

**תמיכה בערים מרוחקות הנסמכות על ענף התיירות – המשך סיוע המדינה בטיסות לתושבי
אילת וחבל אילות בקו נתב"ג-רמון ותיקון החלטת ממשלה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהמשך לסעיף ה' בהחלטת הממשלה מס' 1702 מיום 17 באפריל 2024, להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להמשיך להפעיל מנגנון, בהתאם לכל דין, לטובת הפעלת סבבי טיסה בין נמל התעופה אילת- רמון ובין נמל התעופה בן גוריון במהלך השנים 2026 - 2027, באופן שיאפשר קביעת מחיר לתושבי אילת וחבל אילות, בסך 99 ₪, בטיסות שיבוצעו במסגרת המנגנון האמור ושמירת מקומות נסיעה בטיסות אלו עבור תושבי אילת וחבל אילות, תוך קביעת שעות הטיסות שבהן יופעל המנגנון האמור. לצורך הפעלת המנגנון האמור, יוקצה למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים סך של 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2026 ו-2027. משרד התחבורה והבטיחות בדרכים ומשרד האוצר רשאים לעדכן את המנגנון מעת לעת לפי הצורך, בכפוף לכל דין ובלבד שלא יביא לחריגה מהסכום האמור.
2. לצורך יישום החלטה זו, בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, לתקן את החלטת הממשלה מס' 3327 מיום 19 באוגוסט 2025 שעניינה "תעדוף הוצאות הממשלה בשנת 2025 ותיקון החלטות ממשלה", כפי שתוקנה מעת לעת, כך שלאחר סעיף 3ט יבוא: "3. להקצות מתוך הסכום האמור בסעיף 2(ו) סך של 20 מיליון ש"ח בכל אחת מהשנים 2026 ו-2027 לטובת קביעת מחיר מופחת בקו הטיסות נתב"ג-רמון בשנים הנ"ל לתושבי אילת וחבל אילות".
3. להנחות את משרד התחבורה והבטיחות בדרכים להאריך את הפעילות ההסעית (שאטל) החד כיוונית ישירות מהטרמינל בנתב"ג ועד לתל אביב, לטסים עם כבודת יד בלבד, על מנת לאפשר קיצור זמן ההגעה מאילת לתל אביב. לצורך יישום סעיף זה יקצה משרד התחבורה והבטיחות בדרכים מתקציב הפיתוח של המשרד בסך של 1 מיליון ש"ח לכל אחת מהשנים 2026 - 2027.

דברי הסבר

העיר אילת וחבל אילות מתייחדים בכך שהם מבודדים משאר הארץ, ויש צורך חיוני לאפשר חיבור תחבורתי איכותי בין האזור ומרכז הארץ. תושבים רבים מאילת והסביבה צריכים להגיע לאזור המרכז בשעות הבוקר על מנת להגיע לפגישות עסקים, לצרכי עבודה, סטודנטים הלומדים במרכז הארץ, חולים המבקשים להגיע למרכז לשם קבלת טיפול רפואי (כאשר חלק מהטיפולים הרפואיים המורכבים הניתנים במרכז לא ניתן לקבל כלל באילת והסביבה), וכן צרכים אישיים נוספים, כאשר הדרך היעילה והנוחה ביותר להגיע לאזור המרכז, בהתחשב במרחק ובבידוד של האזור, היא באמצעות טיסה.

על אף שקיימות טיסות בין נמל תעופה רמון ונמל תעופה בן גוריון, טיסות בשעות מסוימות הנדרשות בעיקר לתושבי העיר אילת והאזור לא מספיק מבוקשות על ידי הציבור הרחב להפעלה קבועה וסדירה על מנת להסתמך בהן על תנאי השוק, לאור העובדה שתושבי האזור מהווים חלק קטן יחסית (עד כ-15%) מכלל הטיסים לעיר אילת וממנה המורכבים בעיקר מתושבים מחוץ לעיר המגיעים לרוב למטרות נופש, כך שפעמים רבות תושבי אילת והסביבה אינם יכולים להגיע מספיק מוקדם למרכז על מנת לבצע את תכניותיהם, ואינם יכולים לשוב לבתיהם בשעה סבירה בסוף היום.

בהחלטת ממשלה 1702 מיום 17/4/24 נקבע כי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יגבש מנגנון בהתאם לכל דין, באופן שיאפשר קביעת מחיר לתושבי אילת וחבל אילות בסכום סמלי של 99 ₪ בלבד, בטיסות שיבוצעו במסגרת המנגנון האמור, וכן שמירת מקומות נסיעה בטיסות אלו עבור תושבי אילת וחבל אילות, בשיעור מסוים. כמו כן נקבע שיש לקבוע את שעות הטיסות בהן יופעל המנגנון כאמור. בדברי ההסבר להצעה נאמר כי המנגנון יכול שיהיה בדרך של תמיכות או בדרך של מכרז. ההחלטה תוקצבה לשנים 2024 – 2025 ונאמר בה כי לקראת שנת 2026 ייבחן המשך תקצובה. בהתאם לכך, רשות התעופה האזרחית פרסמה מבחני תמיכה ותמכה בחברות התעופה שעמדו בתנאי המבחנים מאפריל 2024 ועד היום.

במסגרת החלטה זו מוצע להמשיך להפעיל מנגנון להפעלת הטיסות לאילת באופן שיאפשר קביעת מחיר לתושבי אילת וחבל אילות, בסך 99 ש"ח בטיסות שיבוצעו במסגרת המנגנון האמור ושמירת מקומות נסיעה בטיסות אלו עבור תושבי אילת וחבל אילות, תוך קביעת שעות הטיסות שבהן יופעל המנגנון האמור. יצויין כי רשות התעופה האזרחית בחנה בתקופה שחלפה את מנגנון התמיכות שהופעל ושוקלת להחליפו במנגנון תחרותי שייתן מענה טוב יותר. קביעת מנגנון היישום תעשה בכפוף לכל דין.

בנוסף, על מנת לחבר באופן מיטבי בין העיר אילת וחבל אילות למרכז הארץ, ישנו צורך כי זמני ההגעה ליעד הסופי יהיו קצרים ככל הניתן. לטובת זאת, מופעל בשנים האחרונות שאטל ישירות מטרמינל נתב"ג לתל אביב. החלטה זו מבקשת להאריך גם את פעילות השאטל לשנים 2026-2027.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה :

כמפורט בדברי ההסבר.

תקציב:

לצורך התקשרות עם חברה זוכה שתפעיל טיסות בין נתב"ג לאילת בשעות הקצה - 40 מיליון שקלים, לשנים 2026-2027 בפריסה שווה.
לצורך הפעלת השאטל – מליון ₪ לשנה, בכל אחת מהשנים 2026-2027.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם:

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

אין.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטת ממשלה מספר 1702 מיום 17/4/24 - תמיכה בערים מרוחקות הנסמכות על ענף התיירות.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

חוות דעת מצורפת.

סיווגים:

סיווג: ביצועי

תחום פעולה: תשתיות וסביבה

מגישים:

שרת התחבורה והבטיחות בדרכים
שר האוצר

י' בכסלו התשפ"ו
30 בנובמבר 2025



לשכה משפטית

ירושלים, ז' כסלו, התשפ"ו
27 בנובמבר, 2025

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: תמיכה בערים מרוחקות הנסמכות על ענף התיירות – המשך סיוע המדינה
בטיסות לתושבי אילת וחבל אילות בקו נתב"ג – רמון

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

בהחלטת ממשלה 1702 מיום 17.4.24 נקבע כי משרד התחבורה והבטיחות בדרכים יגבש מנגנון, בהתאם לכל דין, לטובת קיום סבבי טיסות בין נמל תעופה רמון ובין נמל תעופה בן גוריון במהלך השנים 2025-2024, באופן שיאפשר קביעת מחיר לתושבי אילת וחבל אילות בסך 99 שייח בטיסות שיבוצעו במסגרת המנגנון האמור, וכן שמירת מקומות נסיעה בטיסות אלו עבור תושבי אילת וחבל אילות וקביעת שעות הטיסות שבהן יופעל. כעת מוצע להמשיך להפעיל מנגנון כאמור, בהתאם לכל דין, גם בשנים 2026-2027, תוך העמדת תקציב לשם כך.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, ובדומה לשיקולים שעמדו ביסוד החלטה 1702 הנ"ל, ההצעה מבוססת על השיקולים המקצועיים המייחדים את העיר אילת וחבל אילות. העיר אילת וחבל אילות מתייחדים בכך שהם מבודדים משאר הארץ, ויש צורך חיוני לאפשר חיבור תחבורתי איכותי בין האזור ומרכז הארץ. תושבים רבים מאילת והסביבה צריכים להגיע לאזור המרכז בשעות הבוקר על מנת להגיע לפגישות עסקים, לצרכי עבודה, סטודנטים הלומדים במרכז הארץ, חולים המבקשים להגיע למרכז לשם קבלת טיפול רפואי (כאשר חלק מהטיפולים הרפואיים המורכבים הניתנים במרכז לא ניתן לקבל כלל באילת והסביבה), וכן צרכים אישיים נוספים, כאשר הדרך היעילה והנוחה ביותר להגיע לאזור המרכז, בהתחשב במרחק ובבידוד של האזור, היא באמצעות טיסה. על אף שקיימות טיסות בין נמל תעופה רמון ונמל תעופה בן גוריון, טיסות בשעות מסוימות, הנדרשות בעיקר לתושבי העיר אילת והאזור, לא מספיק מבוקשות על ידי הציבור הרחב להפעלה קבועה וסדירה על מנת להסתמך בהן על תנאי השוק, כך שפעמים רבות תושבי אילת והסביבה אינם יכולים להגיע מספיק מוקדם למרכז על מנת לבצע את תכניותיהם, ואינם יכולים לשוב לבתייהם בשעה סבירה בסוף היום.

יצוין כי לטובת יישום החלטה 1702 הפעילה רשות התעופה האזרחית מנגנון תמיכות לגופים אחרים. כפי שמצויין בדברי ההסבר, רשות התעופה האזרחית בחנה בתקופה האחרונה את החלפת מנגנון התמיכות, ושוקלת להחליפו במנגנון תחרותי והתקשרות, במטרה לתת מענה טוב יותר. קביעת מנגנון היישום תעשה בכפוף לכל דין.

בנוסף, על מנת לחבר באופן מיטבי בין העיר אילת וחבל אילות למרכז הארץ, תוך קיצור זמני ההגעה ליעד הסופי, מוצע להאריך בשנתיים נוספות את הפעלתו של שאטל אשר מופעל בשנים האחרונות ישירות מהטרמינל בנתב"ג לתל אביב, תוך העמדת התקציב הנדרש לכך.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון


בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החלטה נוגעת להם

לא רלוונטי.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה. חוות דעת זו על דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.


יעל כהן, עו"ד
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים