

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 3), התש"ף-

2020

הצעה להחלטה

מחליטים,

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020, בנוסח המצ"ב.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו. בישראל נדבקו עד ליום 3.5.20 כ-16,200 חולים ונפטרו 231 איש.

לנוכח מאפייני המחלה, עמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות היא כי יש לצמצם את המגעים באוכלוסיית מדינת ישראל תוך קביעת כללי התנהגות במרחב הציבורי, אמצעים שהוכחו כיעילים לבלימה ומניעת ההתפשטות המהירה של הנגיף, בישראל ובעולם. עם זאת, קיים חשש ממשי שאם לא יינקטו במקרים המתאימים צעדים משמעותיים למניעת התפשטות המחלה, ובאופן מיידי, המחלה עלולה להתפרץ בצורה רחבה, לגרום לשיעורי תחלואה גבוהים, לקריסה של מערכת הבריאות בישראל ולעליה במספר הנפטרים. מאז התפרצות המחלה, משרד הבריאות הוציא מספר צווים וכן הנחיות שונות לציבור בנושא. בנוסף, הממשלה התקינה תקנות לשעת חירום בתחומים שונים לצורך מניעת הדבקה והתפשטות הנגיף, לרבות באמצעות צמצום הפעילות במרחב הציבורי, למעט לצרכים חיוניים שנקבעו.

במסגרת הצווים והתקנות הנ"ל, המרכזיים שבהם - צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן: "הצו" או "צו בריאות העם"), וכן תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש - הגבלת פעילות) - התש"ף-2020 (להלן - "תקש"ח הגבלת פעילות") - נקבעו הגבלות ואיסורים שונים על הציבור, ובהם איסור יציאה מהבית מעבר למרחק של 100 מטרים למעט לצורך עבודה; הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים; איסור הפעלת בתי עסק למעט חריגים; חובת שמירת מרחק של שני מטרים בין בני אדם; איסור התקהלות מעל 2 אנשים ועוד. כמו כן עוגנו בתקנות שעת חירום

סמכויות שונות לצורך אכיפת ההגבלות, לרבות סמכות הטלת קנסות מינהליים.

בהתאם לעמדת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, באזור בו קיים צבר תחלואה משמעותי וקצב הדבקה גבוה יש להחמיר את ההגבלות הקיימות ביציאה מהאזור המוגבל ובכניסה אליו תוך אכיפתן בצורה משמעותית וממוקדת באזור זה, לגישת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, אמצעי זה של מיקוד ההגבלות לכניסה אל תחום האזור המוגבל ויציאה ממנו והגברת האכיפה באזור מוגבל, יעיל יותר במניעת התפשטות המגיפה מהחמרת המגבלות לכלל המדינה. כך, תתאפשר הקטנת שיעור ההדבקה הן בתוך האזור המוגבל (בגלל הישגות קפדנית יותר של האוכלוסייה בבית) והן באזורים אחרים עקב ירידה ביצוא של ההדבקה מהאזור המוגבל לאזורים האחרים.

לאור האמור, אושרו ביום 2.4.2020 על ידי הממשלה תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 (להלן – "התקנות" או "תקנות אזור מוגבל"). תקנות אלו קובעות כי במקרה בו התפשטה מחלת הקורונה בהיקף נרחב באזור מסוים בישראל, ושוכנעה ועדת השרים כי יש הכרח בהגבלת הכניסה אליו והיציאה ממנו כדי למנוע את התפשטות המחלה מחוץ לאזור כאמור, רשאית ועדת השרים, על דעת הממשלה, להכריז על האזור כאזור מוגבל. ועדת השרים כאמור מורכבת מראש הממשלה, שר הבריאות, שר הפנים, שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר האוצר, בראשה עומד ראש הממשלה ובהעדרו שר הפנים (להלן – "ועדת השרים").

