

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (הגבלת פעילות) (תיקון מס' 10),
התש"ף-2020

הצעה להחלטה

מתוקף הסמכות הקבועה בסעיף 39 לחוק-יסוד: הממשלה, להתקין תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 10), התש"ף-2020 (להלן – התקנות) בנוסח המצ"ב.

בהתאם להוראות סעיף 39 האמור, להניח את התקנות על שולחן הוועדה לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.
התקנות תיכנסנה לתוקפן עם פרסומן ברשומות.

דברי הסבר

העולם, וישראל כחלק ממנו, נמצא כעת בעיצומה של פנדמיה כתוצאה מהתפרצות והתפשטות הנגיף SARS-CoV-2 הגורם למחלה COVID-19 (להלן: "המחלה" או "הנגיף"). נכון להיום, אין באוכלוסיית ישראל חסינות נגד המחלה, אין חיסון באמצעותו ניתן לצמצם את התפשטותה ואין טיפול יעיל למחלה. יצוין כי קיימת אפשרות של העברת הנגיף מאדם עם תסמינים מזעריים או ללא תסמינים כלשהם לאנשים רבים, מבלי ידיעתו.

נכון ליום 3.5.20 נדבקו בעולם מעל ל-3.3 מיליון בני אדם ונפטרו למעלה מ-238 אלף. בישראל נדבקו 16,208 אנשים ונפטרו 232.

לנוכח מאפייני המחלה הידועים, ריחוק חברתי משמש ברמה הלאומית ככלי להקטנת ההתפרצות, הגם שלכלי זה יש מחירים משמעותיים, חברתיים וכלכליים. בתקופה האחרונה ישנה מגמת התייצבות ואף ירידה בקצב ההתפשטות של המחלה, ככל הנראה לנוכח הצעדים שננקטו עד כה על ידי הממשלה כחלק מהמאמצים למניעת התפשטות הנגיף. יחד עם זאת, אנו למדים ממקומות אחרים בעולם כי על אף הירידה בקצב התחלואה, חשוב להקפיד על החזרת המשק לפעילות באופן הדרגתי וכי ההקלות יהיו מלוות באכיפה משמעותית.

במסגרת התיקון שלהלן, מוצע לבטל את המגבלה על יציאה ממקום המגורים או השהייה הקבוע, ולהתיר סוגי פעילויות ועסקים נוספים, בכפוף לעמידה בתנאים, ובכלל זה: הפעלת שווקים, קניון, ספרייה, כל סוגי הטיפולים הלא רפואיים בגוף האדם, חדרי כושר, שמורות טבע אתרי מורשת וגנים לאומיים. כמו כן, הותרה הפעלת בריכת שחייה עבור ספורטאים תחרותיים ובריכה טיפולית.

עוד נקבע כי על אף איסור ההגעה לחוף רחצה, יותר מעבר בחוף הים לצורך פעילות ספורט בים.

נקבע כי מועד התחילה לעניין פעילות קניונים, שווקים וחדרי כושר יהיה ביום 8.5.20.

בד בבד עם הקלות אלה, מוצע לקבוע תנאים מחייבים עבור כל מחזיק של מקום הפתוח לציבור כמפורט בתקנה 1א3. כמו כן, בנוסף על תנאים אלה, מפעיל ספרייה יחויב בתנאים נוספים הכוללים הצבת מחיצה בדלפק ההשאלה למניעת רסס, והפרדת ספרים שהוחזרו לספרייה למשך 3 ימים. בנוסף לאמור, נקבעו גם תנאים להפעלת קניונים (כאמור בתקנה 5(ב)(3) והפעלת שווקים (כאמור בתקנה 5(ב)(4)).

נקבע כי ההצרה שתוגש על ידי עסקים ומקומות הפתוחים לציבור יוגשו לרשות המקומית באמצעות טופס מקוון באתר משרד הכלכלה.

עוד מוצע לקבוע כי הפרת חובה מן החובות הקבועות בתקנה 9(6) על ידי המחזיק בקניון תהווה עבירה פלילית, שניתן להטיל בגינה קנס של 5,000 ₪.

כן מוצע לקבוע לעניין הכמות המקסימלית במעליות במקום הפתוח לציבור ובמקום עבודה – כי בבניין בן 10 קומות ומעלה, לא יהיו במעלית מספר נוסעים הגדול מרבע ממספר הנוסעים המירבי המותר.

בנוסף מוצע לקבוע לגבי חנויות או עסקים לטיפולים לא רפואיים, כי המפעיל רשאי להכניס מספר לקוחות הגדול יותר מהאמור בתקנות אלה, בכפוף ליחס של אדם על כל 15 מ"ר משטח המקום הפתוח ללקוחות.

לגבי טיפול נפשי, מוצע כי ייקבע שהוא יכול להתקיים גם ללא מסיכה, ובלבד שנשמר מרחק של 3 מטר בין המטפל למטופל.

לגבי הפעלת מקווה, נקבע כי יפעל במגבלות האמורות בתקנה 3 (המגבלות שהיו קבועות קודם לכן במסגרת תקנה 2(11) שבוטלה), ובנוסף כי בכל עת שהמקווה יהיה פתוח לציבור יהיה נוכח אחראי מטעם המפעיל לצורך קיום הוראות התקנה.

