

אישור מינוי יושב ראש וחברה למועצת רשות שדות התעופה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, לאשר על פי סעיף 8 לחוק רשות שדות התעופה, התשל"ז-1977, את מינויו של יפתח רון-טל ליושב ראש מועצת רשות שדות התעופה ואת מינויה של סיגל גבאי כנציגה מקרב עובדי המדינה במועצת רשות שדות התעופה, על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, לתקופת כהונה של ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 (להלן – חוק הרשות), הקים את רשות שדות התעופה כתאגיד סטטוטורי אשר פועל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות.

חוק הרשות קובע את תפקידיה, סמכויותיה, ואופן ניהולה, ובכלל זה מסדיר את מינוי המועצה הרכבה וחבריה.

סעיף 8 לחוק הרשות קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה המורכבת מחמישה עשר חברים, שבעה מקרב הציבור, שבעה מקרב עובדי המדינה ואחד יושב ראש. נכון למועד זה, מונה מועצת הרשות 11 חברים וחברות, מהם שבע נשים (אחת מקרב האוכלוסיה הערבית) וארבעה גברים. מבין החברים המכהנים כיום, חמישה הם עובדי מדינה.

בדעתה של שרת התחבורה והבטיחות בדרכים להציע לממשלה למנות את האלוף (במיל') יפתח רון-טל כיושב ראש מועצת הרשות ואת גב' סיגל גבאי וגב' הדס שון-לוי, כנציגות מקרב עובדי המדינה למועצת הרשות.

הוועדה לבדיקת מינויים לפי סעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975 (להלן – "הוועדה" ו"חוק החברות הממשלתיות") דנה בישיבתה מיום 8 בדצמבר 2025 בבקשת השרה לבחון את מועמדותם של מר רון-טל וגב' שון לוי, ובישיבתה מיום 20 באוקטובר 2025, בבקשת השרה לבחון את מועמדותה של גב' גבאי, וזאת מכוח הוראת סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות.

מר רון-טל, בעל תואר ראשון במשפטים מהאוניברסיטה העברית בירושלים (1991) ותואר שני במינהל עסקים מאוניברסיטת בר אילן (2007).

בתפקידיו הקודמים כיהן מר רון-טל כיו"ר דירקטוריון חברת החשמל לישראל בע"מ (2010-2021); יו"ר דירקטוריון מגדל – חברה לביטוח (2021-2022); יו"ר דירקטוריון חברת נמלי ישראל בע"מ (2007-2010); וזאת לאחר פרישתו מצה"ל בדרגת אלוף, לאחר כהונה כמפקד זרוע היבשה (2001-2005); מפקד אוגדת שריון; רמ"ט זרוע היבשה; ועוד.

כיום הוא משמש בתפקידים שונים במגזר העסקי.

הוועדה מצאה כי מר רון-טל כשיר לכהונת יו"ר המועצה, שכן הוא עומד בתנאי הכשירות המצטברים הקבועים בסעיף 24(ג) לחוק החברות הממשלתיות: יש לו השכלה הנמנית עם רשימת המקצועות המפורטת בסעיף 16(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, בהיותו בעל תואר ראשון במשפטים ותואר שני במינהל עסקים; יש לו ניסיון ניהולי מצטבר, העולה על חמש שנים בתפקידים בכירים, הנחלקים בין שתיים מתוך שלוש חלופות הניסיון, המפורטות בסעיף 16(א)(2) לחוק:

(1) ניסיון כיו"ר דירקטוריון חברת החשמל בין השנים 2011-2021 תפקיד זה עומד בהגדרת "תפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי", כאמור בסעיף 16(א)(2) לחוק;

(2) ניסיון כותב אלוף וכאלוף זרוע היבשה בצה"ל בין השנים 2005-1998, אשר עומדים בהגדרת "...תפקיד בכיר בשירות הציבורי בנושאים ניהוליים", כאמור בסעיף 16(א)(2);

גב' גבאי, בעלת תואר ראשון במשפטים מהמרכז האקדמי למשפטים רמת גן (2015); תואר שני בגיאוגרפיה וסביבת האדם עם התמחות בלימודי סביבה חברה ותכנון מאוניברסיטת תל אביב (2017); ותואר שני נוסף בממשל ומדיניות ציבורית עם התמחות בביקורת פנים מאוניברסיטת בר אילן (2021).

