

תיקון החלטת הממשלה מס' 2825 מיום 4.3.2025

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות הממשלה מספר 3557 מיום 4 בדצמבר 2025 (להלן – החלטה 3557) שעניינה "יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025 – תיקון החלטות ממשלה", מספר 3057 מיום 26 במאי 2025 (להלן – החלטה 3057), מספר 2328 מיום 31 באוקטובר 2024 (להלן – החלטה 2328), מספר 2474 מיום 24 בנובמבר 2024 ומספר 2825 מיום 4 במרץ 2025 (להלן – החלטה 2825), לתקן את החלטה 2825 באופן הבא:

1. לתקן את הנספח להחלטה 2825 כך שבמקום השורה:

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ירושלים ומסורת ישראל	045211	משרד ירושלים ומסורת ישראל	10,000	ה"מ עם עולם

יבוא:

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
שירותי דת	220102	תמיכה בשירותי דת	10,000	מבני דת

2. לייעד סך של 11.25 מיליון ₪ מתוך הסכום המופיע בסעיף 1.1 להחלטה 2825 עבור התוכניות המפורטות להלן:

משרד	תכנית	שם תכנית	סכום בשנת 2025 (אלפי ש"ח)	פירוט
ירושלים ומסורת ישראל	045211	פעולות	3,250	שדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי
ירושלים ומסורת ישראל	045211	פעולות	3,000	חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים - תיקון החלטת ממשלה
ירושלים ומסורת ישראל	830304	תקציבי פיתוח	5,000	תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים

3. תנאי ליישום החלטה זו הוא קבלת חוות דעת מקצועית ומשפטית של המשרדים בהתאם להנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1801 ביחס לכל רכיבי החלטה זו לרבות בעניין פירוט ההוראות הכלולות בה לצורך הקצאת הסכומים. יובהר כי אין באזכורם של הגופים בהחלטה זו כדי לחייב את ההקצאות אשר כפופות לבדיקות מקצועיות ומשפטיות בהתאם להנחיה כאמור. בהתאם לכך, העברת הסכומים המפורטים בהחלטה זו תותנה בבדיקה מקצועית של המשרדים ובחוות דעת משפטית של היועצים המשפטיים של המשרדים.
4. יובהר כי תקציבים אלו ייועדו לתקנות המקבילות לתקנות קיימות בחוק התקציב לשנת 2025 בהתאמות הנדרשות הנובעות משינויים במבנה התקציב, וכי ככלל לא ייפתחו תקנות חדשות לשם תקצובם וכפוף לשני אלה:
 - א. הביצוע מהתקציב ייעשה בהתאם לנהלים המקובלים וכפוף לכל דין.
 - ב. תקציב אשר יימצא כי מממן פעילות או סוג פעילות הממומנים כבר על ידי אותו משרד או משרד אחר, יצורף למרכיב תוכנית פעולה קיימת באותו עניין ויבוצע באותו אופן למניעת כפל מקורות מימון.
5. ככל שיהיה שינוי בסכומים המוקצים לטובת יישום הסכמים קואליציוניים והסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית, יופחתו הסכומים שיוקצו לטובת השינוי האמור מתוך הסכומים המפורטים בהחלטה 2825 ובנספח א' שלה, בשיעור זהה, כך שסך הסכומים שיוקצו לטובת יישום הסכמים קואליציוניים בשנת 2025 לא יעלו על הסכומים האמורים בסעיף 1 להחלטה 2328, כפי שיתוקן מעת לעת.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 1ד. להחלטת ממשלה מספר 2825 קובע כי למשרד ירושלים ומסורת ישראל (להלן - המשרד) יוקצה סכום שלא יעלה על 26.4 מיליון ₪, בכפוף לכך שההקצאה לא תממן את אותה פעילות או סוג פעילות הממונים כבר בתקציב המדינה. וכן כי "תנאי להקצאת הסכום כאמור הוא הבאת החלטה מפורטת לאישור הממשלה שתכלול את הייעוד המפורט שלו".

סעיף זה תוקן בהחלטה 3057 מיום 26 למאי 2025, כך שבמקום 26.4 מיליון ₪, יוקצה למשרד 11.4 מיליון ₪. כעת מוצע לקבוע את הייעודים השונים להם יועבר התקציב, שהם: הגדלת המסגרת התקציבית של תוכנית החומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי, חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים והגדלת תקציב תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים.

