

**הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל, אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה
הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחדש אוקטובר 2022 ותיקון החלטות ממשלה**

הצעה להחלטה

מתליטים, בהמשך להודעות ראש הממשלה בהחלטת ממשלה מספר 19 מיום 8.1.2023
ובהחלטת ממשלה מס' 20 מיום 15.1.2023 :

1. הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ושינוי חלוקת התפקידים בין השרים

- א. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, להקים משרד חדש שייקרא
"משרד ירושלים ומסורת ישראל" (להלן – **המשרד**).
- ב. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, למנות את השר מאיר פרוש
לשר ירושלים ומסורת ישראל.

להביא את ההחלטות בסעיף זה לאישור הכנסת בהתאם לסעיפים 31(א) ו-31(ג)
לחוק יסוד: הממשלה.

2. העברת שטחי פעולה וסמכויות למשרד ירושלים ומסורת ישראל

א. ירושלים

- (1) משרד ירושלים ומסורת ישראל יהיה אחראי, בין יתר תפקידיו, על
פיתוחה של העיר ירושלים וקידום צמיחתה ושגשוגה במכלול
ההיבטים והתחומים, לרבות, בתחומי הכלכלה, התיירות, התברוה,
הרווחה, והתשתיות, ובתחומים נוספים, והכל בהיוועצות עם משרדי
הממשלה הנוגעים בדבר. אין באמור כדי לגרוע מסמכויות משרדי
הממשלה בתחומי אחריותם.
- (2) בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, להעביר ממשרד ירושלים
ומורשת למשרד ירושלים ומסורת ישראל את שטח הפעולה בענייני
ירושלים.
- בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-1(ב) לחוק הממשלה, התשס"א – 2001
למסור הודעה על העברת שטח הפעולה כאמור בסעיף זה ליושב ראש
הכנסת ולהביאה לידיעת הכנסת.
- (3) לתקן את החלטות הממשלה שבהן ניתנו סמכויות או תפקידים
למשרד ירושלים ומורשת כמשרד האחראי על שטח הפעולה בענייני
ירושלים כך שלא יחול שינוי בהוראות ההחלטות למעט כך שבכל
מקום, במקום "ירושלים ומורשת" יבוא "ירושלים ומסורת ישראל"
וזאת לרבות בהחלטות הממשלה שלהלן:

- (א) החלטת ממשלה מספר 3788 מיום 13.5.18 בעניין חיזוק ומיצוב מרחב אגן העיר העתיקה בירושלים (להלן – **תכנית אגן העיר העתיקה ג'**).
- (ב) החלטת ממשלה מספר 3790 מיום 13.5.18 בענין צמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים (להלן – **התוכנית לצמצום פערים**).
- (ג) החלטת ממשלה מספר 1512 מיום 29.5.22 בענין תכנית לביא לפיתוחה הכלכלי של ירושלים (להלן – **תוכנית לביא**), והחלטות שקדמו לה: החלטה מספר 3696 מיום 6.6.2005 (תכנית הצמיחה), החלטה מספר 3238 מיום 13.5.22 (תכנית מרום) והחלטה מספר 1483 מיום 2.6.16 (תכנית היובל).
- (ד) החלטת ממשלה מספר 615 מיום 11.11.21 בענין הסדרת האחריות על החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ, הכרה בחברה כזרוע ביצוע של הממשלה.
- (ה) החלטת ממשלה מספר 627 מיום 14.11.21 בענין העברת יחידות ארציות לירושלים.
- (ו) החלטת ממשלה מספר 1367 מיום 10.4.22 בענין פיתוח רובעי חדשנות בעיר ירושלים.
- (ז) החלטה מספר 1515 של הממשלה מיום 29.05.2022, בענין תכנית אסטרטגית לאנרגיה בירושלים.
- (ח) החלטה ממשלה מספר 1519 מיום 29.05.2022, בענין הקצאת קרקע למרכז כנסים בירושלים.
- (ט) החלטת ממשלה מספר 1520 מיום 29.5.2022, בענין הקצאת מקרקעין לשם הקמת קריית חינוך בירושלים - כפר עקב.
- (י) החלטת ממשלה מספר 1901 מיום 23.10.22 בענין הקמת מוזיאון בית אלברט איינשטיין באוניברסיטה העברית בירושלים. בכל הנוגע להחלטה זו משרד ירושלים ומסורת יתאם את יישומה עם משרד המורשת.
- (יא) החלטה מספר 1518 מיום 29.5.2022 בענין שחזור ובניית בית כנסת תפארת ישראל (ניסן ב"ק) ברובע היהודי בירושלים – תיקון החלטת ממשלה.
- (יב) החלטת ממשלה מספר 1514 מיום 29.5.2022 בענין סיוע לפעילויות יד יצחק בן-צבי.
- (יג) החלטה ממשלה מספר 1516 מיום 29.5.2022 בענין טיפול בפסולת וצמצום זיהום אוויר בירושלים ותיקון החלטת ממשלה.

