

טיוטת חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב-2012 - הסמכת ועדת

השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב – 2012, המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לאשר, על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק שתוגש לכנסת.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.

דברי הסבר

רקע כללי -

א. ביום 3.7.2011 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3409 - **עידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל** (להלן: "החלטת הממשלה") ולפיה על משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לגבש הצעת חוק לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים.

כיום, פועלים בישראל כ-450 אלף עסקים המוגדרים כעסקים זעירים, קטנים ובינוניים. ברור לפיכך כי מצבו של סקטור עסקים זה משפיע מהותית על כלל הפרמטרים הכלכליים במדינה. פעילות עסקים קטנים ובינוניים בישראל מאופיינת בחסמים רבים במגוון תחומים הנוגעים ישירות לפעילות היומיומית, לשרידות העסק, להתפתחותו ולמיצוי פוטנציאל שלו, כמו גם לפתיחת עסקים חדשים.

בכלל זה בולטים במיוחד החסמים הבאים:

1. העדר ידע ומידע בתחומים שונים
2. קשיי המימון והאשראי - היעדר פתרונות מספקים מצד המערכת הבנקאית, היעדר מערך אשראי חוץ בנקאי נאות, בעיות תזרים בעקבות דרישות מס (מע"מ על בסיס צבירה ולא על בסיס מזומן).
3. אי מימוש פוטנציאל הפריזון, החדשנות והיצוא
4. רגולציה ממשלתית אשר אינה מתאימה ליכולת ולצרכים של העסקים הקטנים והבינוניים.

בנוסף לחסמים אלו מתמודדים העסקים גם מול הקשיים הבאים:

1. ביזור סמכויות והיעדר מידע מרוכז חיוני לקידום פעילותם של העסקים
2. עודף רגולציה ותהליכים בירוקראטיים
3. השתתפות נמוכה ברכש ממשלתי
4. היעדר "רשת ביטחון" סוציאלית ליזם במקרה של כשלון

בדו"ח מבקר המדינה 61ב (מאי 2011) אשר עסק בטיפול הממשלתי במגזר העסקים הקטנים והבינוניים נקבע כי "על מנת לייעל את הסיוע הניתן לעסקים קטנים, על הסוכנות לרכז את כל הפעילות הממשלתית בנושא". עוד נקבע, בין השאר, כי "על הסוכנות לבדוק את יעילותן של תכניות הסיוע, את נחיצותן ולפעול לשיתוף פעולה ביניהן, ליצור מערכת ממוחשבת לניהול מידע על כל העסקים הקטנים המקבלים סיוע ממשלתי ולהקים אתר אינטרנט אחד שבו יהיה כל המידע הרלוונטי בתחום זה".

מטרת החוק הינה לקדם את עניינו של מגזר העסקים הקטנים והבינוניים ולשפר את תנאי עשיית העסקים והיזמות בישראל על מנת לייצר צמיחה כלכלית מוגברת במשק הישראלי ולייצר מקומות עבודה חדשים במשק הישראלי.

לצורך מימוש מטרות אלו, מקנה הצעת החוק לסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בישראל (להלן: "הסוכנות") תפקידים וסמכויות אשר יאפשרו לה ליישם את מדיניות הממשלה לקידום העסקים הקטנים והבינוניים בישראל.

סמכויות ותפקידי הסוכנות המוצעים בהצעת חוק זו עניינם בריכוז הפעילות הממשלתית בתחום העסקים בידי גורם ממשלתי אחד שיהיה אמון על גיבוש המדיניות הממשלתית ותיאום בין הגופים הממשלתיים הפועלים בתחום מחד ומאידך בעל יכולת לייצג את האינטרסים של העסקים הקטנים והבינוניים בממשלה, בכנסת ומול גופים ציבוריים נוספים הרלוונטיים לנושא ולפעול לקידום.

ב. המחאה החברתית האחרונה העלתה על סדר היום נושאים אקוטיים של יוקר המחיה, היעדר תחרותיות, ופערים חברתיים. פעילות הממשלה בנושא כללה ועדות כגון ועדת טרכטנברג ותת ועדותיה, ועדת קדמי, והחלטות ממשלה שונות בנושא.

בין השאר, כללה המחאה התייחסות להיבטים שונים בקשיים היומיומיים של עסקים קטנים, הקושי בהקמתם ואף היבטים שונים ברגולציה הממשלתית המאיימים על הישרדותם. היקף העסקים הקטנים והבינוניים בישראל ומשקלם היחסי במגזר העסקי מעידים על תרומתם לכלכלה הישראלית, בין השאר, בהגברת התחרותיות, הורדת מחירים ויצירת פתרונות תעסוקתיים במגוון אוכלוסיות בחברה.

הסרת החסמים המפורטים בסעיף א' לעיל תגביר את כושר התחרותיות של העסקים הקטנים והבינוניים, ותציב אותם כשחקנים משמעותיים בשווקים הריכוזיים, לרבות תוך עידוד תוצרת מקומית, ותעסוקה מקומית.

עניינה של טיוטת החוק הינו בהסדרת סביבה עסקית נוחה ויעילה להתפתחותם של עסקים קטנים ובינוניים ובכך מהווה טיוטת החוק נדבך נוסף במענה הממשלתי לסוגיות חברתיות-כלכליות אשר העלה הציבור על סדר היום.

לאור חשיבותה של טיוטת החוק, בדיון שהתקיים בוועדה לענייני ביקורת המדינה בכנסת ביום 2.11.2011 בנושא: סיוע לעסקים קטנים ובינוניים, חזר יו"ר הוועדה, חה"כ רוני בראון, על חשיבות היותה של הסוכנות גורם ממשלתי מתכלל של כלל המשרדים הממשלתיים העוסקים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים וקרא לכל הגורמים המעורבים בקידום הצעת חוק זו (משרד המשפטים, משרד האוצר וכו') **לקדם את הגשת ההצעה לדיון בכנסת עד סוף מושב החורף.**

ביום 26.2.2012 הפיץ משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה את תזכיר חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב-2012 אשר הוכן בהתאם לעקרונות אשר נקבעו בהחלטת הממשלה ואשר רווחים בחקיקה מקבילה במדינות שונות בעולם המערבי. המועד האחרון להגשת הערות לתזכיר החוק חלף ביום 18.3.2012. לאחר בחינת ההערות אשר התקבלו במסגרת הליך הפצת התזכיר, במהלך שלושת החודשים שלאחר המועד האחרון כאמור ולאחר הדיון בוועדת השרים אשר התקיימה ביום 1.7.2012, והערות שהתקבלו בעקבות דיון זה, הכין משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה את טיוטת החוק נשוא הצעה זו.

