

## **תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית (הוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020**

### **הצעה להחלטה**

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.  
בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.  
התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

### **דברי הסבר**

כידוע, העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות נגיף SARS-CoV-2 (להלן: "נגיף קורונה" או "הנגיף" או "המחלה").

ביום 27.1.2020 הכריז שר הבריאות, בהתאם לסמכותו לפי ס' 20 לפקודת בריאות העם מס' 40 לש' 1940 (להלן: "פקודת בריאות העם"), כי המחלה הנגרמת על ידי נגיף הקורונה Novel Coronavirus 2019-nCov היא מחלה מידבקת מסוכנת וכי קיימת בעטיה סכנה חמורה לבריאות הציבור. בהמשך לכך, נחתם ופורסם צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראה שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת. לפי הצו, כל מי שהגיע לישראל מחוצה לה (למעט מי שהגיע מיהודה והשומרון או מחבל עזה) במהלך 14 הימים האחרונים שלפני הגעתו לישראל, מי שהיה במגע הדוק עם חולה, או מי שרופא קבע לגביו כי היה במגע הדוק עם חולה ב-14 הימים האחרונים, יחויב לשהות בבידוד למשך 14 ימים. על אדם החייב בבידוד נאסר לצאת ממקום הבידוד אלא באישור רופא מחוזי, וכן ניתנו הוראות הנוגעות לבידוד בית של חולה ושל אדם עם מחלת חום. בנוסף, נקבעו בצו הוראות שונות האוסרות, בין השאר, על התכנסות בין לאומית, על התקהלויות מאורגנות ולא מאורגנות, על פעילות במקומות מסחר, בילוי ופנאי המפורטים בצו, וכן ניתנו הגבלות ביחס לביקורים במבנה של מוסד בריאות או מוסד רווחה.

ביום 11.3.2020 הכריז ארגון הבריאות העולמי על המחלה כעל מגפה עולמית, צעד חריג בעל משמעויות מרחיקות לכת.

מדובר במחלה שאין באוכלוסיית ישראל חסינות נגדה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את

התפשטות המחלה ואין טיפול ספציפי ידוע. בנוסף להדבקה על ידי חולים, קיימת גם אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם. אפשרות זו מעלה את הפוטנציאל להעברת הנגיף מאדם אחד לאנשים רבים אף ללא ידיעת האדם ובהיעדר תסמינים כלל. עוד יצוין, כי הנגיף עובר בעיקר באופן טיפתי, כלומר בהפרשות נשימתיות בעת עיטוש או שיעול, וכי הנגיף יכול לשרוד שעות ואף ימים על שטח הגוף, בעיקר בידיים ובפנים, אך גם על משטחים אחרים כגון בגדים, ידידות דלת, כפתורי מעלית, כסאות או בתחבורה ציבורית.

תקופת הדגירה של המחלה היא בין 2-14 ימים לאחר החשיפה. המשמעות היא, שבתקופת הדגירה אדם עלול לבקר במקומות רבים, להדביק אנשים רבים סביבו, וזאת כאמור אף קודם להופעת תסמינים והגעה להערכה רפואית ואבחון המחלה. בהעדר חיסון או דרכי מניעה אחרות, הדרך היחידה למנוע הדבקה והתפשטות הנגיף היא צמצום מגע של חולים עם האוכלוסייה הבריאה בכלל ועם אנשים המצויים בסיכון גבוה להדבקה האוכלוסייה בישראל בנגיף בפרט.

כחלק מהמאמצים לעצור את ההתפשטות המהירה של המחלה בישראל, הובאו לאישור הממשלה תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש- הגבלת פעילות), תש"ף-2020. לצד זה, נקבעו הוראות שונות בצו בריאות העם שמטרתן צמצום המגע של האוכלוסייה במדינת ישראל, שהוא כאמור האמצעי היחיד העומד כיום בפני המדינה למניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף בישראל. בהתאם לכך, בכוונת משרד הבריאות לקבוע בצו בריאות העם כי לא ישהה אדם במקומות המפורטים להלן ללא חבישת מסיכה: מבנה שאינו מקום מגוריו או מקום שהייה קבוע אחר שלו (להלן-מקום מגורים); אוטובוס, רכבת נוסעים או כלי רכב אחר המשמש למתן שירותי הסעה לנוסעים המיועדים לשירות הציבור והתקהלות במקום פתוח. כמו כן, ייקבע כי לא ישהה אדם במקום שאינו מקום מגוריו, למעט חריגים המפורטים בצו, בלי שהוא נושא עמו מסכה.

בנוסף, ייקבעו בצו חובות לגבי מחזיק או מפעיל מקום הפתוח לציבור כך שהשוהים במקום יחבשו מסיכה.

נוכח האמור, עלה הצורך בתיקון התקנות כך שחלק מההוראות שייקבעו בצו לעניין חובת חבישת ונשיאת מסיכות יהיו מוגדרות כעבירות מינהליות שניתן להטיל בגינן קנס מינהלי, זאת בכדי לאפשר לגורמים המוסמכים לפקח ולאכוף קיומן של ההוראות.

