

הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות

הצעת החלטה

מ ח ל י ט י ם, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א'-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמך את "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תוכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות כמשמעותה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שתוכן ותוגש באזורים הבאים:

בשטחי המשבצות החקלאיות של היישובים סעד, כפר עזה ומפלסים בשטח שממערב ומצפון ליישוב כפר עזה הסמוכים לדרך מספר 232 ובשטח שדרומית למתקן פוטו וולטאי שהוקם בהתאם לתכנית 7/ מפ/ 1001.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמיך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תכנית, או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשה להסמכה כמפורט לעיל, רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, בכפוף לבחינת נושאים שייבחנו בהליך התכנוני ובכלל זה בחינת אופן החיבור המיטבי לרשת הולכת החשמל, תוך עדיפות לשימוש בתשתיות קיימות או הרחבתן, בחינת השטח המוצע בהתייחס לנחלים חנון ומפלסים ולערכיות האקולוגית של השטח ובחינת הממשק עם תת"ל 150.

המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה ולפיכך מוצע להסמיך את "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 ובלבד שתוכן ותוגש בשטחי המשבצות החקלאיות של היישובים סעד, כפר עזה ומפלסים בשטח שממערב ומצפון ליישוב כפר עזה הסמוכים לדרך מספר 232 ובשטח שדרומית למתקן פוטו וולטאי שהוקם בהתאם לתכנית 7/ מפ' 1001.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה-29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

מתן ההסמכה עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החקלאות וביטחון המזון – מאשר

השרה להגנת הסביבה – טרם נמסרה עמדתה

שר הבינוי והשיכון – מאשר

משרד הפנים - מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.

החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.

החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.

החלטת ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.

החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.

החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.

החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.

החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.

החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.

החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.

החלטת ממשלה 1799 מיום 6.6.2024.

החלטת ממשלה 2908 מיום 23.3.2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

י"ב בטבת התשפ"ו

1 בינואר 2026

מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתיות

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "קבוצת דוראל משאבי אנרגיה מתחדשת בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי, כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטה הראשית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות
רועי גולדשטיין
22.12.25
חתימה תפקיד שם