

פטור מחובת מכרז ומינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות במשרד המשפטים והוספת המשרה לרשימת המשרות שבתוספת לחוק

הצעה להחלטה

מחליטים,

1. לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - "חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה מיום 4.9.2012, לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק המינויים את משרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות (להלן - "הממונה"), ובתנאי שיקויים הליך מיוחד של בחירה על-ידי ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס. 345 מיום 14.09.1999 ומס. 2541 מיום 29.09.2002.
2. הרכב ועדת האיתור יהיה כדלהלן:
 - היועץ המשפטי לממשלה - יו"ר;
 - נציב שירות המדינה - חבר;
 - המנהל הכללי של משרד המשפטים - חבר;
 - איש אקדמיה בתחום המשפט שימנה היועץ המשפטי לממשלה בהתייעצות עם נציב שירות המדינה והמנהל הכללי של משרד המשפטים - חבר;
 - נציג ציבור בעל ידע והיכרות בתחום הביקורת והבקרה שימנה נציב שירות המדינה בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה והמנהל הכללי של משרד המשפטים - חבר.
3. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 לקצוב את משרת הממונה לתקופת כהונה אחת של שש שנים וללא הארכה.
4. להוסיף על רשימת המשרות שבתוספת שלפי סעיף 23 לחוק המינויים את משרת הממונה.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ועל פי הצעת ועדת שירות המדינה, מובאת בזאת לאישור הממשלה הצעת החלטה למתן פטור מחובת מכרז פומבי של משרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות במשרד המשפטים (להלן – "הממונה"), בתנאי שיקויים הליך של איתור מועמד בוועדה לאיתור מועמדים.

הממונה יעמוד בראש יחידה במשרד המשפטים שתיקרא "יחידה לבקרה על מערך התביעה וייצוג המדינה בערכאות" (להלן – "יחידת הבקרה"), שתפעיל בקרה ייעודית על עבודת מערך הפרקליטות, התביעה וייצוג המדינה בערכאות; בכלל זה תפעל יחידת הבקרה לבדיקה מערכתית, יזומה ושיטתית של התנהלות המערך; תעסוק בהיבטים של ניהול תקין, אחדות ביישום הנהלים והמדיניות, שקיפות בתהליכי העבודה, אתיקה מקצועית ויעילות, וכל זאת מבלי להתערב בעצמאות שיקול הדעת של המערך בניהול ההליכים המשפטיים, ומבלי לשבש את הליכי אכיפת החוק.

הממונה יהיה אמון על הכנת תכנית עבודה שנתית של יחידת הבקרה, הגשת דו"חות על הנושאים שבדק ליועץ המשפטי לממשלה, מתן המלצות ליועץ המשפטי לממשלה על תיקון הליקויים המערכתיים שמצא ופרסום דו"חות והמלצות יחידת הבקרה בהתאם להנחיות היועץ המשפטי לממשלה. סמכויות הממונה יהיו מכוח סמכותו של היועץ המשפטי לממשלה כראש התביעה הכללית וכבעל הסמכות המקצועית העליונה בכל הנוגע לתביעה ולייצוג המדינה בערכאות.

אף כי היחידה לא תעסוק בתקופה הסמוכה להיווסדה בבירור תלונות מן הציבור על פרקליטים ותובעים מסוימים, היא תבדוק תלונות פרטניות, אם אגב הביקורת המערכתית נתגלה אירוע אשר לדעת הממונה יש למצות את הבירור לגביו או כאשר היועץ המשפטי לממשלה או פרקליט המדינה, יבקשו לברר אירועים או תלונות פרטניים.

מוצע, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009, לקצוב את תקופת כהונתו של הממונה לתקופה כהונה אחת של שש שנים ללא אפשרות הארכה.

כמו כן, מוצע להוסיף בהתאם לסעיף 23 לחוק המינויים את משרת הממונה לרשימת המשרות הטעונות אישור ממשלה.

מבחינת רמתה, מדובר במשרה בדרג "מוקבלים לשופטים", זאת כדי להתאים את רמת המשרה למשרות בכירות אחרות במערך בדיקתו ובאופן שלא יפחת מהן.

יצוין כי בתוך שנה ישקול היועץ המשפטי לממשלה את החלטת הבקרה על מערך התביעה המשטרית. כמן כן, בתום שנה מתחילת פעילותה של היחידה יבחן היועץ המשפטי לממשלה

אם יש מקום להטיל על הוועדה לטפל בתלונות המוגשות מקרב הציבור.

הצעת המחליטים אושרה בוועדת שירות המדינה מיום 4.9.12.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

באחריות משרד המשפטים.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

ליחידה יתווסף כוח אדם בהתאם לסיכומים עם נציבות שירות המדינה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ההצעה אינה נוגעת לתחום סמכותם של שרים אחרים.

