

החלת דין רציפות על הצעת חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2),  
התשפ"ב- 2021 (הצ"ח הממשלה מס' 1451 מיום 18.10.2021)

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, להודיע  
לכנסת על רצון הממשלה להחיל דין רציפות על הצעת חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי  
(תיקון מס' 2), התשפ"ב- 2021 (הצעת חוק הממשלה מס' 1451 מיום 18 באוקטובר 2021).

## דברי הסבר

### רקע כללי

ביום 19 ליולי 2021 קיבלה הממשלה ה-36 את החלטת ממשלה מס' 137 (להלן: החלטת הממשלה) בה הוחלט, בין השאר, לבטל את המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, שהוקם מכוח החלטת ממשלה מס' 31 מיום 31 במאי 2020 ולקדם תיקון חקיקה בחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017 (להלן: חוק הרשות) כנדרש לצורך העברת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי ותקציבה אל המשרד לביטחון הפנים, וכן על מנת להעביר לשר לביטחון הפנים סמכויות על פי דין שניתנו לשר לחיזוק ולקידום קהילתי.

במסגרת החלטת הממשלה נקבע המתווה לביטול המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, לרבות קביעה כי ביטול המשרד ייכנס לתוקף במועד שבו יאושר בכנסת תיקון החוק.

בהתאם לאמור לעיל, גובשה הצעת חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021 (להלן: הצעת החוק), אשר נועדה להסדיר את החזרת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי למשרד לביטחון הפנים, בנוסף לתיקונים משלימים נוספים. בהמשך לכך, ביום 3 באוקטובר 2021 אושרה הצעת החוק על ידי ועדת השרים לענייני חקיקה. כמו כן, ביום 24 לינואר 2022 אושרה הצעת החוק בקריאה ראשונה במליאת הכנסת וביום 1 ביוני 2022 אושרה הצעת החוק לקריאה שנייה ושלישית בוועדת ביטחון הפנים של הכנסת, אולם בשל התפזרות הכנסת ה-24 לא הושלם הליך החקיקה.

ביום 8 בינואר 2023 קיבלה הממשלה ה-37 את החלטת ממשלה מס' 22 במסגרתה הוחלט, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים כך שהשר איתמר בן גביר יכהן גם בתפקיד השר לחיזוק וקידום קהילתי וזאת עד למועד שבו ייכנס לתוקף ביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי.

לאור האמור, כיוון שרק לאחר השלמת תיקון חוק הרשות יבוטל המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, ולצורך קידום הליך החקיקה, מוצע כעת להודיע לכנסת על רצון הממשלה להחיל דין רציפות על הצעת החוק בהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993, על מנת שהכנסת ה-25 תוכל להמשיך ולדון בהצעת החוק בקריאה שנייה ושלישית.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

### תקציב

לא רלוונטי

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת ממשלה מס' 22 מיום 8.1.2023 שעניינה: שינוי שם המשרד לביטחון הפנים למשרד לביטחון לאומי ושינוי בחלוקת התפקידים בממשלה;

החלטת ממשלה מס' 137 מיום 19.7.2021 שעניינה: העברת שטח פעולה ממשרד למשרד; ביטול המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי; שינוי חלוקת התפקידים בין השרים ותיקון החלטת ממשלה;

החלטת ממשלה מס' 31 מיום 31.5.2020 שעניינה: הקמת המשרד לחיזוק וקידום קהילתי ותיקון החלטת ממשלה.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה**

לעמדת היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה. מצורפת חוות הדעת המשפטית.

**סיווגים**

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית.

**חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים**

**נושא הצעת ההחלטה:**

החלת דין רציפות על הצעת החוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2), התשפ"ב-  
2021

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:**

מוצע כי הממשלה תודיע לכנסת על רצונה להחיל דין רציפות על הצעת החוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021, בהתאם לסעיף 1 לחוק רציפות הדיון בהצעות חוק, התשנ"ג-1993.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

היועץ המשפטי למשרד לביטחון לאומי סבור כי אין מניעה משפטית באישור הצעת ההחלטה.

