

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 39) (סמכויות), התשפ"ג-2022

הצעה להחלטה

מחליטים, בהתאם לסעיף 66 בתקנון לעבודת הממשלה, לתמוך בחלק שפוצל מהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 39) (סמכויות), התשפ"ג-2022 – של ח"כ צביקה פוגל (80/25/פ) (כ/943) וזאת בהמשך לחוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37) התשפ"ג – 2022, שפורסם ברשומות 3012 מיום 28.12.22, ובכפוף לכך שהמשך קידום הליך החקיקה של הצעת החוק כאמור יהיה בתיאום עם השר לביטחון לאומי.

דברי הסבר

רקע כללי

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות), התשפ"ג-2022 (פ/80/25) של ח"כ איתמר בן גביר (טרם מינויו כשר לביטחון לאומי) הונחה על שולחן הכנסת ביום 12.12.22 ואושרה בקריאה הטרומית במליאת הכנסת ביום 13.12.22.

הצעת החוק האמורה נדונה במספר דיונים שקיימה הוועדה המיוחדת להצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (סמכויות), התשפ"ג-2022, במסגרתן נשמעו חברי הכנסת, נציגי הממשלה, מוזמנים מהאקדמיה, מפכ"לים וניצבים בדימוס של המשטרה, עמותות שונות ומומחים רבים נוספים שהשתתפו בדיונים.

הצעת החוק אושרה בקריאה הראשונה במליאת הכנסת ביום 20.12.22. במסגרת דיוני הוועדה המיוחדת שדנה בהצעת החוק להכנתה לקריאה השנייה והשלישית, הוחלט על פיצול שני סעיפים מהצעת החוק, כך שהדיון בהם יימשך במהלך השבועות הקרובים. בצד האמור הוחלט לקדם את יתר סעיפי הצעת החוק, בשינויים שאותם אישרה הוועדה, לקריאה השנייה והשלישית. בהתאם, ביום 28.12.22 אישרה מליאת הכנסת בקריאה השנייה והשלישית את הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37), התשפ"ג-2022. כעת, לקראת המשך הדיונים בוועדה המיוחדת, מוצע לקבוע את עמדת הממשלה ביחס לחלק שפוצל מהצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 39) (סמכויות), התשפ"ג-2022 של ח"כ צביקה פוגל, ולתמוך בהמשך הליכי החקיקה של הצעת החוק בקריאה השנייה והשלישית בכנסת וזאת בכפוף לתיאום מול השר לביטחון לאומי.

מגיש: השר לביטחון לאומי

**ד' בשבט התשפ"ג
26 בינואר 2023**

הצעת חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 39) (סמכויות), התשפ"ג-2022 – החלק שפוצל

1. תיקון סעיף 8א בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971¹ (להלן – הפקודה), בסעיף 8א, האמור בו יסומן "(א)", ובסופו יבוא:

"(ב) המפקח הכללי נתון למרות הממשלה וכפוף לשר.

(ג) הדרג הפיקודי העליון במשטרה הוא המפקח הכללי."

2. אחרי סעיף 8ד לפקודה יבוא:

8ה

"זמני טיפול 8ה. השר רשאי להתוות מדיניות ולקבוע עקרונות בתיקים כללים בעניין משך הטיפול בתיקים, בהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, המפקח הכללי והמופקדים במשטרה על נושא החקירות".

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשפ"ב, עמ' 6.

