעה מעדכנת עד ליום 31.3.2020. למען שלמות התמונה יצוין כי ביום 23.3.2020 הוגשה עתירה נוספת נגד התקש"ח, והיא תלויה ועומדת בפני בית המשפט העליון (בג"ץ 2187/20 ארגון העיתונאים בישראל נ' ראש הממשלה ואח').

ז. הצעת ההחלטה מוגשת אפוא במקביל להליכים המשפטיים שפורטו לעיל.

ח. ההחלטה, בהתאם למוצע, תהיה בתוקף עד ליום 30 באפריל 2020.

#### קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

1. להצעת ההחלטה נשוא החלטת ממשלה 4916 צורפה חוות דעת משפטית אשר התייחסה לקשיים המשפטיים שעולים מהצעת ההחלטה, ובמסגרתה צוין כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.
2. הצעת החלטה זו נועדה, כאמור, לבטל את החלטת ממשלה 4916 ולאשר במקומה נוסח שמהווה את הנוסח של החלטת ממשלה 4916 על התיקונים ששולבו בו על-ידי ועדת המשנה.
3. אין בתיקונים שבוצעו על-ידי ועדת המשנה כדי להוסיף על הקשיים המשפטיים שפורטו בחוות הדעת המשפטית שצורפה להחלטת ממשלה 4916. התיקונים הללו מהווים חלק מהליך הפיקוח הפרלמנטרי על החלטת הממשלה ויש בחלקם אף כדי למתן חלק מהקשיים המשפטיים שפורטו בחוות הדעת המשפטית, ובפרט בהיבטי ההגנה על הזכות לפרטיות.



**היועצת המשפטית**

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :  
הצעת ההחלטה אושרה על-ידי הגורמים הרלוונטיים במחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והיא מקובלת על היועץ המשפטים של משרד הבריאות ושל שב"כ.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :  
בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

---

שלומית ברנע פרגו, עו"ד  
היועצת המשפטית