על מנת שיעלה בידי הממשלה להיענות לאתגרים והסוגיות המצויות כיום לפתחה - פתרונות לסוגיות החברתיות-כלכליות הבוערות וביסוס עמדה ממשלתית מקצועית במסגרת הדיונים בהצעת חוק הריכוזיות - נדרש כי טיוטת החוק תאושר על ידי הממשלה בדחיפות על מנת לקדם את הדיון בה בקריאה ראשונה עוד במושב הכנסת הנוכחי ולאשר בידי הסוכנות את הסמכויות הנדרשות לפעילותה מוקדם ככל שניתן.

היבטים ביצועיים - אין

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

יש בהצעת החוק כדי לקדם אינטרסים וצרכים של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל, הן כלפי במגזר הציבורי (בתחומי הסיוע והרגולציה) והן כלפי המגזר הפרטי – עסקי (מאגר נתונים שישימש גם את הגופים הכלכליים במשק).

עמדת משרדים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

לא נתקבלו עמדות על הצעת ההחלטה.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ כלכלי - פיסקלי) מאשר הגשת הצעת ההחלטה.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

יש בטיטת החוק כדי לקדם את כוונת הממשלה לפעול לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל ולפעול למימוש היכולות הכלכליות והחברתיות הטמונות במגזר זה, כפי שהחליטה בהחלטה מס' 3409 מיום 3.7.2011.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטה מס' 3409 מיום 3.7.2011.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

חוות דעתה של ס. בכירה ליועמ"ש משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה מצורפת.

מוגש על-ידי שר התעשייה, המסחר והתעסוקה

כ"ח בתמוז התשע"ב
18 ביולי 2012

חוות דעת נלווית להצעת החלטה טיוטת חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב-2012

נושא הצעת ההחלטה:

אישור עקרוני של טיוטת חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב-2012 ובקשת פטור מחובת הנחה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

הצעת ההחלטה מבקשת לאשר עקרונית את טיוטת חוק עידוד עסקים קטנים ובינוניים, התשע"ב-2012. לאור חשיבות טיוטת החוק מוצע בהצעה להחלטה לבקש מועדת הכנסת פטור מחובת הנחה לקראת הקריאה הראשונה כך שיוקדם הדיון בהצעת החוק.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, דרכי פתרון:

לאחר דיון ראשון בטיטת החוק בוועדת השרים ביום 1.7.2012, נערכו תיקונים רבים בטיטת שהוצגה בעקבות הערות המשרדים השונים. הטיטת הנוכחית מגלמת שינויים שהוכנסו בעקבות הערות אשר התקבלו לטיטת במהלך השבועיים האחרונים מהמשרדים הבאים: משרד האוצר (אגף חשכ"ל, שוק ההון ורשות המיסים), משרד הפנים, הרשות לניירות ערך, המשרד להגנת הסביבה, משרד התקשורת.

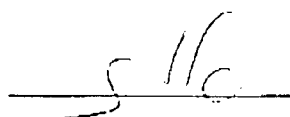
עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת אליהם:

לא נתקבלו עמדות על הצעת ההחלטה.

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (יעוץ כלכלי - כיסקלי) מאשר הגשת הצעת ההחלטה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועץ משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה סומך ידו על ההצעה.


אילת זלדין, עו"ד

סגן בכיר ליועץ המשפטי

משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3409 של הממשלה מיום 03.07.2011.

עידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל 3409.

מ ח ל י ט י ם (פה אחד) :

א. לפעול לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל (להלן - עסקים קטנים ובינוניים) ולמימוש היכולות הכלכליות והחברתיות הטמונות במגזר זה, לרבות בכל הקשור לטיפול בנושאים הבאים:

1. היצע וזמינות האשראי לעסקים קטנים ובינוניים.

2. ריכוז והגדלת הנגישות למידע החיוני לקידום פעילותם של העסקים.

3. ייעול התהליכים הרגולטיביים הקשורים להקמתם ופעילותם של עסקים קטנים ובינוניים, תוך הקטנת העומס הבירוקרטי.

4. הגברת מימוש היכולות של עסקים קטנים ובינוניים מחוץ לישראל.

5. מימוש פוטנציאל הפריזון והחדשנות בעסקים קטנים ובינוניים.

6. הגדלת השתתפות העסקים הקטנים והבינוניים ברכש ממשלתי.

ב. בהתאם למטרת הממשלה כאמור בסעיף א' לעיל לבצע את תיקוני החקיקה הבאים:

1. להטיל על שר האוצר ושר התעשייה, המסחר והתעסוקה לתקן את חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975 (להלן - חוק מס ערך מוסף) אם וככל שיידרש, כך שיתאפשר לעסקים קטנים ובינוניים, על פי קריטריונים שייקבעו, לשלם את המס עם קבלת התמורה ("מע"מ" על בסיס

מזומן"). ככל שיתגלעו מחלוקות בין השרים, יכריע ראש הממשלה במחלוקת מקצועית או בשאלת המקור התקציבי והיועץ המשפטי לממשלה יכריע במחלוקת משפטית. ככל שיוחלט על תיקון החוק, תזכיר ההצעה לתיקון חוק מס ערך מוסף יופץ על ידי שר האוצר בתוך 60 ימים ממועד קבלת החלטה זו. הצעת החוק תוגש לוועדת השרים לענייני חקיקה בתוך 30 ימים ממועד הפצת התזכיר. משרד האוצר יהיה ערוך ליישום התיקון כאמור לא יאוחר מ-1.1.2012.

2. להטיל על שר האוצר ושר התעשייה, המסחר והתעסוקה להפיץ תוך 60 ימים תזכיר חוק, או תיקון תקנות, ככל שנדרש, אשר יקנו סיוע לעובד עצמאי שנותר ללא פרנסה עקב סגירת עסקו, והכל בתנאים ועל פי קריטריונים שייקבעו. ככל שיתגלעו מחלוקות בין השרים יכריע ראש הממשלה במחלוקת מקצועית או בשאלת המקור התקציבי, והיועץ המשפטי לממשלה יכריע במחלוקת משפטית.

ככל שיופץ תזכיר, תוגש הצעת החוק לוועדת השרים לענייני חקיקה בתוך 30 ימים ממועד הפצת התזכיר. משרד האוצר יהיה ערוך ליישום התיקון כאמור לא יאוחר מ-1.1.2012.