לפיכך, מוצע לתקן את התקנות כך שאי חבישת מסיכה ואי נשיאת מסיכה בניגוד להוראות המפורטות בצו יוגדרו כעבירות מינהליות שניתן להטיל בגינן קנס בגובה 200 ₪. כמו כן, מוצע לקבוע כי לא יוטל קנס מינהלי בשל עבירות אלה, אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה שלפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה.

בנוסף, מוצע לקבוע בתקנות כי עבירה על סעיף 3ה(ג1) לצו בריאות העם בעניין חובת מחזיק או מפעיל של מקום הפתוח לציבור, תוגדר כעבירה מינהלית שניתן להטיל בגינה קנס בגובה 500 ₪. יצוין, כי החובה להודיע במערכת הכריזה של המקום על חובת חבישת המסיכה, כמפורט בסעיף 3ה(ג1) לצו, תהיה חובה אזרחית שלא ניתן להטיל בגינה קנס מינהלי.

עוד מוצע לתקן את התקנות כך שגובה הקנס על סירוב להוראת שוטר לפיזור התקהלות לפי תקנה 2(ב) יעמוד על 1,000 ₪.

## **תקציב**

אין

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ גלעד ארדן

השר לביטחון הפנים

כ"ה בניסן התש"ף

19 באפריל 2020

## טיוטת תקנות שעת חירום

### תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות

שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה<sup>1</sup>, מתקינה הממשלה  
תקנות שעת חירום אלה:

1. תיקון תקנה 1 בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020<sup>2</sup> (להלן – התקנות העיקריות), בתקנה 1, במקום "ו-3" יבוא "ו-3ה(ג)".
2. הוספת תקנה 2א אחרי תקנה 2 לתקנות העיקריות יבוא:

"א. חבישת מסיכה 2א (א) העושה אחת מאלה, דינו – מאסר ששה חודשים או קנס, לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין:

(1) שוהה במקום כאמור בסעיף 3ה(א) לצו בריאות העם, בלי חבישת מסכה, בניגוד להוראות אותו סעיף;

(2) שוהה במקום כאמור בסעיף 3ה(ב) לצו בריאות העם בלי לשאת עמו מסכה, בניגוד להוראות אותו סעיף.

(ב) לא יוטל קנס מינהלי בשל עבירה לפי סעיף קטן (א), אלא אם כן הומצאה לנקנס התראה שלפיה אם יעבור את העבירה בפעם השנייה, יוטל עליו קנס בשל אותה עבירה."
3. בתקנה 7 (ב) לתקנות העיקריות, במקום "(3)" יבוא "(3א)", (3א).
4. בתקנה 8 (א) לתקנות העיקריות, לפני המילה "לצורך" יבוא: "לשם פיקוח על הוראות תקנות שעת חירום אלה, לרבות"
5. בתוספת לתקנות העיקריות במקום פרט (3) יבוא:

<sup>1</sup> ס"ח התשס"א, עמ' 158.

<sup>2</sup> ק"ת התש"ף, עמ' 756 ועמ' 1076.

טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים	טור א' העבירות המינהליות
500	"(2א) תקנה 1 לעניין סעיפים 3ה(1)(ג)1-
	(3) לצו בריאות העם
1,000	(3) תקנה 2(ב)
"200	(3א) תקנה 2א

כ"ג בניסן התש"ף (18 באפריל 2020)  
(חמ 5961-3)

בנימין נתניהו  
ראש הממשלה

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה:**

התקנת תקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראה שעה)) (תיקון מס' 5), התש"פ-2020 (להלן: "התקנות")

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

מוצע לקבוע בתקנות כי חובות מסוימות שנקבעו בצו בריאות העם(נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"פ-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), שתוקן מעת לעת, בנוגע לחבישת מסיכות במרחב הציבורי וכן במבנים כמפורט בצו – יוגדרו כעבירות מינהליות שניתן להטיל בגינן קנס מינהלי קצוב. זאת, במטרה לסייע במאמץ הלאומי הכולל למניעת התפשטות הנגיף ולאפשר לגורמים המוסמכים בתקנות לפקח ולאכוף קיומן של ההוראות.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". בהתחשב בקצב התפשטות המגיפה והעלייה בשיעור התחלואה מהנגיף במדינת ישראל, עולה צורך מיידי וממשי להתקנת התקנות. כאמור, התקנות מהוות אמצעי בידי גורמי האכיפה לבצע פיקוח ואכיפה של ההוראות שנקבעו בצו בריאות העם, במטרה למזער את הסיכון להדבקה בקרב הציבור ולמנוע את התפשטות הנגיף.

אין מניעה להתקנת התקנות על ידי ממשלת מעבר בשל מצב החירום השורר במדינת ישראל נוכח התפשטות המגיפה המקיים הכרח להתקנת התקנות באופן דחוף ומידי על מנת לעמוד בהוראות הדין.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**



עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.

היועץ המשפטי (בפועל)  
תפקיד

אריאל סיזל  
שם

  
חתימה