

טיוטת-חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה), התשע"ג-2013 - הסמכת ועדת
שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה),
התשע"ג-2013, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את הנוסח הסופי
של הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון
בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות) קובע את מועד הבחירות לרשויות המקומיות וכן מועדים נוספים הנגזרים מכך לפעולות ואירועים הקודמים לבחירות.

במצב דברים רגיל, על פי הוראות החוק, הבחירות נערכות ביום ג' בשבוע (סעיף 4 לחוק). המועד האחרון להגשת רשימות מועמדים הוא ביום ה', ביום ה-33 שלפני יום הבחירות (סעיף 35(ח) לחוק). פנקס הבוחרים נכנס לתוקף ביום א' באותו שבוע, ונתוני הפנקס נשלפים 3 ימים קודם לכן, ביום ה' שלפני המועד להגשת רשימות (סעיפים 1 ו-11).

הבחירות הקרובות לרשויות המקומיות צפויות להתקיים ב"ח בחשוון התשע"ד (22.10.2013). בשנה זו, בשל מועדי החגים, צפוי לוח הזמנים שתואר לעיל להשתבש.

לפי הוראות החוק כנוסחן היום, היום ה-33 שלפני יום הבחירות, המועד האחרון להגשת רשימות, צפוי להיות בחג סוכות ולכן לפי הוראות החוק יידחה ביום אחד – ליום שישי (סעיף 97 לחוק). קביעת מועד הגשת הרשימות ביום שישי – בין חג הסוכות לשבת – יוצרת כמובן קשיים מעשיים הן בהגשת הרשימות והן בבדיקתן.

מעבר לכך, קביעת מועד הגשת הרשימות ביום שישי גוררת אחריה גם שינוי במועד פנקס הבוחרים לתוקף, כך שמועד שליפת נתוני פנקס הבוחרים יידחה גם הוא ויהיה רק ביום הגשת הרשימות, ופנקס הבוחרים ייכנס לתוקף רק ביום ב' שלאחריו – וזאת בניגוד למצב שאליו חתר המחוקק לפיו על הפנקס להיכנס לתוקפו בטרם מועד הגשת הרשימות.

כניסת פנקס הבוחרים לתוקף במועד כה מאוחר תקשה על בדיקת הרשימות שיוגשו בהתאם להוראות החוק ובמועדים שנקבעו לכך. יצוין כי רק מי ששמו רשום בפנקס הבוחרים לאותה מועצה זכאי להיכלל ברשימת המועמדים, וכי רק מי ששמו רשום בפנקס הבוחרים רשאי להציע רשימת מועמדים.

לאור כל האמור לעיל, מוצע לתקן כהוראת שעה את סעיף 35(ח) לחוק הבחירות ולקבוע, לעניין הבחירות הקרובות, כי המועד האחרון להגשת רשימות המועמדים יהיה ביום ה-35 שלפני יום הבחירות, יום ג', י"ג בתשרי התשע"ד (17.9.2013). בהתאם לכך, פנקס הבוחרים צפוי להיכנס לתוקף כבר ביום א', י"א בתשרי התשע"ד (15.9.2013).

בשל דחיפות הנושא על רקע מועד הבחירות הקרוב ועל מנת לאפשר האצת הליכי החקיקה, מוצע להעלות את ההצעה לאישור עקרוני על ידי הממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את הנוסח הסופי של הצעת החוק לשם הגשתה המיידית לכנסת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועץ המשפטי של משרד הפנים מצורפת

סיווגים

07 חק"מ

מוגש על ידי שר הפנים

ז' באייר התשע"ג
17 באפריל 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

אישור טיוטת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה), התשע"ג-2013

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 35(ח) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות) קובע כי רשימת מועמדים תוגש למנהל הבחירות לא יאוחר מהיום ה-33 לפני יום הבחירות.

הבחירות הקרובות לרשויות המקומיות צפויות להתקיים ב"ח בחשוון התשע"ד (22.10.2013). היום ה-33 שלפני יום הבחירות הוא ט"ו בתשרי התשע"ד (19.9.2013), הוא חג הסוכות. לפי סעיף 97 לחוק הבחירות, מועד החל ביום מנוחה יידחה ליום חול הראשון שאחריו, ובהתאם לכך המועד האחרון להגשת רשימות יידחה ליום שישי, ט"ז בתשרי התשע"ד (20.9.2013).

לפי הוראות סעיפים 1 ו-11 לחוק הבחירות, יום שליפת פנקס הבוחרים הוא יום ה' שלפני היום האחרון להגשת רשימות המועמדים, ופנקס הבוחרים ייכנס לתוקפו שלושה ימים לאחר מכן. כך, בבחירות הקרובות פנקס הבוחרים צפוי להישלף בט"ז בתשרי התשע"ד (20.9.2013) ולהיכנס לתוקף ב"ט בתשרי התשע"ד (23.9.2013).

כך, מעבר לקשיים המעשיים הנובעים מדחיית המועד להגשת רשימות וקביעתו ביום שישי, עולה כי פנקס הבוחרים ייכנס לתוקפו רק שלושה ימים לאחר מועד הגשת הרשימות – בניגוד למצב שאליו חתר המחוקק לפיו על הפנקס להיכנס לתוקפו בטרם מועד הגשת הרשימות. כניסת פנקס הבוחרים לתוקף במועד כה מאוחר יקשה על בדיקת הרשימות שיוגשו בהתאם להוראות החוק ובמועדים שנקבעו לכך.