3. מבלי לפגוע בסמכויות החשב הכללי במשרד האוצר, להטיל על שר האוצר בתיאום עם שר התעשייה, המסחר והתעסוקה לקבוע הוראות באשר לביצוע הליכי מעקב, בקרה ודיווח אודות שילוב עסקים קטנים ובינוניים במכרזים הממשלתיים על ידי הסוכנות לניהול עסקים קטנים ובינוניים במשרד התעשייה, המסחר והתעסוקה (להלן - הסוכנות). השרים יחליטו בהסכמה על אופן עיגון ההוראות האמורות בין אם בחוק, תקנות או הוראות תכ"מ.

ג. להטיל על שר התעשייה המסחר והתעסוקה, בתיאום עם שר האוצר לגבש הצעת חוק לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בהסכמת שרים, לפני העניין, כל אחד בעניין הנוגע לסמכויותיו.

ד. להסמיך את הסוכנות לרכז את הטיפול הממשלתי בקידום מעמדם של עסקים קטנים ובינוניים ובכלל זה הנושאים המנויים בסעיף א' לעיל וליזום ולבצע פעולות שונות ככל שיידרשו לצורך קידום מגזר זה, והכל מבלי לגרוע מסמכויות הנתונות לשרים וגופים אחרים לפי כל דין. לעניין סעיף א(1) תוקם ועדת היגוי בראשות מנהל הסוכנות ובהשתתפות נציגי הסוכנות, החשב הכללי ואגף התקציבים במשרד האוצר, אשר תפקידה יהיה להתוות את המדיניות

מזכירות הממשלה

הממשלתית בנוגע לקרנות אשראי לעסקים קטנים ובינוניים, וזאת מבלי לפגוע בסמכות ועדת המכרזים הבין משרדית בראשותו של סגן החשב הכללי, במשרד האוצר, לפי כל דין.

ה. להטיל על שר התעשייה, המסחר והתעסוקה להסדיר את מעמדה של הסוכנות, כך שיתאפשר יישום תפקידה כנדרש בסעיף ד' לעיל.

ו. אין באמור בהחלטה זו כדי לפגוע בסמכויותיה או שיקול דעתה של הסוכנות בהפעילה את סמכויותיה מכוח החלטת הממשלה מס' 2190 מיום 12.8.2007.

טיוטת חוק

שם החוק המוצע: חוק לעידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב - 2012

מטרת החוק המוצע והצורך בו:

ביום 3.7.2011 התקבלה החלטת ממשלה מס' 3409 - עידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים בישראל (להלן: "החלטת הממשלה") ולפיה על משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה לגבש הצעת חוק לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים.

הממשלה רואה חשיבות עליונה בגיבוש מדיניות כוללת מוגדרת וקבועה לעידוד פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים כמגזר המניע צמיחה כלכלית וכמקור ליצירת מקומות תעסוקה חדשים במשק, כל זאת בהתאם לעקרונות של התאמת הרגולציה ליכולות ולמגבלות של העסקים הקטנים והבינוניים הנהוגים במדינות ה-OECD מגזר זה מהווה מעל 99% מהעסקים בישראל ומעסיק כ-55% מהעובדים במשק.

כיום פועלים בישראל כ-450 אלף עסקים המוגדרים כעסקים זעירים, קטנים ובינוניים. ברור לפיכך כי מצבו של סקטור עסקים זה משפיע מהותית ביותר על כלל הפרמטרים הכלכליים במדינה. פעילות עסקים קטנים ובינוניים בישראל מאופיינת בחסמים רבים במגוון תחומים הנוגעים ישירות לפעילות היומיומית, לשרידות העסק, להתפתחותו ולמיצוי פוטנציאל שלו, כמו גם לפתיחת עסקים חדשים. בכלל זה בולטים במיוחד החסמים הבאים:

1. העדר ידע ומידע בתחומים שונים.
2. קשיי המימון והאשראי - היעדר פתרונות מספקים מצד המערכת הבנקאית, היעדר מערך אשראי חוץ בנקאי נאות, בעיות תזרים בעקבות דרישות מיסוי (מע"מ על בסיס צבירה ולא על בסיס מזומן).
3. אי מימוש פוטנציאל הפריון, החדשנות והיצוא.
4. רגולציה ממשלתית אשר אינה מתאימה ליכולת ולצרכים של העסקים הקטנים והבינוניים.

בנוסף לחסמים אלו מתמודדים העסקים גם מול הקשיים הבאים:

1. ביזור סמכויות והיעדר מידע מרוכז חיוני לקידום פעילותם של העסקים.
2. עודף רגולציה ותהליכים בירוקראטיים.
3. השתתפות נמוכה ברכש ממשלתי.
4. היעדר "רשת ביטחון" סוציאלית ליזם במקרה של כשלון.

עיון בדוח מבקר המדינה 61ב (מאי 2011) מעלה חסמים דומים, ביניהם מחסור באשראי, ביורוקרטיה (סרבול בהליך קבלת רישיון עסק), קשיי ניהול וחסרון בשל קטנותם.

על אף שמדינת ישראל משקיעה משאבים בקידום עסקים קטנים ובינוניים, הטיפול אינו ניתן על בסיס מדיניות מוגדרת, קוהרנטית, ארוכת טווח, או מתואמת בין כל הגופים העוסקים בתחום. הסיבה העיקרית לכך הינה כי התחום איננו מרוכז בידי גוף אחד בעל היכרות עם מגזר זה, סמכויות בכלל ההיבטים הנוגעים לטיפול במגזר זה ואשר מופקד באופן רשמי על גיבוש ומימוש המדיניות.

ביזור הסמכויות כאמור, כמו גם היעדר חוק לעידוד עסקים קטנים ובינוניים, מבדילה את ישראל מהותית ממרבית המדינות המפותחות.

כדי להבטיח עדיפות לקידום הפעילות של מגזר העסקים הקטנים והבינוניים ומיסוד חשיבות קידום האינטרסים של מגזר זה בכלל המערכת הממשלתית, בהתאם לעקרונות התאמת הרגולציה ליכולות העסקים הקטנים והבינוניים הנהוגים במדינות ה OECD מבקשת הממשלה לחוקק חוק מרכזי ייעודי בתחום.

כמו כן, בדו"ח מבקר המדינה 361 (מאי 2011) נקבע כי "על מנת לייעל את הסיוע הניתן לעסקים קטנים, על הסוכנות לרכז את כל הפעילות הממשלתית בנושא". עוד נקבע, בין השאר, כי "על הסוכנות לבדוק את יעילותן של תכניות הסיוע, את נחיצותן ולפעול לשיתוף פעולה ביניהן, ליצור מערכת ממוחשבת לניהול מידע על כל העסקים הקטנים המקבלים סיוע ממשלתי ולהקים אתר אינטרנט אחד שבו יהיה כל המידע הרלוונטי בתחום זה".

