

טיוטת חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012 - הסמכת ועדת
השרים לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

- א. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את הצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012, אשר תוגש לכנסת.
- ב. בהתאם לסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 88 לתקנון הכנסת לבקש להתיר את הקריאה השנייה בהצעת החוק ביום הנחתה על שולחן הכנסת.

דברי הסבר

רקע כללי

מועד תום כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים חל בסמוך למועד הבחירות לכנסת, הקבוע ליום 22.1.13. על פי חוק הרבנות הראשית לישראל, התשי"ם-1980 (להלן – החוק), בחירה ברבנים ראשיים נעשית על ידי אסיפה בוחרת וועדת בחירות. הואיל ואין זה ראוי להקים את האסיפה הבוחרת ולמנות את ועדת הבחירות בתקופת בחירות לכנסת, לפי שמינוי חלק מחברי גופים אלו טעון אישור הממשלה, מוצע להאריך, בהוראת שעה, את כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, על מנת לאפשר את הבחירה ברבנים ראשיים חדשים בסמוך לאחר תחילת כהונתה של הכנסת הבאה, תוך היערכות מתאימה ועמידה בלוחות הזמנים הקבועים בחוק.

תזכיר חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012, הופץ ביום 15.10.12, באמצעות אתר קשרי ממשל, לקבלת הערות בתוך 7 ימים ועד ליום 22.10.12, באישורה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), עו"ד אורית קורן, לאור הנסיבות המיוחדות המתוארות לעיל.

הואיל ו- 7 ימי ההפצה של תזכיר החוק מסתיימים ביום שני, 22.10.12, ועל מנת שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בהקדם ככל שניתן, מוצע להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את הצעת החוק, בהתאם לסעיף 41(א) לתקנון עבודת הממשלה. נוסח הצעת החוק יאושר על ידי ועדת השרים, לפי שיקול דעתה, תוך התייחסות אפשרית להערות על תזכיר החוק, ככל שיתקבלו, עד למועד ישיבתה ביום 23.10.12.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתה של היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מצ"ב.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' בחשון התשע"ג
17 באוקטובר 2012



היועצת המשפטית

ירושלים, א' חשוון התשע"ג
17 אוקטובר 2012
07 – החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 330293 D

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

הסמכת ועדת השרים לחקיקה לאשר את הצעת חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מועד תום כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים חל בסמוך למועד הבחירות לכנסת, הקבוע ליום 22.1.13. על פי חוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980 (להלן – החוק), בחירה ברבנים ראשיים נעשית על ידי אסיפה בוחרת וועדת בחירות, כאשר מינוי חלק מחברי האסיפה הבוחרת וועדת הבחירות טעון אישור הממשלה. בהתאם למכתבו של היועץ המשפטי לממשלה אל מזכיר הממשלה מיום 16.10.12, הממשלה נדרשת לאיפוק בהפעלת סמכויותיה, שכן "היא מכהנת בתקופה של בין השמשות ערב בחירות צפויות וחילופי שלטון, קרי תקופה לגביה הצביעה הפסיקה על חשש מוגבר להעדפת האינטרס המפלגתי הצר על פני האינטרס הציבורי כמו גם ליצירת עובדות מוגמרות אשר עלולות להעמיד ממשלה נבחרת בפני מצב בלתי הפיך". משכך, אין זה ראוי למנות את חברי אסיפת הבחירות וועדת הבחירות בעת הזו ועל כן מוצע להאריך, בהוראת שעה, את כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, על מנת שאישור חברי גופים אלו על ידי הממשלה יעשה לאחר תקופת הבחירות. הדבר יאפשר את הבחירה ברבנים ראשיים חדשים בסמוך לאחר תחילת כהונתה של הכנסת הבאה, תוך היערכות מתאימה ועמידה בלוחות הזמנים הקבועים בחוק.

תזכיר חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012, הופץ ביום 15.10.12, באמצעות אתר קשרי ממשל, לקבלת הערות בתוך 7 ימים בלבד, עד ליום 22.10.12, באישורה של המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (חקיקה), עו"ד אורית קורן, על מנת לאפשר את הבאתו לאישור הכנסת הנמצאת בפגרה, בהקדם האפשרי.