לבסוף מוצע להאריך את הוראת השעה הנוגעת למגבלות בישובים שמרבית תושביהן מוסלמים, עד ליום 10.5.20.

כן מוצע לקבוע כי תקנות אלה יעמדו בתוקף עד ליום 18.5.20

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה - מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

תחום פעולה עיקרי: 09אחר

מוגש על ידי ח"כ יעקב ליצמן

שר הבריאות

04 מאי 2020

י' אייר תש"פ

טיוטת תקנות שעת חירום(נגיף הקורונה החדש- הגבלת פעילות)(תיקון מס' 10), התש"ף-2020

בתוקף סמכותה לפי סעיף 39 לחוק -יסוד: הממשלה¹, מתקינה
הממשלה תקנות שעת חירום אלה:

1. תיקון 1 לתקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש- הגבלת
תקנה פעילות), התש"ף-2020² (להלן-התקנות העיקריות) -

1

(1) אחרי הגדרת "אנשים הגרים באותו מקום" יבוא:
"הוראות המנהל" – לפי סעיף 20 לפקודת בריאות העם, 1940³;
"המנהל" – כהגדרתו בסעיף 2 לפקודת בריאות העם ומי שהוא
הסמיכו לעניין סעיף 20(1) לפקודה האמורה;

(1) ההגדרה "מעבדת תיקונים" – תימחק;

(2) אחרי הגדרת "מעסיק" יבוא:
"מקום מגורים" – לרבות מקום שהייה קבוע

(3) לפני הגדרת "עובד" יבוא:
"ספורטאי תחרותי" – ספורטאי החבר באיגוד או בהתאחדות
כהגדרתם בחוק הספורט, התשמ"ח-1988⁴.

2. ביטול 2 לתקנות העיקריות – בטלה.
תקנה

2

3. תיקון 2 לתקנות העיקריות -
תקנה
א2

(1) במקום פסקה (1) יבוא:

"(1) גן ציבורי, חוף ים, אלא אם כן המקום נמצא במרחק
של 100 מטרים ממקום המגורים; ואולם מותר מעבר בחוף
הים לצורך פעילות ספורט בים."

(2) בפסקה (2), המילים "או (א)" – יימחקו.

¹ ס"ח התשס"א, עמ' 158.

² ק"ת התש"ף, עמ' 812 (852), עמ' 870, עמ' 974, עמ' 1062, עמ' 1102, עמ' 1170 (1178), עמ' 1200, עמ' 1236 (1248 ו-1252), עמ' 1250 ועמ' 1272.

³ ע"ר 1940, עמ' 191.

⁴ ס"ח התשמ"ח, עמ' 122.

תיקון 4. בתקנה 2ב(א) לתקנות העיקריות, המילים "במרחק של עד 500 מטרים ממקום מגוריו או ממקום עבודתו" – יימחקו.
תקנה 2ב

תיקון 5. בתקנה 3 לתקנות העיקריות-
תקנה 3
(1) בפסקה (2), המילים "לצורך כמפורט בתקנה 2" והמילים "ובכלל זה נסיעה למטרות המפורטות בתקנה 2(8), (13), (14) ו-(15) " – יימחקו.
(2) בפסקה (4), במקום "עשרה אנשים" יבוא "19 אנשים".

תיקון 6. בתקנה 3א לתקנות העיקריות, בפסקה (5), בסופה יבוא " ואולם במקום עבודה המצוי במבנה של למעלה מעשר קומות, לא יהיו במעלית מספר נוסעים הגדול מרבע ממספר הנוסעים המרבי המותר; המעסיק יציב שלט בכניסה למעלית לעניין מספר הנוסעים המותר בהתאם לפסקה זו."

הוספת 7. אחרי תקנה 3א לתקנות העיקריות יבוא:
תקנה 1א3

"חובות מחזיק 1א3 (א) מבלי לגרוע מהוראות תקנה 3א, על מקום הפתוח לציבור מחזיק של מקום הפתוח לציבור שפעילותו לא נאסרה לפי תקנה 5(א), יחולו ההוראות המנויות להלן:

(1) המחזיק המקום יגיש לרשות המקומית, הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות (2) עד (10); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון, להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול מחזיק המקום כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול המחזיק של המקום;

(2) המחזיק של המקום ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בתקנה זו;

- (3) המחזיק של המקום, אף אם אינו מעסיק, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6, בשינויים המחויבים ;
- (4) המחזיק של המקום, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם ;
- (5) המחזיק של המקום יווסת את כניסת האנשים למקום, לרבות עובדי המקום, כך שיתקיים אחד מאלה :
- (א) בכל עת לא ישהו במקום לקוחות ביחס של יותר משני לקוחות לכל עובד שתפקידו מתן שירות ללקוחות ;
- (ב) בכל עת לא ישהו אנשים באזור הפתוח לקהל ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מ"ר ;
- המחזיק או המפעיל של המקום יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השוהים כאמור וכן יציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום ;
- (6) המחזיק של המקום יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום ;
- (7) המחזיק של המקום יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתנים במרחק שני מטרים זה מזה ; המחזיק או המפעיל של המקום יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ;
- (8) אם מצויה מעלית במקום, המחזיק של המקום יקפיד, ככל הניתן, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים, או בבניין בעל 5 קומות ומעלה, כי מספר הנוסעים לא יעלה על מחצית מהמספר המרבי המותר ; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המותר ;
- (9) המחזיק של המקום יקפיד על שמירת כללי היגיינה במקום וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום וכן לאחר סיום יום הפעילות ; לעניין זה, "משטחים פנימיים" - כולל משטחים שהשוהים במקום באים עמם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה : ידידות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם ;
- (10) במתחם יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים.