בנוסף, בדיון שהתקיים בוועדה לענייני ביקורת המדינה בכנסת ביום 2.11.2011 בנושא: סיוע לעסקים קטנים ובינוניים, חזר יו"ר הוועדה, חה"כ רוני בראון, על חשיבות היותה של הסוכנות גורם ממשלתי מתכלל של כלל המשרדים הממשלתיים העוסקים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים וקרא לכל הגורמים המעורבים בקידום הצעת חוק זו (משרד המשפטים, משרד האוצר וכו') לקדם את הגשת ההצעה לדיון בכנסת עד סוף מושב החורף.

מכאן הצעת חוק זו.

מטרת החוק הינה לקדם את עניינו של מגזר העסקים הקטנים והבינוניים ולשפר את תנאי עשיית העסקים והיזמות בישראל על מנת לייצר צמיחה כלכלית מוגברת במשק הישראלי ולייצר מקומות עבודה חדשים במשק הישראלי.

לצורך מימוש מטרות אלו, מקנה הצעת החוק לסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בישראל (להלן: "הסוכנות") תפקידים וסמכויות אשר יאפשרו לה ליישם את מדיניות הממשלה לקידום העסקים הקטנים והבינוניים בישראל. סמכויות ותפקידי הסוכנות המוצעים בהצעת חוק זו עניינם בריכוז הפעילות הממשלתית בתחום העסקים בידי גורם ממשלתי אחד שיהיה אמון על גיבוש המדיניות הממשלתית ותיאום בין הגופים הממשלתיים הפועלים בתחום מחד ומאידך בעל יכולת לייצג את האינטרסים של העסקים הקטנים והבינוניים בממשלה, בכנסת ומול גופים ציבוריים נוספים הרלוונטיים לנושא ולפעול לקידומם.

השפעת החוק המוצע על התקציב וההיבט המינהלי של המשרד : אין.

עמדות המשרדים האחרים :

עמדת משרד האנרגיה והמים - מבקשים להחריג עסקים אשר פעילותם מכח חוק משק הגז הטבעי, התשס"ב-2002 וחוק המים התשי"ט-1959. ההחרגה לא הוכנסה שכן אינה רלוונטית להצעת החוק.

רשות החשמל – מבקשים להחריג רגולציה תעריפית מתחולת סעיפים שונים בחוק, ההחרגה לא הוכנסה שכן אינה רלוונטית להצעת החוק.

עמדת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה : אין מניעה משפטית.

עמדת הממונה על אגף התקציבים במשרד האוצר : סומך ידו על טיוטת חוק זו.

טיוטת חוק מטעם הממשלה:

טיוטת חוק לעידוד עסקים קטנים ובינוניים בישראל, התשע"ב-2012

פרק א': מטרות החוק

- מטרות החוק 1. מטרות חוק זה הן -
- (1) קידום עניינו של מגזר העסקים הקטנים והבינוניים בישראל;
- (2) שיפור תנאי עשיית העסקים והיזמות בישראל;
- (3) הגדלת התועלת הכלכלית למשק באמצעות שיפור במצבם של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל.

פרק ב': הגדרות

- הגדרות 2. בחוק זה -
- "אסדרה" - כללים לגבי שוק או ציבור מסוים שנקבעו מכוח סמכות לפי דין;
- "חוק המע"מ" - חוק מס ערך מוסף, התשל"ו-1975¹;
- "חוק חופש המידע" - חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998²;
- "חוק תאגידי מים וביוב" - חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001³;
- "מחזור עסקאות שנתי" - "מחזור עסקאות של עוסק" כהגדרתו בחוק המע"מ;
- "המשרד" - משרד התעשיה, המסחר והתעסוקה;
- "המשרדים" - משרדי הממשלה;
- "הסוכנות" - הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים שהוקמה בסעיף 3;
- "עסק קטן או בינוני" - כל אחד מאלה, ובלבד שהוא מעסיק לא יותר מ-100 עובדים או שמחזור העסקאות השנתי שלו אינו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים, ולמעט חברה כמשמעותה בחוק תאגידי מים וביוב:
- (1) עוסק פטור כהגדרתו בחוק המע"מ;
- (2) עוסק מורשה כהגדרתו בחוק המע"מ;

¹ ס"ה התשל"ו, עמ' 52.

² ס"ה התשנ"ח, עמ' 226.

³ ס"ה התשס"א, עמ' 454.

(3) מוסד כספי כהגדרתו בחוק המע"מ;

"פעולות סיוע" - תוכניות סיוע לפיתוח ולעידוד מגזר העסקים הקטנים והבינוניים, ובכלל זה תכניות למתן תמיכות, מענקים, ייעוץ ואשראי;

"רשות ציבורית" - כהגדרתה בסעיף 1 לחוק חופש המידע, וכן גוף אחר שיש בפעילותו כדי השפעה ממשית על עסקים קטנים ובינוניים, שקבע השר לבקשת הסוכנות, באישור ועדת הכלכלה של הכנסת;

"השר" - שר התעשייה, המסחר והתעסוקה.

פרק ג': הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

- | | | |
|----|----------------|---|
| 3. | הסוכנות | מוקמת בזה סוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בישראל. |
| 4. | מנהל הסוכנות | (א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, מנהל לסוכנות (להלן - המנהל).
(ב) המנהל יהיה עובד המדינה.
(ג) המנהל ממונה על ביצוע תפקידי הסוכנות ועל יישום סמכויותיה לפי חוק זה ולפי כל דין.
(ד) הודעה על מינוי המנהל תפורסם ברשומות. |
| 5. | עובדי הסוכנות | עובדי הסוכנות יהיו עובדי המדינה ויפעלו לפי הוראות המנהל ובפיקוחו. |
| 6. | תפקידי הסוכנות | (א) אלה תפקידי הסוכנות: |

(1) לייעץ לגופים ציבוריים המקיימים פעולות סיוע למגזר העסקים הקטנים והבינוניים, לצורך תיאום וקידום עניינם של העסקים הקטנים והבינוניים, בהתאם להוראות סעיף 7; לעניין זה, "גופים ציבוריים" - כהגדרתם בסעיף 7(ב);

(2) לשמש נציבות פניות לעסקים קטנים ובינוניים בכל הנוגע לפעולות של רשות ציבורית, בהתאם להוראות סעיף 8;

(3) לבחון את מידת ההכבדה של אסדרה על פעילותם של עסקים קטנים ובינוניים, בהתאם להוראות סעיף 9;

(4) להפעיל מאגר נתונים פומבי על מצבם של העסקים הקטנים והבינוניים, בהתאם להוראות סעיף 13;

(5) לערוך מחקרים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים לצורך שיפור כלי המדיניות הממשלתיים בנושא;

(6) להמליץ לשר על תיקוני חקיקה נדרשים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים, ככל שהם מצויים בתחומי סמכותו, ועל הצעות להחלטות ממשלה בתחום העסקים הקטנים והבינוניים;

(7) להמליץ לשר בעניין קביעת הוראות לפי סעיפים 16(ב) ו-17(א);

(8) לייצג את הממשלה בארגונים בין-לאומיים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים;

(9) לייעץ ולסייע בגיבוש מדיניות ממשלתית רב-שנתית בתחום העסקים הקטנים והבינוניים;

(ב) הסוכנות תמלא את תפקידיה לפי החוק, בהתאם לסדרי עדיפויות שתקבע.

