

אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה) (מס' 2),

התשע"ב-2012

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986, לאשר את צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה) (מס' 2), התשע"ב – 2012 המצורף.

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת לאשר את הצו בהקדם.

דברי הסבר

רקע כללי -

השירות המוכר הקבוע בחוק שירות בטחון משמש שנת 1995 אכסניה למסגרת של שירות בטחון לכל דבר ועניין של חיילים בשירות חובה ביחידות מערכת הביטחון האזרחית, במערכות החינוך, הבריאות, העליה והקליטה ההסדר המשפטי המאפשר את ההצבה בגופים וביחידות השונות, מושתת על הוראת סעיף 26א לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 ועל צו בסמכות שר הביטחון, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת. הצו יכול להיות מותקן לתקופה מקסימאלית של שלוש שנים וניתן לשוב ולהתקין צווים לתקופות נוספות.

תוקפו של הצו המסדיר את הצבת החיילים במסגרות מערכת הבטחון האזרחית אמור לפקוע ביום 29 ביוני 2012 ומכאן הצורך לאשרו כעת כדי לאפשר הצבת חיילים חדשים במסגרות אלה. צו זה אושר כבר בממשלה אשתקד בהחלטה מס' 3815 מיום 13 בנובמבר 2011 אך ועדת החוץ והבטחון החליטה לאשר אותו לתקופה של שישה חודשים בלבד המסתיימת ביום 29 ביוני 2012.

לפיכך נדרש לשוב ולאשר את הצו ולבקש מועדת החוץ והבטחון לאשרו.

תוקפו של הצו המסדיר הצבת חיילים במערכת החינוך, קליטת העליה והקשר עם התפוצות ומערכת הבריאות אמור לפקוע ביום 9 בנובמבר 2014 והוא אינו על הפרק בשלב זה.

מכאן הצורך לאשר בממשלה את הצו לגבי יחידות מערכת הבטחון האזרחית ולהעבירו לאישור ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.

יצוין כי הנושא בכללותו ובפרט הגבלת הצבתם של יוצאי הצבא ביחידות מסוימות, נבחן על ידי וועדה בין משרדית שמינה שר הבטחון על יסוד החלטת ממשלה מס' 4711 מיום 26.2.06. הוועדה הגישה המלצותיה לממשלה והן אושרו בכל הנוגע לשירות המוכר ביחידות הביטחוניות בהחלטה מס' 2612. מיום 19 בדצמבר 2011. הצעת ההחלטה היא בהמשך להמלצות הוועדה בכל הנוגע למסגרות מערכת הבטחון האזרחית.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

לא רלוונטי.

היבטים ביצועיים -

לא רלוונטי.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל) -

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם -

המשך ההצבה של חיילים ביחידות מערכת הבטחון האזרחית.

חלופות להצעת ההחלטה -

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

4711 מיום 26 בפברואר 2006 ;

2612 מיום 19 בדצמבר 2010.

3815 מיום 13 בנובמבר 2011

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

ראו חוות דעת מצ"ב.

מוגש על-ידי שר הביטחון

ל' בסיון התשע"ב
20 ביוני 2012



מדינת ישראל

היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: ג' באייר
25 באפריל
תשע"ב
2012

הנדון: הצעת החלטה לממשלה – אישור צו השירות המוכר (שירות מוכר לתכלית בטחון) (הוראת שעה).
התשע"ב - 2012

נושא הצעת ההחלטה:

אישור הצו המסדיר הצבתם של חיילים בשירות חובה סדיר, במסגרות אזרחיות ביחידות מערכת הבטחון האזרחית לפי סעיף 26 לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986.

