

**הסמכת חברת "אי די אף אנרגיות מתחדשות בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית
לפרויקט לאגירת אנרגיה ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות
לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן: החלטה 2592), מס' 465 מיום 25.10.2020, מס' 1377 מיום 14.4.2022 ובהתאם לסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה - 1965 (להלן: חוק התכנון והבנייה), לאחר ששר האנרגיה ותשתיות בדק ומצא כי בבקשות שלהלן מתקיימים התנאים והקריטריונים שנקבעו בסעיף 8(א-ה') להחלטה 2592 בנוסחה המעודכן, להסמך חברת "אי די אף אנרגיות מתחדשות בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית למיתקן לאגירת אנרגיה ולהגישה לוועדה הארצית לתכנון ובנייה של תשתיות לאומיות כהגדרתה בפרק ב' סימן א'1 לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965 ובלבד שיוחלט על קידומה בתחום משבצת הקיבוץ גשר, אשר בתחום מועצה אזורית עמק המעינות, במרחב הסמוך לתחמ"ש כוכב הירדן ובשים לב למיקום התואם את הקבוע בהחלטת ממשלה מס' 1377 האמורה לעיל.

דברי הסבר

רקע כללי

ההחלטה המוצעת הנה המשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן - ההחלטה הראשית) וכן בהתאם לתיקונים שנעשו בהחלטה האמורה במסגרת החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 והחלטת ממשלה 1377 מיום ה' - 14.4.2022. בהתאם להחלטה הראשית בנוסחה המעודכן בתוקף סמכותה לפי סעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, הממשלה תסמך "גוף אחר" כלשון הסעיף האמור, להכין תכנית לתשתית לאומית ולהגיש לועדה לתשתיות לאומיות.

ההחלטה הראשית קבעה בין היתר קריטריונים ונוהל להסמכה לעניין מתקני ייצור ואגירת חשמל. בהתאם להחלטה, נדרש להגיש בקשה להסמכה למשרד האנרגיה והתשתיות, לקבל אישור על היתכנות תכנונית ממנהל התכנון ולקבל אישור זיקה לקרקע מרשות החשמל או, בהתאם לקבוע בהחלטת ממשלה 465 - אישורה של רשות מקרקעי ישראל למקרקעין בניהולה. כן עליהם לצרף הצהרה לפיה אין המדינה מחויבת לאפשר להם להקים את התחנה שתוכננה או להעניק רישיון. במסגרת החלטת ממשלה 1377 מיום ה' - 14.4.2022 תוקנה ההחלטה הראשית ונקבעו קריטריונים אחידים לבחינת בקשות הסמכה לתכניות לתשתיות לאומיות למיזמי אגירת אנרגיה. בתאריך ה' - 6.12.2022 החליטה המועצה הארצית לתכנון ולבניה להעביר את תמ"א 1/19, שעתידיה לקבוע אסדרה תכנונית של מתקני אגירת אנרגיה, להעלות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור. עם אישורה, המלצת מינהל תכנון לעניין ההיתכנות התכנונית תינתן בהתאם להוראותיה. בקשת ההסמכה קובעת כי קידום התכנית בוועדה לתשתיות לאומיות יהיה בשים לב למיקום התואם את הקבוע בהחלטת ממשלה מס' 1377; ובכלל זה מתן עדיפות ככל הניתן למיקומם בראשונה בתחום אזורי מבונים ומופרים כפי שהוגדרו בהחלטת הממשלה וכן בצמידות אליהם.

ביחס לבקשת להסמכה המוצעות בתחום משבצת קיבוץ גשר ובסמיכות לתחמ"ש "כוכב הירדן" - רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית. בנוסף, המשרד בדק ומצא כי הבקשות הוגשו בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית ובתיקוניה ולפיכך מוצע להסמך את חברת "אי די אף אנרגיות מתחדשות בע"מ" להכין תכנית לתשתית לאומית למיתקן לאגירת אנרגיה ולהגיש לועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב(ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה.

