

הקצאת תוספת תקציב לתגבור מרכיבי ביטחון ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. להקצות בשנים 2026 ו-2027 סכומים בהתאם לשימושים המפורטים להלן:
 - א. 50 מיליון ש"ח בשנת 2026 ו-50 מיליון ש"ח בשנת 2027 עבור מיגון הניוד ביהודה ושומרון.
 - ב. 125 מיליון ש"ח בשנת 2026 עבור סלילת צירים ביטחוניים.
 - ג. 250 מיליון ש"ח בשנת 2026 ו-75 מיליון ש"ח בשנת 2027 עבור מרכיבי ביטחון ליישובים.
2. לצורך יישום החלטה זו בשנת 2026, להקצות סך של 100 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף 2 להחלטת הממשלה מס' 3559 מיום 4 בדצמבר 2025 (להלן – החלטה 3559) וסך של 325 מיליון ש"ח מתוך הסכום האמור בסעיף ב להחלטת הממשלה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025 (להלן – החלטה 3612) להוצאות חירום אזרחיות.
3. לצורך יישום החלטה זו בשנת 2027, בהתאם להוראות סעיף 40א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985 ולצורך ביצוע פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף האמור, להקצות סך של 125 מיליון ש"ח בשנת מתוך הסכום האמור בסעיף 2 להחלטה 3559 להוצאות חירום אזרחיות.
4. בהתאם לאמור בסעיפים 2 ו-3 לעיל, לערוך את התיקונים שלהלן:
 - א. לתקן את החלטה 3559, כך שבסעיף 2 לה, במקום "סכום של עד 2.75 מיליארד ש"ח" יבוא "סכום של עד 2.525 מיליארד ש"ח";
 - ב. לתקן את החלטה 3612, כך שבסעיף ב לה, במקום "1.275 מיליארד ש"ח" יבוא "0.95 מיליארד ש"ח".
5. לצורך מימון החלטה זו, בהתאם לחוק יסודות התקציב ולצורך ביצועה של פעולה מאזנת כהגדרתה בסעיף 40א לחוק האמור, יוקצו התקציבים כמפורט בסעיפים 2 ו-3 להחלטה, והכל בכפוף לאישור חוק התקציב לשנת הכספים 2026 בשלוש קריאות שלישית בכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי:

לאור הפערים הקיימים בכל הנוגע למיגון רכבי הסעות ותחבורה ציבורית ביו"ש, העומדים על 63% כשירות באוטובוסים לתחבורה ציבורית, 79% כשירות באוטובוסים להסעות תלמידים למוסדות חינוך ו-47% כשירות ברכבי הסעות קטנים למוסדות חינוך (אחוזי הכשירות – למול תקינה של משרדי התחבורה והחינוך בהתאם למפת הצירים המאוימים), לצד עדכון מפת הצירים המאוימים בהתאם לחוות דעת ביטחונית של פקמ"ז, ובהמשך להערת בית המשפט בבג"ץ 42233-02-25 – התקיימה עבודת מטה בצה"ל, שבעקבותיה סוכם על הרחבת המענה הנדרש למיגון הניוד. לצורך צמצום הפערים הקיימים, מוצע כעת להקצות סכום נוסף של 100 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2026-2027.

לאור האיומים הביטחוניים, נדרשים סלילת צירים ביטחוניים שימשו את כוחות הביטחון אשר ינועו במרחב הישובים באחריות הפיקודים המרחביים של צה"ל, כך לדוגמא באזור יהודה ושומרון, ישובי הגבול המזרחי בפיקוד דרום וישובי רמת הגולן. לצורך כך מוצע כעת להקצות סכום נוסף של 125 מיליון ש"ח בשנת 2026.

לצורך הרחבת המענה למרכיבי ביטחון ליישובים בכלל הגזרות שבאחריות צה"ל, הכולל הקמה ושיקום של מרכיבי ביטחון בסיסיים ליישובים זכאים ובהתאם לסיווג היישובים כפי שנקבע בצה"ל, ביניהם מרכיבים פיזיים – גדרות, דרכים, תאורה, שערים, מבני שומר וכו', וכן מרכיבים טכנולוגיים הכוללים מעטפת הגנה טכנולוגית ליישובים (מצלמות, מכ"מים, סנסורים נוספים לגילוי והתראה, מערכות שליטה ובקרה ועוד), מוצע כעת להקצות סכום נוסף של 325 מיליון ש"ח בחלוקה הבאה: 250 מיליון ש"ח בשנת 2026 ו-75 מיליון ש"ח בשנת 2027.

מימוש הכספים יתבצע בהתאם לצרכים הביטחוניים ועל פי קריטריונים מקצועיים ושוויוניים, הכל כמפורט בהוראות משרד הביטחון ובפקודות צה"ל.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה:

אין.