(א) הסוכנות תייעץ לגופים ציבוריים המקיימים פעולות סיוע למגזר העסקים הקטנים והבינוניים, לצורך תיאום וקידום עניינם של העסקים הקטנים והבינוניים; בכלל זה בהתאם להוראות אלה:

7. ייעוץ לגופים
ציבוריים
המקיימים פעילויות
סיוע למגזר
העסקים הקטנים
והבינוניים

(1) סבר גוף ציבורי הרשאי לקיים פעולות סיוע, כי פעולת סיוע מסוג חדש שהוא מבקש לקיים תשפיע השפעה מהותית על עסקים קטנים ובינוניים, יפנה להיוועצות עם הסוכנות לפני אישור פעולת הסיוע; לא מסרה הסוכנות את עמדתה בתוך 21 ימים מיום קבלת הפנייה, יראו את חובת ההיוועצות כאילו קוימה;

(2) סברה הסוכנות כי גוף ציבורי מקיים פעולת סיוע מסוג חדש המשפיעה השפעה מהותית על עסקים קטנים ובינוניים, רשאית היא להגיש חוות דעתה לאותו גוף ציבורי בדבר ההשלכות האפשריות של פעולת הסיוע על עסקים קטנים ובינוניים.

(ב) בסעיף זה, "גופים ציבוריים" - משרדי ממשלה וגופים שהוקמו לפי דין, וכן רשויות מקומיות המקיימות פעולות סיוע המתקצבות על ידי המדינה.

נציבות פניות
לעסקים קטנים
ובינוניים

8. (א) הסוכנות תשמש נציבות פניות עבור עסקים קטנים ובינוניים, ובמסגרת זו תקבל פניות מעסקים קטנים ובינוניים בכל הנוגע לפעולות של רשויות ציבוריות שהן פעולות סיוע או פעולות בענייני אסדרה, אשר יש להן השלכה על עסקים קטנים ובינוניים.

(ב) סברה הסוכנות כי פעולת רשות ציבורית שנתקבלה לגביה פנייה לפי סעיף קטן (א), מכבידה על מגזר העסקים הקטנים והבינוניים יתר על המידה, רשאית היא -

(1) להעביר את הפנייה לבחינת הגורם המוסמך לקבוע את האסדרה או את פעולות הסיוע באותו תחום, אם הסכים לכך הפונה;

(2) להמליץ לגורם המוסמך לקבוע את האסדרה או את פעולות הסיוע באותו תחום, על דרכי פעולה חלופיות לטיפול במגזר העסקים הקטנים והבינוניים בהתייחס לפעולה נשוא הפניה. לעניין פעילות סיוע - סעיף קטן זה יחול על רשויות מקומיות רק ככל שפעילות הסיוע מתקצבת על ידי המדינה.

(ג) במסגרת הדיווח השנתי לממשלה לפי סעיף 14, תדווח הסוכנות לממשלה על פניות אשר התקבלו בסוכנות לגבי פעולות רשויות ציבוריות כאמור בסעיף זה.

9. (א) הסוכנות תבחן את מידת ההכבדה על עסקים קטנים ובינוניים, של אסדרה המשפיעה על פעילותם שהייתה קיימת ערב תחילתו של חוק זה וכפי שתעודכן מזמן לזמן. אסדרה על עסקים קטנים ובינוניים

(ב) סברה הסוכנות כי אסדרה מסוימת מכבידה על העסקים הקטנים והבינוניים יתר על המידה, תמליץ לממשלה, בהתייעצות עם הגורמים הממשלתיים הנוגעים לעניין לפי דין, על דרכים להקטנת אותו נטל אסדרתי בהתחשב באינטרס הציבורי שבמטרת אותה אסדרה.

10. הסוכנות תפעל לקידום זכויותיהם של העסקים הקטנים והבינוניים, בין השאר באמצעות -

קידום זכויותיהם של העסקים הקטנים והבינוניים

(1) הכנת חוות דעת בעניין הצעות להחלטות ממשלה והצעות לתיקוני חקוק שתימצאנה על סדר יומה של הממשלה או שיוזם אותן שר משרי הממשלה, ובלבד שהן בעלות היבטים הנוגעים לפעילותם של העסקים הקטנים והבינוניים;

(2) סבר גורם המוסמך לקבוע אסדרה, אשר מבקש לקדם הצעות כאמור בפסקה (1), כי הן עשויות להטיל נטל אסדרתי שיכביד יתר על המידה על עסקים קטנים ובינוניים. בשל מאפייניהם ככאלו, לעומת כלל העסקים המושפעים מאסדרה זו (בסעיף זה – הוראות אסדרתיות מכבידות), יודיע על כך לסוכנות אשר תהיה רשאית להגיש את חוות דעתה בדבר חלופות להפחתת ההשפעה על העסקים הקטנים והבינוניים; הסוכנות תמסור את חוות דעתה עד למועד הדיון בממשלה באותה הצעה או בתוך 21 ימים מיום קבלת הפנייה האמורה, לפי המוקדם;

(3) על אף האמור בפסקה (2), סבר גורם כאמור באותה פסקה אשר מבקש לקבוע תקנות שאינן טעונות אישור מאת ועדה של הכנסת או הוראות מינהל בעלות תחולה כללית, כי הן מהוות הוראות אסדרתיות מכבידות, רשאי הוא להיוועץ בסוכנות בדבר חלופות להפחתת ההשפעה על העסקים הקטנים והבינוניים;

(4) סברה הסוכנות כי הצעה כאמור בפסקה (2) או תקנות או הוראות מוצעות כאמור בפסקה (3), הן הוראות אסדרתיות מכבידות, רשאית היא להגיש חוות דעת לגורם האמור בפסקאות האמורות בדבר חלופות להפחתת ההשפעה על העסקים הקטנים והבינוניים;

(5) הוראות פסקה (2) לא יחולו אם קיימת דחיפות של ממש לקביעת ההוראות האסדרתיות המכבידות בתוך שבעה ימי עבודה או פחות, ובלבד שהן ייקבעו בהיקף ולתקופה המזערניים הנדרשים בנסיבות כאמור.