ביום 25.10.2020 התקבלה החלטת ממשלה מס' 465 אשר עיגנה את עקרונות המדיניות שקבע שר האנרגיה ביום ה' - 29.7.2020 לעניין עדכון יעדי ייצור חשמל באנרגיות מתחדשות באופן שיעד ייצור החשמל מאנרגיות מתחדשות יעמוד על שיעור של 30% סך כל צריכת החשמל בשנת 2030.

קידום מיזמי אגירת אנרגיה עתיד לסייע בשילוב אנרגיה מתחדשת במערכת החשמל לעמידה ביעדי הממשלה האמורים, כך גם יביא לחיסכון בהקמת תשתיות הולכת חשמל ולמתן שירותי

רשת.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017.

החלטת ממשלה מס' 3216 מיום 7.12.2017.

החלטת ממשלה מס' 4450 מיום 29.1.2009.

החלטה ממשלה מס' 542 מיום 20.9.2015.

החלטת ממשלה מס' 4629 מיום 12.7.2019.

החלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020.

החלטת ממשלה מס' 504 מיום 6.11.2020.

החלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022.

החלטת ממשלה מס' 1832 מיום 18.8.2022.

החלטת ממשלה חכ/1 מיום 9.3.2023.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

רצ"ב חוות דעת משפטית נלווית.

סיווגים

סיווג ראשי: 06 פורמאלי;

סיווג משני: (ככל שיש כזה. יש לבחור מרשימת הסיווגים הראשיים באותו אופן)

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה;

מגיש: שר האנרגיה והתשתיות

**ו' באלול התשפ"ג
23 באוגוסט 2023**

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הסמכת חברת אי די אף אנרגיות מתחדשות בע"מ להכין תכנית לתשתית לאומית לפרויקט לאגירת אנרגיה ולהגיש לוועדה לתשתיות לאומיות לפי סעיף 76 ב (ג) לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ההחלטה המוצעת הנה בהמשך להחלטת ממשלה מס' 2592 מיום 2.4.2017 (להלן – ההחלטה הראשית), להחלטת ממשלה מס' 465 מיום 25.10.2020 ולהחלטת ממשלה מס' 1377 מיום 14.4.2022. ההחלטה הראשית בנוסחה המעודכן קובעת תנאים וקריטריונים להסמכת גופים להכנת תכניות לתשתית לאומית למתקנים לאגירת אנרגיה ולהגישן לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת בהתאם לקבוע בסעיף 76ב(ג) לחוק התכנון והבניה, תשכ"ה-1965, לצורך יצירת צבר תכנוני של מתקנים לייצור חשמל ומתקני אגירת אנרגיה.

ההצעה הנוכחית עניינה הסמכת חברת אי די אף אנרגיות מתחדשות בע"מ להכין תכנית לפרויקט לאגירת אנרגיה בתחום משבצת קיבוץ גשר ובסמיכות לתחמ"ש "כוכב הירדן", ולהגיש לוועדה לתשתיות לאומיות, זאת כחלק מן הצבר התכנוני.

הבקשה להסמכה הוגשה בהתאם לכללים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן. לבקשה צורפה הצהרה חתומה של מבקשת הבקשה להסמכה כי ידוע שאין בהסמכה משום התחייבות לאישור התכנית או למתן רישיון לפי חוק משק החשמל, או כל התחייבות שלטונית אחרת.

רשות מקרקעי ישראל אישרה כי יש זיקה למקרקעין ומינהל התכנון אישר את ההיתכנות התכנונית.

כפי שמופיע בדברי ההסבר, הבקשה עומדת בתנאים שנקבעו בהחלטה הראשית בנוסחה המעודכן, ולפיכך אין מניעה משפטית לאשר את ההסמכה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין. ההחלטה הינה המשך ישיר של ההחלטה הראשית.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

עמדת הייעוץ המשפטי של מינהל התכנון שאין מניעה משפטית למוצע.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות החשמל שאין מניעה משפטית למוצע.

עמדת הייעוץ המשפטי של רשות מקרקעי ישראל שאין מניעה משפטית למוצע.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את ההצעה.

רועי גולדשטיין, עו"ד	סגן בכיר ליועצת המשפטית, משרד האנרגיה	י' 312/2023
שם	תפקיד	חתימה
		23-8-23