- (4) בהתאם לסעיף 1 לחוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988, לקבוע כי שר ירושלים ומסורת ישראל יהיה השר הממונה לעניין חוק זה, יחד עם שר האוצר הממונה לפי הוראות החוק.
- (5) לתקן את החלטת ממשלה מס' 46 מיום 31.5.2015 ולקבוע שבהתאם לסעיף 6(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי שר ירושלים ומסורת ישראל יהיה השר האחראי לענייני החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ.
- (6) לתקן את החלטת ממשלה מס' 615 מיום 11.11.2021 ולקבוע שבהתאם לסעיף 6(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, כי שר ירושלים ומסורת ישראל יהיה השר האחראי לענייני החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ.
- (7) למען הסר ספק, מובהר ומודגש כי אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע או לשנות את אחריותו של משרד ראש הממשלה בכל הנוגע לכותל המערבי, ובכלל זאת:
- (א) מהאמור בהחלטת ממשלה מס' 2925 מיום 19.12.2004, לרבות בכל הנוגע לאחריות על הקרן למורשת הכותל המערבי.
- (ב) מאחריותו של משרד ראש הממשלה כפי שהיא באה לידי ביטוי בהחלטות ממשלה קודמות ובהן: החלטה מספר 994 מיום 16.01.2022 והחלטה מס' 1918 מיום 21.11.2022 ;
- (ג) מכל הנוגע להסכם של משרד ראש הממשלה עם החברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ בעניין אתר קשת רובינסון.
- (8) אין באמור בהחלטה זו כדי לגרוע מהחלטת ממשלה מספר 3404 מיום 6.4.2008 בעניין ניהול ואחזקת בית הכנסת רבי יהודה החסיד (החורבה) בעיר העתיקה בירושלים.
- (9) שר ירושלים ומסורת ישראל יאשר, בנוסף לשר האוצר ושר הפנים, את מענק הבירה לעיר ירושלים.
- (10) תחומי הפעילות המתוקצבים במסגרת מענק ירושלים לחינוך על ידי משרד החינוך יתואמו בין שר החינוך לבין שר ירושלים ומסורת וישראל.

ב. בהתאם לסעיף 31(ב) בחוק-יסוד: הממשלה להעביר את הסמכות על פי חוק המרכז למורשת מלחמת ששת הימים, שחרור ירושלים ואיחודה, בגבעת התחמושת, תשע"ז-2017, משרד ירושלים ומורשת לראש הממשלה. להביא את ההחלטה על העברות הסמכות לאישור הכנסת בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה.

בתוך 30 יום ממועד קבלת החלטה זו יוקם צוות בראשות ראש הממשלה או נציגו ובהשתתפות נציגי שר ירושלים ומסורת ישראל ושר המורשת על מנת לדון ולהכריע בדבר זהות השר שבידיו תהיה הסמכות לפי החוק האמור ובהתאם להכרעה, תובא הצעת החלטה מוסכמת פה אחד לממשלה.

ג. מסורת ישראל

(1) להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל אחריות לתחומי הפעילות

הבאים:

(א) חיזוק וביצור מסורת ישראל, ובכלל זה חיזוק התודעה והחיבור האישי והקולקטיבי לחגי ישראל ולתנ"ך כספר הספרים הנצחי של עם ישראל.

(ב) העמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל ודגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל.

