

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 120)(תיקון), התש"ף-2019

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לאשר את טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 120) (תיקון), התש"ף-2019 המצורפת בזאת.

ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת, לבקש להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

בחק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 נקבע הסדר חדש לרישוי הפעלת קווי שירות למוניות, באמצעות הליכים תחרותיים. במסגרת זו נקבעה הוראת מעבר, שלפיה המפקח על התעבורה מוסמך להאריך את תוקף רישיונות ההפעלה שניתנו לפי הדין הקודם עד ליום 31.12.2019, בלבד. לעת הזו נבחרו מפעילים חדשים ל-9 אשכולות קווי שירות, שרובם אינם צפויים להתחיל לפעול עד הרבעון הראשון של שנת 2020 עקב מורכבות ההיערכות, ועוד 14 אשכולות טרם הוצאו להליכים תחרותיים, מטעמים תקציביים.

בנסיבות אלה, רצוי לאפשר למפעילים הקיימים להמשיך לפעול כחוק ולתת שירות לציבור, ולשם כך מוצע להאריך בשנה את התקופה שבה המפקח על התעבורה יהיה רשאי לתת לקווים אלה רישיונות הפעלה.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

על הצעת החוק סמך ידיו מבחינה משפטית המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי).

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית
תחום פעולה עיקרי: 06 המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר התחבורה והבטיחות
בדרכים

י"ד בכסלו התש"ף
12 בדצמבר 2019

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע
הצעת חוק לתיקון חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (תיקון), התש"ף-2019

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו
בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (ס"ח התשע"ח, עמ' 130) (להלן – תיקון 120 לפקודת התעבורה), נקבע הסדר חדש להענקת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, בהליכים תחרותיים. כדי לגשר על התקופה שבה יתנהלו ההליכים התחרותיים ולאפשר הפעלת קווי שירות במוניות בתקופת הביניים, נקבעה בסעיף 15 לחוק האמור הוראת מעבר לפיה המפקח על התעבורה רשאי להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד ליום ג' בטבת התש"ף (31.12.2019).

מאחר וההליכים התחרותיים לא צפויים להסתיים עד למועד האמור, מוצע לדחותו בשנה אחת עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020).

ג. עיקרי החוק המוצע:
עיקר 1:
מוצע לקבוע כי המפקח על התעבורה יהיה רשאי לתת רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות, למי שהם בעלי רישיונות ותיקים פעילים לפי הדין שקדם לתיקון 120 לפקודת התעבורה, עד ליום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020).

(סעיף 1 לחוק המוצע)

ד. השפעת החוק המוצע על הדין הקיים
יתוקן סעיף 15 לתיקון 120 לפקודת התעבורה.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה
אין השפעה על תקציב המדינה – המצב הקיים יימשך לשנה נוספת.

ו. השפעת החוק המוצע בהיבט המינהלי
אין השפעה בהיבט המנהלי – המצב הקיים יימשך לשנה נוספת.

ז. הערות לתזכיר החוק

לא התקבלו הערות לתזכיר החוק.

ח. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקלי), סומך את ידיו על הצעת החוק מן הבחינה המשפטית.

ט. התייחסות לתקופת בחירות

ניתן אישור בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה, כי אין מניעה מלקדם את הצעת החוק עקב כהונת ממשלת מעבר.

י. להלן נוסח החוק המוצע

**הצעת חוק לתיקון חוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (תיקון),
התש"ף-2019**

תיקון סעיף 15 1. בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018, בסעיף 15, בסעיף קטן (א), במקום "מיום ג' בטבת התש"ף (31.12.2019)" יבוא "מיום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020)".

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 (להלן – התיקון), נקבע הסדר חדש שלפיו רישיונות להפעלת קווי שירות במוניות יינתנו בהליכים תחרותיים.

ההליכים התחרותיים להפעלת קווי השירות במוניות מתקיימים ביחס לקבוצות של קווי שירות הפועלים באזורים שונים בארץ (להלן – אשכולות קווים). הזוכים בהליכים מחוייבים להפעיל את מקבץ קווי השירות הפועלים באשכולות שבהליכיהם לגביהם זכו. כדי לאפשר הפעלה רציפה של קווי שירות במוניות עד להשלמת ההליכים התחרותיים הנדרשים לפי התיקון, נקבעה בסעיף 15(א) לתיקון הוראת מעבר שלפיה המפקח על התעבורה רשאי, בהתקיים התנאים הקבועים בסעיף, להאריך את תוקף הרישיונות הפעילים שניתנו לפי הדין הקודם, עד ליום ג' בטבת התש"ף (31 בדצמבר 2019), (להלן – תקופת המעבר).

