

טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על- תנאי ממאסר
(הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013 – הסמכת ועדת שרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מחליטים :

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת-החוק שתוגש מיד לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמך את שירות בתי הסוהר (להלן - השירות) לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מהתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן - המשרד) עם המחסור במקומות כליאה, הפחתת הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון הציבור, קידם המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר הוחלה לגבי עצורים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים משוחררים על תנאי.

לשירות יתרונות מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של השירות לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדי השירות ומתאפשרת נוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק התקבל בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני.

בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק (לפני התיקונים לחוק כמבואר להלן), האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים, היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011.

ביום 12 ביולי 2011 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 ביולי 2012. ביום 9 ביולי 2012 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך פעם נוספת את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 במרס 2013 (מועד פקיעת תוקפה של הוראת השעה נדחה בשל הבחירות לכנסת ה-19 עד לתאריך 5 במאי 2013, בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת).

הארכת תוקפה של הוראת השעה שנעשתה מעת לעת כאמור, מטרתה לאפשר לממשלה להשלים את גיבושה של הצעת חוק רחבת היקף אשר תסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן.

לפני מספר חודשים, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן - תזכיר החוק) ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה

(פלילי).

תזכיר החוק גובש לאור הניסיון המצטבר בנושא מאז הוחל ביישומה של תכנית הפיקוח האלקטרוני, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובתום דיונים ממושכים של צוות בינמשרדי שכלל את כל הגורמים המשתתפים ביישום התכנית. צוות זה בחן את הלקחים והסוגיות השונות הנוגעות להפעלת תכנית הפיקוח האלקטרוני והדרכים לפתרונם. במסגרת תזכיר החוק הני"ל, הוצע להסדיר הן את מעמדו המשפטי של הפיקוח האלקטרוני, והן את המנגנון ליישומו, ובכלל זה- הבניית שיקול הדעת השיפוטי באשר למעצר נאשמים בפיקוח אלקטרוני או שחרור על- תנאי של אסירים בפיקוח כאמור, פרטי תכנית הפיקוח האלקטרוני, סמכויות גורמי שב"ס לצורך ניהול תכנית הפיקוח האלקטרוני, והסדרת המנגנון להפסקת הפיקוח האלקטרוני לגבי מפקח שהפר את תנאיו.

בשל ההשלכות התקציביות של תזכיר החוק ובעקבות פיזור המוקדם של הכנסת ה-18, לא ניתן היה להשלים את הליכי החקיקה הנדרשים בכנסת היוצאת.

לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, ונבחנו ההערות לתזכיר החוק, בכוונת משרד המשפטים להגיש את טיוטת החוק לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה בהקדם האפשרי, לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראת השעה.

היות וטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור, ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, היינו עד ליום ה' באייר התשע"ד (5 במאי 2014).

מאחר ותוקפו של החוק יפקע ביום 5 למאי 2013 ועל מנת ששירות בתי הסוהר יוכל להמשיך ולבצע את הפעולות הנדרשות לשם פיקוח אלקטרוני על עצורים משוחררים בערובה ואסירים משוחררים על תנאי ממאסר, מתבקש לאשר את הצעת החוק על ידי הממשלה בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של ממונה ייעוץ משפטי במשרד לביטחון הפנים מצורפת להצעה להחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07 חקיקה ממשלתית

תחום פעולה עיקרי: 9 אחר

מוגש על-ידי השר לביטחון הפנים

ל' בניסן התשע"ג
10 באפריל 2013

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה :

לאשר עקרונית את טיוטת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה)(תיקון מס' 3), התשע"ג-2013 חמצורפת בזה ולהסמיק את ועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת חוק לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את נוסח הצעת החוק שתוגש מיד לכנסת. לפנות לוועדת הכנסת. בהתאם לסעיף 113(ג) לתקנון הכנסת, בבקשה לאשר פטור מחובת הנחה של הצעת החוק, לפני הדיון בקריאה ראשונה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים :

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמיק את שירות בתי הסוהר (להלן - השירות) לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

החוק התקבל בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק (לפני התיקונים לחוק כמבואר להלן), האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים, היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011.