היועץ המשפטי  
תפקיד

אריאל סיוזל, עו"ד  
שם

  
חתימה



רשומות

# הצעות חוק

ה מ מ ש ל ה

18 באוקטובר 2021

1451

י"ב בחשוון התשפ"ב

עמוד

הצעת חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021 ..... 44



## הצעת חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (תיקון מס' 2), התשפ"ב-2021

- תיקון סעיף 1. בחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017 (להלן – החוק העיקרי), בסעיף 1 –
- (1) בהגדרה "השר", במקום "השר לחיזוק וקידום קהילתי" יבוא "השר לביטחון הפנים";
- (2) אחרי ההגדרה "חוק שירות המדינה (מינויים)" יבוא:
- "המשרד" – המשרד שעליו ממונה השר;
- תיקון סעיף 2. בסעיף 2 לחוק העיקרי, המילים "לחיזוק וקידום קהילתי" – יימחקו.
- תיקון סעיף 3. בסעיף 3 לחוק העיקרי –
- (1) בפסקה (3), אחרי "רשויות מקומיות" יבוא "משטרת ישראל";
- (2) בפסקה (4), אחרי "למשרדים ממשלתיים" יבוא "משטרת ישראל".
- תיקון סעיף 5. בסעיף 5 לחוק העיקרי, המילים "לחיזוק וקידום קהילתי" – יימחקו.

### דברי הסבר

העיריות), ובחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020 (להלן – חוק סמכויות מיוחדות).

בהתאם להחלטת הממשלה, ביטול המשרד לחיזוק וקידום קהילתי ייכנס לתוקפו לאחר תיקון החוק כמוצע.

**סעיפים** לצורך הסדרת העברת הסמכויות הנתונות 1, 2, 4 ו-5 כיום לשר לחיזוק וקידום קהילתי לפי החוק, לשר לביטחון הפנים, מוצע לתקן את ההגדרה "השר" שבסעיף 1 לחוק, כך שבמקום "השר לחיזוק וקידום קהילתי" יבוא "השר לביטחון הפנים". כמו כן, מוצע להוסיף לסעיף ההגדרות את ההגדרה "משרד" – המשרד שעליו ממונה השר, כלומר המשרד לביטחון הפנים. נוסף על כך, מוצע לבצע התאמות הנובעות מהעברת הסמכויות כאמור, בסעיפים אחרים בחוק שבהם מוזכר המשרד לחיזוק ולקידום קהילתי. כמו כן, לצורך העברת הרשות ותקציבה מהמשרד לחיזוק ולקידום קהילתי למשרד לביטחון הפנים, מוצע לתקן את סעיפים 2 ו-5 לחוק כך שיובהר כי הרשות תפעל במשרד וכן כי תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב השנתי במסגרת תקציב המשרד.

**סעיף 3** עבודה בתיאום ובשיתוף פעולה עם משטרת ישראל היא מהפעולות המצויות בתחומי הליכה של עשיית הרשות. עם הקמת המשרד לחיזוק וקידום קהילתי והעברת שטחי הפעולה של הרשות למשרד זה, הושמט המונח "משטרת ישראל" מפסקאות (3) ו-(4) שבסעיף 3 לחוק. לאחר בחינה נוספת ומכיוון שמשטרת

כללי ביום י' באב התשפ"א (19 ביולי 2021) קיבלה הממשלה את החלטה מס' 137 שעניינה "העברת שטח פעולה מהמשרד לחיזוק וקידום קהילתי למשרד לביטחון הפנים וקידום תיקון חוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017" (להלן – החלטת הממשלה). בהחלטה זו הוחלט, בין השאר, בהתאם לסמכות הממשלה לפי סעיף 31(ג) לחוק-יסוד: הממשלה, לבטל את המשרד לחיזוק וקידום קהילתי, שהוקם בהחלטת ממשלה מס' 31 מיום ח' בסיוון התש"ף (31 במאי 2020), ולקדם תיקון חקיקה בחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017 (להלן – החוק). לצורך העברת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (להלן – הרשות) ותקציבה אל המשרד לביטחון הפנים, והעברת סמכויות שניתנו לשר לחיזוק וקידום קהילתי לשר לביטחון הפנים.

לנוכח האמור וכצעד משלים להחלטת הממשלה כאמור, מוצע לתקן את החוק באופן שיבהיר כי השר שיהיה ממונה על ביצוע החוק יהיה השר לביטחון הפנים וכי הרשות תפעל במשרד שעליו ממונה השר, כלומר המשרד לביטחון הפנים.

נוסף על כך, מוצע לבצע בחוק תיקונים משלימים נדרשים בשל העברת הרשות מהמשרד לחיזוק ולקידום קהילתי, שהוחלט כאמור לבטלו, למשרד לביטחון הפנים, וכמו כן לבצע תיקונים עקיפים בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973 (להלן – פקודת הסמים המסוכנים), בפקודת העיריות [נוסח חדש] (להלן – פקודת

<sup>1</sup> ס"ח התשע"ז, עמ' 1136; התשפ"א, עמ' 228.