(ב) בתקנה זו-

"לקוח" – לרבות מקבל שירות או מבקר במקום הפתוח לציבור, לפי אופי המקום ;

"מחזיק" של מקום – לרבות בעלים, מפעיל ומי שחייב ברישיון לפי דין ;
"מקום הפתוח לציבור" – מקום תחום המנוהל על ידי מחזיק והפתוח לקהל הרחב לרבות מקום שהכניסה אליו בתשלום, בין שהוא מצוי במבנה ובין בשטח פתוח, ולמעט כל אלה :

(1) מקום כמפורט בתקנה 5(ב) ;

(2) מקום שחלה לגביו תקנה 2(ג)(1) או (י), 2ב או 2ג לתקנות שעת חירום (הגבלת מספר העובדים במקום עבודה לשם צמצום התפשטות נגיף הקורונה החדש), התש"ף-2020⁵, או שחלה לגביו תקנה 4(ב) לתקנות כאמור ;

(3) מקום ציבורי שניתן בו שירות בריאות."

תיקון 8. בתקנה 3ב(א) לתקנות העיקריות, בפסקה (2)(ב), במקום "או הסעה של אדם לצורך רפואי או לצורך כמפורט בתקנה 2(8), (13), (14) ו- (15) עם מלווה ובתנאי" יבוא "או הסעה של אדם הזקוק למלווה עם המלווה וכן הסעה של אנשים הגרים באותו מקום, והכול בתנאי".

תיקון 9. בתקנה 3ד לתקנות העיקריות-
תיקנה 3ד (1) בפסקה (2), בסופה יבוא "ואולם, ניתן לקיים את הטיפול כאמור ללא עטיית מסיכה, ובלבד שנשמר מרחק של 3 מטרים לפחות בין המטפל למטופל";
(2) בפסקה (3), בסופה יבוא " ובטיפול ללא עטיית מסיכה – שמירת מרחק של שלושה מטרים לפחות בין המטפל למטופל".

הוספת 10. אחרי תקנה 3ד לתקנות העיקריות יבוא :
תיקנה 3ה

" הפעלת מקווה 3ה. לא יפעיל אדם מקווה אלא בכפוף לתנאים אלה :

⁵ ק"ת התש"ף, עמ' 820 ועמ' 1286

- (1) המקווה פועל בכפוף לכל דין ;
 - (2) בכל עת שהמקווה פתוח לציבור יהיה נוכח במקווה אחראי מטעם המפעיל לצורך קיום הוראות תקנה זו ;
 - (3) מבלי לגרוע מהוראות כל דין, מקוואות יפעלו בהתאם להוראות המנהל ;
 - (4) במקווה גברים לא ישהו במתחם המקווה, בכל עת, מעל לשלושה גברים ;
 - (5) לפני הגעה למקווה נשים, תתאם אישה מראש את מועד הגעתה."
- בתקנה 5 לתקנות העיקריות -

(1) בתקנת משנה (א) -

- (א) פסקה (1) – תימחק ;
 - (ב) בפסקה (2), המילים "ספרייה", "מכון כושר", "עסק לטיפול לא-רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית", המילים "שמורת טבע, גן לאומי, אתר מורשת", ובסיפה, ההגדרה "טיפול לא רפואי בגוף האדם" – יימחקו ;
 - (ג) אחרי פסקה (2) יבוא :

"(2א) על אף האמור בפסקה (2), תותר הפעלת בריכת שחייה לצורך אימון של ספורטאי תחרותי בהתאם להוראות המנהל ותותר הפעלת בריכה טיפולית כהגדרתה להלן לצורך טיפול במים כאמור בה ; בתקנת משנה זו -

" בריכה טיפולית" - כהגדרתו בתקנה 21.1.1.1 לתקנות התכנון והבניה (בקשה להיתר, תנאים ואגרות), התש"ל-1970⁶ ;
 - (ד) פסקה (3) – תימחק ;
- (2) בתקנת משנה (ב) -

⁶ ק"ת התש"ל, עמ' 1841.

