

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

1. בהתאם לסעיף 6(א) לחוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד-2024 (להלן – החוק) ולסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויו של עופר וקנין למנהל הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים.
2. בהתאם לסעיף 6(ב) לחוק, תקופת הכהונה של מנהל הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה תהיה 4 שנים ושרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, רשאית להאריך את מינויו לתקופה אחת נוספת של ארבע שנים.

דברי הסבר

רקע כללי

חוק הטיס, התשע"א – 2011 (להלן – חוק הטיס), קובע את האסדרה בנושא הפעלת כלי טיס ישראליים באשר הם וכלי טיס זרים בהיותם בשטח ישראל, וזאת בהתאם להוראות אמנת התעופה האזרחית הבין-לאומית שישראל צד לה (להלן – האמנה) ולהוראות ארגון התעופה האזרחי הבינלאומי (ICAO). חוק הטיס קובע, בין היתר, הוראות לעניין חקירות בטיחותיות של תאונות ותקריות חמורות בתעופה וזאת בהתאם לנספח 13 לאמנה.

הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – רלב"ת) היא הגוף האמון על ביצוע חקירות בטיחותיות בתעופה במדינת ישראל בהתאם להוראת החוק ולנספח 13. הרלב"ת פועלת בהתאם לתפקידיה המפורטים בחוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד – 2024 (להלן – החוק או חוק הרשות לחקירה בטיחותית).

בהתאם לסעיף 4 לחוק "הרשות לחקירה בטיחותית תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה כאמור בחוק זה, ובכלל זה תהיה עצמאית בביצוע חקירות של אירועים בטיחותיים, בפרסום מידע הנוגע לחקירות כאמור, בקבלת משאבים ובניצולם".

החקירה הבטיחותית בתעופה, בניגוד לחקירה פלילית בארץ ובעולם, מטרתה למנוע תאונה דומה בעתיד ולהגביר את הבטיחות בתעופה על ידי הבנת הגורמים שהביאו לקרות התאונה, ללא צורך בקביעת גורם אשם. בהתאם לחוק מוקנית לרשות עצמאות בפעילותה בביצוע החקירות באופן שמאפשר את ביצוע החקירה בצורה אובייקטיבית.

בהתאם לסעיף 6 לחוק, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה מנהל לרלב"ת שמתקיימים לגביו כל אלה: (1) הוא בעל ידע ונסיון בתחום הבטיחות בתעופה; (2) מתקיים בו האמור בסעיף 94(ג)(1) לחוק הטיס, בשינויים המחוייבים.

תקופת כהונת מנהל הרלב"ת, לפי סעיף 6 לחוק, היא 4 שנים, ושרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, רשאית להאריכה בתקופה אחת נוספת של ארבע שנים.

לאור מאפייני תפקידו של מנהל הרלב"ת, כמי שעומד בראש רשות שהיא עצמאית בביצוע תפקידיה, ואשר מוטל עליו לקיים חקירות בטיחות בתעופה באופן עצמאי כאמור בחוק, ואשר נדרש להיות בעל הכשרה ידע ונסיון בתחום זה, החליטה הממשלה, בהחלטתה מס' 3210 מיום 10.7.25, ובהתאם להצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת מנהל הרלב"ת במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים מחובת מכרז פומבי לפי סעיף 19 לחוק המינויים. זאת, בתנאי שיקום לגבי משרת הרלב"ת הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מספר 345 מיום 14 בספטמבר 1999, מספר 2541 מיום 29 בספטמבר 2002 ומספר 3075 מיום 15 באוקטובר 2017 ומספר 3543 מיום 11 בפברואר 2018, כפי שיתוקנו מעת לעת.

ועדת האיתור שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3210 ופעלה בהתאם לנהלי נציבות שירות המדינה בעניין המליצה, פה אחד, למנות לתפקיד מנהל הרלב"ת את מר עופר וקנין, המשמש כיום כמנהל תחום בכיר ניהול בטיחות ברשות התעופה האזרחית. כפי שעולה מהמלצת ועדת האיתור, המועמד בעל תואר ראשון בכלכלה ולוגיסטיקה ותואר שני במשפטים, סא"ל במילואים ובעל ניסיון רב בחיל האוויר כאיש קבע בתחומי התעופה הן בפן המקצועי והן בפן הניהולי, בתפקידו הנוכחי והחל משנת 2019 מועסק כמנהל בטיחות טיסה

בתעופה ברשות התעופה האזרחית, וועדת האיתור התרשמה כי הוא בעל ידע מקצועי רב בתחומי התעופה ובעולם הבטיחות בתעופה בפרט.

יצוין כי אישור המשטרה הנדרש לפי סעיף 6(א)(2) לחוק התקבל כנדרש. בהתאם לסעיף 6(א) לחוק, המינוי למשרת הרלבנט נעשה על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, ובהתאם המשרה מוצע גם להוסיף את המשרה לרשימת המשרות שבתוספת השנייה לחוק המינויים, לפי סעיף 23 לחוק זה.

מצ"ב קורות החיים של המועמד ופרוטוקול ועדת האיתור. המועמד חתם על הסדר ניגוד עניינים כנדרש.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי למינוי המוצע.

תקציב

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה

החלטה מספר 3210 של הממשלה מיום 10.07.2025

עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת בזאת חוות דעת משפטית של היועצת המשפטית של משרד התחבורה והבטיחות בדרכים.

סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

סיווג משני: מינויים

תחום פעולה עיקרי:

מגישה: שרת התחבורה והבטיחות בדרכים

ב' בשבט התשפ"ו
20 בינואר 2026



לשכה משפטית

ירושלים, ב' שבט, התשפ"ו
20 בינואר, 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: אישור מינוי מנהל הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים

בהצעת ההחלטה מוצע לאשר את מינויו של מר עופר וקנין לתפקיד מנהל הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים, זאת בהתאם לסעיף 6 לחוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד-2024 ולסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – חוק המינויים).

חוק הטיס, התשע"א – 2011 (להלן – חוק הטיס), קובע את האסדרה בנושא הפעלת כלי טיס ישראלים באשר הם וכלי טיס זרים בהיותם בשטח ישראל, וזאת בהתאם להוראות אמנת התעופה האזרחית הבין-לאומית שישראל צד לה (להלן – האמנה) ולהוראות ארגון התעופה האזרחי הבינלאומי (ICAO). חוק הטיס קובע, בין היתר, הוראות לעניין חקירות בטיחותיות של תאונות ותקריות חמורות בתעופה וזאת בהתאם לנספח 13 לאמנה.

הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – רלב"ת) היא הגוף האמון על ביצוע חקירות בטיחותיות בתעופה במדינת ישראל בהתאם להוראת החוק ולנספח 13. הרלב"ת פועלת בהתאם לתפקידיה המפורטים בחוק הרשות לחקירה בטיחותית בתעופה, התשפ"ד – 2024 (להלן – החוק) או חוק הרשות לחקירה בטיחותית).

בהתאם לסעיף 4 לחוק "הרשות לחקירה בטיחותית תהיה עצמאית בהפעלת סמכויותיה לשם מילוי תפקידיה כאמור בחוק זה, ובכלל זה תהיה עצמאית בביצוע חקירות של אירועים בטיחותיים, בפרסום מידע הנוגע לחקירות כאמור, בקבלת משאבים ובניצולם".

החקירה הבטיחותית בתעופה, בניגוד לחקירה פלילית בארץ ובעולם, מטרתה למנוע תאונה דומה בעתיד ולהגביר את הבטיחות בתעופה על ידי הבנת הגורמים שהביאו לקרות התאונה, ללא צורך בקביעת גורם אשם. בהתאם לחוק מוקנית לרשות עצמאות בפעילותה בביצוע החקירות באופן שמאפשר את ביצוע החקירה בצורה אובייקטיבית.

בהתאם לסעיף 6 לחוק, שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, תמנה מנהל לרלב"ת שמתקיימים לגביו כל אלה: (1) הוא בעל ידע ונסיון בתחום הבטיחות בתעופה; (2) מתקיים בו האמור בסעיף 94(ג)(1) לחוק הטיס, בשינויים המחוייבים.

תקופת כהונת מנהל הרלב"ת, לפי סעיף 6 לחוק, היא 4 שנים, ושרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, רשאית להאריכה בתקופה אחת נוספת של ארבע שנים.

לאור מאפייני תפקידו של מנהל הרלב"ת, כמי שעומד בראש רשות שהיא עצמאית בביצוע תפקידיה, אשר מוטל עליו לקיים חקירות בטיחות בתעופה באופן עצמאי כאמור בחוק, ואשר נדרש להיות בעל הכשרה ידע ונסיון בתחום זה, החליטה הממשלה, בהחלטתה מס' 3210 מיום 10.7.25, ובהתאם להצעת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת מנהל הרלב"ת במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים מחובת מכרז פומבי לפי

סעיף 19 לחוק המינויים. זאת, בתנאי שיקויים לגבי משרת הרלב"ת הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים, שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה.

ועדת האיתור שהוקמה בהתאם להחלטת ממשלה מס' 3210 פעלה בהתאם לנהלי נציבות שירות המדינה בעניין. כפי שמפורט בפרוטוקול ועדת האיתור, במסגרת תהליך העבודה של ועדת האיתור נעשתה על ידה פניה לגורמי קשר שנקבעו בהנחיית נציב שירות המדינה מס' 1.2 לצורך איתור מועמדים פוטנציאליים מקרב קבוצות הזכאיות לייצוג הולם.

בסימום של הליך האיתור, ועדת האיתור המליצה, פה אחד, למנות לתפקיד מנהל הרלב"ת את מר עופר וקנין, כמפורט בהצעת ההחלטה.

בהתאם לסעיף 6(א) לחוק, המינוי למשרת הרלב"ת נעשה על ידי שרת התחבורה והבטיחות בדרכים, באישור הממשלה, ובהתאם המשרה מופיעה ברשימת המשרות שבתוספת השנייה לחוק המינויים, לפי סעיף 23 לחוק זה.

בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה והוראות התקשי"ר, המועמד חתם על הסדר למניעת ניגוד עניינים, שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

יצוין כי אישור המשטרה הנדרש לביצוע התפקיד, לפי סעיף 6(א)(2), לחוק התקבל כנדרש. כן יצוין כי בהתאם לשאלון שמילא המועמד במסגרת הליך האיתור אין לו זיקה פוליטית לשר משרי הממשלה, ולא מתעורר קושי אחר בהיבטי טוהר מידות.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון
ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם
אין.

עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה
אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.



יעל כהן, עו"צ
היועצת המשפטית
משרד התחבורה והבטיחות בדרכים