ביום 12 ביולי 2011 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 ביולי 2012.

ביום 9 ביולי 2012 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך פעם נוספת את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 במרס 2013 (מועד פקיעת תוקפה של הוראת השעה נדחה בשל הבחירות לכנסת ה-19 עד לתאריך 5 במאי 2013, בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת).

הארכת תוקפה של הוראת השעה שנעשתה מעת לעת כאמור, מטרתה לאפשר לממשלה לחשלים את גיבושה של הצעת חוק רחבת היקף אשר תסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן.

לפני מספר חודשים, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן - תזכיר החוק) ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

בשל ההשלכות התקציביות של תזכיר החוק ובעקבות פיזור המוקדם של הכנסת ה-18, לא ניתן היה להשלים את הליכי החקיקה הנדרשים בכנסת היוצאת.

לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, ונבחנו ההערות לתזכיר החוק, בכוונת משרד המשפטים להגיש את טיוטת החוק לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה בהקדם האפשרי, לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראת השעה.

היות וטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור, ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, היינו עד ליום ה' באייר התשע"ד (5 במאי 2014).

נוכח לוח הזמנים הקצר העומד לרשותנו, מתבקש לאשר את הצעת החוק על ידי הממשלה בכדי שניתן יהיה להעבירה לכנסת באופן מיידי ולהאריך את תוקפו של החוק כאמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

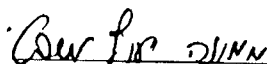
אין קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי) אישר את הנוסח המוצע של הצעת החוק.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

ממונה יעוץ משפטי של המשרד לביטחון הפנים אשר הוסמך ע"י היועץ המשפטי של המשרד לביטחון הפנים סבור כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה ולקדם את הליכי החקיקה.



תפקיד



שם



חתימה

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה) (תיקון מס' 3), התשע"ג-2013.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009 (להלן - החוק) מסמיך את שירות בתי הסוהר (להלן - השירות) לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר.

כחלק מהתמודדות המשרד לביטחון הפנים (להלן - המשרד) עם המחסור במקומות כליאה, הפחתת הצפיפות בהם ושיפור תנאי הכליאה של אסירים ועצורים מבלי לפגום בשמירה על ביטחון הציבור, קידם המשרד חלופות למעצר ולמאסר. במסגרת זו יזם המשרד תכנית לפיקוח אלקטרוני אשר הוחלה לגבי עצורים המשוחררים בערובה ולגבי אסירים משוחררים על תנאי.

לשירות יתרונות מובנים הנדרשים לשם ביצוע פעולות לניהול התכנית, ובכלל זה קיומה של תשתית ארגונית, לוגיסטית וטכנולוגית המאפשרת ביצוע פעולות אלה, וכן בשל מבנהו הארגוני, פריסתו הרחבה ודרכי עבודתו של השירות. כמו כן, הרחבת תפקידיו של השירות לביצוע פעולות לניהול התכנית מותאמת ליעדי השירות ומתאפשרת נוכח שיתוף הפעולה הקיים זה מכבר בין השירות לבין הפרקליטות, מערכת התביעה של משטרת ישראל ומערכת בתי המשפט.

החוק התקבל בכנסת כהוראת שעה למשך 18 חודשים מיום תחילתו עם אפשרות להאריך את תוקפו לתקופה אחת נוספת, זאת על מנת לאפשר את השלמת הליכי החקיקה אשר יסדירו את כלל ההיבטים הקשורים בשימוש בפיקוח האלקטרוני. בהתאם להוראות סעיף 3 לחוק (לפני התיקונים לחוק כמבואר להלן), האריך השר לביטחון הפנים, באישור ועדת המדע והטכנולוגיה של הכנסת, את תוקפו לתקופה נוספת של 6 חודשים, היינו עד לתאריך 16 ביולי 2011.

ביום 12 ביולי 2011 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 ביולי 2012.