בתפקידה הנוכחי (מחודש יולי 2023 ועד היום) מכהנת גב' גבאי כמנהלת אגף תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות, ואחראית מתוקף תפקידה על התכנון הסטטוטורי הארצי הקשור להיבטי תיירות,

על ייזום, קידום ותיאום תכנון סטטוטורי למיזמי תיירות ברמה הארצית, ניהול הוועדה לבדיקת תוכניות במשרד ועל גיבוש תוכניות עבודה שנתיות, ניהול תקציב וביצוע בקרה על אופן מימושו.

בתפקידה הקודמים כיהנה גב' גבאי כמנהלת תחום תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות (ינואר 2018 עד יוני 2023); מנהלת ענף פיתוח תשתיות ציבוריות במשרד התיירות (2013-2018); כיועצת מקצועית לשר התיירות (2007-2008); כמנהלת ענף פיתוח תשתיות ציבוריות במשרד התיירות (-2004-2012) וכרכזת ועדת תמיכות במשרד לענייני דתות (1995-2004).

בנוסף לתפקידה במשרד התיירות כאמור, בהחלטת ממשלה מס' 3240 מיום 15.7.25, אישרה הממשלה את מינויה של גב' גבאי ליושבת ראש המועצה המאסדרת של רשות המטרו, לתקופה של שלוש שנים. המועצה אמונה על הסדרת ההיבטים הרגולטוריים של פרויקט המטרו, הכולל הקמת שלושה קווי רכבת תחתית באורך 150 ק"מ עם למעלה מ-100 תחנות בגוש דן, במטרה להקל על עומסי התנועה ולשדרג את התחבורה הציבורית.

הוועדה מצאה כי מתקיימים במועמדת תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות על בסיס התואר הראשון במשפטים שברשותה והתואר השני במדיניות ציבורית. עוד קבעה הוועדה, כי גב' גבאי ממלאת אחר הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול כנדרש בהחלטת הממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008, בין היתר, בהיותה מנהלת אגף תכנון במשרד התיירות משנת 2023 ועד היום.

המועמדים חתמו על הסדר למניעת ניגוד עניינים כמקובל.

מצורפים קורות חייהם של המועמדים והחלטות הוועדה לבדיקת מינויים בעניינם.

נכון למועד זה, מונה מועצת הרשות 9 חברים וחברות, מהן שש נשים (אחת מקרב האוכלוסיה הערבית) ושלושה גברים. בהחלטת הוועדה לבדיקת מינויים בעניינה של גב' שון לוי (החלטה מיום 8.12.25, אשר אינה מובאת לאישור הממשלה במסגרת הצעת החלטה זו), קבעה הוועדה כי בהרכב המועצה לאחר מועד השלמת מינויה של המועמדת, אין כדי למלא אחר חובת הייצוג השוויוני בין המגדרים, ועל כן, במינויים הבאים, יש לפעול על פי הוראות חוק החברות הממשלתיות בדבר ייצוג הולם, ובפרט ייצוגם של אנשים עם מוגבלות שזכויותיהם המיוחדות צריכות להישמר על ידי המועצה.

הצעת החלטה זו כוללת גם מינוי של יו"ר גבר, וכמו כן, בהתאם להערת הוועדה שהוזכרה לעיל, העביר בימים האחרונים המשרד לבדיקת הוועדה לבדיקת מינויים את מועמדותו של גבר בעל מוגבלות, כחבר מועצה מקרב הציבור.

במינויים שיוותרו ייעשה ניסיון לאתר מועמדים מתאימים מהאוכלוסייה הערבית.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

החלטות קודמות של הממשלה

החלטת ממשלה מס' 358 מיום 19.03.2023
החלטת ממשלה מס' 373 מיום 23.03.2023
החלטת ממשלה מס' 513 מיום 17.05.2023
החלטת ממשלה מס' 1024 מיום 3.11.2023
החלטת ממשלה מס' 1312 מיום 19.1.2024
החלטת ממשלה מס' 2544 מיום 12.12.2024

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ד' בשבט התשפ"ו
22 בינואר 2026



משרד התחבורה
והבטיחות בדרכים
לשכה משפטית

ירושלים, ד' בשבט, התשפ"ו
22 בינואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה

מינוי יו"ר וחברה מקרב עובדי המדינה למועצת רשות שדות התעופה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים

חוק רשות שדות התעופה, התשל"ז – 1977 (להלן – חוק הרשות), הקים את רשות שדות התעופה כתאגיד סטטוטורי אשר פועל באמצעות מועצת הרשות, מנהל הרשות ועובדי הרשות. חוק הרשות קובע את תפקידיה, סמכויותיה, ואופן ניהולה, ובכלל זה מסדיר את מינוי המועצה הרכבה וחבריה.