תקציב:

מפורט בהחלטה ובחלק הכללי לדברי ההסבר

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם:

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם:

שר האוצר - תומך.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא:

החלטה מס' 3559 מיום 4 בדצמבר 2025;

החלטה מס' 3612 מיום 4 בדצמבר 2025.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה:

מצורפת חוות דעת משפטית.

מגיש: שר הביטחון

ד' בשבט התשפ"ו
22 בינואר 2026



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ד' שבט תשפ"ו
22 ינואר 2026
סימוכין: נ-תיועמ-220126-000789

הנדון: חוות דעת נלווית להצעת החלטה לממשלה - הקצאת תוספת תקציב לטובת מרכיבי ביטחון

נושא הצעת ההחלטה:

הקצאת תוספת תקציב לטובת מרכיבי ביטחון.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

ההצעה מבקשת לקבוע תוספת תקציבית לצרכי מרכיבי ביטחון, זאת לאור הפערים הקיימים בכל הנוגע למיגון רכבי הסעות ותחבורה ציבורית ובהמשך להערת בית המשפט בבג"ץ 42233-02-25 לאורה סוכם על הרחבת המענה הנדרש למיגון הנייד. לצורך צמצום הפערים הקיימים, נדרשת תוספת תקציבית של 100 מיליון ש"ח בחלוקה שווה בין השנים 2026-2027.

כמו כן, מוצע לקבוע תוספת תקציבית בסך 125 מיליון ש"ח בשנת 2026 עבור סלילת צירים ביטחוניים, שימשו את כוחות הביטחון במרחב הישובים באחריות הפיקודים המרחביים של צה"ל.

בנוסף, לצורך הרחבת המענה למרכיבי ביטחון ליישובים, בכלל הגזרות שבאחריות צה"ל, הכולל הקמה ושיקום של מרכיבי ביטחון בסיסיים ליישובים זכאים ובהתאם לסיווג היישובים כפי שנקבע בצה"ל, ביניהם מרכיבים פיזיים ומרכיבים טכנולוגיים, נדרשת תוספת תקציבית של 325 מיליון ש"ח בחלוקה הבאה: 250 מיליון ש"ח בשנת 2026 ו-75 מיליון ש"ח בשנת 2027.

פעילות מערכת הביטחון בתחום מרכיבי הביטחון, ובתוך כך מיגון הניוד, מוסדרת בעיקרה בהוראה 40.36 "הקמה ורכש של מרכיבי ביטחון ביישובים" (להלן: "ההוראה"). בהתאם להוראה, מרכיבי הביטחון מוגדרים כתשתיות, מבנים, מתקנים, דרכים, ציוד ואמצעים אחרים שנועדו להגנה עצמית. ייעודם של מרכיבי הביטחון הוא לתת מענה לביטחון השוטף ולהוות חלק מהתשתיות לשעת חירום, וזאת על מנת לסייע לתושבים להגן על היישוב, לשמש מכשול וגורם מרתיע מפני התקפת אויב, לשמירה על הביטחון השוטף, וכן לשפר את שירותי החירום וההצלה בקרות התקפה.

מרכיבי הביטחון מחולקים למרכיבי ביטחון בסיסיים ומשלימים. בהקשר זה, פיקוד העורף אחראי על מרכיבי הביטחון הבסיסיים, כאשר מרכיבי הביטחון המשלימים נמצאים באחריותה של היחידה להתיישבות ותשתיות לאומיות במשרד הביטחון.

ההוראה מגדירה שתי מסגרות תקציביות: תקציב משרד הביטחון שבאחריות ראש היחידה להתיישבות ותשתיות לאומיות; ותקציב ייעודי של פיקוד העורף, הנקבע במסגרת סעיף הוצאות חירום אזרחיות במשרד הביטחון והמנוהל על ידי המערכת התקציבית והחשבית של משרד הביטחון.

משום שהצעת המחליטים נוגעת למרכיבי ביטחון בסיסיים בלבד, יצוין כי פרק ב' להוראה מפרט על אודות אופן מימוש התקציב של פקע"ר. כך נקבע, כי פקע"ר יקים, יתחזק, ישקם וירכוש את מרכיבי הביטחון בהתאם לפקודות הצבא, בהתאם לאחריותו ולתחומי עיסוקו בנושאי הגנה מרחבית ומפני איום ביטחוני.

עוד יצוין, כי פיקוד העורף מממש את התקציב גם בהלימה ובהתאם להסדרת הנושא בפקודות הצבא, ובראשן הפ"ע 2.0304 פיקוד העורף.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:
ההצעה אינה מעלה קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מתואמת עם היעוץ המשפטי למשרד האוצר ועם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית מלקבל את ההחלטה.

בברכה,
ערן יוסף, עו"ד
המשנה ליועץ המשפטי