

הארכת הסיוע בשכר דירה ליוצאי צבא דרום לבנון (צד"ל)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3745 מיום 6.10.2011, להאריך בשנים עשר חודשים נוספים את הזכאות לסיוע בשכר דירה, ליוצאי צבאי דרום לבנון (להלן: צד"ל), שהם "חסרי דירה" כהגדרתם בכללי משרד הבינוי והשיכון, החל מיום 1.10.2012 ועד ליום 31.10.2013, בסכומים הניתנים היום לזכאים לסיוע בשכר דירה, בהתאם לכללי המשרד.

דברי הסבר

רקע כללי

1. לאחר פינוי דרום לבנון וכניסתם לארץ של יוצאי צד"ל, הוחלט בשנת 2002 על מתן סיוע בשכר דירה על ידי משרד הבינוי והשיכון, לאותם משקי בית מקרב יוצאי צד"ל שלא קיבלו פתרון קבע ברכישה או בשיכון הציבורי. מאז נמשך הסיוע בשכר דירה, והוא הוארך מפעם לפעם בהחלטות ממשלה שהתקבלו בעניין.

2. החלטת ממשלה מס' 3475 מיום 4.5.2008, בנושא תוכנית החומש לשילוב חברתי-כלכלי של יוצאי צד"ל במדינת ישראל אימצה את עיקרי המלצות הוועדה לבחינת שילובם הכלכלי והחברתי של אנשי צד"ל לשעבר בישראל (להלן: "הוועדה") מיום 4.2.2008. בדו"ח הוועדה, שהיווה בסיס להחלטת הממשלה האמורה, צוין כי מרבית יוצאי צד"ל הם חסרי מקצוע אזורי, ועל כן גם אלו מהם שעובדים, משתכרים שכר נמוך יחסית, שאין בו לכסות את הוצאות שכר הדירה והמחיה השוטפים, כי אין להם אופק קידום בעבודה וכי במקרים רבים משרתם אינה יציבה. על מנת להתמודד עם בעיית התעסוקה וכתוצאה מכך להפחית את הצורך בסיוע בשכר דירה, ובהתאם להמלצות הוועדה, נקבע בהחלטה מס' 3475 כי משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה יתקשר עם גוף מומחה להקמת מרכז רב משימתי (להלן: "המרכז") שיפעל לקידום תחום התעסוקה בקרב יוצאי צד"ל. ההתקשרות האמורה הייתה צפויה לצאת לפועל במהלך שנת 2010, אך בפועל נעשתה לקראת סוף 2012. מוערך כי הפעלת המרכז תביא לשילובם של רבים מקרב אוכלוסייה זו בשוק העבודה, אך הואיל ומדובר בשלב ההרצה של המרכז והואיל וצפוי כי ייקח זמן מה בטרם יושמו יוצאי צד"ל במשרות איכותיות עם אופק תעסוקתי ארוך טווח, הרי שיש צורך ברור בהארכת תקופת הסיוע, כאמור בהצעת ההחלטה.

3. יצוין כי בסוף שנת 2012, צפויים להסתיים גם תשלומי הפיצויים לאנשי צד"ל, עבור שנות שירותם. תשלומים, אשר נפרסו על פני שבע שנים ושולמו מדי חודש בחודשו. הפסקת של תשלומים אלה, תשפיע אף היא, לרעה על מצבם ומוערך כי מספר לא מבוטל של אנשי צד"ל על משפחותיהם, אשר מסתייעים בסכומים אלה למחיה שוטפת, ידרדרו למצב סוציו-אקונומי נמוך ביותר.

4. יחד עם זאת, במהלך השנה הקרובה ימשיך משרד ראש הממשלה לטפל ברווחתם והסדרת חייהם ומעמדם של אנשי צד"ל ובני משפחותיהם המתגוררים בישראל, תוך תיאום מלא עם משרדי הממשלה הנוגעים בדבר, לקידום פתרונות לבעיות איתם מתמודדת אוכלוסייה זו בתחומי התעסוקה, החינוך, הדיור, שירותי הדת והליך האזרחות. זאת, על מנת להשוות את תנאיה של קבוצת יוצאי צד"ל זו, שטופלה בעבר על ידי מנהלת הסיוע במשרד לקליטת העלייה וכיום הטיפול בה נעשה על ידי משרדי ממשלה שונים, לתנאי הקבוצה שטופלה ושוקמה על ידי מנהלת הסיוע שליד משרד

הביטחון.