11. קבלת מידע מרשויות ציבוריות (א) הסוכנות רשאית לדרוש מרשות ציבורית מידע ומסמכים (בסעיף זה – מידע) הדרושים לסוכנות לצורך ביצוע תפקידה, ואולם, לא יימסר מידע כאמור אלא אם כן הוא מצטבר ושאינו בו כדי לזהות למי הוא נוגע, במישרין או בעקיפין.

(ב) על אף האמור בסעיף קטן (א), ניתן למסור מידע הדרוש לסוכנות לצורך מילוי תפקידה לפי סעיף 6(א)(2), אף אם הוא מכיל פרטי זיהוי של הפונה, אם הסכים לכך הפונה.

(ג) לא יימסר מידע לפי סעיף זה אם בגילוי יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור או בשלומו של אדם, או אם מסירתו אסורה לפי כל דין.

(ד) רשות ציבורית רשאית לדחות בקשה לקבלת מידע -

(1) אם התקיים לגביו האמור בסעיף 8 לחוק חופש המידע.

(2) אם התקיים לגביו האמור בסעיף 9(ב)(2), (4), (7) או (8) לחוק חופש המידע.

(ה) היה המידע המבוקש מידע אשר רשות ציבורית חייבת שלא למסרו כאמור בסעיף קטן (ג) או רשאית שלא למסרו כאמור בסעיף קטן (ד)(2), וניתן לגלות את המידע, ללא הקצאת משאבים בלתי סבירה או הכבדה ניכרת על פעולת הרשות הציבורית, תוך השמטת פרטים, תוך עריכת שינויים או תוך התניית תנאים בדבר דרך קבלת המידע והשימוש בו, תמסור הרשות הציבורית את המידע בהשמטות, בשינויים או בתנאים המחויבים, לפי העניין; נעשו השמטות או שינויים כאמור, תציין זאת הרשות הציבורית, אלא אם כן אין לגלות עובדה זו מהטעמים המפורטים בסעיף 9(א)(1) לחוק חופש המידע.

(ו) החלטת רשות ציבורית כאמור בסעיף קטן (ד) תימסר בידי המנהל הכללי הממונה על הגוף, בכתב ובצירוף נימוקים.

מאגר נתונים על 12. (א) הסוכנות תקים ותנהל מאגר נתונים פומבי אשר יספק מידע על מצבם של העסקים הקטנים והבינוניים, תוך התייחסות, בין השאר, לנתונים אלה: הקטנים והבינוניים

(1) מספרם וחלוקתם של העסקים הקטנים והבינוניים לפי ענפים;

(2) נתונים בדבר פתיחה וסגירה של עסקים קטנים ובינוניים;

(3) צורות ההתאגדות השונות;

(4) מספר המועסקים;

(5) היקפי השכר;

(6) מחזורים כספיים;

(7) היקפי יצוא;

(8) מקורות הון להשקעה;

(9) היקף אשראי זמין.

(ב) בסעיף זה, "מידע" – מידע מצטבר שאין בו כדי לזהות למי הוא נוגע, במישרין או בעקיפין.

דיווח שנתי 13. הסוכנות תדווח לממשלה, אחת לשנה לפחות, על נושאים הקשורים למגזר העסקים הקטנים והבינוניים. לממשלה

פרק ד': שונות

14. התקשרות בעסקאות
לצורך ביצוע הוראות חוק זה, לרבות תפקידי הסוכנות, מורשים המנהל, יחד עם חשב המשרד, לייצג את הממשלה בעשיית הסכמים עם נותני שירותים ובכל עסקה אחרת כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951⁴, למעט עסקאות במקרקעין, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים להסכמים ולעסקאות כאמור.

15. הוראות מינהל
המנהל רשאי לקבוע הוראות מינהל בכל הנוגע ליישומו של חוק זה, ובכלל זה

(1) הוראות בדבר הקמה וניהול המאגר לפי סעיף 12 ;

(2) הוראות בדבר מנגנון הטיפול בפניות העסקים הקטנים והבינוניים לפי סעיף 8.

16. ביצוע ותקנות
(א) השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי להתקין תקנות לביצועו.

(ב) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע הוראות שונות לגבי עסקים קטנים ובינוניים בהתאם לגודלם של העסקים.

17. תחולה
(א) השר, בהתייעצות עם שר האוצר, רשאי לקבוע כי בהתייחס לחוק זה, כולו או חלקו, יראו כעסק קטן או בינוני, מי שמנוי בהגדרה "עסק קטן או בינוני" אף אם הוא מעסיק יותר מ-100 עובדים או שמחזור העסקאות השנתי שלו עולה על 100 מיליון שקלים חדשים, וזאת בהתחשב בכשלי שוק בתחום הידע, האשראי וההתמודדות עם אסדרה, המושפעים מגודלו של העסק.

אפשרות ב'

(ב) הוראות סעיפים 6(א)(1), (2), (3) וסעיף 10(2) לא יחולו לעניין סמכויות רשות ניירות ערך לפי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968⁵.

(ג) הוראות סעיף 10(2) לא יחולו על רשויות מקומיות.

18. הוראות מעבר
(א) על אף האמור בסעיף 4, מנהל הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים בישראל שניהן ערב תחילתו של חוק זה, ימשיך לכהן בתפקידו ויראו אותו כאילו מונה למנהל לפי הסעיף האמור.

(ב) סמכויות הסוכנות אשר היו קיימות ערב תחילתו של חוק זה, לרבות מכוח החלטות ממשלה, ימשיכו לעמוד בתוקפן.

דברי הסבר

פרק א': מבוא

סעיף 1 מוצע לעגן בחוק המוצע את מטרותיו - קידום עניינו של מגזר העסקים הקטנים והבינוניים בישראל, שיפור תנאי עשיית העסקים והיזמות בישראל והגדלת התועלת הכלכלית למשק הנובעת משיפור במצבם של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל.