(2) רשות למסורת ישראל

בכוונת הממשלה להקים רשות למסורת ישראל במשרד ירושלים ומסורת ישראל אשר תפעל ליישום הפעולות האמורות בתחומי הפעילות שלעיל, וזאת, בין היתר, באמצעות קידום פרויקטים מגוונים בתחומים האמורים בכל רחבי הארץ ובהתייחס לכל קבוצות הגילאים, לרבות ילדים ונוער, מבוגרים ובני הגיל השלישי. מתווה להקמתה לרבות התקציב הנדרש יובא לאישור הממשלה, בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים, בתוך 60 יום.

(3) משרד ירושלים ומסורת ישראל יקבע מנגנוני תיאום בתחום מסורת ישראל עם המנהלת לזהות יהודית במשרד לשירותי דת, עם משרד החינוך, משרד ההתיישבות ומשרד המורשת. פעולות המשרד לירושלים ומסורת ישראל בתחום מסורת ישראל יתבצעו תוך מניעת כפל מימון ובכלל זה תמיכה, הניתנים לגורמים מחוץ לממשלה, כגון מוסדות ציבור, אשר משרדים או יחידות ממשלתיות אחרות מממנים את פעילותם.

3. אחריות על אירוע ההילולה במירון

א. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 828 מיום 19.12.2021 בעניין "אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון והיערכות ההילולות ל"ג בעומר התשפ"ב", לאמץ את המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022. להלן הקישור להמלצות

https://www.gov.il/he/departments/news/recommendations_18_1

2022 0 (להלן – **המלצות הביניים**) ולקבוע על בסיסן כדלקמן:

ב. כל החלטה בעניין ההילולה ומשמעות אימוץ המלצות הביניים תהיה כפופה לסעיף 33 לחוק יסוד: משק המדינה וסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"א–1985 ותובא לאישור הממשלה.

ג. להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירועי הילולת ל"ג בעומר במירון (להלן – **אירוע ההילולה**) וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון.

תפקידי השר וסמכויותיו יהיו בהתאם להמלצות הביניים ובכללן אחריות על ניהול, ארגון והפקת אירוע ההילולה במירון ובכלל זה האירועים הנלווים לאירוע ההילולה בשטח מירון והפריפריות שלו והביצוע וההוצאה לפועל של תכנית ההיערכות להילולה על כל הנדרש לכך, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל, ובהתאם לסמכויותיהם על פי דין.

ככל שיידרשו הבהרות ביחס להמלצות הביניים, יפנה השר לירושלים ומסורת מבעוד מועד לוועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון לקבלת הבהרותיה ביחס להמלצות הביניים על מנת לסייע במניעת מחלוקות בשטח בזמן אמת.

השר לירושלים ומסורת ישראל יקדם תיקוני חקיקה לטובת אירוע ההילולה, לרבות בעניין הגבלת קהל ואמצעי בטיחות. יובהר כי קידום חקיקה הנוגעת לתחום סמכות משרד רלוונטי – תהיה בסמכות אותו משרד ואילו חקיקה ייעודית – תקודם על ידי השר לירושלים ומסורת ישראל, וככל שמדובר בחקיקת משנה – היא תקודם על ידי השר המוסמך לכך בחקיקה הראשית הרלוונטית.

ד. שר ירושלים ומסורת ישראל יפעל לצורך מילוי תפקידיו וסמכויותיו ביחס לאירוע ההילולה כהגדרתם בסעיף ב. לעיל, במהלך כל ימות השנה.

ה. לצורך ארגון וניהול ההכנות לאירוע ההילולה בשנת התשפ"ג בלבד, אשר אינם מותנים בכך שהוקמה מינהלת (כמפורט בסעיף 4 להלן), ימנה שר ירושלים ומסורת ישראל, באמצעות משרדו ומתקציב המשרד, פרויקטור ייעודי ביצועי בעל ידע וניסיון מתאימים וזאת באותה מתכונת שמונה הפרויקטור בשנת תשפ"ב. תפקיד הפרויקטור לארגן ולנהל את אירוע ההילולה באמצעות המשרד ובהתאם להנחיות שר ירושלים ומסורת ישראל, ואולם אין באמור כדי להקנות לפרויקטור סמכות לתת הנחיות לגורמי ממשלה אחרים. והכל בהתאם להמלצות ועדת החקירה וע"פ כל דין.

