

טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג-2013 - הסמכת ועדת
שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק שירות ביטחון (הוראת שעה)(תיקון מס' 15),
התשע"ג – 2013, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי
של הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון
בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

תקופות שירות החובה לגברים בצה"ל קבועות בהוראת שעה לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986. הוראת שעה זו תקפה משנת 1995 ומוצע להאריכה עד 31 ביולי 2014.

דברי הסבר מפורטים על צרכי כוח האדם של צה"ל בתקופה הקרובה, מצויים בהצעת החוק. הוראת השעה הקיימת תקפה עד יום 5 במאי 2013 מכוח הוראת סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת. מכאן הדחיפות באישורה של הצעת החוק ובהקדמת הליכי החקיקה. יצוין כי הצעת החוק עוסקת בנושא עקרוני ולא משפטי של אורך תקופות שירות החובה לגברים בצה"ל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

הצעת ההחלטה מתואמת עם משרד האוצר ועל דעתו.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

בין השאר – מס' 1858 מיום 27 ביוני 2010 של הממשלה ה-32.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

בקשה להאיץ את הליכי החקיקה של הצעת חוק שירות בטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג- 2013. הוראת השעה פוקעת ביום 5 במאי 2013 ומכאן הדחיפות בהאצת הליך החקיקה. אין מניעה משפטית מקבלת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית;

סיווג משני:

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון;

מוגש על ידי שר הביטחון

ז' באייר התשע"ג
17 באפריל 2013



מדינת ישראל

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ל' בניסן תשע"ב
10 באפריל 2013
E-mail: abenari@mod.gov.il

הגדון: טיוטת חוק שירות בטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג – 2013

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

תוקפה של הוראת השעה המסדירה את תקופות שירות החובה לגברים בצה"ל אמור לפקוע כיום 5 במאי 2013. מוצע להאריך את תוקף הוראת השעה עד 31 ביולי 2014.

נדרשת האצת הליכי החקיקה להארכת התוקף של הוראת השעה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

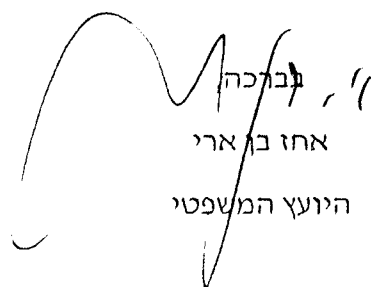
אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם

התיקון על דעת משרד המשפטים ועל דעת משרד האוצר.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית מקבלת ההצעה.


אחזי בן ארי
היועץ המשפטי

טיוטת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג-2013

שם החוק המוצע:

חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג-2013.

עיקרי החוק המוצע:

בסעיף 15 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו-1986 (להלן - **החוק**) נקבעו תקופות שירות שירות החובה הסדיר של גבר בצה"ל. חוק שירות ביטחון (הוראת שעה), התשנ"ה-1995 (להלן - **הוראת השעה**), קבע כי תקופת השירות הסדיר הקבועה בחוק, תוארך בשישה חודשים, וזאת לתקופה קצובה. הוראת השעה הוארכה על ידי הכנסת מעת לעת בתקופות נוספות ולאחרונה הוארכה עד יום 31 בדצמבר 2012. מכוח סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת תוארך תוקף הוראת השעה בשל הבחירות לכנסת ה-19 עד יום 5 במאי 2013. מוצע להאריך את הוראת השעה עד יום ד' באב התשע"ד (31 ביולי 2014).

יצוין, כי ביום 26 בפברואר 2006 אימצה הממשלה בהחלטה מס' 4711 את עקרונות דו"ח הוועדה לבחינת סוגיית קיצור שירות החובה, ואולם בשל המצב הביטחוני לאחר מלחמת לבנון השנייה והצרכים הדחופים שאליהם נחשפו צה"ל ומערכת הביטחון כולה, לרבות הצורך להכשיר את מערך הסדיר ומערך המילואים לצד פעילות ביטחונית שוטפת, הוארכה הוראת השעה כמה פעמים נוספות. בד בבד, הודגש כי מערכת הביטחון אינה שוללת באופן עקרוני את המלצות הוועדה, אולם צרכי השעה אינם מאפשרים לפעול לקיצור שירות החובה.

בהמשך, בשנת 2008, נחקק חוק שירות המילואים, התשס"ח-2008 (להלן - **חוק שירות המילואים**). בשנת 2010 נכנסו לתוקף הוראות סעיף 7 לחוק שירות המילואים, אשר מטילות מגבלות על מספר הימים המירבי שישירת חייל בשירות מילואים בתקופה רצופה של שלוש שנים ועל מספר התעסוקות המבצעיות שיבצע חייל מילואים בתקופה רצופה של שלוש שנים. יודגש, כי חוק שירות המילואים הטיל מגבלות על תרומת מערך המילואים לסד"כ צה"ל ביחס למצב החוקי ששרר עובר לחקיקתו.

בנוסף, בשנים האחרונות מתמודד הצבא עם ירידה בהיקף סדר כוחות הסדיר, עקב ירידה ניכרת במספר המתגייסים, נוכח ירידה בהיקף הילודה, בהיקף העלייה ומסיבות נוספות.

עוד יצוין כי ביום 27 בנובמבר 2011, בבואה לדון בהצעת חוק שירות בטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 14), התשע"ב-2011, החליטה ועדת השרים לענייני חקיקה לבקש משר הביטחון ומהגורמים הנוגעים לנושא לקיים בתוך חודשיים דיון בוועדת השרים לענייני ביטחון לאומי בסוגיית קיצור שירות החובה לגברים (חק/2163). בהמשך, התקיימו מספר דיונים בנושא במטה לביטחון לאומי אך הליכי בחינה אלה טרם הסתיימו.

לפיכך, מוצע להאריך את תוקף הוראת השעה לתקופה קצובה עד ליום ד' באב התשע"ד (31 ביולי 2014).

השפעת התיקון המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 1 לחוק שירות ביטחון (הוראת שעה), התשנ"ה-1995.

השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה והתקן המנהלי:

אין. המשך המצב הקיים.

הערות משרדי ממשלה וגורמים אחרים

טיוטת הצעת החוק מתואמת ועל דעת משרדי האוצר והמשפטים.

להלן נוסח הצעת החוק:

הצעת חוק שירות ביטחון (הוראת שעה) (תיקון מס' 15), התשע"ג-2013

תיקון	1.	בחוק שירות ביטחון (הוראת שעה), התשנ"ה-1995' בסעיף 1, ברישה, במקום
סעיף 1		"עד יום י"ח בטבת התשע"ב (31 בדצמבר 2012)" יבוא "עד יום ד' באב
		התשע"ד (31 ביולי 2014)".

¹ ס"ח התשנ"ה, עמ' 332; התשע"ב, עמ' 143.