כמו כן, בנספח להחלטה 2825 נקבע כי סך של 10 מלש"ח יועבר למשרד לצורך מיזם "עם עולם". כעת מוצע לתקן שורה זו ולהעביר את הסך האמור למשרד לשירותי דת עבור מבני דת. יצוין בהקשר זה, כי הסך של 10 מלש"ח שמועבר המשרד למשרד לשירותי דת, בתוכנית מספר 220102 הינו תוספתי לסכום שאושר למשרד לשירותי דת במסגרת החלטה מספר 3557 מיום 5.12.2025 ולא גורע ממנו.

מובהר כי הקצאת סכומים זו כפופה לכלל התנאים המפורטים בסעיף 4 ו-5 להחלטה 2825 ולהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 בעניין "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית".

תקציב

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – תומך.

השר לשירותי דת – תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 3557 מיום 5.12.2025.

החלטת ממשלה מספר 3057 מיום 26.5.2025.

החלטת ממשלה מספר 2825 מיום 4.3.2025.

החלטת הממשלה מספר 2566 מיום 15.12.2024.

החלטת הממשלה מספר 2474 מיום 4.11.2024.

החלטת הממשלה מספר 2328 מיום 31.10.2024.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי: 01 ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02 חברה וכלכלה;

מגיש: שר ירושלים ומסורת ישראל

כ"א בכסלו התשפ"ו
11 בדצמבר 2025



משרד ירושלים ומסורת ישראל

Office of Jerusalem and Israel Tradition

חוות דעת משפטית נלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

יישום הסכמים קואליציוניים בשנת הכספים 2025 - תיקון החלטת ממשלה - משרד ירושלים ומסורת ישראל.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. הצעת ההחלטה מבקשת לתקן את החלטת הממשלה מספר 2825 מיום 04.03.2025 (להלן – **החלטה 2825**) אשר מקורה בהסכמים קואליציוניים שנחתמו במסגרת כינון הממשלה ה-37.
2. הכללים להעברת תקציבים שמקורם בהסכמים קואליציוניים מעוגנים בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מספר 1.1801 שעניינה "יישום הסכמים פוליטיים בעלי משמעות תקציבית" (להלן – **ההנחיה**), וחוות דעת זו מבוססת איפוא על ההנחיה האמורה ועל המידע שהועבר אלינו מהיחידה המקצועית במשרד.
3. בהתאם להנחיה, תקציבים ליישום הסכמים פוליטיים תקציביים ישולבו בתקציב המשרד הרלבנטי לפעילות לה יועדו, תחת הפעילות הרלוונטית באותו משרד; כמו כן הקצאת הכספים מתוך התקציב תיעשה על פי כל דין ובהתאם לכללי המשפט המנהלי ולכללים המחייבים במשרד.
4. בנספח להחלטה 2825 נכתב כי סך של 10 מיליון ₪ יועדו ליישום פרויקט "עם עולם", כעת מוצע לתקן כי הסכום הנ"ל יועד למבני דת באמצעות המשרד לשירותי דת.
5. בנוסף, בסעיף 1d. להחלטה 2825 נקבע כי תנאי להקצאת הסכום המצויין בסעיף הוא הבאת החלטה לאישור הממשלה לקביעת יעוד מפורט לפעולות שיכללו במסגרת התקציב. כעת מוצע לקבוע כי התקציב יוקצה לביצוע הפעולות הבאות: הגדלת המסגרת התקציבית של תוכנית החומש לשדרוג תשתיות ולעידוד ביקורים ברחבת הכותל המערבי, לחיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים והגדלת תקציב תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים.
6. בהסתמך על המידע שנמסר לנו על ידי היחידה המקצועית במשרד, נראה כי הפירוט הנכלל בהצעת ההחלטה הינו פירוט של פרויקטים המשכיים המבוצעים על ידי המשרד מזה שנים רבות במסגרת התוכניות לפיתוח ירושלים.
7. כמו כן, התקציב צפוי להיות ממומש בהתאם להוראות כל דין והוא לא יועד מראש לטובת גוף ספציפי זה או אחר. נראה, איפוא, כי אין חשש לפגיעה בשוויון או חשש שמא ההעברה מהווה כסות לטובת הנאה אישית או פוליטית.
8. לאור כל האמור לעיל, נראה כי אין מניעה משפטית בהעברת התקציב לפעילויות השונות כמפורט בהצעת ההחלטה. מובן כי יישום התקציבים בפועל יהיה כפוף להנחיית יועמ"ש מספר 1.1801, וזאת, לרבות חוות הדעת הנדרשות בהיבט המשפטי, החשבי והמקצועי, ולכל דין.



משרד ירושלים ומסורת ישראל
Office of Jerusalem and Israel Tradition

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל ההצעה להחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הועברה ללשכות המשפטיות הרלוונטיות אשר אישרו כי אין מניעה בקידום ההצעה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

בברכה,

א"צ

אדוה מבורך, עו"ד