בנוסחן של התקנות כיום, משהכריזה ועדת השרים על אזור כאזור מוגבל, ככלל, תיאסר הכניסה אליו והיציאה ממנו, למעט במקרים החריגים המפורטים בתקנות. בנוסף, במסגרת התקנות מפורטות הסמכויות המוקנות לשוטר לאכוף את ההגבלות שנקבעו בהן, וכן מנגנון ההשגה על החלטה שלא לאפשר כניסה אל האזור המוגבל או יציאה ממנו. תקנות אלו, בנוסחן הנוכחי, אינן גורעות מתחולת תקנות הגבלת פעילות בכל הנוגע להתנהלות האוכלוסייה בתוך השטח המוגבל, אך הן מגבילות כאמור את הכניסה אליו ואת היציאה ממנו. בהמשך תוקנו התקנות ונקבע כי ועדת השרים תהא רשאית לקבוע כי ההגבלות המנויות בסעיף 3 לתקנות יחולו, כולן או חלקן, וכן לקבוע הקלות בהחלת ההגבלות בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל.

להלן יפורטו הקריטריונים המקצועיים לעניין קביעת יישובים ואזורים כאזור מוגבל:

- א. כמות חולים גבוהה ביחס ליישובים אחרים, אך לפחות 50 חולים.
- ב. קצב עליה בתחלואה גבוה בשלושת ימים האחרונים מעל הממוצע הקיים בישראל.
- ג. שיעור התחלואה ל-100,000 איש גבוה משיעור התחלואה הממוצע בכלל האוכלוסייה.

בהתאם, הכריזה הוועדה על היישובים הבאים ועל אזורים מסוימים בהם כאזורים מוגבלים:

בני ברק – החל מיום 2.4.2020 עד ליום 15.4.20, ומיום 16.4.20 עד ליום 20.4.20;

אזורים בעיר ירושלים – החל מיום 12.4.20 עד ליום 15.4.20, מיום 16.4.20 עד ליום 19.4.20, ומיום 30.4.20 עד ליום 4.5.20;

דיר אל אסד ובענה – החל מיום 18.4.20 ועד ליום 25.4.20;

נתיבות – החל מיום 24.4.20 ועד ליום 30.4.20;

בית שמש – החל מיום 24.4.20 ועד ליום 4.5.20 ;

חורה – מיום 30.4.20 ועד ליום 4.5.20.

והכל לעניין האזורים והמגבלות המפורטים בהחלטות ועדת השרים, לפי העניין.

עתירות לבג"ץ שהוגשו כנגד החלטת ועדת השרים בדבר הכרזת העיר בני ברק ושכונת רמות בירושלים כ"אזורים מוגבלים" נדחו, בין השאר, מהטעם שהחלטות הממשלה התקבלו על יסגד תשתית עובדתית מבוססת.

בשבועות האחרונים אנו עדים להתייצבות ואף ירידה במספר החולים המאומתים החדשים מדי יום, וזאת, ככל הנראה, לנוכח הצעדים שנקטו עד כה על ידי הממשלה כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף. בהתאם לירידה שחלה בתקופה האחרונה בקצב ההדבקה של מחלה הממשלה החלה בנקיטת צעדים להחזרת המסחר והמשק לפעילות באופן הדרגתי.

יחד עם זאת, עדיין ניתן למצוא אזורים וישובים בהם יש אינדיקציות לצברי תחלואה משמעותיים וקצב הדבקה גבוה. לצברים אלו יש משמעות ברמה המקומית אך גם ברמה הלאומית, מכיוון שצברים אלו עלולים להוות מקור לתחלואה בשאר המדינה. לגישת הגורמים המקצועיים במשרד הבריאות, באזורים בהם קיים צבר תחלואה משמעותי וקצב הדבקה גבוה, יש להמשיך ולהטיל הגבלות על תנועת הציבור ממנו ואליו, תוך אכיפתן בצורה משמעותית וממוקדת. בנוסף, יש להמשיך ולהטיל הגבלות על יציאת אנשים המתגוררים באזור המוגבל למרחב הציבורי ועל הפעלת מקום או עסק בתוך האזור המוגבל. זאת, לצורך מניעת הדבקה ותחלואה באזור המוגבל ומחוצה לו.

לאור האמור ולאור הכוונה לבצע שינויים בתקש"ח הגבלת פעילות כך שיבוטלו חלק מההגבלות שנקבעו במסגרתו, בין השאר, לעניין צמצום היציאה למרחב הציבורי והגבלות לעניין הפעלת מקום או עסק, מוצע להחיל חלק מההגבלות הקבועות במסגרתו בתוך האזור המוגבל. במסגרת זו, מוצע לקבוע כי לא יצא אדם המתגורר דרך קבע באזור המוגבל או במקום שהיה קבוע אחר באזור המוגבל למרחב הציבורי, אלא לאחת מהפעולות או המטרות כמפורט בתקנות, ובהן: הגעה של עובד או מועמד לעבודה למקום עבודתו שרשאי הוא להגיע אליו לפי כל דין; הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים; קבלת שירות רפואי; הגעה לכנסת; פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום; יציאה לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטר ויציאה לתפילה, להלוויה, לברית או לחתונה.