ו. לצורך היערכות לאירוע ההילולה בשנת תשפ"ג, שר ירושלים ומסורת ישראל יביא בחשבון את כלל הפעולות שהמרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים כבר ביצע לצורך הילולת תשפ"ג.

ז. יובהר כי האחריות על מערך ההיסעים בתחבורה הציבורית (למעט היסעים פרטיים) תהיה על הרשות הארצית לתחבורה ציבורית במשרד התחבורה והבטיחות בדרכים תוך תיאום עם השר לירושלים ומסורת ישראל או מי מטעמו.

4. מינהלת להילולת רשב"י במירון

א. בהמשך לאמור בסעיף 3 להחלטה, בכוונת הממשלה להקים מינהלת להילולת רשב"י במירון שבאמצעותה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון, לרבות יישום המלצות הביניים בכל הקשור להכנות וההיערכות להילולה.

מתווה להקמתה לרבות התקציב הנדרש יובא לאישור הממשלה, בתיאום עם הגורמים הרלוונטיים.

במסגרת ההחלטה להקמת המינהלת להילולת הרשב"י במירון תובהר חלוקת העבודה והממשקים בין המינהלת להילולת רשב"י במירון והמרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, כך שהמינהלת תהיה אחראית על אירועי ההילולה במירון משנת תשפ"ד ואילך וכן יישום המלצות הביניים והמרכז ימשיך להיות אחראי על מתחם קבר הרשב"י במהלך כל ימות השנה (שוטף ופיתוח).

ב. מנכ"ל משרד ירושלים ומסורת ישראל יפעל מול נציבות שירות המדינה ואגף התקציבים במשרד האוצר, לקביעת המבנה הארגוני של מינהלת מירון וזאת תוך 14 יום מקבלת החלטה בעניין הקמת המנהלת. העבודה השנתית והאסטרטגיה הרב שנתית של המינהלת תאושר על ידי שר ירושלים ומסורת ישראל.

ג. דרישות המשרה של ראש מינהלת להילולת רשב"י במירון יגובשו על ידי נציבות שירות המדינה בהתייעצות עם שר ירושלים ומסורת ישראל בתוך 14 יום מקבלת החלטה בעניין הקמת המנהלת.

5. תכניות רב שנתיות בתחום ירושלים

לרשום את הודעת השר לירושלים ומסורת ישראל כי בכוונתו, בהיוועצות עם הגורמים הרלוונטיים במשרדי הממשלה השונים, להכין במהלך שנת 2023 ולהגיש לאישור הממשלה תוכניות ממשלתיות רב שנתיות בנושאים הבאים:

- א. תכנית רב שנתית למניעת הגירה שלילית מירושלים, אשר יכול שתהווה הרחבה של תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים.
- ב. תוכנית רב שנתית לעידוד השקעות ומקומות תעסוקה בעיר ירושלים, אשר יכול שתהווה הרחבה של תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים.
- ג. תוכנית המשך לתוכנית החומש לחיזוק ומיצוב אגן העיר העתיקה בירושלים – אגן העיר העתיקה ג'. תוכנית ההמשך תיקבע למשך חמש שנים.
- ד. תוכנית המשך לתוכנית החומש לצמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים. תוכנית ההמשך תיקבע למשך חמש שנים.
- ה. תוכנית רב שנתית לקידום מעמדה של ירושלים במכלול התחומים, לרבות באמצעות שיתופי פעולה עם גופים וארגונים בעולם, אשר יכול שתהווה הרחבה של תוכנית לביא לפיתוח הכלכלי של ירושלים.

6. תקנון ותקצוב

א. על מנת לאפשר למשרד ירושלים ומסורת ישראל לבצע את תפקידיו המפורטים בסעיף 2 להחלטה זו, יועברו אליו רכיבי התקציב, לרבות ההתקשרויות ו-4 תקני כוח האדם המשמש לכך, מתוך תקציב משרד ירושלים ומורשת אשר יוחדו בתקציבו או שמשו בפועל לשטח הפעולה ענייני ירושלים.