עם זאת, נכון להיום, טרם הושלמו כלל ההליכים התחרותיים הנדרשים לפי התיקון

ולפיכך מוצע בהצעת חוק זו להאריך את תקופת המעבר.

מאז שחוקק התיקון בפברואר 2018, פורסם הליך תחרותי למיון מוקדם של כלל הכשירים להתמודד על הפעלת כל אשכולות הקווים בארץ וכן פורסמו הליכים תחרותיים לבחירת המפעילים של עשרה אשכולות קווים. בתשעה מהליכים אלה נבחרו זוכים, אחד מהם החל לפעול והאחרים עתידים להתחיל לפעול במועדים שונים בחודשים הקרובים אך מועדים אלו יחולו לאחר תום תקופת המעבר.

בנוסף, טרם קויימו ההליכים התחרותיים הנדרשים לבחירת המפעילים לארבעה עשר אשכולות קווים נוספים, שמונה מהם באזורים שבהם פועלים קווי שירות למוניות לפי הדין הקודם. גם אשכולות קווים אלה אינם עתידים להגיע לשלב תחילת הפעלה על ידי הזוכים עד תום תקופת המעבר.

לפיכך מוצע לדחות את מועד תום תקופת המעבר בשנה אחת, עד יום ט"ז בטבת התשפ"א (31 בדצמבר 2020), כך שיתאפשר המשך הפעלה של קווי שירות במוניות במקומות שבהם לא תתחיל עדיין הפעלת קווים על ידי הזוכים בהליכים התחרותיים.

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

טיוטת חוק לתיקון פקודת התעבורה (תיקון מס' 120) (תיקון), התש"ף-2019

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

בחוק לתיקון פקודת התעבורה (מס' 120), התשע"ח-2018 נקבע הסדר חדש לרישוי הפעלת קווי שירות למוניות, באמצעות הליכים תחרותיים. במסגרת זו נקבעה הוראת מעבר, שלפיה המפקח על התעבורה מוסמך להאריך את תוקף רישיונות ההפעלה שניתנו לפי הדין הקודם עד ליום 31.12.2019, בלבד. לעת הזו נבחרו מפעילים חדשים ל-9 אשכולות קווי שירות, שרובם אינם צפויים להתחיל לפעול עד הרבעון הראשון של שנת 2020 עקב מורכבות ההיערכות, ועוד 14 אשכולות טרם הוצאו להליכים תחרותיים.

על מנת לאפשר למפעילים הקיימים להמשיך לפעול כחוק ולתת שירות לציבור, מוצע להאריך בשנה את התקופה שבה המפקח על התעבורה יהיה רשאי לתת לקווים אלה רישיונות הפעלה.

עקב כהונתה של הממשלה כממשלת מעבר ואי הקמת ועדות קבועות בכנסת העשרים ושתיים לעת הזו, וחוסר הוודאות מתי יוקמו ממשלה וועדות קבועות, מתבקשת הממשלה לאשר את טיוטת החוק, ולבקש מהוועדה המסדרת בכנסת להורות על אופן הדיון בה, שכן המועד הקבוע בחוק הקיים איננו מאפשר המתנה להקמתן.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

הצעת החלטה זו מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקיימו הבחירות לכנסת ה-22 ובטרם הוקמה ממשלה חדשה. בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון ולהנחיות היועץ המשפטי לממשלה, הממשלה וחבריה מחויבים באיפוק בהפעלת סמכויותיהם לגבי כל אותם עניינים שאין כורח ודחיפות מיוחדת לפעול בהם בתקופה זו.

בהתאם לפסיקה, מתחם הסבירות לעניין זה נבחן בשים לב למאפייניה של הסמכות הקונקרטית המופעלת ובהתחשב באיזון הנדרש בין הצורך בעשיה לבין דרישת האיפוק כאמור.

בשים לב לדחיפות בקידום הליך החקיקה על רקע המועד הצפוי לפקיעת סמכות המפקח על התעבורה לתת רישיונות להפעלת קווי שירות למוניות למפעילים הקיימים, ועל רקע האינטרס בציבורי בהמשך מתן שירותי הסעה בקווי שירות במוניות עד לתחילת פעילותם של מפעילים חדשים שנבחרו בהליך תחרותי, אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה בעת הזו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלוונטי

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית מקבלת החלטה שעיקרה הסדרת הליך חקיקה במציאות של ממשלת מעבר וועדות זמניות בכנסת.


מלי שטרם, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים