

העברת סמכויות הנתונות לפי חוק מהשר לשיתוף פעולה אזורי לשר התקשורת

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר את הסמכויות הנתונות לשר לשיתוף פעולה אזורי, אשר הועברו לו על פי החלטת ממשלה מספר 460 מיום 19 באפריל 2023, לפי סעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59יג ו- 59יד לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לעניין אינטרסים חיוניים של המדינה בחברת דואר ישראל בע"מ ובחברת בנק הדואר בע"מ, לשר התקשורת.

להביא את ההחלטה על העברת הסמכות לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

דברי הסבר

פרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות") קובע הוראות לעניין ההגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה בקשר לחברה בהפרטה. "חברה בהפרטה" מוגדרת בסעיף 1 לחוק החברות הממשלתיות כ: "חברה שוועדת השרים קיבלה לגביה החלטת הפרטה".

בסעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59ג ו-59יד הוענקו לשרים, כהגדרתם בסעיף 59ז לחוק ("השרים"), סמכויות שונות להגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה ובכלל כך, הכרזה בצו כי למדינה אינטרסים חיוניים, אחד או יותר, בקשר לחברה בהפרטה ("הצו") (סעיף 59ח); מגבלות על העברת שליטה (סעיף 59ט); קביעת הגבלות תנאים והוראות לצורך הגנה על כל אחד מהאינטרסים החיוניים שעל יסודם הוצע צו (סעיף 59י); מינוי משקיף (סעיף 59יא) אי חשיפת מידע סודי (סעיף 59יא); אכיפה ודיווח (סעיף 59יג) והבטחת המשך קיומן של פעילויות (סעיף 59יד).

ביום 19 באפריל 2023 התקבלה החלטת ממשלה מספר 460 בנושא "העברת שטח פעולה ממשד האוצר למשרד לשיתוף פעולה אזורי והעברת סמכויות משר האוצר לשר לשיתוף פעולה אזורי", לפיה הועברו לשר לשיתוף פעולה אזורי הסמכויות הנתונות לשר האוצר, בין היתר, לפי חוק החברות הממשלתיות.

ביום 19 באפריל 2023 פורסמו להערות הציבור צו החברות הממשלתיות (הכרזה על אינטרסים חיוניים למדינה בחברת דואר ישראל בע"מ), התשפ"ג-2023 וצו החברות הממשלתיות (הכרזה על אינטרסים חיוניים למדינה בחברת בנק הדואר בע"מ), התשפ"ג-2023 ("צווי האינטרסים"). במסגרת צווי האינטרסים מוצע לקבוע הוראות בהתאם לפרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות שיחולו על חברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר") וחברת בנק הדואר בע"מ ("בנק הדואר"). זאת, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/7 מיום 2 ביולי 2018, שתוקנה בהחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/10 מיום 21 בינואר 2020 ובהחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/1 מיום 12 באפריל 2022 ("החלטת ההפרטה"), ובהתאם להחלטת שרי האוצר והתקשורת מיום 22 בספטמבר 2022 לפי סעיף 2.6 להחלטת ההפרטה לפיה יש להפריט את כל אחזקות המדינה בחברת הדואר בדרך של מקשה אחת (100%) למשקיע או קבוצת משקיעים, בהתאם למפורט בהחלטת ההפרטה.

בצווי האינטרסים מוצע לקבוע, בין היתר, הוראות בנושאים הבאים בכל הנוגע לחברת הדואר ולבנק הדואר: הכרזה על אינטרסים חיוניים לרבות לעניין קידום התחרות במשק ובתחום הדואר ושירותי בנק הדואר בהתאמה; מגבלות על החזקה, רכישה והעברה של שליטה, השפעה ניכרת או אמצעי שליטה; בקשה לקבלת אישור השרים לשליטה, להחזיק השפעה ניכרת או אמצעי שליטה; רישום ודיווח; מכירת החזקות חורגות; החזקות בלא אישור; מסירת מידע לשרים; מרכז עסקים וניהול שוטף; שמירת סודיות ואבטחת מידע, מינוי משקיף; שינויים במבנה החברה הדורשים אישור השרים, צווים נוספים. כמו כן, נכללו בצווים הוראות לעניין הבטחת רציפות הפעילות החברה לרבות סמכות השרים להורות לחברה בצו להמשיך

בפעילותה והסמכות למנות אדם שיופקד על המשך הפעילות וניהול הנכסים של החברה במקרה של הפרת הצו האמור.

לנוכח המטריה המקצועית הקשורה לעניין זה המצויה במומחיות משרד התקשורת באופן מובהק, מוצע להעביר לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, לשר התקשורת את הסמכויות הנתונות לשר לשיתוף פעולה אזורי, אשר הועברו לו על פי החלטת ממשלה מספר 460 מיום 19 באפריל 2023, לפי סעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59יג ו- 59יד לחוק החברות הממשלתיות, לעניין אינטרסים חיוניים של המדינה בחברת הדואר ובבנק הדואר. החלטה זו תובא כנדרש בחוק-היסוד גם לאישור מליאת הכנסת.

נתוני כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

אין.

תקציב:

אין.

השפעת ההצעה על מצבת כח אדם:

אין.

עמדת משרדי ממשלה אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

משרד התקשורת תומך בהצעה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

אין.

עמדת היועץ המשפטי

מצ"ב חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד לשיתוף פעולה אזורי לפיה אין מניעה משפטית לקבל את הצעת ההחלטה.

סיווגים

סיווג ראשי: ממשלה

מגיש: השר לשיתוף פעולה אזורי

ט"ז בתמוז התשפ"ג
05 ביולי 2023



המשרד לשיתוף פעולה אזורי לשכת היועץ המשפטי

ט"ז תמוז תשפ"ג
05 יולי 2023

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה העברת סמכויות לפי חוק החברות הממשלתיות,
התשל"ה-1975 מהשר לשיתוף פעולה אזורי לשר התקשורת

נושא הצעת ההחלטה:

העברת הסמכויות הנתונות לשר לשיתוף פעולה אזורי, אשר הועברו לו על פי החלטת ממשלה מספר 460 מיום 19 באפריל 2023, לפי סעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59יג ו-59יד לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, לעניין אינטרסים חיוניים של המדינה בחברת דואר ישראל בע"מ ובחברת בנק הדואר בע"מ, לשר התקשורת בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

פרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975 ("חוק החברות הממשלתיות") קובע הוראות לעניין ההגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה בקשר לחברה בהפרטה. "חברה בהפרטה" מוגדרת בסעיף 1 לחוק החברות הממשלתיות כ: "חברה שוועדת השרים קיבלה לגביה החלטת הפרטה".

בסעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59יג ו-59יד הוענקו לשרים, כהגדרתם בסעיף 59ז לחוק ("השרים"), סמכויות שונות להגנה על אינטרסים חיוניים של המדינה ובכלל כך, הכרזה בצו כי למדינה אינטרסים חיוניים, אחד או יותר, בקשר לחברה בהפרטה ("הצו") (סעיף 59ח); מגבלות על העברת שליטה (סעיף 59ט); קביעת הגבלות תנאים והוראות לצורך הגנה על כל אחד מהאינטרסים החיוניים שעל יסודם הוצע צו (סעיף 59י); מינוי משקיף (סעיף 59יא) אי חשיפת מידע סודי (סעיף 59יא); אכיפה ודיווח (סעיף 59יג) והבטחת המשך קיומן של פעילויות (סעיף 59יד).

ביום 19 באפריל 2023 התקבלה החלטת ממשלה מספר 460 בנושא "העברת שטח פעולה ממשרד האוצר למשרד לשיתוף פעולה אזורי והעברת סמכויות משר האוצר לשר לשיתוף פעולה אזורי", לפיה הועברו לשר לשיתוף פעולה אזורי הסמכויות הנתונות לשר האוצר, בין היתר, לפי חוק החברות הממשלתיות.

ביום 19 באפריל 2023 פורסמו להערות הציבור צו החברות הממשלתיות (הכרזה על אינטרסים חיוניים למדינה בחברת דואר ישראל בע"מ), התשפ"ג-2023 וצו החברות הממשלתיות (הכרזה על





המשרד לשיתוף פעולה אזורי לשכת היועץ המשפטי

אינטרסים חיוניים למדינה בחברת בנק הדואר בע"מ, התשפ"ג-2023 ("צווי האינטרסים"). במסגרת צווי האינטרסים מוצע לקבוע הוראות בהתאם לפרק ח'2 לחוק החברות הממשלתיות שיחולו על חברת דואר ישראל בע"מ ("חברת הדואר") וחברת בנק הדואר בע"מ ("בנק הדואר"). זאת, בהמשך להחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/7 מיום 2 ביולי 2018, שתוקנה בהחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/10 מיום 21 בינואר 2020 ובהחלטת ועדת השרים לענייני הפרטה מח/1 מיום 12 באפריל 2022 ("החלטת ההפרטה"), ובהתאם להחלטת שרי האוצר והתקשורת מיום 22 בספטמבר 2022 לפי סעיף 2.6 להחלטת ההפרטה לפיה יש להפריט את כל אחזקות המדינה בחברת הדואר בדרך של מקשה אחת (100%) למשקיע או קבוצת משקיעים, בהתאם למפורט בהחלטת ההפרטה.

בדברי ההסבר המצורפים להצעת ההחלטה מפורט הרציונאל בהעברת הסמכויות הנתונות לשר לשיתוף פעולה אזורי, אשר הועברו לו על פי החלטת ממשלה מספר 460 כאמור לעיל, לפי סעיפים 59ח, 59ט, 59י, 59יא, 59יב, 59ג ו-59יד לחוק החברות הממשלתיות, לעניין אינטרסים חיוניים של המדינה בחברת הדואר ובנק הדואר, לשר התקשורת בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

העברת הסמכויות כמפורט לעיל טעונה אישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

הצעת ההחלטה אינה מעלה קשיים משפטיים.


עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת היועצת המשפטית (בפועל) של משרד התקשורת היא כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת המחליטים.

עמדת היועצים המשפטיים של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההצעה:

עמדת היועץ המשפטי של המשרד לשיתוף פעולה אזורי היא כי אין מניעה להעביר את הסמכויות כמוצע בהצעת ההחלטה.

בברכה,


אביתר טסלר, עו"ד
היועץ המשפטי



המשרד לשיתוף פעולה אזורי
وزارة التعاون الاقليمي
The Ministry of Regional Cooperation