סעיף 8 לחוק הרשות קובע כי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה את חברי מועצת רשות שדות התעופה, המורכבת מחמישה עשר חברים, שבעה מקרב הציבור, שבעה מקרב עובדי המדינה ואחד יושב ראש.

הוועדה לבדיקת מינויים על פי סעיף 18 לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה – 1975, (להלן – החוק) דנה בישיבתה מיום 8 בדצמבר 2025 בבקשת השרה לבחון את מועמדותו של מר רון-טל, ובישיבתה מיום 20 באוקטובר 2025 במועמדותו של גבי סיגל גבאי, וזאת מכוח הוראת סעיף 60א(א) לחוק החברות הממשלתיות.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, **מר רון-טל**, בעל תואר ראשון במשפטים מהאוניברסיטה העברית בירושלים (1991) ותואר שני במינהל עסקים מאוניברסיטת בר אילן (2007).

בתפקידיו הקודמים כיהן מר רון-טל כיו"ר דירקטוריון חברת החשמל לישראל בע"מ (2010-2021); יו"ר דירקטוריון מגדל – חברה לביטוח (2021-2022); יו"ר דירקטוריון חברת נמלי ישראל בע"מ (2007-2010); וזאת לאחר פרישתו מצה"ל בדרגת אלוף, לאחר כהונה כמפקד זרוע היבשה (2001-2005); מפקד אוגדת שריון; רמ"ט זרוע היבשה; ועוד. כיום הוא משמש בתפקידים שונים במגזר העסקי.

הוועדה מצאה כי מר רון-טל כשיר לכהונת יו"ר המועצה, שכן הוא עומד בתנאי הכשירות המצטברים הקבועים בסעיף 24(ג) לחוק החברות הממשלתיות: יש לו השכלה הנמנית עם רשימת המקצועות המפורטת בסעיף 16(א)(1) לחוק החברות הממשלתיות, בהיותו בעל תואר ראשון במשפטים ותואר שני במינהל עסקים; יש לו ניסיון ניהולי מצטבר, העולה על חמש שנים בתפקידים בכירים, הנחלקים בין שתיים מתוך שלוש חלופות הניסיון, המפורטות בסעיף 16(א)(2) לחוק:

(1) ניסיון כיו"ר דירקטוריון חברת החשמל בין השנים 2010-2021 - תפקיד זה עומד בהגדרת "תפקיד בכיר בתחום הניהול העסקי של תאגיד בעל היקף עסקים משמעותי", כאמור בסעיף 16(א)(2)(א) לחוק;

(2) ניסיון כותב אלוף ואלוף זרוע היבשה בצה"ל בין השנים 1998-2005, אשר עומדים בהגדרת "...תפקיד בכיר בשירות הציבורי בנושאים ניהוליים", כאמור בסעיף 16(א)(2);

גב' גבאי, בעלת תואר ראשון במשפטים מהמרכז האקדמי למשפטים רמת גן (2015); תואר שני בגיאוגרפיה וסביבת האדם עם התמחות בלימודי סביבה חברה ותכנון מאוניברסיטת תל אביב (2017); ותואר שני נוסף בממשל ומדיניות ציבורית עם התמחות בביקורת פנים מאוניברסיטת בר אילן (2021).

בתפקידה הנוכחי (מחודש יולי 2023 ועד היום) מכהנת גב' גבאי כסמנכ"לית תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות, ואחראית מתוקף תפקידה על התכנון הסטטוטורי הארצי הקשור להיבטי תיירות, על ייזום, קידום ותיאום תכנון סטטוטורי למיזמי תיירות ברמה הארצית, ניהול הועדה לבדיקת תוכניות במשרד ועל גיבוש תוכניות עבודה שנתיות, ניהול תקציב וביצוע בקרה על אופן מימושו.

בתפקידה הקודמים כיהנה גב' גבאי כמנהלת תחום תכנון וקידום יזמות במשרד התיירות (ינואר 2018 עד יוני 2023); מנהלת ענף פיתוח תשתיות ציבוריות במשרד התיירות (2013-2018); כיועצת מקצועית לשר התיירות (2007-2008); כמנהלת ענף פיתוח תשתיות ציבוריות במשרד התיירות (2004-2012) וכרכזת ועדת תמיכות במשרד לענייני דתות (1995-2004).