כמו כן, מוצע לקבוע כי לא יפעיל אדם בתוך האזור המוגבל מקום או עסק, מסוג המקומות המפורטים בתוספת, לרבות בבית מגורים, ולא יפעיל אדם חנות, לרבות בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון, או מעבדת תיקונים שאינם, למעט חנות או בית עסק כאמור בתקנה 3א(2)(ב), בדרך של פתיחתם לציבור, ואולם אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור, בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהחנות או מהמעבדה.

עוד מוצע לקבוע כי הפעלת חנות למכירת מזון שאינה בית אוכל, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים בדרך של פתיחתה לציבור תיעשה לפי התנאים הקבועים בתקנה 5(ב)(2) לתקנות הגבלת פעילות. כמו כן, מוצע לקבוע כי משהכריזה ועדת השרים על אזור מוגבל, תהא רשאית לקבוע כי הקלות בהחלת ההגבלות בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל ובכלל זה, השיקולים הבריאותיים, מאפייני התחלואה באזור, יכולת האכיפה, מאפייני האוכלוסייה ומאפייני הרשות המקומית. במסגרת זו, תהא רשאית ועדת השרים להגביל את הכניסה לאזור והיציאה ממנו ו/או להגביל את היציאה למרחב הציבורי והפעלת מקום או עסק באזור המוגבל.

יצוין, כי ועדת השרים תוכל, בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל, להשתמש בכלי ההגבלות על הכניסה והיציאה (כולו או חלקו), בכלי הגבלת הפעילות, או בשניהם.

בנוסף, לצורך אכיפת ההגבלות האמורות, מוצע לקבוע כי שוטר יהא רשאי, נוסף על הסמכויות המוקנות לו לפי כל דין, להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנה 3א(2)(ב), להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לאמור בתקנות וכן למנוע כניסה של אדם למקום אם כניסתו לאותו מקום לא נועדה לאחת מהפעולות או המטרות הקבועות בתקנה 3א(1). זאת, בנוסף לסמכויות המוקנות כיום בתקש"ח לשוטר לצורך מניעת כניסה לאזור המוגבל או יציאה ממנו.

עוד מוצע לקבוע כי יציאה למרחב הציבורי בתוך האזור המוגבל שלא לאחת מהפעולות/המטרות המותרות, הינה עבירה פלילית שניתן להטיל קנס מינהלי בגינה, בגובה של 500 ₪, כפי שקיים כיום ביחס להפרת הוראה זו בתקש"ח הגבלת פעילות. מוצע לבצע תיקון עקיף בתקש"ח אכיפה בהתאם.

כמו כן, מוצע לקבוע כי המפעיל מקום או עסק או חנות, בעצמו או באמצעות אחר, בדרך של פתיחתם לציבור, בניגוד לתקנה 3א(2)(א) הינה עבירה פלילית שניתן להטיל בגינה קנס מינהלי בגובה של 5,000 ₪.

מוצע לקבוע כי התקנות לא יחולו על משכן הכנסת, בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי הדין הדתיים וכי לא יחולו על חברי הכנסת התקנות האוסרות על הכניסה לאזור המוגבל והיציאה ממנו וכן על יציאה למרחב הציבורי באזור המוגבל.

עוד מוצע לקבוע כי תקנות אלו לא יגרעו מתחולת תקנות הגבלת פעילות בתוך האזור המוגבל, תוך הפנייה אליהן במקרים הרלוונטיים, למעט ההגבלות סעיפים 2 ו- 5(א) ו- 5(ב) לתקש"ח הגבלת פעילות אשר לגביהן יחול ההסדר הספציפי בתוך האזור המוגבל הקבוע בסעיף 3א לתקנות.

יובהר כי החלטה על הכרזה על אזור כאזור מוגבל תתקבל על ידי ועדת השרים לפי הצורך, ובהתאם לנתונים שיוצגו על ידי הגורמים המקצועיים, כפי שנעשה בהכרזות עד כה.