(א) בפסקה (1), בפסקת משנה (ז), בסופה יבוא "ואולם, רשאים לשהות בבית העסק מספר לקוחות גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השוהים המרבי בבית העסק, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטח הפתוח לציבור למעט שטח החניון";

(ב) בפסקה (2) -

(1) בפסקת משנה (ב), בסופה יבוא "ואולם, רשאים לשהות בחנות מספר לקוחות גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השוהים המרבי בחנות, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטח הפתוח לציבור למעט שטח החניון";

(2) בפסקת משנה (ג), בסופה יבוא "למעט אם מקום כאמור פועל בתוך קניון";

(ג) בפסקה (א2) -

(1) בפסקת משנה (א) -

(א) ברישה, המילים "למעט חנות או עסק בקניון" - יימחקו;

(ב) בפסקת משנה (1), במקום "בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6)" יבוא "בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) - למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 3א(6)";

(ג) בפסקת משנה (1א), בסופה יבוא "הצהרה יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון";

(ד) בפסקת משנה (6), אחרי "ביחס של יותר מ-4 לקוחות לכל קופה רושמת פעילה" יבוא " ואולם, רשאים לשהות בחנות מספר לקוחות גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השוהים המרבי בחנות, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם, לכל 15 מ"ר משטח המקום";

(2) בפסקת משנה (1א) -

(א) במקום הרישה יבוא :

"מספרה או עסק לטיפול לא רפואי בגוף האדם, לרבות טיפולי רפואה אלטרנטיבית, – בכפוף לתנאים כמפורט להלן:"

(ב) בפסקת משנה (1), בסופה יבוא "הצהרה כאמור יכול שתוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון,

(ג) בפסקת משנה (2), במקום "בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-(6)" יבוא "בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) – למעט אם החנות כאמור בתוך קניון ובהתאם לאמור בתקנה 3א(6)";

(ד) בפסקת משנה (6), במקום "ובעסק שגודלו מעל 75 מ"ר – לא יותר מ-6 לקוחות, ובעסק שגודלו מעל 100 מ"ר – לא יותר מ-8 לקוחות" יבוא "על אף האמור, רשאים לשהות בעסק מספר אנשים גבוה יותר, בכפוף לכך שמספר השוהים המרבי בחנות, לרבות העובדים, לא יעלה על יחס של אדם לכל 15 מ"ר מהשטחים הפתוחים לציבור בבית העסק למעט שטח החניון";

(ד) אחרי פסקה (2א) יבוא :

"(3) קניון בכפוף לתנאים המפורטים להלן :

(א) המחזיק או המפעיל של הקניון יגיש לרשות המקומית, 2 , הצהרה חתומה בנוסח הקבוע בתוספת השנייה, ולפיה הוא עומד בתנאים המפורטים בפסקאות משנה (ב) עד (יב); הצהרה כאמור תוגש באמצעות טופס מקוון המצוי באתר משרד הכלכלה והתעשייה; ההצהרה תישלח על ידי משרד הכלכלה והתעשייה לרשות המקומית באופן מקוון; להמשך טיפולה של הרשות המקומית אל מול המקום כאמור, בהתאם לסמכויותיה של הרשות המקומית על פי דין, ובכלל זה היבטי הפיקוח אל מול הקניון;

(ב) המחזיק או המפעיל של הקניון ימנה מבין עובדיו, עובד שיהיה אחראי על ביצוע הפעולות המפורטות בפסקה זו;

(ג) המחזיק או המפעיל של הקניון, יפעל בהתאם לאמור בתקנה 3א(1)(א) ו-(ב) ו-6), בשינויים המחויבים;

(ד) המחזיק או המפעיל של הקניון, יעמוד בהוראות סעיף 3ה(ג1) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(בידוד בית והוראות שונות)(הוראת שעה), התש"ף-2020;⁷

⁷ ק"ת התש"ף, עמ' 516 ועמ' 1254.

(ה) המחזיק או המפעיל של הקניון יווסת את כניסת האנשים לקניון, לרבות עובדי הקניון, כך שבכל עת לא ישהו אנשים באזור הפתוח לציבור למעט חניונים ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מ"ר ;

המחזיק או המפעיל של הקניון יקבע ויישם מנגנון להגבלת מספר השוהים כאמור וכן יציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום ; לעניין פסקת משנה זו – "שטח הקניון" – השטחים הציבוריים הפתוחים ללקוחות הקניון, לרבות שטחי המכירה שבחנויות, ולמעט שטח החניון ;

(ו) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום ;

(ז) המחזיק או המפעיל של הקניון יסמן במקומות המיועדים לתור, סימון מקומות לעמידת הממתינים במרחק שני מטרים זה מזה ; המחזיק או המפעיל של הקניון יציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור ;

(ח) אם מצויה מעלית בקניון, המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד, ככל הניתן, שלא יהיו במעלית יותר משני נוסעים; לשם כך יתלה המחזיק או המפעיל של המקום שלט בכניסה למעלית, לעניין מספר הנוסעים המותר;

(ט) המחזיק או המפעיל של הקניון יקפיד על שמירת כללי היגיינה בקניון וינחה את עובדיו בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות; לעניין זה "משטחים פנימיים" - כולל משטחים שהשוהים במקום באים עימם במגע בתדירות גבוהה, ובכלל זה: ידיות, דלתות, מעקים, דלפק, מתגים, לחצני מעלית וכיוצא בהם;

(י) בשטחי הקניון יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

(יא) המחזיק או המפעיל של הקניון לא יאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח הקניון, לא יציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, וימנע גישה לשולחנות אכילה המקובעים לרצפה, אם קיימים; המחזיק או המפעיל של הקניון יתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון;

(יב) המחזיק או המפעיל של הקניון ינהל רישום, ככל האפשר באופן ממוחשב, של המבקרים בקניון, כמפורט להלן :

(1) הרישום ינוהל אך ורק לשם העברת המידע למשרד הבריאות לשם סיוע בביצוע חקירה אפידמיולוגית על ידו, ביחס לאדם שביקר בקניון ואובחן כחולה בתוך 14 יום מהביקור, איתור תנועת החולה בקניון וזיהוי אנשים שבאו במגע קרוב עמו, וכל זאת לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה ;

(2) המידע ייאסף באופן ידני, באופן ממוחשב באמצעות גיליון אלקטרוני או אמצעי דומה אחר ; לא ייאסף מידע לצורך הרישום באמצעי המאפשר מעקב אחר אדם.