על מנת שניתן יהיה להניח את הצעת החוק על שולחן הכנסת בהקדם ככל שניתן, מוצע להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה לדון ולאשר, על דעת הממשלה, את הצעת החוק, בהתאם לסעיף 41(א) לתקנון עבודת הממשלה. ועדת השרים תאשר את נוסחה הסופי של הצעת החוק, תוך התייחסות אפשרית להערות עליה, ככל שיתקבלו, עד

מועד ישיבתה ביום 23.10.12.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

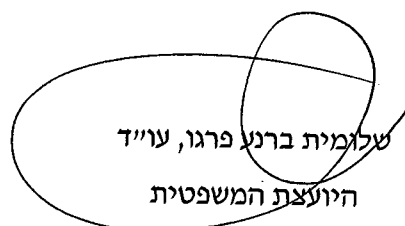
ההצעה לא מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.


שלום ברנע פרנץ, עו"ד
היועצת המשפטית

תזכיר חוק

1. שם החוק המוצע :

תזכיר חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012

2. מטרות החוק המוצע והצורך בו :

מועד תום כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים חל בסמוך למועד הבחירות לכנסת. על פי חוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980 (להלן – החוק), בחירה ברבנים ראשיים נעשית על ידי אסיפה בוחרת וועדת בחירות. הואיל ואין זה ראוי להקים את האסיפה הבוחרת ולמנות את ועדת הבחירות בתקופת בחירות לכנסת, לפי שמינוי חלק מחברי גופים אלו טעון אישור הממשלה, מוצע להאריך, בהוראת שעה, את כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, על מנת לאפשר את הבחירה ברבנים ראשיים חדשים בסמוך לאחר תחילת כהונתה של הכנסת הבאה, תוך היערכות מתאימה ועמידה בלוחות הזמנים הקבועים בחוק.

3. עיקרי החוק המוצע :

על רקע מצב הדברים המפורט לעיל, מוצע לתקן את סעיף 16 לחוק באמצעות הוראת שעה, אשר תקבע כי כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל המכהנים תוארך ב - 3 חודשים או עד מועד הבחירה ברבנים הראשיים, לפי המוקדם.

4. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים :

יתוקן סעיף 16 לחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980.

5. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה, על תקנים במשרדי הממשלה ועל ההיבט המינהלי :

אין השפעה.

להלן נוסח החוק המוצע ודברי הסבר:

תזכיר חוק הרבנות הראשית לישראל (הוראת שעה), התשע"ג-2012

תיקון סעיף 16 1. בחוק הרבנות הראשית לישראל, התש"ס-1980, בסעיף 16, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

" (ד) על אף הוראת סעיף קטן (א), שני הרבנים הראשיים לישראל שניהנו ערב קבלת חוק זה, יוסיפו לכהן עד יום י"ב בתמוז תשע"ג (20 ביוני 2013) או עד מועד הבחירה ברבנים הראשיים, לפי המוקדם. "

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 16(א) לחוק הרבנות הראשית, התש"ס-1980 (להלן – החוק) קובע כי תקופת כהונתם של הרבנים הראשיים לישראל תהא עשר שנים. הרבנים הראשיים לישראל המכהנים נבחרו לכהונתם ביום י"ב בניסן תשס"ג (14 באפריל 2003), ותקופת כהונתם צפויה להסתיים ביום י"ג בניסן תשע"ג (24 במרס 2013). הבחירה ברבנים הראשיים נעשית באמצעות אסיפה בוחרת וועדת בחירות. מינוי חלק מחברי גופים אלו טעון אישור הממשלה.

ממשלת ישראל קיבלה ביום כ"ח בתשרי תשע"ג (15 באוקטובר 2012) החלטה בדבר הקדמת הבחירות לכנסת ה-19 ליום שלישי י"א בשבט תשע"ג (22 לינואר 2013), ובהמשך לכך הועברה לכנסת הצעת חוק לפיזור, הצפויה להיות מאושרת בכנסת בימים אלו.

נמצא אפוא כי מועד תום כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים יחול בסמוך לאחר מועד הבחירות לכנסת. הואיל ואין זה ראוי להקים את האסיפה הבוחרת ולמנות את ועדת הבחירות בתקופת בחירות לכנסת, לפי שמינוי חלק מחברי גופים אלו טעון כאמור אישור הממשלה, מוצע להאריך, בהוראת שעה, את כהונתם של הרבנים הראשיים המכהנים, ובכך לאפשר את קיום הבחירה בהם בסמוך לאחר הבחירות לכנסת, תוך היערכות מתאימה ועמידה בלוחות הזמנים הקבועים בחוק.

אשר על כן מוצע לתקן את החוק באמצעות הוראת שעה, המאריכה את כהונת הרבנים הראשיים לישראל המכהנים ב- 3 חודשים, או עד מועד הבחירה ברבנים הראשיים, לפי המוקדם.