יצוין כי תוקף התקנות הוארך ביום 3.5.2020 עד ליום 4.5.2020, ולפיכך התקנות עתידות

לפקוע היום, 4.5.20, בחצות. כעת, מוצע להאריך את תוקפן של התקנות עד ליום 2 ביוני 2020, שכן על אף השיפור בנתוני ההידבקות והתחלואה במדינה בשבוע האחרון, עדיין קיימים אזורים שלאור נתוני התחלואה בהם נדרש לנקוט אמצעים נוספים למניעת התפשטות המחלה בתוך אזורים אלה ומהם לשאר המדינה. לצד הצעת החלטה זו, מוגשת גם הצעת החלטה להארכת הכרזות שעתידות לפקוע במועד פקיעת התקנות. לעמדת גורמי המקצוע במשרד הבריאות, נדרש המשך שימוש בכלי זה גם לתקופה הקרובה, ובאופן מיידי. לאור האמור, יש צורך בהארכת תוקף התקנות, המאפשרות להכריז על אזורים וישובים בהם יש אינדיקציות לצברי תחלואה משמעותיים וקצב הדבקה גבוה כ"אזורים מוגבלים", עד ליום 2 ביוני, 2020.

לעניין השימוש בכלי של תקנות שעת חירום, יצוין כי הכנסת ה-23 הושבעה ביום 16.3.2020, ובשבועות האחרונים הוקמו כמה ועדות, וביניהן ועדה מיוחדת לענייני קורונה. עם זאת, לנוכח הצורך הדחוף לפעול מיידיית למניעת התפרצות והתפשטות הנגיף במדינה ובפרט באזורים המוגבלים ועל מנת לשמור על בריאות הציבור, מוצע לקבוע את ההסדר המוצע באופן מיידי בתקנות שעת חירום. בהתאם לסעיף 39 חוק-יסוד: הממשלה, התקנות יונחו על שולחן ועדת החוץ והביטחון של הכנסת סמוך ככל הניתן לאחר התקנתן.

תקציב

ייקבע בהמשך

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר הביטחון –

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4957 מיום 24.20 שעניינה "א. תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 ב. הקמת ועדת שרים";
החלטת ממשלה מס' 4958 מיום 2.4.20 שעניינה "קביעת העיר בני ברק כ'אזור מוגבל' לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020";
החלטת ממשלה מס' 4961 מיום 6.4.20 שעניינה "תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל) (תיקון), התש"ף-2020";
החלטת ממשלה מס' 4966 מיום 7.4.20 שעניינה "הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020";

החלטת ממשלה מס' 4976 מיום 10.4.20 שעניינה "הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מס' 4978 מיום 12.4.20 שעניינה "הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 16.4.20 שעניינה "הכרזה על אזורים בעיר ירושלים כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מס' 4991 מיום 16.4.20 שעניינה "הכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מס' 4993 מיום 17.4.20 שעניינה הכרזה על דיר אל-אסר ובענה כ"אזור מוגבל" לפי "הארכת ההכרזה על העיר בני ברק כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020."

החלטת ממשלה בנושא הכרזה על אזורים בנתיבות ובבית שמש כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש)(אזור מוגבל), התש"ף-2020 אושרה ביום 24.4.20 - טרם פורסמה ;

החלטת ממשלה מס' 5027 מיום 30.4.20 שעניינה "הכרזה על שכונות בירושלים ובחורה, הארכת הכרזה של אזור בבית שמש וסיום הכרזה של אזורים בבית שמש ובנתיבות כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 ;

החלטת ממשלה מיום 3.5.20 שעניינה "הארכת הכרזה על שכונות בירושלים, בבית שמש ובחורה כ"אזור מוגבל" לפי תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה- מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי : 09אחר

מוגש על ידי ח"כ גלעד ארדן

השר לביטחון הפנים

ועל ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

יום שני 04 מאי 2020

י' אייר תש"פ

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה¹, מתקינה הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

תיקון תקנה 1 1. בתקנה 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020² (להלן – התקנות העיקריות), אחרי ההגדרה "גוף הצלה" יבוא:

"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם, ומי שהוא הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

"מעבדת תיקונים" – מעבדה לתיקון מכשירים שהתקלקלו או להחלפתם, למעט מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים;

"פקודת בריאות העם" – פקודת בריאות העם, 1940³;

"צו בידוד בית" – צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראת שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁴;

"תקנות הגבלת פעילות" – תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020⁵."