(3) הרישום יכלול פרטים אלה בלבד (להלן- המידע):

(א) שם מלא, מספר טלפון, אם ישנו, ומספר תעודת זהות, או מספר דרכון או מספר זיהוי אחר שניתן על ידי רשות שלטונית, של כל מבקר ;

(ב) שעת הכניסה של המבקר לקניון, וככל האפשר שעת היציאה של המבקר ממנו ;

(ג) האזורים בקניון שבהם שהה המבקר, והשעות שבהן שהה בכל אזור; לשם ביצוע תיעוד זה יחלק המחזיק או המפעיל של הקניון את הקניון לאזורים תחומים; לעניין זה, "אזור" – שטח בקניון הפתוח לכניסת לקוחות, למעט החניון, שאינו עולה על 5,000 מ"ר;

(4) המחזיק או המפעיל של קניון -

(א) לא יבקש מהמבקרים כל מידע נוסף ולא יתעד מידע נוסף אודותיהם בעת כניסתם, שהותם ויציאתם מהקניון;

(ב) לא יעשה שימוש במידע לכל מטרה פרט להעברתו למשרד הבריאות כאמור בתקנה זו;

(ג) ימחק את המידע אודות המבקרים בקניון ביום מסוים, בחלוף 20 ימים מאותו יום;

(ד) ימנה עובד שיהיה אחראי לניהול הרישום ולהעברת מידע מתוכו למשרד הבריאות לעניין זה, וימסור לרופא המחוזי את פרטי העובד ודרכי ההתקשרות עימו, והוא רשאי לקבוע עובד נוסף שיסייע לו במילוי התפקיד (להלן-מורשי הגישה); לא ימונה עובד למורשה גישה אלא אם חתם על התחייבות לשמירה על סודיות, במסגרתה הובהרה לו המשמעות הפלילית של שימוש במידע בניגוד להוראות תקנות שעת חירום אלה;

(ה) ימנה אדם לשם ביצוע רישום
לפי פסקה (3);

(ו) יציב בכניסה לקניון ובכניסה
לכל אזור כמשמעו בפסקת משנה
(3)(ג) שלט המפרט את חובת מתן
המידע וניהול הרישום, תכליתם
והשימוש היחיד המותר במידע, ואת
פרטי העובד שמונה לפי פסקת משנה
(4)(ד);

(5) מונה אדם כאמור בפסקת משנה (4)(ה)
רשאי הוא לדרוש מהמבקרים בקניון,
לצורך ביצוע הרישום, למסור לו פרטים
כאמור בפסקה (3); סירב אדם למסור את
הפרטים, רשאי מי שמונה כאמור להורות
לאותו אדם שלא להיכנס לקניון או לצאת
ממנו;

(6) המידע ישמר באופן מאובטח, שימנע גישה
אליו מכל אדם, למעט מורשי הגישה;
מבלי לגרוע מהוראות כל דין, אם המידע
נאסף או מוחזק באופן ממוחשב, יראו בו
לעניין תקנה 1 לתקנות הגנת הפרטיות
(אבטחת מידע), התשע"ז 2017 כמאגר מידע
שחלה עליו רמת האבטחה הבינונית לכל
הפחות.

(7) הודיע ראש שירותי בריאות הציבור או סגנו או רופא מחוזי, או מי שהסמיכו לעניין זה (להלן – נציג מוסמך), למחזיק או למפעיל של קניון, כי חולה קורונה ביקר בקניון, ומסר את התאריך והשעות של הביקור ואת האזורים בהם שהה החולה, ככל שהם ידועים, ימסור המפעיל או המחזיק של הקניון לנציג המוסמך, בדרך שיורה לו הנציג כאמור, את המידע אודות כל האנשים ששהו בקניון באותו זמן ובאותם אזורים; הנציג המוסמך לא ימסור למחזיק או למפעיל של קניון פרטים על זהות החולה;

(8) משרד הבריאות לא יעביר לכל אדם ובכלל זה לא יעביר לרשות מרשויות המדינה את המידע שהתקבל מקניון, ואולם, משרד הבריאות רשאי לעשות שימוש במידע לצורך אזהרת הציבור או אדם מסוים מפני חשש להידבקות במחלה, באמצעות הודעה אישית או קבוצתית, בכל דרך מתאימה שתיקבע בהוראות המנהל, בהתאם לנסיבות החשיפה ולמספר האנשים שיש להזהיר.

(9) משרד הבריאות ימחק את המידע עם תום הצורך בו, ולכל המאוחר 14 יום לאחר קבלתו. על אף האמור, משרד הבריאות רשאי לשמור את פרטי מי שנמצא חייב בבידוד עד תום תוקפן של תקנות אלה, וכן למשך 60 ימים נוספים מתום תוקפן של תקנות אלה לצורך תחקיר פנימי של הפעולות שביצע משרד הבריאות; הנציג המוסמך יוודא את ביצוע המחיקה.