ביום 9 ביולי 2012 התקבל בכנסת התיקון לחוק המאריך פעם נוספת את תוקפה של הוראת השעה עד לתאריך 15 במרס 2013 (מועד פקיעת תוקפה של הוראת השעה נדחה בשל הבחירות לכנסת ה-19 עד לתאריך 5 במאי 2013, בהתאם להוראות סעיף 38 לחוק יסוד: הכנסת).

הארכת תוקפה של הוראת השעה שנעשתה מעת לעת כאמור, מטרתה לאפשר לממשלה להשלים את גיבושה של הצעת חוק רחבת היקף אשר תסדיר באופן יסודי את נושא הפיקוח האלקטרוני כמפורט להלן.

לפני מספר חודשים, הופץ תזכיר חוק פיקוח אלקטרוני על עצור ואסיר משוחרר על תנאי (תיקוני חקיקה), התשע"ב-2012 (להלן - תזכיר החוק) ע"י המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי).

תזכיר החוק גובש לאור הניסיון המצטבר בנושא מאז הוחל ביישומה של תכנית הפיקוח האלקטרוני, בהתאם להחלטות הממשלה בנושא ובתום דיונים ממושכים של צוות בינמשרדי שכלל את כל הגורמים המשתתפים ביישום התכנית. צוות זה בחן את הלקחים והסוגיות השונות הנוגעות להפעלת תכנית הפיקוח האלקטרוני והדרכים לפתרונם. במסגרת תזכיר החוק הנ"ל, הוצע להסדיר הן את מעמדו המשפטי של הפיקוח האלקטרוני, והן את המנגנון ליישומו, ובכלל זה - הבניית שיקול הדעת השיפוטי באשר למעצר נאשמים בפיקוח אלקטרוני או שחרור על-תנאי של אסירים בפיקוח כאמור, פרטי תכנית הפיקוח האלקטרוני, סמכויות גורמי שב"ס לצורך ניהול תכנית הפיקוח האלקטרוני, והסדרת המנגנון להפסקת הפיקוח האלקטרוני לגבי מפקח שהפר את תנאיו. בשל ההשלכות התקציביות של תזכיר החוק ובעקבות פיזור המוקדם של הכנסת ה-18, לא ניתן היה להשלים את הליכי החקיקה הנדרשים בכנסת היוצאת.

לאחר שהושלמה העבודה על גיבוש הצעת החוק, ונבחנו ההערות לתזכיר החוק, בכוונתנו להגיש את טיוטת החוק לאישור וועדת השרים לענייני חקיקה בהקדם האפשרי, לצורך קידום חקיקתו של החוק הקבוע, אשר ייתר את הצורך בהוראת השעה.

היות וטרם הושלמו הליכי החקיקה כאמור, ולאור החשיבות של הפיקוח האלקטרוני למערכת אכיפת החוק במדינת ישראל, נדרשת הארכת תוקפה של הוראת השעה עד שתושלם מלאכת החקיקה בנושא.

לאור האמור לעיל, מוצע לתקן את סעיף 3 לחוק שעניינו תוקף החוק, ולהאריך את תוקפו לתקופה של 12 חודשים נוספים, היינו עד ליום ה' באייר התשע"ד (5 במאי 2014).

ג. עיקרי החוק המוצע

הארכת תוקפה של הוראת השעה המסמיכה את השירות לבצע את הפעולות הנדרשות לניהול פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר לתקופה של 12 חודשים נוספים.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

תיקון סעיף 3 לחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר (הוראת שעה), התשס"ט-2009.

ה. הערות משרדי ממשלה וגורמים נוספים

אין הערות.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (פלילי) סמך את ידו על טיוטת החוק.

ו. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט

המנהלי

אין השפעה.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק מטעם הממשלה:

הצעת חוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה)(תיקון מס' 3), התשע"ג-2013

תיקון סעיף 3 1. בחוק פיקוח אלקטרוני על משוחררים בערובה ומשוחררים על-תנאי ממאסר
(הוראת שעה), התשס"ט-2009¹, בסעיף 3, במקום המילים "ד' בניסן התשע"ג
(15 במרס 2013) יבוא "ה' באייר התשע"ד (5 במאי 2014)".

¹ ס"ח התשס"ט, עמ' 154; ס"ח התשע"א, עמ' 973.