5. מוצע איפוא להמשיך במתן הסיוע במשך 12 חודשים נוספים מ- 1.10.2012 ועד 31.10.2013, תוך התאמתו לרמת הסיוע שניתנת לזכאים לשכר דירה ובהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון, כפי שיתעדכנו מעת לעת. רמת הסיוע תהא זהה לזו שנקבעה בהחלטה מס' 3212 מיום 10.10.2010 ותעמוד על:

<u>שוכרים דירה ביישוב באזור</u>		
<u>הקבוצה</u>	<u>עדיפות לאומית</u>	<u>שאר האזורים</u>
יחידים	482	482
זוגות	759	759
משפחה שלה עד 3 ילדים	857	857
משפחה עם 4 ילדים ויותר	857	943

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

תקציב

משרד האוצר יקצה סך של 2.8 מליון ₪ במשך שנה למימוש החלטה זו.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר אינו מתנגד

שר הבינוי והשיכון אינו מתנגד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

- החלטה מספר 2455, מיום 11.8.2002
- החלטה מספר 414 מיום 22.6.2003
- החלטה מספר 4728 מיום 12.3.2006
- החלטה מספר 1416 מיום 18.3.2007
- החלטה מספר 2395 מיום 23.9.2007
- החלטה מספר 2895 מיום 6.1.2008
- החלטה מספר 3475 מיום 4.5.2008
- החלטה מספר 819 מיום 25.10.2009
- החלטה מס' 2312 מיום 10.10.2010

- החלטה מס' 3745 מיום 6.10.2011

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה.

סיווג ראשי: ביצועי

תחום פעילות עיקרי: 02 חברה וכלכלהסיווגים

מוגש על ידי ראש הממשלה

ו' בטבת התשע"ג
19 בדצמבר 2012



היועצת המשפטית

ירושלים, ו' בטבת תשע"ג
 19 בדצמבר 2012
 תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
 מזהה מלי: 332982D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הארכת הסיוע בשכר דירה ליוצאי צבא דרום לבנון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 14 לחוק אנשי צבא דרום לבנון ומשפחותיהם, התשס"ה-2004 קובע כי "הממשלה תפעל, במידת האפשר, למציאת פתרונות לצורכי דיור לאנשי צד"ל ולסידורי תעסוקה בעבורם..."

לאחר פינוי דרום לבנון וכניסתם לארץ של יוצאי צד"ל, הוחלט בשנת 2002 על מתן סיוע בשכר דירה על ידי משרד הבינוי והשיכון, לאותם משקי בית מקרב יוצאי צד"ל שלא קיבלו פתרון קבע ברכישה או בשיכון הציבורי. מאז נמשך הסיוע בשכר דירה, והוא הוארך מפעם לפעם בהחלטות ממשלה שהתקבלו בעניין.

בהחלטת ממשלה מס' 3475 מיום 04.05.08, בנושא תכנית החומש לשילוב חברתי-כלכלי של יוצאי צד"ל במדינת ישראל, נקבע כי הסיוע בשכר הדירה יסתיים ביום 01.10.09, זאת לאחר שהופחת באופן הדרגתי במשך שמונה עשר החודשים שקדמו למועד זה.

החלטת ממשלה מס' 3475 אימצה את עיקרי המלצות הוועדה לבחינת שילוב כלכלי וחברתי של אנשי צד"ל לשעבר בישראל (להלן – "הוועדה") מיום 4.2.08. בדו"ח הוועדה, שהיווה בסיס להחלטת הממשלה האמורה, צוין כי מרבית יוצאי צד"ל הם חסרי מקצוע אזרחי, ועל כן גם אלו שעובדים משתכרים שכר נמוך יחסית, שאין בו כדי לכסות את הוצאות שכר הדירה והמחיה השוטפים, כי אין להם אופק קידום בעבודה וכי במקרים רבים משרתם אינה יציבה. על מנת להתמודד עם בעיית התעסוקה וכתוצאה מכך להפחית את הצורך בסיוע בשכר דירה, ובהתאם להמלצות הוועדה, נקבע בהחלטה מס' 3475 כי משרד התעשייה המסחר והתעסוקה יתקשר עם גוף מומחה להקמת מרכז רב משימתי (להלן: "המרכז") שיפעל לקידום תחום התעסוקה בקרב יוצאי צד"ל.