5. בסעיף 6(ב) לחוק העיקרי, פסקה (א8) – תימחק. תיקון סעיף 6
6. בסעיף 8 לחוק העיקרי, בפסקה (2), במקום "6(ב)(1) עד (א8)" יבוא "6(ב)(1) עד (8)". תיקון סעיף 8
7. בסעיף 12 לחוק העיקרי, המילים "לחיוזוק וקידום קהילתי" – יימחקו. תיקון סעיף 12
8. בפקודת הסמים המסוכנים [נוסח חדש], התשל"ג-1973,<sup>2</sup> בסעיף 36(ב), במקום "והשר לחיוזוק וקידום קהילתי" יבוא "והשר לביטחון הפנים". תיקון פקודת הסמים המסוכנים
9. בפקודת העיריות [נוסח חדש]<sup>3</sup>, בסעיף 149(ב), אחרי פסקה (10) יבוא: " (11) נציג הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שימנה מנהל הרשות." תיקון פקודת העיריות
10. בחוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה), התש"ף-2020,<sup>4</sup> בסעיף 11(ג)(א), במקום "המשרד לחיוזוק ולקידום קהילתי" יבוא "הרשות הלאומית לביטחון קהילתי". תיקון חוק סמכויות מיוחדות להתמודדות עם נגיף הקורונה החדש (הוראת שעה)

## ד ב ר י ה ס ב ר

לביטחון הפנים לוועדה המייעצת. בהתאם לכך, מוצע לתקן את סעיף 8 לחוק כך שבפסקה (2), במקום "6(ב)(1) עד (א8)" יבוא "6(ב)(1) עד (8)".

**סעיפים** בהמשך להעברת הסמכויות והעברת הרשות 8, 9 ו-10 כאמור, מוצע לבצע תיקונים עקיפים בפקודת הסמים המסוכנים ובחוק סמכויות מיוחדות, כמפורט בנוסח המוצע.

עוד מוצע לתקן את סעיף 149(ב) לפקודת העיריות, שקובע את הרכב הוועדה למיגור אלימות הפועלת ברשויות מקומיות, ולהוסיף בו את נציג הרשות הלאומית לביטחון קהילתי שימנה מנהל הרשות. התיקון המבוקש נחוץ כדי לאפשר לנציג הרשות להשתתף בישיבות הרשויות המקומיות בנושא מיגור האלימות, כדי להתאים באופן מיטבי את תכנית הרשות לפעילות הרשויות המקומיות בנושא, וזאת בדומה להשתתפות נציג הרשות בוועדה למאבק בנגע הסמים ברשויות המקומיות (סעיף 149א לפקודת העיריות).

ישראל היא גוף אכיפה מרכזי שעימו מקיימת הרשות קשרי עבודה ושיתופי פעולה, נמצא שיש צורך לציין זאת מפורשות בחוק.

**סעיפים** סעיף 6(א) לחוק קובע כי השר ימנה ועדה 5 ו-6 מייעצת לעניין מאבק בסמים ובאלכוהול, שתיעץ לו בהתוויית המדיניות בנושא וכן, לבקשתו, בכל עניין אחר הנוגע לתפקידי הרשות (להלן – הוועדה). סעיף 6(ב) לחוק מפרט את הרכב הוועדה.

במסגרת התיקון הקודם שבוצע בחוק, אשר הסדיר את העברת הרשות מהמשרד לביטחון הפנים למסגרת הארגונית של המשרד לחיוזוק וקידום קהילתי, ובשים לב לתחומי עיסוקו של המשרד לביטחון הפנים בכל הנוגע לנושאים שלגביהם נדרשת הוועדה המייעצת לייעץ לשר, התווסף נציג של המשרד לביטחון הפנים להרכב הוועדה. כעת, בהמשך להחלטה בדבר העברת הסמכויות והרשות לשר לביטחון הפנים ולמשרד, בהתאמה, מוצע למחוק את פסקה (א8) שבסעיף 6(ב), שעניינה מינוי נציג המשרד

<sup>2</sup> דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 27, עמ' 526; ס"ח התשפ"א, עמ' 229.

<sup>3</sup> דיני מדינת ישראל 8, עמ' 197; ס"ח התשפ"א, עמ' 229.

<sup>4</sup> ס"ח התש"ף, עמ' 266; התשפ"א, עמ' 422.