(10) רשות מרשויות המדינה לא תעשה שימוש במידע או בחלק ממנו לכל תכלית אחרת פרט לתכלית האמורה בתקנה זו, ובכלל זה בהליך משפטי או חקירתי למעט לצורך הוכחה כי חלה על אדם חובה להימצא בבידוד עקב שהייתו בקניון ;

(11) אדם שהגיע אליו מידע לפי תקנה זו לא יגלה אותו לאחר ולא יעשה בו כל שימוש, אלא לפי הוראות תקנה זו; העובר על הוראת פסקה זו, דינו – שלוש שנות מאסר או קנס לפי סעיף 61(א)(3) לחוק העונשין, התשל"ז-1977.⁸

⁸ ס"ח התשל"ז, עמ'

(4) שוק קמעונאי, בכפוף לכך שהרשות המקומית אחראית לכל אלה:

(א) עמידה בתקנה 3א(1)(א) ו-1(ב) ו-6, בשינויים המחויבים;

עמידה בהוראות סעיף 3ה(ג) לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020;

הרשות המקומית תווסת את כניסת האנשים לשוק, לרבות העובדים ובעלי העסקים, כך שבכל עת לא יהיו אנשים באזור הפתוח לציבור ביחס של יותר מאדם אחד לכל 15 מ"ר;

הרשות המקומית תקבע ותישם מנגנון להגבלת מספר השוהים כאמור וכן תציב שלט לעניין מספר השוהים המותר במקום;

הרשות המקומית תקפיד ככל האפשר, על שמירת מרחק של 2 מטרים לפחות בין אנשים שאינם גרים באותו מקום, לרבות בתורים, וכן ימנע, ככל האפשר, צפיפות של אנשים במקום אחד, לרבות, ככל הניתן, התקהלות בכניסה למקום;

הרשות המקומית תסמן במקומות המיועדים לתור, מקומות לעמידת הממתינים במרחק שני מטרים זה מזה ותציב במקום בולט לעין, שלט לעניין שמירה על מרחק כאמור

הרשות המקומית תקפיד על שמירת כללי היגיינה בקניון ויתנחה את עובדי ובעלי העסקים במקום בעניין זה, לרבות הקפדה על חיטוי משטחים פנימיים באופן תדיר, ולא פחות מפעמיים ביום ולאחר סיום יום הפעילות; בשטחי השוק יוצבו מיתקנים עם חומר לחיטוי ידיים במקומות נגישים וזמינים;

הרשות המקומית לא תאפשר ישיבה לצורך אכילה של מבקרים בשטח השוק, לא יוצבו שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח השוק; הרשות המקומית תתלה שלטים במקומות בולטים לעין לעניין איסור אכילה בקניון; רשות מקומית תנהל רישום, ככל האפשר באופן ממוחשב, של המבקרים בשוק כאמור בפיסקת משנה (יב)

ובשינויים המחויבים.

לא התקיים תנאי מהתנאים כאמור בשוק, ייסגר השוק לתקופה של 7 ימים עד לתיקון הליקויים כאמור.

(5) ספרייה – בכפוף להוראות תקנה 1א3 ולתנאים שלהלן:

(1) המפעיל או המחזיק של הספרייה יציב בדלפק ההשאלה מחיצה למניעת רסס;

(2) החזרת ספרים לספרייה מהשאלה, תיעשה לתוך מכל איסוף שבו ישהו הספרים ללא מגע למשך 3 ימים מיום החזרתם.

(6) חדר כושר – בכפוף להוראות המנהל.

תיקון 12. בתקנה 6 לתקנות העיקריות -

תקנה

6

(1) פסקה (2) – תימחק;

(2) אחרי פסקה (8) יבוא:

המפעיל קניון, בעצמו או באמצעות אחר, (9)''
 ללא שמסר הצהרה כאמור בתקנה 5(ב)(3)(א), מבלי שקבע ויישם מנגנון לוויסות מספר הלקוחות והציב שלט לעניין מספר הלקוחות המותר, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ה), מבלי שבקניון באזור עמידה בתורים, סומנו מקומות לעמידה או מבלי שהוצב שלט לעניין שמירת מרחק כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ז), מבלי שהציב שלט בכניסה למעליות לעניין מספר השהים המותר כאמור בתקנה 5(ב)(3)(ח), או שהציב שולחנות וכיסאות לאכילה בשטח הקניון, או מבלי שמנע גישה לשולחנות או לכיסאות כאמור, ומבלי שתלה שלטים לעניין איסור אכילה, כאמור בתקנה 5(ב)(3)(יא); לעניין זה "מפעיל" – מי שמפעיל קניון כאמור בתקנה 5(ב)(3), ואם הוא עסק טיעון רישוי לפי סעיף 1 לחוק רישוי עסקים, התשכ"ח - 1968⁹ שנדרש לגביו רישיון או היתר כמשמעותם בסעיף 4 לאותו חוק – בעל הרישיון או בעל ההיתר".