תיקון תקנה 2 2. בתקנה 2 לתקנות העיקריות –

(1) במקום תקנת משנה (א) יבוא:

"(א) התפשטה מחלת הקורונה בהיקף נרחב באזור מסוים בישראל, ושוכנעה ועדת השרים כי יש הכרח בהגבלת הכניסה אליו או היציאה ממנו או בהגבלת היציאה למרחב הציבורי של המתגוררים דרך קבע באזור כאמור ובהגבלת הפעלת מקום או עסק בתוך אזור כאמור, כדי למנוע את התפשטות המחלה מחוץ לאזור או בתוך האזור כאמור, רשאית היא, על דעת הממשלה, להכריז על האזור כאזור מוגבל; הכרזה על אזור כאזור מוגבל בשל הכרח בהגבלת הכניסה אליו או היציאה ממנו תבוצע בכפוף לכך שבתקופת תוקפה של ההכרזה תתקיים אספקה נאותה של מצרכים ושירותים חיוניים בתוך האזור; בתקנה זו, "ועדת שרים" – ועדת שרים המורכבת מראש הממשלה, שר הבריאות, שר הפנים, שר הביטחון, השר לביטחון הפנים ושר האוצר; בראש הוועדה יעמוד ראש הממשלה, ובהעדרו שר הפנים."

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף עמ' 1026 (1252), עמ' 1036 ועמ' 1294.

³ ע"ר 1940, תוס' 1, עמ' 191.

⁴ ק"ת התש"ף, עמ' 516.

⁵ ק"ת התש"ף, עמ' 812.

(2) במקום תקנת משנה (א1) יבוא :

"(א1) הכריזה ועדת שרים כאמור בתקנת משנה (א), וראתה כי לצורך השגת מטרות ההכרזה כאמור באותה תקנת משנה אין צורך בהחלת ההגבלות לפי תקנות 3 ו-3א במלואן, וזאת בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל, ובכלל זה השיקולים הבריאותיים, מאפייני התחלואה באזור, יכולת האכיפה, מאפייני האוכלוסייה, ומאפייני הרשות המקומית, רשאית היא לקבוע בהכרזה הקלות אלה :

(1) לקבוע כי ההגבלות המנויות בתקנה 3, כולן או חלקן, לא יחולו לגבי האזור המוגבל, וכן לקבוע הקלות נוספות בהחלת ההגבלות האמורות בתקנה 3 ;

(2) לקבוע כי תקנה 3א בכללותה לא תחול לגבי האזור המוגבל."

(3) בתקנת משנה (ו), במקום "תקנה 3" יבוא "תקנות 3 ו-3א שיחולו לגבי האזור המוגבל".

תיקון תקנה 3 3. בתקנה 3 לתקנות העיקריות, תקנת משנה (ג) – בטלה.

הוספת תקנות 3א ו-4. אחרי תקנה 3 לתקנות העיקריות יבוא :

ב3

"צמצום יציאה של 3א. הכריזה ועדת השרים על אזור מוגבל לפי תקנה 2

אדם המתגורר יחולו הוראות אלה :

באזור המוגבל

למרחב הציבורי

והגבלות על הפעלת

מקום או עסק

באזור המוגבל

(1) לא יצא אדם המתגורר דרך קבע באזור

המוגבל ממקום מגוריו או ממקום שהייה קבוע

אחר באזור המוגבל (להלן – מקום מגורים) למרחב

הציבורי, אלא לאחת מהפעולות או המטרות

האלה :

(א) הגעה של עובד או מועמד לעבודה למקום עבודה שהוא רשאי לעבוד בו לפי כל דין, וחזרה ממנו, הגעה של עובד למקום עבודה לביצוע עבודות תחזוקה חיוניות ותיקונים דחופים וכן הסעה של עובד למקום עבודה כאמור ;

(ב) הצטיידות במזון, תרופות ומוצרים חיוניים וקבלת שירותים חיוניים ;

(ג) קבלת שירות רפואי ;

(ד) תרומת דם ;

(ה) הפגנה ;

(ו) הליך משפטי ;