תמצית ההצעה בהתייחס לחיבטיה המשפטיים

1. סעיף 26א. לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו – 1986 (להלן: "הסעיף המסמך" ו-"החוק" בהתאמה) שהוסף לחוק בשנת 1995, קובע כי שר הביטחון יקבע בצו, באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, את המשרדים הממשלתיים, את הגופים הציבוריים ואת השירות המוכר שיעשה בהם על ידי יוצאי צבא בשירות חובה סדיר.
2. מכוח הסעיף האמור הותקנו שני צווים: צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון) מכוח סעיף 26א(א)(1) לחוק הכולל את רשימת הגופים הביטחוניים האזרחיים בהם מוצבים חיילים בשירות חובה במסגרת השירות המוכר. צו זה אמור לפקוע ביום 29 ביוני 2012. הצו השני עוסק במערכת החינוך, קליטת העלייה וקשר עם התפוצות וכן שירות עתודאים בשירות חובה במערכת הבריאות. צו זה אינו על הפרק בשלב זה.
3. לפי הסעיף האמור, אישור הצו כפוף לאישור הממשלה ולאחר מכן אישור של ועדת החוץ והביטחון של הכנסת.
4. הסעיף המסמך קובע כי הצו יונתן לתקופה שלא תעלה על שלוש שנים וניתן להאריכו, באותה דרך, לתקופות נוספות שלא יעלו על שלוש שנים כל אחת.
5. תוקף הצו אמור לפקוע כאמור ביום 29 ביוני 2012 אחרי שועדת החוץ והביטחון החליטה לאשר את הצו לתקופה של שישה חודשים בלבד, במקום שלוש שנים כמבוקש על ידי הממשלה בהחלטתה הקודמת – מסי' 3815 מיום 13 בנובמבר 2012.
6. מוצע לאשר את הצו לתקופה של שלוש שנים נוספות כדי לאפשר יציבות בתכנון כוח האדם בגופים האמורים.



7. הצו כולל כאמור את רשימת הגופים ורשימת התפקידים אשר בהם יוצבו חיילים במשרד הבטחון, וביחידות סמך של משרד ראש הממשלה. שירותם של חיילים אלה ייחשב כשירות מוכר - שירות חובה סדיר לכל דבר ועניין.

8. אזכיר כי הליך ההתקנה מיישם גם את המלצות הצוות הבינמשרדי שדן בסוגיית השירות מחוץ לסד"כ צה"ל. צוות זה הוקם בעקבות החלטת הממשלה לאשר את המלצות ועדת פרופ' בן בסט לקיצור שירות החובה הסדיר. החלטות בכל הנוגע למסגרות השירות המוכר ביחידות הביטחוניות אושרו על ידי הממשלה בהחלטת הממשלה 2612 מיום 19 בדצמבר 2010.

9. מוצע לבקש מועדת החוץ והביטחון, שהצו כפוף לאישורה מכוח הסעיף המסמך, לאשר בהקדם את הצו האמור.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת החוק נוגעת להם

המשך המצב הקיים ביחידות הסמך הביטחוניות ומשרדי ראה"מ ומשהב"ט.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בדאשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לקבלת החלטה.

בברכה
אחז ברארי
היועץ המשפטי



צו שירות בטחון (שירות מוכר לתכלית בטחון) (חוראת שעה) (מס' 2)

התשע"ב-2012

בתוקף סמכותי לפי סעיף 26א(א)(1) לחוק שירות בטחון [נוסח משולב], התשמ"ו - 1986¹ (להלן - החוק), באישור הממשלה וועדת החוץ והביטחון של הכנסת, אני מצווה לאמור:

1. **שירות מוכר לתכלית בטחון**
שירות ביחידות צבאיות בתפקידי מינהלה, בתפקידים יעודיים, בתפקידים מקצועיים, הכוללים בין השאר: הפעלת מערכת קשר ומערכות טכנולוגיות מידע, עיבוד מודיעין, הפעלת מחשב, הנחלת חשבוניות, מחקר ופיתוח בידי עתודאים ופעילויות הנלוות לתפקידים אלה ביחידה הצבאית, כגון: שמירה - במסגרות המפורטות להלן, הוא שירות מוכר כמשמעותו בסעיף 26א(א)(1) לחוק:

- (1) משרד הבטחון;
 - (2) יחידות סמך של משרד הבטחון;
 - (3) יחידות סמך של משרד ראש הממשלה.
2. תוקפו של צו זה יהיה שלוש שנים מיום פרסומו.

תוקף

התשע"ב _____

(2012 _____)
חמ/2664-3

(-)
אהוד ברק
שר הביטחון

¹ ס"ח התשמ"ו, ע"מ 107, התשנ"ח, ע"מ 440.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3815 של הממשלה מיום 13.11.2011.

3815. אישור צו שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית ביטחון) (הוראת שעה),
התשע"ב - 2011

מ ח ל י ט י ם :

א. בהתאם לסעיף 26א(א) לחוק שירות ביטחון
[נוסח משולב], התשמ"ו-1986, לאשר את צו
שירות ביטחון (שירות מוכר לתכלית
ביטחון) (הוראת שעה), התשע"ב-2011,
המצורף (דף 13).

ב. לבקש מוועדת החוץ והביטחון של הכנסת
לאשר את הצו בהקדם.