

הסמכת חברת "משקים אנד פרטנרס, שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטות הממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה והתשתיות בדק ומצא כי בבקשה שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א'-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמיק את חברת "משקים אנד פרטנרס, שותפות מוגבלת" להכין תוכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ולבנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א' 1 לחוק התכנון והבנייה ובלבד שתוכן ותוגש בשטח המשבצת החקלאית של היישוב ניר יצחק בשטח שצפונית למתקן פוטו וולטאי שהוקם מתוקף תוכנית מספר 7/מפ/1017 ולשטח המיועד להרחבתו במסגרת תוכנית מס' 651-1321744.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמיך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה, בין היתר, ידוע למגיש הבקשה שההסמכה להכין ולהגיש תכנית לא מהווה התחייבות שלטונית כלשהי לקבלת רישיון, אישור תכנית, או היתר לפי חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996.

ביחס לבקשה להסמכה כמפורט לעיל, רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומנהל מינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית, אך ציין, כי על מנת שניתן יהיה לתכנן באופן מיטבי את מיקום התחמ"ש וחיבור המתקן לקו המתח העליון, תוך צמצום ככל הניתן של המתקנים ההנדסיים הנדרשים, ומניעת הקמת כפל מתקנים, יש להגדיל את תחום ההסמכה המבוקש, כך שיכלול שטח נוסף מדרום לשטח המבוקש, ובכלל זה את שטח התכנית של ניר יצחק למתקן הפוטו וולטאי (תכנית מספר 7/מפ/1017) שטח התכנית להרחבת המתקן הפוטו וולטאי (תכנית מספר 1321744-651), שהוחלט להפקידה ביום 19.2.25, ושטח התכנית למתקן אגירה במתח עליון (תכנית מספר 1208834-651), עד לגבול התכנית לתחמ"ש חברת החשמל בניר יצחק (תכנית מספר 651-0954628). בתאריך ה- 18.11.2025 התקבל מכתב תיקון להמלצת מנהל מינהל התכנון במסגרתו הובהר כי נוכח הבהרה מטעם היזם, כי הרחבת תחום ההסמכה עלולה לעכב משמעותית את קידום ההסמכה והתכנית, ולאור העובדה שניתן לבחון את אופן חיבור המתקן לרשת החשמל במסגרת התכניות למתקני חשמל כמפורט לעיל גם ללא הרחבת תחום ההסמכה, ניתן לקדם את ההסמכה ללא שטח ההרחבה עליה הומלץ בחוות הדעת התכנונית מיום ה- 18.6.25.

המשרד בדק ומצא כי הבקשה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה ולפיכך מוצע להסמיך את חברת "משקים אנד פרטנרס, שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית למתקן אגרו וולטאי ולהגיש לווועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965 ובלבד שתוכן ותוגש בשטח המשבצת החקלאית של היישוב ניר יצחק בשטח שצפונית למתקן פוטו וולטאי שהוקם מתוקף תכנית מספר 7/מפ/1017 ולשטח המיועד להרחבתו במסגרת תכנית מס' 1321744-651.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה-29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

מתן ההסמכה עתיד לסייע בעמידה ביעדי הממשלה האמורים.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר החקלאות וביטחון המזון – אין התנגדות

השרה להגנת הסביבה – אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון – מאשר

משרד הפנים – מאשר

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.
החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.
החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.
החלטה ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.
החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.
החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.
החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.
החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.
החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.
החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.
החלטת ממשלה 1799 מיום 6.6.2024.
החלטת ממשלה 2908 מיום 23.3.2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשורד יוזם ההצעה

אין מניעה משפטית לקבלת ההחלטה. מצ"ב חוות דעת.

סיווגים

סיווג ראשי : 06 פורמאלי ;
תחום פעולה עיקרי : 05 תשתיות וסביבה ;

מגיש : שר האנרגיה והתשתיות

כ"א בכסלו התשפ"ו
11 בדצמבר 2025



מדינת ישראל

משרד האנרגיה והתשתיות

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת "משקים" אנד פרטנרס, שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לייצור חשמל ולאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

עניינה של הצעת ההחלטה הנוכחית הסמכת "משקים" אנד פרטנרס, שותפות מוגבלת" להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט אגרו וולטאי, כמפורט בהצעת ההחלטה, ולהגיש את התכנית לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטת הממשלה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת ההסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית, או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית לפרויקט.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטה הראשית.


עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית לקידום הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה והתשתיות
 חתימה
 תפקיד שם