(ז) הגעה לכנסת ;

(ח) טיפול במסגרת רווחה ;

(ט) פעילות ספורט של יחיד, של יחיד עם אדם קבוע אחד בלבד, או של אנשים הגרים באותו מקום ;

(י) יציאה ממקום מגורים, של יחיד או של אנשים הגרים באותו מקום, לזמן קצר ולמרחק של עד 100 מטרים ממקום המגורים ולמרחב הציבורי ;

(יא) יציאה למקווה ;

(יב) יציאה לתפילה, להלוויה, לברית או לחתונה ;

(יג) יציאה לצורך סיוע רפואי לאדם אחר או סיוע לאדם עם קושי או מצוקה הדורשים סיוע ;

(יד) יציאה לפעילות מותרת או לפעילות שניתן לה אישור, לגבי אזור מוגבל, לפי צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות מוסדות חינוך) (הוראת שעה), התש"ף-2020⁶, צו בידוד בית, או לפי תקנה 3(א)(1)(ו), לפי העניין ;

(טו) העברה של קטין, שהוריו חיים בנפרד, על ידי אחד מהוריו, לביתו של ההורה השני ;

(טז) העברה של קטין שההורה האחראי עליו נדרש לצאת לצורך חיוני כמפורט בתקנה זאת ואין במקום המגורים אחראי שניתן להשאיר את הקטין בהשגחתו ;

(2) בתוך האזור המוגבל –

(א) לא יפעיל אדם מקום או עסק, מסוג המקומות המפורטים בתוספת, לרבות בבית מגורים, ולא יפעיל אדם חנות, לרבות בית אוכל ובכלל זה בית אוכל בבית מלון (בפסקה זו – בית אוכל), או מעבדת תיקונים שאינן כאמור בפסקת משנה (ב), לרבות בבית מגורים, בדרך של פתיחתם לציבור, ואולם אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור, בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהחנות או מהמעבדה ;

(ב) הפעלת חנות למכירת מזון שאינה בית אוכל, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה וכן מעבדה לתיקון מוצרי תקשורת או מחשבים, תיעשה לפי התנאים הקבועים בתקנה 5(ב)(2) לתקנות הגבלת פעילות.

⁶ ק"ית התש"ף, עמ' 738.

העושה אחד מאלה, דינו – מאסר שישה חודשים או קנס לפי סעיף 61(א)(1) לחוק העונשין, התשל"ז-1977⁷:

- (1) היוצא ממקום מגורים למטרה או לפעולה שאינה מנויה בתקנה 3א(1) ובניגוד לתקנה כאמור;
- (2) המפעיל מקום או עסק או חנות, בעצמו או באמצעות אחר, בדרך של פתיחתם לציבור, בניגוד לתקנה 3א(2)(א); בפסקה זו, "מפעיל" – מי שמפעיל מקום, עסק או חנות מהמקומות המפורטים בתקנה 3א(2)(א), ואם הוא עסק טעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח-1968⁸, שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר;".

בתקנה 4 לתקנות העיקריות, בכותרת השוליים, במקום "סמכויות שוטר" יבוא "סמכויות שוטר באכיפת הכניסה לאזור המוגבל והיציאה ממנו".

5. תיקון תקנה 4

אחרי תקנה 4 לתקנות העיקריות יבוא:

6. הוספת תקנה 4א

- 4א. "סמכויות שוטר
לאכיפת הגבלות
יציאה למרחב
הציבורי והגבלות
על הפעלת מקום או
עסק בתוך האזור
המוגבל
- בתוך האזור המוגבל רשאי שוטר, לשם אכיפת הוראות תקנה 3א, נוסף על הסמכויות המוקנות לו לפי כל דין –

(1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנה 3א(2)(ב), וכן להורות על הפסקת פעילות המנוגדת לאמור בתקנות;

(2) למנוע כניסת אדם למקום אם כניסתו לאותו מקום לא נועדה לאחת מהפעולות או המטרות הקבועות בתקנה 3א(1) או אם בכניסת האדם יש כדי להפר את האמור בתקנה 3א(2)."

⁷ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
⁸ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

הוספת תקנה 6א 8. אחרי תקנה 6 לתקנות העיקריות יבוא :
ותקנה 6ב

6א. "סייג לתחולה תקנות שעת חירום אלה לא יחולו על משכן הכנסת, בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי הדין הדתיים ; תקנות 3 ו- 3א לא יחולו על חברי הכנסת.