- ב. למשרד ירושלים ומסורת ישראל יועברו רכיבי התקציב מתוך תקציב המשרד לשירותי דת אשר יוחדו בתקציבו ו/או שמשו אותו לצורך סעיף 3 להחלטה.
- ג. עד להשלמת ההיערכות המנהלית בהתאם לסעיפים 6(א)-6(ב) לעיל, ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, השירותים הדרושים לפעולתם הסדירה של שטחי הפעולה המועברים ימשיכו להינתן על ידי הדרגים המקצועיים במשרד ראש הממשלה, במשרד לשירותי דת ובמשרד ירושלים ומורשת, בהתאמה.

דברי הסבר

עם כינון הממשלה ה-37, מתוכננים שינויים בסמכויות ותפקידי חלק ממשרדי הממשלה וכן הקמתם של מספר משרדי ממשלה חדשים.

סעיף 31 לחוק יסוד: הממשלה, קובע כי הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להקים משרדי ממשלה חדשים, לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים ולהעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחד, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה, לשר אחר. בנוסף הסעיף האמור מסמיך את הממשלה להעביר שטחי פעולה ממשרד אחד למשנהו, תוך מתן הודעה לכנסת.

הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל

במסגרת זו, מוצע להקים משרד חדש שייקרא "משרד ירושלים ומסורת ישראל" ולמנות את השר מאיר פרוש לשר ירושלים ומסורת ישראל. כן מוצע להעביר ממשרד ירושלים ומורשת למשרד ירושלים ומסורת ישראל את שטחי הפעולה בענייני ירושלים. כמו כן מוצע להעביר לשר ירושלים ומסורת ישראל את הסמכויות שהיו נתונות לשר ירושלים ומורשת לפי החוקים המנויים בהצעה וכן את האחריות לחברות הממשלתיות המנויות בה ולקבוע הסדרים משלימים נוספים הנדרשים בשל הקמת המשרד, הכל כמפורט בהצעה. כמו כן מוצע לקבוע את ההוראות הנדרשות לביצוע ההערכות המנהלית הנדרשת להקמת המשרד ופעילותו.

עוד מוצע לרשום את הודעת השר לירושלים ומסורת ישראל כי בכוונתו להכין במהלך שנת 2023 ולהגיש לאישור הממשלה תכניות ממשלתיות רב שנתיות בנושאים הנוגעים לפיתוח העיר ירושלים, ובכלל זה תכנית למניעת הגירה, תכנית לעידוד השקעות ומקומות תעסוקה, תכנית לחיזוק ומיצוב אגן העיר העתיקה, תכנית לצמצום פערים חברתיים כלכליים ופיתוח כלכלי במזרח ירושלים ותכנית לקידום מעמדה של ירושלים במכלול התחומים, לרבות באמצעות שיתופי פעולה עם גופים וארגונים בעולם.

פעילות המשרד בתחום מסורת ישראל

כמו כן, מוצע לקבוע כי משרד ירושלים ומסורת ישראל יעסוק בחיזוק וביצור מסורת ישראל ובהעמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל. לצורך זה, תוטל על שר ירושלים ומסורת ישראל האחריות לתחומי פעילות אלה ובכוונת הממשלה להקים רשות למסורת ישראל אשר תפעל בתחומים אלה.

אחריות על ההילולה במירון

בהמשך להחלטת ממשלה מס' 828 מיום 19.12.2021 בעניין "אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון והיערכות להילולת ל"ג בעומר התשפ"ב", מוצע כעת לאמץ את המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022.

בהמשך לכך, מוצע להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות העליונה לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון ככל שהממשלה תחליט לאמץ ובהתאם להחלטתה. יובהר שלא מדובר ביום אחד של הילולה כי אם מספר ימים שבהם מתקיימים אירועים נלווים.

כמו כן, בכוונת הממשלה להקים מינהלת להילולת רשב"י במירון שבאמצעותה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון. עד הקמת המינהלת ההוראות בהחלטות הממשלה מס' 4442 מיום 27.1.2009, מס' 4542 מיום 8.3.2009, מס' 3886 מיום 27.11.2011 ומס' 1009 מיום 17.1.2016 בנוגע לאחריות על ההילולה במירון יעמדו

בתוקפן. במסגרת ההחלטה על הקמת המנהלת תובהר חלוקת העבודה והממשקים בין המינהלת להילולת רשב"י במירון והמרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, כך שהמינהלת תהיה אחראית על אירועי ההילולה במירון משנת תשפ"ד ואילך והמרכז ימשיך להיות אחראי על מתחם קבר הרשב"י במהלך כל ימות השנה (שוטף ופיתוח).

