

העברת שטחי פעולה למשרד ראש הממשלה; העברת סמכויות הנתונות לפי חוק משרד האוצר לראש הממשלה ותיקון החלטות ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. העברת שטחי פעולה וסמכויות מהמשרד לשוויון חברתי ומהשר לשוויון חברתי

א. הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר מהמשרד לשוויון חברתי למשרד ראש הממשלה את שטח הפעולה: הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.

2. לתקן את החלטת ממשלה מס' 182 מיום 05.7.2020 (להלן – **החלטה 182**), כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה מס' 131 מיום 19.7.2021 (להלן – **החלטה 131**), כדלקמן:

א. לבטל את סעיפים 3 ו-4 להחלטה 182;

ב. סעיף 7 יתוקן כך שבמקום "ועדת ההיגוי" יבוא "הרשות", ובמקום "לשרה לשוויון חברתי" יבוא "לראש הממשלה" והמועד להגשת התכנית האמורה בסעיף 7 לראש הממשלה יהא 90 ימים ממועד קבלת החלטה זו.

3. לתקן את החלטת ממשלה מס' 620 מיום 6.12.2020, כפי שתוקנה בהחלטה 131, כך שבכל מקום, במקום "במשרד לשוויון חברתי" יבוא "במשרד ראש הממשלה".

4. למחוק את סעיף ד' בהחלטה 131.

5. להקים צוות בראשות נציגי ראש הממשלה והשר לשוויון חברתי ובהשתתפות נציגי הרשות לפיתוח כלכלי חברתי במגזר החרדי, אגף התקציבים, אגף החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לראש הממשלה, לסגן השר במשרד ראש הממשלה אורי מקלב ולשר לשוויון חברתי בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה כאמור בסעיף זה, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון, וכן המלצות בדבר תיקון החלטות ממשלה, ככל שיידרשו.

6. למשרד ראש הממשלה יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב המשרד לשוויון חברתי אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לשטח הפעולה המועבר, וכן ההתקשרויות וכוח-האדם המשמש לכך, והכול כפי שישכמו ראש הממשלה והשר לשוויון חברתי לאחר קבלת המלצות הצוות כאמור לעיל.

7. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה, ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, תמשיך הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה מהמשרד לשוויון חברתי.

ב. הרשות לזכויות ניצולי השואה

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר מהמשרד לשוויון חברתי למשרד ראש הממשלה את שטח הפעולה: הרשות לזכויות ניצולי השואה.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר הודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאה לידיעת הכנסת.

2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר לראש הממשלה את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו לפי החוקים האלה, ושהועברו לשרה לשוויון חברתי בהתאם להחלטת הממשלה מסי' 99 מיום 14.6.2020:

א. חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007;

ב. חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957;

ג. חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954.

בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, להביא את ההחלטה בדבר העברת הסמכויות כאמור בסעיף זה לאישור הכנסת.

3. העברת שטח הפעולה והסמכויות על פי המפורט בסעיף ב' זה תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור לעיל.

4. ראש הממשלה יפעיל את הסמכויות הבאות מבין אלו המועברות אליו כאמור לעיל בהסכמה עם שר האוצר:

א. סעיפים קטנים (3) ו-(6) להגדרה "קצבה בשל רדיפות הנאצים" המופיעה בסעיף 1 וכן סעיף 10 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות תקציבית) לחוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007.

ב. הסמכות הקבועה בהגדרה "החלטה בדבר מענק שנתי" המופיעה בסעיף 1(א) ובהגדרה "החלטה מינהלית" המופיעה בסעיף 22א(ב), וסעיפים 4א(ד), 4ה, 24 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות

תקציבית), 25(2) לחוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957.

ג. סעיפים 4ה, 5, 9(ד), 17(ב), 24(ב), 24ג, 25א, 27 (ככל שהפעלת הסמכות בעלת משמעות תקציבית) לחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ז-1954.

5. הרשות לזכויות ניצולי השואה תמשיך להיות הגורם הממשלתי המרכז את הטיפול הממשלתי בניצולי השואה ובנפגעי התנכלויות אנטישמיות בתקופת מלחמת העולם השנייה הזכאים לסיוע ממשלתי מתוקף חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957, חוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ז-1954, חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007 וכל דבר חקיקה, החלטה מנהלית או הסדר החל על האוכלוסיות הנ"ל ואשר על ביצועם מופקדת הרשות לרבות כל סמכות ופעולה המתבצעות על ידה קודם להעברת שטח הפעולה.

6. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4252 מיום 12.2.2012, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020, כך שבסעיף 1(ז) במקום "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד לשוויון חברתי" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד ראש הממשלה" ולקבוע כי בראש הוועדה שהוקמה לפי סעיף 2 יעמוד מנכ"ל משרד ראש הממשלה או נציגו, במקום מנכ"ל המשרד לשוויון חברתי, ובהשתתפות נציגי משרד האוצר, משרד החוץ, משרד הבריאות, המשרד לשוויון חברתי, הרשות לזכויות ניצולי השואה, הלשכה לפיצויים אישיים ואגף התקציבים.

7. לתקן את החלטת הממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020, כך שבראש הצוות האמור בסעיף 1 יעמוד סגן השר במשרד ראש הממשלה אורי מקלב, וחבריו יהיו נציגים בכירים ממשרד ראש הממשלה וממשרד האוצר ונציגי הגורמים הממשלתיים הבאים בדרגת סמנכ"ל לפחות: הרשות לזכויות ניצולי השואה, משרד העבודה, הרווחה והשירותים החברתיים, המוסד לביטוח לאומי, משרד הפנים, משרד הבריאות, משרד העלייה והקליטה ומשרד הבינוי והשיכון וכן מנהלת אגף בכיר אחרים ותיקים במשרד לשוויון חברתי. עבודת הצוות תרוכז על ידי הרשות לזכויות ניצולי השואה.

8. לתקן את החלטת הממשלה מס' 4668 מיום 15.8.2019, כפי שתוקנה בהחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020, כך שבמקום "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד לשוויון חברתי" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד ראש הממשלה".

9. לתקן את החלטת הממשלה מס' 548 מיום 24.10.2021, כך שבסעיף 1 במקום "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד לשוויון חברתי" יבוא "הרשות לזכויות ניצולי השואה במשרד ראש הממשלה".

10. להקים צוות בראשות נציגי ראש הממשלה והשר לשוויון חברתי ובהשתתפות נציגי הרשות לזכויות ניצולי השואה, אגף התקציבים, אגף

החשב הכללי במשרד האוצר ונציבות שירות המדינה. הצוות יגיש לראש הממשלה, לסגן השר במשרד ראש הממשלה אורי מקלב ולשר לשוויון חברתי בתוך 21 יום את המלצותיו ביחס לאופן ביצוע העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור בסעיף זה, לרבות העברת כוח-אדם, נלוות, מערכות מידע, צוותי מחשוב, תקציבים, אמצעים, הסכמים וכל נושא נוסף שימצא לנכון לצורך ההעברה כאמור. כן יגיש הצוות המלצות לעניין תקנים שהוקצו לרשות ולמשרד לשוויון חברתי, לרבות השאלת כוח אדם בין הגופים האמורים וכן את המלצותיו ביחס להעברת כלל הרכיבים הנמצאים במשרד האוצר ושהעברתם התחייבה מתוקף החלטת ממשלה מס' 99; וכן המלצות בדבר תיקוני חקיקה ותיקון החלטות ממשלה, ככל שידרשו, כל זאת תוך שמירת עצמאותה של הרשות בשים לב למאפייניה הייחודיים.

11. במסגרת הצוות האמור יוקם צוות משנה מקצועי, שיגבש את ההמלצות לעניין העברת תחום המחשוב למשרד ראש הממשלה, ואשר יכלול את נציגי מנמ"ר משרד ראש הממשלה, מנמ"ר משרד האוצר, מנמ"ר המשרד לשוויון חברתי, הרשות לזכויות ניצולי השואה ומערך הדיגיטל הלאומי. הצוות ייתן את המלצותיו בנושא העברת המחשוב, ויגבש את מכלול הצרכים המקצועיים והטכנולוגיים הדרושים להמשך תפקודן התקין של מערכות הרשות, בשים לב לכך שמרביתן נמצאות במשרד האוצר, לרבות לצורך המשך קידומה התקין והמואץ של מערכת רשות חדשה.

12. למשרד ראש הממשלה יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב המשרד לשוויון חברתי אשר יוחדו בתקציבם ואו שמשו אותו לשטחי הפעולה ולסמכויות שיועברו, וכן ההתקשרויות וכוח-האדם המשמש לכך, והכול כפי שישכמו ראש הממשלה והשר לשוויון חברתי לאחר קבלת המלצות הצוות כאמור לעיל.

13. עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטח הפעולה והסמכויות, ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, תמשיך הרשות לזכויות ניצולי השואה לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתה הסדירה מהמשרד לשוויון חברתי.

2. העברת שטח פעולה של היחידה לתכניות חיצוניות וקידום שותפויות ממשרד

החינוך

א. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה להעביר ממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה את שטח הפעולה היחידה לתכניות חיצוניות וקידום שותפויות (להלן – **היחידה**), כפי מצבה ביום 27.11.2022.

בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001 תימסר חודעה בדבר העברת שטח הפעולה ליו"ר הכנסת על-מנת שיביאנה לידיעת הכנסת.

ב. הואיל ומדובר ביחידה בהיקף מצומצם, העברת היחידה תיעשה בתיאום בין משרד ראש הממשלה למשרד החינוך ועל דעת נציבות שירות המדינה.

דברי הסבר

רקע כללי

1. עם כינון הממשלה ה-37, ובהמשך להסכמים הקואליציוניים שנחתמו עובר להקמתה, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק ממושרדי הממשלה.
סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה קובע כי הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממושרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.
2. במסגרת זו, מוצע להעביר מהמושרד לשוויון חברתי למושרד ראש הממשלה את שטח הפעולה של הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי ואת שטח הפעולה של הרשות לזכויות ניצולי השואה וכן להעביר לראש הממשלה את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו לפי החוקים המוזכרים בהצעת ההחלטה, ושהועברו לשרה לשוויון חברתי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020. כמו כן, מוצע להעביר ממושרד החינוך למושרד ראש הממשלה את שטח הפעולה של היחידה לתכניות חיצוניות וקידום שותפויות, כמפורט בהצעה להחלטה.
3. הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי הוקמה במושרד ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מס' 182 מיום 5.7.2020. בהחלטת ממשלה מס' 131 מיום 19.7.2021, עם כינון הממשלה ה-36, הועבר שטח הפעולה של הרשות ממושרד ראש הממשלה למושרד לשוויון חברתי, ואגב כך תוקנו סעיפים טכניים שונים בהחלטת ממשלה מס' 182 וכן בהחלטות ממשלה נוספות הנוגעות לתחומי פעולתה, על מנת להתאימן להעברת הרשות למושרד לשוויון חברתי. כעת, עם העברת שטח הפעולה של הרשות מהמושרד לשוויון חברתי בחזרה למושרד ראש הממשלה, מוצע לתקן את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטות שתוקנו בהחלטת ממשלה מס' 131, על מנת להתאימן להעברת הרשות בחזרה למושרד ראש הממשלה.
4. תיקונים ושינויים נוספים הנוגעים לרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, יובאו לאישור הממשלה בימים הקרובים.
5. באשר לרשות לזכויות ניצולי השואה, יוער כי בהחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020 הועבר שטח הפעולה של הרשות ממושרד האוצר למושרד לשוויון חברתי וכן הועברו הסמכויות הנתונות לשר האוצר לשרה לשוויון חברתי. אגב העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור, תוקנו בהחלטה מס' 99 סעיפים שונים בהחלטות ממשלה הנוגעות לתחומי פעילות הרשות, על מנת להתאימן להעברת הרשות למושרד לשוויון חברתי. כעת, עם העברת שטח הפעולה של הרשות מהמושרד לשוויון חברתי למושרד ראש הממשלה, מוצע לתקן את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטות שתוקנו בהחלטת ממשלה מס' 99, על מנת להתאימן להעברת הרשות למושרד ראש הממשלה.
6. היחידה לתוכניות חיצוניות וקידום שותפויות במושרד החינוך מונאמת ומרכזת את צוותי היחידות השונות במושרד שעוסקות בבדיקת המענים המוגשים למכרז שמפרסם אגף הרכש במושרד החינוך עבור כלל יחידות המשרד. העברת היחידה תבוצע בתיאום בין משרד ראש הממשלה למושרד החינוך, ועל דעת נציבות שירות המדינה.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

בהצעה זו אין עלות תקציבית תוספתית. אופן העברת התקציבים ותקני כוח האדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אופן העברת התקציבים ותקני כוח האדם בין המשרדים יסוכם כמפורט בהצעה להחלטה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר – בעד

שר החינוך – בעד

השר לשוויון חברתי – בעד

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4252 מיום 12.2.2012 ;

החלטת ממשלה מס' 3661 מיום 11.3.2018 ;

החלטת ממשלה מס' 4668 מיום 15.8.2019 ;

החלטת ממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 182 מיום 5.7.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 620 מיום 6.12.2020 ;

החלטת ממשלה מס' 131 מיום 19.7.2021.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

סיווגים*

סיווג ראשי: 05 ממשלה

סיווג משני: 02 חברה וכלכלה

מגיש: ראש הממשלה

י"ח בטבת התשפ"ג

11 בינואר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, י"ח בטבת התשפ"ג
11 בינואר 2023
סימוכין: 5801126759