ההתקשרות האמורה צפויה היתה לצאת לפועל במהלך שנת 2010, אך בפועל נעשתה לקראת סוף 2012. מוערך כי הפעלת המרכז תביא לשילובם של רבים מקרב אוכלוסייה זו בשוק העבודה, אך הואיל ומדובר בשלב הרצה של המרכז, וכיוון שצפוי כי ייקח זמן מה בטרם יושמו יוצאי צד"ל במשרות איכותיות עם אופק תעסוקתי ארוך טווח, הרי שיש צורך ברור בהארכת תקופת הסיוע, כאמור בהצעת ההחלטה.



היועצת המשפטית

הסיוע ישולם בהתאם לטבלאות משרד הבינוי והשיכון, המפורטות בדברי ההסבר להצעת ההחלטה, והוא יותאם לרמת הסיוע שניתנת לזכאים לשכר דירה וישולם בהתאם לכללי משרד הבינוי והשיכון, כפי שיתעדכנו מעת לעת.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

הצעת ההחלטה מובאת לאישור הממשלה לאחר שהתקבל בכנסת חוק התפזרות הכנסת השמונה עשרה, התשע"ג-2012, ובעת שהממשלה הנוכחית מכהנת כממשלה יוצאת. פסיקת בית המשפט העליון והנחיות היועץ המשפטי לממשלה מחייבות איפוק בקבלת החלטות בתקופה זו.

עם זאת ההצעה הנדונה מהווה המשך ישיר להחלטות קודמות, אשר מכוחן מוענק הסיוע בשכר דירה ליוצאי צד"ל מדי שנה, כבר משנת 2002. החלטת ממשלה מס' 3745 מיום 6.10.11 האריכה את הסיוע בשכר דירה עד ליום 30.9.12, וההצעה הנוכחית באה להאריך את הסיוע בשנה נוספת, תוך שמירה על רציפות.

זאת ועוד, הסיוע המוענק בהצעת ההחלטה ניתן באותה מתכונת גם בהחלטת ממשלה מס' 3745 הנ"ל. הנסיבות שהצדיקו הארכת הסיוע בשנה שעברה ממשיכות להתקיים גם עתה, כמפורט לעיל, ומצדיקות הארכת הסיוע בשנה נוספת.

בנסיבות אלו, ובהתחשב בכך שמדובר בהחלטה המהווה המשך ישיר להחלטות מן השנים האחרונות והמבטיחה את רציפות הסיוע בשכר דירה ליוצאי צד"ל, אנו סבורים כי אין בתקופת הבחירות כדי למנוע קבלתה של החלטה זו.

לאור האמור, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא עלה בידינו לקבל את עמדת הלשכה המשפטית של משרד הבינוי והשיכון עד להגשת הצעת ההחלטה.

הלשכה המשפטית במשרד האוצר הודיעה כי אין מבחינתם מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

הצעת ההחלטה הועברה גם להתייחסות הלשכה המשפטית במשרד התמ"ת בהיבטים הנוגעים למשרד התמ"ת, והערותיהם הוטמעו בנוסח דברי ההסבר להצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

ב ב ר כ ה

שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3745 של הממשלה מיום 06.10.2011 .

הארכת הסיוע בשכר דירה ליוצאי צבא דרום לבנון (צד"ל)

3745.

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2312 מיום 10.10.2010, להאריך בשנים עשר חודשים נוספים, את הזכאות לסיוע בשכר דירה ליוצאי צבא דרום לבנון (להלן – צד"ל), שהינם "חסרי דירה" כהגדרתם בכללי משרד הבינוי והשיכון החל מיום 01.10.2011 ועד ליום 30.09.2012, בסכומים הניתנים לזכאים לסיוע בשכר דירה, בהתאם לכללי המשרד.

ההחלטה התקבלה בהתאם לסעיף 20(ב) בתקנון לעבודת הממשלה.