תיקון 13. בתקנה 6א(א) לתקנות העיקריות, במקום תקנת משנה (א) יבוא :
 תקנה
 6א

"(א) לשם אכיפת ההוראות לפי תקנות שעת חירום אלה רשאי שוטר –

- (1) להורות לכל אדם לפעול בהתאם להוראות שבתקנות וכן להורות על הפסקת פעולות המנוגדות לאמור בתקנות";
- (2) למנוע כניסת אדם למקום אם יש בכניסתו של האדם כדי להפר את האמור בתקנה 5(ב)."

⁹ ס"ח התשכ"ח, עמ' 204.

- תיקון 14. בתקנה 7 לתקנות העיקריות, ברישה, במקום "ובתי המשפט" יבוא "בתי המשפט, בתי דין לעבודה, בתי הדין הדתיים ומוסדות חינוך המפורטים בסעיף 2 לצו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש)(הגבלת פעילות מוסדות חינוך)(הוראת שעה), התש"ף-2020¹⁰; ", ובסיפה, במקום "תקנות 2 ו-3 לא יחולו" יבוא "תקנה 3 לא תחול".
- תיקון 15. בתקנה 10 לתקנות העיקריות, במקום "עד יום י' באייר התש"ף 4) במאי 2020" יבוא "עד יום כ"ד באייר התש"ף (18 במאי 2020). 10
- תחילה תחילתה של תקנה 11 לתיקון מס' 8, לעניין תיקון תקנה 5(א) לתקנות העיקריות – מחיקת פסקה (1) (קניון), מחיקת המילים "מכון כושר" מפסקה (2) ומחיקת פסקה (3) (שוק) ביום י"ד באייר התש"ף (8 בינואר 2020).
- תיקון 16. בתקנות שעת חירום (אכיפת צו בריאות העם (נגיף הקורונה החדש) (בידוד בית והוראות שונות) (הוראת שעה), התש"ף-2020¹¹ - תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש – אכיפה), התש"ף-2020
- (1) בתקנה 7-
- (א) בתקנת משנה (ב), במקום "פרט (3), (א3), (5), (7) ו-(9)" יבוא "פרט (3), (א3), (7) ו-(9)";
- (ב) בתקנת משנה (ג), במקום "עד 8(ג)" יבוא "עד 8(ד)";
- (2) בתוספת -
- (א) פרט (5) – יימחק;

¹⁰ ק"ת התש"ף, עמ' 738 ועמ' 1276.

¹¹ ק"ת התש"ף, עמ' 756 ועמ' 1240 (1248).

(ב) אחרי פרט 8(ג) יבוא :

טור ב'
קנס מינהלי קצוב בשקלים חדשים

טור א'
העבירות המינהליות

"(8(ד) תקנה 6(9) לתקנות
הגהגבלת פעילות
"5,000

(א) על אף האמור בתקנה 3א1 ו-5(ב)(3) לתקנות העיקריות, כנוסחן
בתקנות שעת חירום אלה, במשך שני ימי עבודה ממועד פרסום תקנות
שעת חירום אלה, רשאי מחזיק של מקום הפתוח לציבור או מחזיק או
מפעיל של קניון לפתוח את המקום או את הקניון מבלי שהגיש הצהרה
כאמור באותן תקנות, ובלבד שהוא עומד בתנאים המפורטים באותן
תקנות ושיגיש את ההצהרה עד תום היומיים האמורים. –

הוראות 17.
שעה

(ב) בתקופה שעד יום ט"ז באייר התש"ף (10 במאי
2020) יראו כאילו -

(1) בתקנה 5 לתקנות העיקריות, אחרי תקנת
משנה (ב) בא:

"(ג) על אף האמור בתקנת משנה (ב), ביישוב שמרבית תושביו מוסלמים וכן באזור בירושלים המסומן במפה שבתוספת השלישית, לא יפעיל אדם מקום, עסק או חנות כמפורט בתקנת משנה (ב)(1) עד (2א) בדרך של פתיחתם לציבור החל משעה 19:30 ועד 3:00 למחרת היום, למעט בית מרקחת ובכפוף לאמור בתקנת משנה (ב)(2); אדם רשאי להפעיל מקום, עסק או חנות כאמור בהזמנה מראש באמצעות טלפון או המרשתת (אינטרנט), בשירות משלוחים בלבד ובלא איסוף מהמקום, מהעסק או מהחנות כאמור".

(2) בתקנה 6(1) לתקנות העיקריות -

(א) ברישה, אחרי "בניגוד לתקנה 5(א)" בא "המפעיל מקום, עסק או חנות בדרך של פתיחתו לציבור, בעצמו או באמצעות אחר, בניגוד לתקנה 5(ג)";

(ב) בסיפה, במקום "בתקנה 5(א)", בא "בתקנה 5(א), או 5(ג)";

(3) אחרי התוספת השנייה לתקנות העיקריות בא :

תוספת שלישית

(תקנה 5(ג))

בנימין נתניהו
ראש הממשלה

____ באייר התש"ף ____
(____ במאי 2020)

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

תקנות שעת חירום (נגיף הקורונה החדש) (נגיף קורונה החדש – הגבלת פעילות) (תיקון מס' 10), התש"ף-2020 (להלן: "התקנות").