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

התקנים והתקציב למשרד ירושלים ומסורת ישראל יהיו כפי שיסוכם מול נציבות שירות המדינה ובתיאום עם אגף התקציבים במשרד האוצר

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר מאיר פרוש – תומך

שר האוצר – תומך

שרת התחבורה – טרם נתקבלה תגובתה

השר לביטחון לאומי – תומך

שר החינוך – תומך

השר לשירותי דת – תומך

שר ירושלים ומורשת – תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 828 מיום 19.12.2021

החלטת ממשלה מספר 46 מיום 31.05.2015

סיווגים

סיווג ראשי: 01ביצועי;

תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה;

מוגש על ידי ראש הממשלה

כ"ו בטבת התשפ"ג
19 בינואר 2023



היועצת המשפטית

ירושלים, כ"ו בטבת התשפ"ג

19 בינואר 2023

סימוכין: 2377190147

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: הקמת משרד ירושלים ומסורת ישראל ואימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

1. בהתאם לסעיף 31(ג) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, לאחד משרדים, לחלקם, לבטלם ולהקים משרדים חדשים.
מוצע להקים את משרד ירושלים ומסורת ישראל.
2. בהתאם לסעיף 31(א) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, **לשנות את חלוקת התפקידים בין השרים**, למעט תפקיד ראש הממשלה.
בהתאם, מוצע לקבוע כי השר מאיר פרוש יכהן כשר לירושלים ומסורת ישראל.
3. בהתאם לסעיף 31(ד) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית להעביר שטחי פעולה ממשרד למשרד.
מוצע להעביר ממשרד ירושלים ומסורת למשרד ירושלים ומסורת ישראל את שטח הפעולה בענייני ירושלים.
4. בנוסף, בהתאם לסעיף 31(ב) לחוק יסוד: הממשלה, הממשלה רשאית, באישור הכנסת, להעביר סמכות הנתונה על פי חוק לשר אחר, או חובה המוטלת עליו על פי חוק, כולה או מקצתה לשר אחר.
מוצע להעביר לשר ירושלים ומסורת ישראל את הסמכויות הנתונות לשר לירושלים ומסורת לפי חוק המרכז למורשת מלחמת ששת הימים, שחרור ירושלים ואיחודה, בגבעת התחמושת, תשע"ז-2017.
5. סעיף 6(3) לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1975, קובע כי בהחלטה להקים חברה ממשלתית, הממשלה תקבע, בין השאר, את השר שיהיה אחראי לענייני החברה.
מוצע להעביר לשר לירושלים ומסורת ישראל את האחריות על החברה לפיתוח מזרח ירושלים בע"מ והחברה לשיקום ולפיתוח הרובע היהודי בעיר העתיקה בירושלים בע"מ.
6. לצד העברת שטח הפעולה מוצע לערוך תיקונים בשורה של החלטות ממשלה הנוגעות לירושלים, והכוללות התייחסות למשרד ירושלים ומסורת וכן לקבוע הסדרים נוספים כמפורט בהצעה הנובעים מהעברת שטח הפעולה של ענייני ירושלים למשרד ירושלים ומסורת ישראל. עוד מוצע לרשום את הודעת השר לירושלים ומסורת ישראל כי בכוונתו להכין במהלך שנת 2023 ולהגיש לאישור הממשלה תכניות ממשלתיות רב שנתיות בנושאים הנוגעים לפיתוח העיר ירושלים.
7. ההחלטות לפי סעיפים (1), (2) ו-(4) לעיל יובאו לאישור הכנסת כמתחייב מחוק יסוד: הממשלה. בנוסף, בהתאם לסעיף 9(א)(11) ו-(ב) לחוק הממשלה, התשס"א-2001, על העברת שטח הפעולה לפי סעיף (3) תימסר הודעה ליושב ראש הכנסת, והיא תובא לידיעת הכנסת.



היועצת המשפטית

8. יצוין כי בהתאם לסעיף 10(ב)(11) לחוק הממשלה, תשס"א – 2001, הודעה על החלטת ממשלה לפי סעיפים 31 (א), (ב), (ג) ו-(ד) לחוק יסוד: הממשלה תפורסם ברשומות מטעם הממשלה.