6ב. אין בהוראות אלה כדי לגרוע מתחולתן של תקנות הגבלת פעילות באזור המוגבל, ואולם בתקופת תוקפן של תקנות שעת חירום אלה לא יחולו באזור מוגבל אשר חלה עליו תקנה 3א לתקנות שעת חירום אלה, תקנות 2 ו- 5א(א) ו- 5ב(ב) לתקנות הגבלת פעילות, זולת אם קיימת הפנייה מפורשת אליהן בתקנות שעת חירום אלה."

9. תיקון תקנה 7 בתקנה 7 לתקנות העיקריות, במקום "י באייר התש"ף (4 במאי 2020)" יבוא "י בסיוון התש"ף (2 ביוני 2020).

10. הוספת התוספת אחרי תקנה 7 לתקנות העיקריות יבוא :

"תוספת

(תקנה 3א(2)(א)

(1) קניון למעט חנות למכירת מזון שאינה בית אוכל, בית מרקחת, חנות אופטיקה או חנות שעיקר עיסוקה מכירת מוצרי היגיינה המצויים בקניון ;

(2) דיסקוטק, בר, פאב, אולם אירועים, מכון כושר, בריכת שחייה, פארק מים, גן חיות, ספארי, פינת חי, בית מרחץ, בית קולנוע, תיאטרון, ספרייה, מוזאון ומוסד תרבות אחר, פארק שעשועים, לונה פארק, גני שעשועים ומיתקני שעשועים, עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית, מקום לעריכת מופעים וירידים, כלי שיט ציבורי, רכבל, שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת, ומקום שיש בו אטרקציה תיירותית ;

(3) שוק קמעונאי הפתוח לציבור הרחב, וכן דוכן בשוק כאמור ובכלל זה דוכן למכירת מזון, ולמעט שוק סיטונאי, ולמעט חנות כאמור בתקנה 3א(2)(ב), המצויה במבנה סגור בשוק, בכפוף לתנאים כאמור באותה תקנה."

תיקון תקנות שעת 10. בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020 -
 חירום (נגיף
 הקורונה החדש –
 אכיפה), התש"ף-
 2020

(1) בתקנה 7(ב), במקום "(7) ו (9) יבוא "(7), (9) ו (10)".

(2) בתוספת –

(א) במקום פרט (4) יבוא :

| | |
|---|--|
| טור א' העבירות המינהליות | טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים |
| " (4) תקנה 6(1) לתקנות הגבלת פעילות, תקנה 3(2) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף-2020 | 5000 ; |

(ב) אחרי פרט (9) יבוא :

| | |
|--|--|
| טור א' העבירות המינהליות | טור ב' קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים |
| " (10) תקנה 3(ב1) לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל), התש"ף- 2020 | 500 " |

_____ ב _____ התש

() ב _____ (20

(חמ 6027 – 3)

בנימין נתניהו
 ראש הממשלה

⁹ ק"ת התש"ף, עמ' 750, עמ' 816, עמ' 873, עמ' 1024, עמ' 1076, עמ' 1164 (1178), עמ' 1240 (1248).

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (אזור מוגבל) (תיקון מס' 3), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את תקנות אזור מוגבל, כך שתוקף התקנות יוארך עד ליום י' בסיון התש"ף (2 ליוני 2020). בנוסף, מוצע לקבוע כי בנוסף לסמכות לקבוע הגבלות לעניין הכניסה לאזור המוגבל או את היציאה ממנו, תהיה לוועדת השרים, כהגדרתה בתקנות, סמכות לקבוע הגבלות לעניין היציאה למרחב הציבורי של המתגוררים דרך קבע באזור המוגבל ולעניין הפעלת העסקים והחנויות באזור זה. בנוסף, מוצע לקבוע כי ועדת השרים תוכל, בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל, להשתמש בכלי ההגבלות על הכניסה והיציאה (כולו או חלקו), בכלי הגבלת הפעילות, או בשניהם.