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**נושא הצעת ההחלטה:**

העברת שטחי הפעולה של הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי ושל הרשות לזכויות ניצולי השואה מהמשרד לשוויון חברתי למשרד ראש הממשלה; העברת סמכויות ותיקון החלטות ממשלה.
העברת שטח הפעולה של היחידה לתכניות חיצוניות וקידום שותפויות ממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד. על פי סעיפים 9(א)(11) ו-9(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח פעולה כאמור תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת והיא תובא לידיעת הכנסת.
מוצע להעביר מהמשרד לשוויון חברתי למשרד ראש הממשלה את שטחי הפעולה: הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי, והרשות לזכויות ניצולי השואה ולמסור הודעה על כך ליושב ראש הכנסת, על מנת שיביאה לידיעת הכנסת.
בנוסף, מוצע להעביר ממשרד החינוך למשרד ראש הממשלה את שטח הפעולה: היחידה לתכניות חיצוניות וקידום שותפויות.
2. בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכויות המוקנות על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר.
עם העברת שטח הפעולה של הרשות לזכויות ניצולי השואה, כאמור לעיל, מוצע להעביר לראש הממשלה את סמכויות שר האוצר שהוקנו לו לפי חוק הטבות לניצולי שואה, התשס"ז-2007, חוק נכי רדיפות הנאצים, התשי"ז-1957 וחוק נכי המלחמה בנאצים, התשי"ד-1954, שהועברו לשרה לשוויון חברתי בהתאם להחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020¹, שבה הועבר שטח הפעולה של הרשות ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי.
עוד מוצע כי ראש הממשלה יפעיל את הסמכויות המפורטות בהצעת ההחלטה, ככל שהן בעלות משמעות תקציבית, בהסכמה עם שר האוצר.
3. מוצע כי העברת שטח הפעולה של הרשות לזכויות ניצולי השואה והסמכויות על פי המפורט בהצעה להחלטה תיכנס לתוקף במועד קבלת אישור הכנסת להעברת הסמכויות כאמור לעיל.

¹ יו"פ תשי"ף מס' 8964 מיום 6.7.2020 עמ' 7022.



היועצת המשפטית

4. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיף 31(ב) ו-(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

5. לצד העברת שטחי הפעולה, מוצע לערוך תיקונים במספר החלטות ממשלה:

א. הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי הוקמה במשרד ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מס' 182 מיום 5.7.2020 (להלן – **החלטה 182**). בהחלטת ממשלה מס' 131 מיום 19.7.2021 (להלן – **החלטה 131**), עם כינון הממשלה ה-36, הועבר שטח הפעולה של הרשות ממשרד ראש הממשלה למשרד לשוויון חברתי, ואגב כך תוקנו סעיפים שונים בהחלטה 182 וכן בהחלטות ממשלה נוספות הנוגעות לתחומי פעולתה, על מנת להתאימן להעברת הרשות למשרד לשוויון חברתי. כעת, עם העברת שטח הפעולה של הרשות מהמשרד לשוויון חברתי בחזרה למשרד ראש הממשלה, מוצע לתקן את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטות שתוקנו בהחלטה 131, על מנת להתאימן להעברת הרשות בחזרה למשרד ראש הממשלה.

ב. באשר לרשות לזכויות ניצולי השואה - בהחלטת הממשלה מס' 99 מיום 14.6.2020 (להלן – **החלטה 99**) הועבר שטח הפעולה של הרשות ממשרד האוצר למשרד לשוויון חברתי וכן הועברו הסמכויות הנתונות לשר האוצר לשרה לשוויון חברתי. אגב העברת שטח הפעולה והסמכויות כאמור, תוקנו בהחלטה 99 סעיפים שונים בהחלטות ממשלה הנוגעות לתחומי פעילות הרשות, על מנת להתאימן להעברת הרשות למשרד לשוויון חברתי. כעת, עם העברת שטח הפעולה של הרשות מהמשרד לשוויון חברתי למשרד ראש הממשלה, מוצע לתקן את הסעיפים הרלוונטיים בהחלטות שתוקנו בהחלטה 99, על מנת להתאימן להעברת הרשות למשרד ראש הממשלה.

6. בנוסף, בהצעת ההחלטה נקבעו הוראות הנוגעות להיבטים המנהליים הנוגעים להעברת שטחי הפעולה והסמכויות ולשם כך יוקמו צוותים שימליצו בדבר אופן ביצוע ההעברה.

7. עוד מוצע כי עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות, ימשיכו הרשות לפיתוח כלכלי חברתי של המגזר החרדי והרשות לזכויות ניצולי השואה לקבל את מלוא השירותים הדרושים לפעולתן הסדירה מהמשרד לשוויון חברתי.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

נוסח ההצעה הופץ ליועצים המשפטיים של הגורמים הרלוונטיים והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים הוטמעו בנוסח.



היועצת המשפטית

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

בשים לב לאמור לעיל, אין מניעה משפטית לאישור הצעת ההחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד
משנה ליועצת המשפטית