פרק ב': הגדרות

סעיף 2 מוצע להגדיר מונחים שונים בחוק המוצע ובהם המונח: "עסק קטן ועסק בינוני" – הגדרה של העסקים עליהם יחול החוק, בהתייחס למספר המועסקים וגובה מחזור העסקאות השנתי. הגדרת העסקים הקטנים והבינוניים נדרשת כדי להגביר את הישימות, האפקטיביות והיעילות של הטיפול בעניינם של העסקים הקטנים והבינוניים. במצב הקיים ישנן הגדרות שונות ומגוונות לעסקים קטנים ובינוניים וכפועל יוצא מכך מתקיימים כלי סיוע לעסקים שונים ללא התאמה מדויקת לחסמים של כל קבוצת עסקים, קיימים פערי ידע בקרב העסקים בדבר זכויותיהם לסיוע ממשלתי ולהקלות (כגון הקלות מס) וכדו'. בהעדר הגדרה אחידה קיים קושי ממשי בקביעת מדיניות טיפול וסיוע מושכלים, לרבות קושי בקביעת מדדים לבחינת אפקטיביות הפעילות הממשלתית בתחום. הגדרות דומות להגדרות המוצעות בחוק המוצע קיימות בחקיקה לקידום עסקים קטנים ובינוניים ברוב המדינות המפותחות, כאשר ההגדרה מבוססת על שילוב מספר מועסקים ומחזור שנתי, בהתאם לניתוח החסמים של עסקים אלו. נמצא כי החסמים העיקריים העומדים בפני מגזר העסקים הקטנים והבינוניים הינם: א. בעסקים המעסיקים פחות מ-5 עובדים - תחום האשראי, המיסוי, רישוי עסקים (אסדרה) וידע מקצועי; ב. בעסקים המעסיקים 10-6 עובדים - תחום האשראי והמימון; ג. בעסקים המעסיקים 100-10 עובדים - תחום היצוא ומימוש פוטנציאל הפריון והחדשנות ובתחום הנטל האסדרתי. גם להיקף המחזור של העסק ישנה השפעה על החסמים העיקריים שעומדים בפני העסק וזאת באופן דומה להתפלגות העסקים כמפורט לעיל בהתייחס למס' המועסקים. מוצע להחריג את תאגידי המים והביוב מהגדרת "עסקים קטנים ובינוניים" בשל היותם תאגידי הממלאים תפקיד על פי דין.

פרק ג': הסוכנות לעסקים קטנים ובינוניים

סעיף 3 מוצע להקים סוכנות לעסקים קטנים ובינוניים אשר תהא אמונה על כלל הנושאים הנוגעים למגזר העסקים הקטנים והבינוניים בישראל באמצעות תפקידיה וסמכויותיה לפי חוק זה.

סעיף 4 מוצע כי הממשלה תמנה את מנהל הסוכנות לפי המלצת שר התעשייה, המסחר והתעסוקה, וכי המנהל יהא ממונה על ביצוע תפקידי הסוכנות ויישום סמכויותיה לפי החוק המוצע ולפי כל דין.

סעיף 5 בהתאם להחלטת הממשלה, לדברי מבקר המדינה בדו"ח המבקר השנתי 61' (מאי 2011) ולמדיניות המדינות המתפתחות בעולם בעניין ריכוז הטיפול במגזר העסקים הקטנים והבינוניים בידי גורם ממשלתי אחד, מוצע כי הסוכנות תהווה גוף מתאם בין משרדי הממשלה, הרשויות והגופים האחרים הפועלים לקידום, פיתוח ועידוד מגזר העסקים הקטנים והבינוניים. במסגרת זו מוצע כדלקמן:

סעיף 5(א) על מנת למנוע כפילויות בכלי הסיוע ועל מנת לייצר סיוע אפקטיבי ככל שניתן - מוצע כי תבוצע התייעצות עם הסוכנות קודם לתחילת פעילות סיוע לעסקים.

סעיף 5(ב) בהתאם להחלטת הממשלה ולעבודת מטה אשר בוצעה על ידי הסוכנות, נמצא כי אחד החסמים המרכזיים בפעילותם של העסקים הקטנים והבינוניים בישראל הינו הנטל האסדרתי. לפיכך, מוצע לקבוע בחוק כי הסוכנות תבחן את האסדרה הנוגעת לפעילותם של עסקים קטנים ובינוניים כפי שהיא קיימת ערב תחילתו של חוק זה וכפי שתתעדכן מעת לעת. מוצע כי בהתאם לבחינת האסדרה כאמור, תמליץ הסוכנות לממשלה, בתיאום עם הגורמים הממשלתיים הנוגעים לעניין לפי דין, על אפשרויות מוצעות להקטנת הנטל האסדרתי, במידה ומכביד על העסקים הקטנים והבינוניים יתר על המידה. בפני הממשלה יובאו העמדות השונות.

סעיף 5(ג) בהתאם לדברי מבקר המדינה בדו"ח המבקר השנתי 61' (מאי 2011) ונוכח חיוניותה של מדידה תקופתית שוטפת של מצב העסקים הקטנים והבינוניים לצורך גיבוש ועדכון מדיניות הטיפול בעסקים קטנים ובינוניים - קיים צורך ביצירת מערכת ממוחשבת (לרבות מערכת אינטרנטית) לניהול מידע על כל העסקים הקטנים והבינוניים, לרבות פרטים בדבר מספר העסקים בחתכים ענפיים, נתוני פתיחת וסגירת עסקים ופרמטרים מרכזיים נוספים המשקפים את תמונת מצב העסקים.

סעיף 5(ד) מוצע כי על מנת לטפל במגזר העסקים הקטנים והבינוניים כנדרש, תשמש הסוכנות נציבות פניות ציבור עבור העסקים הקטנים והבינוניים בכל הנוגע לפעילות הגופים המפורטים בסעיף 6(א)(1) להצעת החוק. מוצע כי לסוכנות כנציבות יהיו התפקידים הבאים:

- (1) קבלת פניות של העסקים הקטנים והבינוניים בכל הנוגע לפעולות הגופים המפורטים בסעיף 6(א)(1) להצעת החוק.
- (2) הפניית הפניה לגוף כנגדו הוגשה הפניה, אם הסכים לכך הפונה. הסוכנות תהא רשאית להמליץ לגוף כנגדו הוגשה הפניה על דרכי פעולה חלופיות.
- (3) במסגרת הדיווח השנתי לממשלה, כאמור בסעיף 6(ה) להצעת החוק, לדווח לממשלה על פניות אשר התקבלו בסוכנות כנגד הגופים המפורטים בסעיף 6(א)(1) להצעת החוק.

סעיף 5(ה) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תערוך מחקרים בתחום העסקים הקטנים והבינוניים לצורך שיפור כלי המדיניות הממשלתיים בנושא.

סעיף 5(ו) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות, באמצעות השר, תיזום הצעות חקיקה בתחומי סמכותו והצעות החלטה לממשלה לקידום העסקים הקטנים והבינוניים, בתיאום עם המשרדים הנוגעים לעניין לפי דין.