יצוין כי הממונה יפעל לבדיקה מערכתית של כל מערך התביעה במדינה. הסמכות תוקנה לממונה על ידי היועץ המשפטי לממשלה, מכוח הסמכות של היועץ המשפטי לממשלה כראש התביעה הכללית וכבעל הסמכות המקצועית העליונה בכל הנוגע לתביעה ולייצוג המדינה בערכאות.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטות הממשלה מס' 345 מיום 14.09.1999 ומס' 2541 מיום 29.09.2002 בעניין פטור ממכרז ומינוי באמצעות ועדות לאיתור מועמדים. החלטת הממשלה מס' 4470 מיום 08.02.2009, בעניין רשימת המשרות הבכירות בשירות המדינה עליהן יחול ההסדר בדבר קביעת תקופת כהונה ומשך תקופת הכהונה או הפז"מ שנקבעה לגבי כל משרה.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעת היועצת המשפטית למשרד המשפטים מצורפת.

סיווגים*

סיווג ראשי: מינויים

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר המשפטים

י"ח באלול התשע"ב
05 בספטמבר 2012



חוות-דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

פטור מחובת מכרז ומינוי באמצעות ועדה לאיתור מועמדים למשרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות במשרד המשפטים

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע, לפי סעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן - "חוק המינויים"), ועל פי המלצת ועדת שירות המדינה מיום 4.9.2012, לפטור מחובת מכרז לפי סעיף 19 לחוק המינויים את משרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות במשרד המשפטים (להלן - "הממונה"), ובתנאי שיקויים הליך מיוחד של בחירה על-ידי ועדה לאיתור מועמדים שעקרונות פעולתה נקבעו בהחלטות הממשלה מס. 345 מיום 14.09.1999 ומס. 2541 מיום 29.09.2002. כן מוצע, בהמשך להחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009 לקצוב את משרת הממונה לתקופת כהונה אחת של שש שנים וללא הארכה ולהוסיף על רשימת המשרות שבתוספת שלפי סעיף 23 לחוק המינויים את משרת הממונה.

משרת הממונה נוצרה לבקשת היועץ המשפטי לממשלה, על מנת שיעמוד בראש יחידה שתעסוק בבקרה ייעודית על עבודת מערך התביעה וייצוג המדינה בערכאות. היחידה תטפל במגוון נושאים רגישים שבתחום אחריותו של היועץ המשפטי לממשלה כראש מערכת התביעה וכבעל הסמכות המקצועית העליונה בכל הנוגע לתביעה הפלילית ולייצוג המדינה בערכאות. היחידה תפעל לבדיקה מערכתית של התנהלות מערך התביעה במדינה.

בראש יחידת הבקרה יעמוד הממונה, משפטן הבקיא בעבודת התביעה והייצוג. סמכויות הממונה יהיו מכוח סמכותו של היועץ המשפטי לממשלה, כראש התביעה הכללית, וכבעל הסמכות המקצועית העליונה בכל הנוגע לתביעה ולייצוג המדינה בערכאות.

משרת הממונה על בקרת התביעה והייצוג בערכאות היא משרה בכירה בשירות המדינה, ועונה על המאפיינים העומדים בבסיס החלטות הממשלה השונות בדבר פטור ממכרז פומבי למשרות בשירות המדינה, בתנאי שיקויים לגביהן הליך לאיתור מועמדים. משרת הממונה היא משרה המחייבת כישורים מיוחדים, ויש בה משום שמירה על אינטרס ציבורי מובהק.

בשל החשיבות של משרת הממונה, ישנה הצדקה אף לכלול את המשרה בחתאם לסעיף 23 לחוק המינויים ברשימת המשרות המפורטות בתוספת לחוק, ובאופן שלא יתמנה למשרה זו אדם אלא באישור הממשלה. מוצע אף לקצוב את תקופת הכהונה לשש שנים, בדומה למשרות בכירות אשר טעונות אישור ממשלה.

ועדת שירות המדינה בישיבתה מיום 4.9.2012 החליטה, עפ"י הסמכות הנתונה לה בסעיף 19 לחוק המינויים, להמליץ לממשלה לקבלת את ההחלטה בנוסח המוצע.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

ההצעה מתואמת עם נציבות שירות המדינה, ובהתאם להמלצה של ועדת שירות המדינה.

עמדת היועץ המשפטי שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

לאה רקובר, עו"ד
היועצת המשפטית
למשרד המשפטים

יח' באלול התשע"ב

(05 בספטמבר 2012)

(027-99-2012-006001)