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע לתקן את התקנות כמפורט להלן:

- א. מוצע לבטל את המגבלה על יציאה ממקום המגורים או שהייה חקבוע.
- ב. להתיר סוגי פעילויות ועסקים נוספים, ובכלל זה: פתיחת שווקים, קניון, חדר כושר, ספרייה, כל סוגי הטיפולים הלא רפואיים בגוף האדם, שמורות טבע אתרי מורשת וגנים לאומיים. כמו כן, הותרה הפעלת בריכת שחייה עבור ספורטאים תחרותיים ובריכה טיפולית.
- מוצע לקבוע כי מועד התחילה לעניין פעילות שווקים, קניונים וחדרי כושר יהיה החל מיום 8.5.20.
- ג. עוד מוצע לקבוע, כי על אף איסור ההגעה לחוף רחצה, יותר מעבר בחוף הים לצורך פעילות ספורט בים.
- ד. בד בבד עם הקלות אלה, מוצע לקבוע תנאים מחייבים עבור כל מחזיק של מקום הפתוח לציבור כמפורט בתקנה 1א3.
- ה. כן מוצע לקבוע כי בנוסף על תנאים האמורים לעיל, לגבי מחזיק מקום ציבורי, מפעיל ספרייה יחויב בתנאים נוספים הכוללים הצבת מחיצה בדלפק החשאלה למניעת רסס, והפרדת ספרים שהוחזרו למשך 3 ימים.
- ו. מוצע לקבוע כי גם קניונים יחויבו בהגשת הצהרה ועמידה בתנאים האמורים לפי תקנה 5(ב)3. וכן תנאים להפעלת שווקים, בהתאם לאמור בתקנה 5(ב)4.
- ז. מוצע לקבוע כי הצהרה שתוגש על ידי עסקים ומקומות הפתוחים לציבור יוגשו לרשות המקומית באמצעות טופס מקוון באתר משרד הכלכלה.
- ח. עוד מוצע לקבוע כי הפרת חובה מן החובות חקבועות בתקנה 6(9) על ידי המחזיק בקניון תהווה עבירה פלילית, שניתן להטיל בגינה קנס של 5,000 ₪.

ט. כן מוצע לקבוע לעניין הכמות המקסימלית במעליות במקום הפתוח לציבור ובמקום עבודה – כי בבניין בן 10 קומות ומעלה, לא ישהו במעלית מספר נוסעים הגדול מרבע ממספר הנוסעים המירבי המותר.

י. בנוסף מוצע לקבוע לגבי חנויות או עסקים לטיפול לא רפואיים, כי המפעיל רשאי להכניס מספר לקוחות הגדול יותר מהאמור בתקנות אלה, בכפוף ליחס של אדם על כל 15 מ"ר משטח המקום הפתוח ללקוחות.

י"א. לגבי טיפול נפשי, מוצע כי ייקבע שהוא יכול להתקיים גם ללא מסיכה, ובלבד שנשמר מרחק של 3 מטר בין המטפל למטופל.

י"ב. לגבי הפעלת מקווה, נקבע כי יפעל במגבלות האמורות בתקנה 3 (המגבלות שהיו קבועות קודם לכן במסגרת תקנה 2(11) שבוטלה), בנוסף כי בכל עת שהמקווה יהיה פתוח לציבור יהיה נוכח אחראי מטעם המפעיל לצורך קיום הוראות התקנה.

י"ג. מוצע להאריך את הוראת השעה הנוגעת למגבלות בישובים שמרבית תושביהן מוסלמים, עד ליום 10.5.20.

י"ד. לבסוף כן מוצע לקבוע כי תקנות אלה יעמדו בתוקף עד ליום 18.5.20

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

מכוח סעיף 39(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה מוסמכת להתקין תקנות שעת חירום "כדי להגן על המדינה, ביטחון הציבור וקיום האספקה והשירותים החיוניים". לממשלה שיקול דעת רחב לבחינת הצורך בהתקנת תקנות שעת חירום. בהתחשב במאפייני הנגיף הידועים, פוטנציאל ההדבקה הגבוה והצורך החיוני בבלימת התפשטות המחלה בישראל, קיים צורך בהטלת מגבלות שמטרתן ריחוק חברתי וכן קביעת תנאים לבתי עסק ומקומות הפתוחים לציבור שמטרתם מניעת צפיפות והתקהלות ומגע בין אנשים, כדי למנוע הדבקה ותחלואה בנגיף.

יצוין, כי על אף היות הממשלה המכהנת ממשלת מעבר, מצב החירום השורר במדינת ישראל מקיים הכרח להתקנת התקנות.

בהתאם להוראות סעיף 39 לחוק יסוד: הממשלה, מוצע להניח את התקנות על שולחן הוועדה הזמנית לענייני חוץ וביטחון של הכנסת סמוך ככל האפשר לאחר התקנתן.

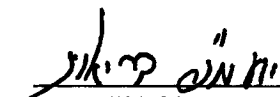
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:


נוסח התקנות תואם עם היועצים המשפטיים של משרד האוצר, משרד הכלכלה, משרד הפנים, משרד העבודה והרווחה, משרד התחבורה, משרד הדתות, משרד התרבות והספורט. ..

ההצעה על דעת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה, ציבורי – חוקתי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבל את ההחלטה המוצעת.


יחנ"ט קיאני
תפקיד


שמ
שם


חתימה