סעיף 5(ז) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות, כגוף בעל הידע והניסיון בתחום כפועל יוצא מהיותו אמון על הטיפול במגזר העסקים הקטנים והבינוניים, תמליץ לשר לצורך מימוש סמכותו לפי סעיפים קטנים 7(א) ו-7(ב) לחוק המוצע לקביעת הגדרה לגודלו של עסק שלו עד 100 עובדים או מחזור עסקאות שנתי בהיקף של עד 100 מיליון ₪, או לקביעת היקף גבוה יותר לצורך הגדרת עסקים קטנים ובינוניים.

סעיף 5(ח) מוצע לעגן בחוק המוצע את סמכויות הסוכנות, לרבות מכח החלטות ממשלה, כפי שהוענקו ויוענקו לה מעת לעת.

סעיף 6 על מנת לאפשר לסוכנות למלא אחר תפקידה, מוצע כי יוקנו לסוכנות, בין השאר הסמכויות כדלקמן:

סעיף 6(א)(1) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תוסמך לדרוש מרשויות ציבוריות (כהגדרת רשות ציבורית בסעיף 1 לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998) וכן מגוף מבוקר אחר המנוי בסעיף 9 לחוק מבקר המדינה, התשי"ח-1958 [נוסח משולב] שהחליט עליו השר באישור ועדת הכלכלה של הכנסת, לפי בקשת הסוכנות, כל מידע בתחומי פעילות הסוכנות, בין השאר לצורך גיבוש תמונת מצב העסקים הקטנים והבינוניים בישראל. המידע אשר יימסר לסוכנות במסגרת סעיף זה לא יכלול פרטי זיהוי של אדם, אלא אם מדובר במסירת מידע לצורך יישום תפקיד הסוכנות לפי סעיף 5(ד) להצעת החוק, הכל לפי הצורך והעניין ואם הסכים לכך הפונה.

סעיף 6(ב) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תוסמך לפעול למימוש ושמירה על זכויותיהם של העסקים הקטנים והבינוניים, בין היתר באמצעות:

(1) הכנת חוות דעת מקצועיות בעניין הצעות להחלטות ממשלה והצעות לחקיקה העומדות על סדר יומן של הממשלה, הכנסת וועדותיהן בהיבטים הנוגעים לפעילותם של העסקים הקטנים והבינוניים.

(2) היועצות מקדימה עם הסוכנות בעניין הצעות כאמור בס"ק (1) לעיל ובעניין תקנות והוראות מינהל שאינן מהוות החלטה פרטנית, אשר עשויות להטיל נטל אסדרתי מכביד על מגזר העסקים הקטנים והבינוניים יתירה מהנטל אשר יוחל על כלל העסקים המושפעים מאסדרה זו, לרבות לצורך בחינת חלופות להפחתת ההשפעה על עסקים קטנים ובינוניים.

(3) הבעת עמדה של הסוכנות בהליכים אזרחיים שלפני בית המשפט ואשר נוגע לעניין של

עסקים קטנים ובינוניים.

סעיף 6(ג) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תוסמך לייצוג הממשלה בארגונים בין לאומיים, בכל הנוגע לתחומי אחריותה.

סעיף 6(ד) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תוסמך לייצג ולסייע בגיבוש מדיניות ממשלתית רב שנתית בתחומי אחריותה.

סעיף 6(ה) מוצע לקבוע בחוק המוצע כי הסוכנות תדווח לממשלה, אחת לשנה לפחות, על נושאים הקשורים למגזר העסקים הקטנים והבינוניים.

פרק ד': שונות

סעיף 7 היקף תחולה

סעיף 7(א) על מנת לאפשר טיפול יעיל במגזר העסקים הקטנים והבינוניים, לפי צרכי המשק המשתנים, מוצע להסמיק את השר, בהיוועצות עם שר האוצר, לקבוע בהוראות, דרך כלל או לצורך פעולות מסוימות הגדרה בדבר גודלו של עסק שלו עד 100 עובדים או מחזור עסקאות שנתי בהיקף של עד 100 מיליון ש"ח.

סעיף 7(ב) בנוסף, מוצע להסמיק את השר, בהיוועצות עם שר האוצר, לקבוע, דרך כלל או לצורך פעולות מסוימות, הגדרה נרחבת מהאמור בסעיף 2 לחוק בדבר גודלו של עסק, בהתחשב בשיקולים של כשלי שוק בתחום הידע, האשראי והתמודדות עם אסדרה, המושפעים מחסרון לקוטן.

סעיף 7(ג) מוצע כי סעיפים 5(א), 5(ב), 5(ד) ו- 6(ב) לא יחולו על סמכויות הרשות לניירות ערך לפי חוק ניירות ערך, התשכ"ח-1968, נוכח היותה של האסדרה מכוח החקיקה הנ"ל וולונטארית (אשר החילו על עצמם העסקים מבחירה ולא מכורח) כך שתחולת הסעיפים הנ"ל מתיירת בעניינם.

סעיף 7(ד) מוצע כי סעיף 6(ב)(2) לחוק זה לא יחול על רשויות מקומיות, בהיותן מערכת שלטונית עצמאית אשר מנוהלת על ידי נבחרים ציבור ומערכת חקיקתית עצמאית.

סעיף 8 על מנת לאפשר רציפות והמשכיות בפעילות הסוכנות מחד ומאידך לאפשר פרק זמן סביר להיערכות הסוכנות ליישום ומימוש מלוא תפקידיה וסמכויותיה, מוצע כי מינוי מנהל הסוכנות החל ערב קבלת החוק ימשיך לחול כאילו מונה בהתאם לסעיף 4 לחוק המוצע ותחילת מינויו ביום תחילתו של החוק המוצע.

סעיף 9 על מנת לאפשר לסוכנות את הגמישות והיעילות הנדרשים לה במסגרת תפקידיה, מוצע לקבוע בחוק המוצע כי מנהל הסוכנות וחשב המשרד יוסמכו לייצג את הממשלה בעשיית הסכמים עם נותני שירותים ובעסקאות אחרות לפי סעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951, למעט עסקאות במקרקעין, רבות באמצעות חתימה על מסמכי הסכמים ועסקאות אלו.

סעיף 10 על מנת לאפשר יישום יעיל של הצעת החוק, מוצע להסמיך את מנהל הסוכנות לערוך ולפרסם הוראות מינהל בכל הנוגע ליישומן של החוק, לרבות בקשר להקמת, עדכון והפעלת מאגר המידע כאמור בסעיף 5(ג) לחוק ובקשר לטיפול בפניות העסקים הקטנים והבינוניים כאמור בסעיף 5(ד) לחוק.

סעיף 11 מוצע לקבוע בחוק המוצע כי השר ימונה על ביצוע חוק זה, לרבות התקנות תקנות מכוחו.