בנוסף לתפקידה במשרד התיירות כאמור, בהחלטת ממשלה מס' 3240 מיום 15.7.25, אישרה הממשלה את מינויה של גב' גבאי ליושבת ראש המועצה המאסדרת של רשות המטרו, לתקופה של שלוש שנים. המועצה אמונה על הסדרת ההיבטים הרגולטוריים של פרויקט המטרו, הכולל הקמת שלושה קווי רכבת תחתית באורך 150 ק"מ עם למעלה מ-100 תחנות בגוש דן, במטרה להקל על עומסי התנועה ולשדרג את התחבורה הציבורית.

הוועדה מצאה כי מתקיימים במועמדת תנאי הכשירות הנדרשים בהתאם לסעיף 16א(1) לחוק החברות הממשלתיות על בסיס התואר הראשון במשפטים שברשותה והתואר השני במדיניות ציבורית. עוד קבעה הוועדה, כי גב' גבאי ממלאת אחר הדרישה לניסיון של שנתיים לפחות בתחום הניהול כנדרש בהחלטת הממשלה מס' 3849 מיום 27 ביולי 2008, בין היתר, בהיותה מנהלת אגף תכנון במשרד התיירות משנת 2023 ועד היום.

יצוין כי על פי המידע שהובא בפנינו, אחת משלוחות פרויקט ה"מטרו", עתידה להגיע לשדה התעופה ע"ש בן גוריון. לפיכך, עודכן גם הסדר ניגוד העניינים שנערך לגב' גבאי בתפקידה כיו"ר המועצה המאסדרת והובהר בו כי ככל ותמונה כחברת מועצת רשות שדות התעופה, היא לא תדון בכל עניין הקשור לרשות הנ"ל במסגרת תפקידה כיו"ר המועצה המאסדרת. יצוין כי בד בבד עם מינויה של גב' גבאי לתפקיד יו"ר המועצה המאסדרת, ובהתאם להוראות חוק רכבת תחתית (מטרו), התשפ"ב-2021,

מונה גם ממלא מקום ליו"ר המועצה המאסדרת. כמו כן, אנו פועלים לעדכן את הסדר ניגוד העניינים שנערך לגבי גבאי לצורך תפקידה כחברת מועצת רשות שדות התעופה כך שיובהר בו כי היא מנועה מלדון בכל עניין הקשור למועצה המאסדרת במסגרת תפקידה כחברת מועצה.

לדברי ההסבר להצעה מצורפים העתק מהחלטות וועדת המינויים וכן קורות חייהם של המועמדים. יצויין כי המועמדים חתמו על הסדר למניעת ניגוד עניינים בנוסח שנערך עבורם במסגרת בדיקת הוועדה לבדיקת מינויים, כמקובל.

כאמור בדברי ההסבר להצעה, נכון למועד זה, מונה מועצת הרשות 9 חברים וחברות, מהן שש נשים (אחת מקרב האוכלוסיה הערבית) ושלושה גברים. בהחלטת הוועדה לבדיקת מינויים מיום 8.12.25 בעניינה של מועמדת נוספת (אשר אינה מובאת לאישור הממשלה במסגרת הצעת החלטה זו), קבעה הוועדה כי בהרכב המועצה לאחר מועד השלמת מינויין של המועמדות, אין כדי למלא אחר חובת הייצוג השוויוני בין המגדרים, ועל כן, במינויים הבאים, יש לפעול על פי הוראות חוק החברות הממשלתיות בדבר ייצוג הולם, ובפרט ייצוגם של אנשים עם מוגבלות שזכויותיהם המיוחדות צריכות להישמר על ידי המועצה.

הצעת החלטה זו כוללת גם מינוי של יו"ר גבר, וכמו כן, בהתאם להערת הוועדה שהוזכרה לעיל, העביר בימים האחרונים המשרד לבדיקת הוועדה לבדיקת מינויים את מועמדותו של גבר בעל מוגבלות, חבר מועצה מקרב הציבור.

במינויים שיוותרו ייעשה ניסיון לאתר מועמדים מתאימים מהאוכלוסייה הערבית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון

בשים לב לאמור לעיל, ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם

לא רלבנטי.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשרה העומדת בראשו מגיש את ההצעה

אין מניעה משפטית לאישור ההצעה.


יעל כרון, עו"ד
היועצת המשפטית