לאור זאת, מוצע לתקן כהוראת שעה את סעיף 35(ח) לחוק הבחירות ולקבוע, לעניין הבחירות הקרובות, כי המועד האחרון להגשת רשימות המועמדים יהיה ביום ה-35 שלפני יום הבחירות (י"ג בתשרי התשע"ד, 17.9.2013). בהתאם לכך, פנקס הבוחרים צפוי להיכנס לתוקף כבר ב"א בתשרי התשע"ד (15.9.2013).

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמכה ידה על הצעת החוק מהבחינה המשפטית.

בשל דחיפות הנושא על רקע מועד הבחירות הקרוב ועל מנת לאפשר האצת הליכי החקיקה, מוצע להעלות את ההצעה לאישור עקרוני על ידי הממשלה ולהסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה את הנוסח הסופי של הצעת החוק לשם הגשתה המיידית לכנסת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה

ר. ח. ח.
חתימה

היועץ המשפטי למשרד הפנים
תפקיד

יהודה זמרת
שם

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה), התשע"ג-2013

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965 (להלן – חוק הבחירות) קובע את מועד הבחירות לרשויות המקומיות וכן מועדים נוספים הנגזרים מכך לפעולות ואירועים הקודמים לבחירות.

במצב דברים רגיל, על פי הוראות החוק, הבחירות נערכות ביום ג' בשבוע (סעיף 4 לחוק). המועד האחרון להגשת רשימות מועמדים הוא ביום ה', ביום ה-33 שלפני יום הבחירות (סעיף 35(ח) לחוק). פנקס הבוחרים נכנס לתוקף ביום א' באותו שבוע, ונתוני הפנקס נשלפים 3 ימים קודם לכן, ביום ה' שלפני המועד להגשת רשימות (סעיפים 1 ו-11).

הבחירות הקרובות לרשויות המקומיות צפויות להתקיים בי"ח בחשוון התשע"ד (22.10.2013). בשנה זו, בשל מועדי החגים, צפוי לוח הזמנים שתואר לעיל להשתבש.

לפי הוראות החוק כנוסחן היום, היום ה-33 שלפני יום הבחירות, המועד האחרון להגשת רשימות, צפוי להיות בחג סוכות ולכן לפי הוראות החוק יידחה ביום אחד – ליום שישי (סעיף 97 לחוק). קביעת מועד הגשת הרשימות ביום שישי – בין חג הסוכות לשבת – יוצרת כמובן קשיים מעשיים הן בהגשת הרשימות והן בבדיקתן.

מעבר לכך, קביעת מועד הגשת הרשימות ביום שישי גוררת אחריה גם שינוי במועד פנקס הבוחרים לתוקף, כך שמועד שליפת פנקס הבוחרים יידחה גם הוא ויהיה רק ביום הגשת הרשימות, ופנקס הבוחרים ייכנס לתוקף רק ביום ב' שלאחריו – וזאת בניגוד למצב שאליו חתר המחוקק לפיו על הפנקס להיכנס לתוקפו בטרם מועד הגשת הרשימות.

כניסת פנקס הבוחרים לתוקף במועד כה מאוחר תקשה על בדיקת הרשימות שיוגשו בהתאם להוראות החוק ובמועדים שנקבעו לכך. יצוין כי רק מי ששמו רשום בפנקס הבוחרים לאותה מועצה זכאי להיכלל ברשימת המועמדים, וכי רק מי ששמו רשום בפנקס הבוחרים רשאי להציע רשימת מועמדים.

ג. עיקרי החוק המוצע

מוצע לתקן כהוראת שעה את סעיף 35(ח) לחוק הבחירות ולקבוע, לעניין הבחירות הקרובות, כי המועד האחרון להגשת רשימות המועמדים יהיה ביום ה-35 שלפני יום הבחירות, יום ג', י"ג בתשרי התשע"ד (17.9.2013). בהתאם לכך, פנקס הבוחרים צפוי להיכנס לתוקף כבר ביום א', י"א בתשרי התשע"ד (15.9.2013).

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 35(ח) לחוק, כהוראת שעה לבחירות הקרובות.

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין

ו. השפעת החוק על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המנהלי

אין

ז. הערות משרדי הממשלה

לא התקבלו הערות

ח. עמדת היועץ המשפטי לממשלה

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה) סמכה ידה מהבחינה המשפטית על טיוטת החוק.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק הרשויות המקומיות (בחירות) (הוראת שעה), התשע"ג-2013

- הוראת שעה 1. על אף האמור בסעיף 35(ח) לחוק הרשויות המקומיות (בחירות), התשכ"ה-1965¹, לעניין הבחירות הכלליות לרשויות המקומיות שייערכו ביום י"ח בחשוון התשע"ד (22 באוקטובר 2013), יקראו את הסעיף האמור כאילו במקום "לא יאוחר מהיום ה-33 לפני יום הבחירות" נאמר "לא יאוחר מהיום ה-35 לפני יום הבחירות".

¹ ס"ח התשכ"ה, עמ' 248; התשע"ב, עמ' 671