

קידום תכנית להקמת מערכי קליטת גז טבעי מתגליות בים

הצעה להחלטה

מחליטים:

להטיל על משרדי הממשלה והגופים הממשלתיים הנוגעים בדבר לפעול להקמת מערכי קליטת גז טבעי מתגליות בים באמצעות קידום תכנית מתאר ארצית עם הוראות מפורטות. הצורך הדחוף ליצירת יתירות בסיסית למערכות אספקת גז טבעי מתגליות בים מחייב נקיטת הליכי תכנון בנהלי עבודה מיוחדים, תוך שמירה על איכות התכנון והדרישות המהותיות של חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965.

בהמשך להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה (להלן: המועצה הארצית) בעניין זה, להלן סדרת הפעולות שיבוצעו לקידום התכנית:

- א. המועצה הארצית תבצע הליך תכנוני מקצועי שבמסגרתו יצומצמו החלופות. משרד האנרגיה והמים, באמצעות צוות התכנון, יגיש למועצה הארצית בחינה תכנונית-סביבתית להערכת חלופות למתחמים יבשתיים והמלצה על המתחמים לבחינה בתסקיר השפעה על הסביבה לא יאוחר מסוף חודש יוני 2012. הליך בחירת החלופות על ידי המועצה הארצית, לאחר שהונחה בפניה הבחינה התכנונית-סביבתית כאמור, יסתיים בחודש יולי 2012. מיד לאחר מכן יבוצע תסקיר השפעה על הסביבה לחלופות שנבחרו, בהיקף, בשלבים ובמועדים שייקבעו על ידי המועצה הארצית, ובאופן שבו יינתן למשרד להגנת הסביבה תקופה של חודשיים לבדיקת התסקיר.
- ב. משרד האנרגיה והמים, באמצעות צוות התכנון, יגיש למועצה הארצית את ממצאי התסקיר, את חוות הדעת של המשרד להגנת הסביבה, ואת מסמכי התוכנית במועדים שתקבע המועצה הארצית. המועצה הארצית תדון בתכנית ובתוצאות התסקיר ותחליט בדבר העברת התכנית להערות הוועדות המחוזיות ולהשגות הציבור לא יאוחר מחודש מרץ 2013.
- ג. המועצה הארצית תדון בהערות הוועדות המחוזיות ובהשגות הציבור לתכנית ותחליט בדבר העברתה לאישור הממשלה לא יאוחר מסוף חודש אוגוסט 2013.
- ד. הממשלה תדון בתכנית ותחליט בעניינה לא יאוחר מחלוף 14 ימים מיום שהתכנית, על כל נספחיה, הוגשה למזכירות הממשלה.
- ה. להסמיך את מנכ"ל משרד ראש הממשלה בשיתוף המנהלים הכלליים של משרדי הממשלה והגופים הנוגעים בדבר לבוא בדברים עם נציגי רשויות מקומיות, אשר בתחומן או בקרבתן יוקמו תשתיות לקליטת גז טבעי מתגליות, על מנת לבחון ולהציע אמצעים לפיתוח משלים.

דברי הסבר

רקע כללי -

קיים צורך הדחוף ליצירת יתירות בסיסית למערכות אספקת גז טבעי מתגליות בים, בשל ביטול חוזה אספקת הגז ממצרים, בשל הידללות כמות הגז במאגר ים תטיס ובשל ההסתמכות הרבה של ישראל על גז טבעי כמקור אנרגיה. בהמשך להחלטת המועצה הארצית לתכנון ולבנייה מיום 1.5.2012, מוצע לבצע סדרת פעולות לקידום אישורה של תמ"א 37/ח, להקמת מערכי קליטת גז טבעי מתגליות בים וליצירת כניסות נוספות של גז טבעי לישראל. במסגרת המתווה המוצע, יצומצמו מספר החלופות שייבחנו על ידי המועצה הארצית וכן יאומצו נהלי עבודה מיוחדים במועצה הארצית, תוך שמירה על איכות התכנון והדרישות המהותיות של חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965. כמו כן, מוצע כי הממשלה תדון בתכנית ותחליט בעניינה לא יאוחר מחלוף 14 ימים מיום שהתכנית המלאה הוגשה למזכירות הממשלה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי - לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -
קיים צורך כלכלי דחוף להקמת מערכות נוספות לקליטת גז טבעי מתגליות בים, במגמה לאפשר אספקה סדירה של גז טבעי למשק, לאפשר יתירות בסיסית, וליצור תנאים שיאפשרו תחרות.

עמדת משרדים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -
משרד הפנים - הצעת ההחלטה תואמה עם מינהל התכנון במשרד הפנים.
משרד האנרגיה והמים - ההצעה תואמה עם המשרד.
משרד המשפטים - ההצעה תואמה עם המשרד.

חלופות להצעת ההחלטה - אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -
ההצעה תואמת את יעדי הממשלה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -
מצורפת.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -
אין.



היועצת המשפטית

ירושלים, ט"ז בסיון התשע"ב
6 ביוני 2012
תיק: 07 - החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 324894D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

קידום תכנית להקמת מערכי קליטת גז טבעי מתגליות בים.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

ביום 1.5.2012 התקיים דיון במועצה הארצית לתכנון ולבנייה (להלן – המועצה הארצית) בנושא קידום תמ"א ח/37 להקמת מערכי קליטת גז טבעי מתגליות בים וליצירת כניסות נוספות של גז טבעי לישראל. בדיון זה עלה כי בשל ביטול חוזה אספקת הגז ממצרים, בשל הידללות כמות הגז במאגר ים תטיס ובשל ההסתמכות הרבה של ישראל על גז טבעי כמקור אנרגיה, נוצר צורך דחוף בנקיטת צעדי חירום במשק החשמל והדלק. כחלק מצעדי החירום, יש צורך ביצירת כניסות נוספות של גז טבעי לישראל ומערכי טיפול בגז במסגרת תמ"א ח/37.

מעיון בפרוטוקול הדיון במועצה הארצית עולה כי תאריך היעד המקורי לאישור התמ"א היה סוף שנת 2014, אולם בשל הנסיבות שנוצרו, נדרשת היערכות מהירה יותר. בהתאם לזאת, קבעה המועצה הארצית מתווה פעולה, הכולל צמצום מספר החלופות שייבחנו על ידי ואימוץ נהלי עבודה מיוחדים במועצה הארצית לקידום התכנית עד לאישורה תוך שנה, השומרים על איכות התכנון והדרישות המהותיות של חוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לרבות בעניין השמירה על איכות הסביבה ובעניין שיתוף הציבור.

בהצעת ההחלטה מוצע לבצע סדרת פעולות לשם קידום אישורה של תמ"א ח/37, בהמשך למתווה הפעולה שאושר בהחלטת המועצה הארצית.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.


עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה הועברה ליועצים המשפטיים של המשרדים הרלוונטיים ביום 3.6.2012, ביום 5.6.2012 וביום 6.6.2012. הערות הלשכה המשפטית במשרד הפנים והלשכה המשפטית במשרד להגנת הסביבה הוטמעו בנוסח ההצעה.

עד למועד הגשת ההצעה טרם התקבלו הערות הלשכות המשפטיות של יתר המשרדים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את הצעת ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

ב ב ר כ ה ,


אורלי פישמן, עו"ד

מ"מ סגנית היועצת המשפטית