מוצע, אם כן, לקבוע כי ככל שתקבע ועדת השרים כי יחולו הגבלות לעניין יציאת אדם המתגורר דרך קבע באזור המוגבל למרחב הציבורי ולעניין הפעלת בתי עסק באזור המוגבל, תותר יציאה רק לשורה של מטרות המפורטות בתקנות, בהתאם להגבלות שחלו לעניין יציאה למרחב הציבורי, לרבות באזור המוגבל, טרם ההקלות הצפויות בתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות), התש"ף-2020 (להלן: "תקנות הגבלת פעילות"), בשינויים המחויבים. בנוסף, מוצע כי יוטלו הגבלות על מקומות ועל עסקים כך שיותר לפתוח לציבור רק סוגים מסוימים של חנויות, תוך שיותר להפעיל מקום או עסק בשירות משלוחים בלבד בהזמנה מראש וללא איסוף מבית העסק.

מוצע גם כי בהתאם, יתווספו לתקנות אזור מוגבל האיסורים הפליליים שנקבעו בתקנות הגבלת פעילות לעניין יציאת אדם המתגורר דרך קבע באזור המוגבל לפעולה או למטרה שלא הותרה בתקנות ולעניין הפעלת מקום או עסק בניגוד לתקנות בתוך האזור המוגבל וכן סמכויות השוטר לאכיפת הוראות אלו, והאפשרות להטיל קנס מינהלי על הפרת האיסורים הפליליים בתקנות אלו.

מוצע גם כי התקנות לא יחולו על משכן הכנסת, בתי המשפט, בתי הדין לעבודה ובתי הדין הדתיים וכי לא יחולו על חברי הכנסת תקנות 3 ו-3א.

לבסוף, מוצע כי תקנות אלו לא יגרעו מתחולת תקנות הגבלת פעילות בתוך האזור המוגבל תוך הפנייה אליהן במקרים הרלוונטיים, למעט ההגבלות המחליפות את ההוראות בתקנות הגבלת פעילות בעקבות ההקלות הצפויות, ולגביהן יחול החסדר הספציפי בתוך האזור המוגבל.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום.

לנוכח חשיבותן של תקנות אלה בקביעת המסגרת הנורמטיבית להכרזה על אזורים מוגבלים, מוצע לתקן את התקנות כאמור. משמעותה של הכרזה זו היא, לצד ההקלות לכלל האוכלוסייה כחלק ממתווה הדרגתי של החזרת המשק לפעילות, מתן אפשרות להטלת הגבלות על הכניסה והיציאה באזורים בהם יש אינדיקציות לצברי תחלואה משמעותיים וקצב הדבקה גבוה ועל הפעילות בהם, במטרה למנוע את התפשטות המחלה בתוך אזורים אלה או מחוץ לאזורים שהוכרו כאזור מוגבל.

ההסדר המוצע נועד לשמר למעשה המצב שהיה קיים בתוך האזור המוגבל טרם מתן ההקלות על הגבלת הפעילות, לאור ההקלות הצפויות והצורך בשמירה על בריאות הציבור, למעט השינויים המחויבים, תוך מתן הקלות במקרים המתאימים, בהתאם לנסיבות הקיימות באזור המוגבל.

יובהר כי החלטה על הכרזה על אזור כאזור מוגבל ועל הקלות בהגבלות תתקבל על ידי ועדת השרים לפי הצורך, ובהתאם לנתונים שיוצגו על ידי הגורמים המקצועיים.

כמו כן, בתקנות קבועים מנגנונים לצורך האיזון בין השיקולים שפורטו לעיל, וביניהם: קביעת ההכרזה והארכת ההכרזה היא לתקופה מוגבלת קצרה; לצד האיסור על הכניסה לאזור והיציאה ממנו מפורטים תריגים המאפשרים במקרים מסוימים כניסה ויציאה כאמור; לוועדת השרים יש סמכות לקבוע כי חלק מההגבלות על הכניסה לאזור המוגבל או היציאה ממנו לא יחולו, או שלא יוחלו ההגבלות על הפעילות וקיים מנגנון השגה על החלטה שלא לאפשר כניסה לאזור ויציאה ממנו.

על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.

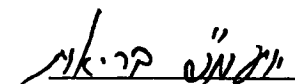
בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

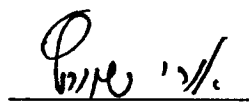
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שתצעת ההחלטה נוגעת להם:

חוות הדעת היא על דעת היועץ המשפטי של המשרד לביטחון פנים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


תפקיד


שם


חתימה