9. כמו כן, מוצע להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל אחריות לתחומי הפעילות של חיזוק וביצור מסורת ישראל והעמקת הידע והחיבור של כלל חלקי החברה הישראלית למסורת ישראל בדגש על חיזוק הקשר הקהילתי ומסורת כלל עדות ישראל. בנוסף, מוצע להקים רשות למסורת ישראל אשר תפעל ליישום הפעולות האמורות בתחומי הפעילות.

10. בהמשך להחלטת ממשלה מס' 828 מיום 19.12.2021 בעניין "אימוץ המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון והיערכות להילולת ל"ג בעומר התשפ"ב", מוצע כעת לאמץ את המלצות הביניים של ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון הר מירון מחודש אוקטובר 2022.

11. בהמשך לכך, מוצע להטיל על שר ירושלים ומסורת ישראל את האחריות לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון וכן ליישום המלצות ועדת החקירה הממלכתית לחקר אסון מירון ככל שהממשלה תחליט לאמץ אותן ובהתאם להחלטתה. תפקידי השר וסמכויותיו יהיו בהתאם להמלצות הביניים, לרבות תיאום בין משרדי הממשלה הרלוונטיים ויתר הגורמים המוסמכים על פי דין, בתוך כך משטרת ישראל, ובהתאם לסמכויותיהם על פי דין.

12. כמו כן, מוצע להקים מינהלת מירון שבמסגרתה יממש שר ירושלים ומסורת ישראל את אחריותו לאירוע הילולת ל"ג בעומר במירון. עד הקמת המינהלת ההוראות בהחלטות הממשלה מס' 4442 מיום 27.1.2009, מס' 4542 מיום 8.3.2009, מס' 3886 מיום 27.11.2011 ומס' 1009 מיום 17.1.2016 בנוגע לאחריות על ההילולה במירון יעמדו בתוקפן. במסגרת ההחלטה על הקמת המנהלת תובהר חלוקת העבודה והממשקים בין המינהלת להילולת רשב"י במירון והמרכז הארצי לפיתוח המקומות הקדושים, כך שהמינהלת תהיה אחראית על אירועי ההילולה במירון משנת תשפ"ד ואילך והמרכז ימשיך להיות אחראי על מתחם קבר הרשב"י במהלך כל ימות השנה (שוטף ופיתוח).

13. בהצעה מפורטת גם ההוראות הנוגעות להיבטים המנהליים הנוגעים להקמת המשרד והעברת העניינים המנויים לעיל לאחריותו, ולשם כך מוקמים גם צוותים שימליצו בדבר אופן ביצוע העברת שטחי הפעולה והסמכויות כאמור לעיל. יובהר כי אין בהקמת הצוות כאמור כדי לגרוע מהוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, מההליכים הקבועים בו ומסמכויות נציב שירות המדינה לפיו. עוד מובהר עד למציאת מקור תקציבי לא יוקצו למשרד לירושלים ומסורת ישראל תקנים תוספתיים, זאת לאור הוראות חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

14. עוד מוצע כי עד להשלמת ההיערכות המנהלית לקליטת שטחי הפעולה והסמכויות ולא יאוחר מתום התקופה שתסוכם בין המשרדים, השירותים הדרושים לפעילותם הסדירה של שטחי הפעולה המועברים יינתנו על ידי הדרגים המקצועיים במשרד ראש הממשלה, במשרד לשירותי דת, ובמשרד ירושלים ומורשת, בהתאמה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרון:

בשים לב לאמור לעיל, הצעת ההחלטה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

הצעת ההחלטה הופצה ליועצים המשפטיים של משרדי הממשלה והיחידות הממשלתיות הנוגעות בדבר והערות שהתקבלו בהיבטים המשפטיים עד למועד הפצתה הוטמעו בנוסח.




היועצת המשפטית

עד למועד הפצת הצעת ההחלטה טרם התקבלה תגובת היועצת המשפטית למשרד ירושלים ומורשת.

התקבלו הערות מהיועצת המשפטית למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים שהוטמעו בחלקן וטרם התקבלה עמדה סופית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.



שלומית ברנע פרגו, עו"ד
היועצת המשפטית