הכנסת העשרים וחמש

יוזם: חבר הכנסת איתמר בן גביר

הצעת חוק פקודת המשטרה (תיקון- סמכויות) התשפ"ג-2022

1. הוספת סעיף 3א
בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971 (להלן – הפקודה) –
"תקציב המשטרה 3א. התקציב השנתי של משטרת ישראל ייקבע בסעיף
תקציב נפרד בחוק התקציב השנתי, כמשמעותו
בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985; הממונה
על סעיף תקציב זה לעניין החוק האמור יהיה
השר".
2. תיקון סעיף 8א
בסעיף 8א לפקודה, האמור בו יסומן "(א)", ובסופו יבוא:
"ב) המפקח הכללי נתון למרות הממשלה וכפוף לשר".
3. הוספת סעיף 8ב
אחרי סעיף 8א לפקודה יבוא:
"כפיפות משטרת 8ב. (א) משטרת ישראל נתונה למרות הממשלה;
ישראל
(ב) השר ממונה על משטרת ישראל מטעם
הממשלה."
סייג לכפיפות 8ג. הוראות סעיפים 8א(ב) ו-8ב לא יחולו לעניין סמכות
שוטר לפי כל דין בעניין חקירה או תיק מסוימים,
לרבות לעניין פתיחתם, ניהולם או סגירתם, ולמעט
עניין מדיניות בתחומי חקירות, טיפול בתיקים
והעמדה".
4. תיקון סעיף 9
בסעיף 9 לפקודה, במקום "יפקח על משטרת ישראל, על סדרי ניהולה ועל
הפעלתה" יבוא "מופקד על ניהול משטרת ישראל, על הפעלתה ועל פיתוח
יכולותיה" ובסופו יבוא "והכל בהתאם להתוויית המדיניות ולעקרונות הכלליים
של השר".
5. תיקון סעיף 9א
בסעיף 9א(א) לפקודה, במקום "שיקבעו" יבוא "בהתאם להתוויית המדיניות
ולעקרונות הכלליים של השר ובאישורו; ההוראות האמורות יקבעו"
6. החלפת סעיף 9ב
במקום סעיף 9ב לפקודה יבוא:

"פרסום פקודות 9ב. פקודות משטרת ישראל יפורסמו ברשומות ובאתר
משטרת ישראל האינטרנט של משטרת ישראל ותוקפן ממועד
פרסומן; ואולם, לא תפורסם פקודה מסוימת, אם
סבר המפקח הכללי, באישור היועץ המשפטי
לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך, כי אין
לפרסמה".

ד ב ר י ה ס ב ר

כידוע, עיקרון יסוד בדמוקרטיה המודרנית הוא כי הדרג המדיני- קרי נבחר הציבור- מתווה מדיניות
ומנחה, והדרג הביצועי מיישם מדיניות זו.
ואכן, ניתן לראות כי במבנה המשטרי של מדינת ישראל, צה"ל מבצע את מדיניות הממשלה ואת
מדיניות השר הממונה וכפוף להנחיותיהם.
בהתאם לכך, ועל מנת ליצור מארג חקיקתי קוהרנטי, שעומד בקנה אחד עם עיקרון היסוד האמור
ברישא, מוצע להחיל הסדר דומה בפקודת המשטרה, בכל הנוגע ליחסים שבין משטרת ישראל לבין
הממשלה והשר הממונה.



רשומות

ספר החוקים

28 בדצמבר 2022

3012

ד' בטבת התשפ"ג

עמוד

חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37), התשפ"ג-2022 6

חוק לתיקון פקודת המשטרה (מס' 37), התשפ"ג-2022*

1. הוספת סעיפים 8 עד 18
בפקודת המשטרה [נוסח חדש], התשל"א-1971' (להלן – הפקודה), אחרי סעיף 8 יבוא:
- ב.8. "כפיות משטרת ישראל
(א) משטרת ישראל נתונה למרות הממשלה.
(ב) השר ממונה על משטרת ישראל מטעם הממשלה.
- ג.8. התוויית מדיניות ועקרונות
(א) השר יתווה את מדיניות המשטרה ואת העקרונות הכלליים לפעילותה, לרבות לעניין סדרי העדיפויות, תוכניות עבודה, הנחיות כלליות, ההוראות הכלליות שבסעיף 9א(א) ומימוש כלל סמכויותיו בכל הנוגע לתקציב המשטרה, בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985², וההוראות לפיו, וכן יקיים פיקוח ובקרה על פעילות המשטרה ועל רמת מוכנותה.
(ב) השר ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לכנס, על המדיניות שהתווה; השר יפרסם את המדיניות שהתווה באתר האינטרנט של המשרד לביטחון הפנים.
- ד.8. התוויית מדיניות בחקירות
(א) השר רשאי להתוות מדיניות כללית בתחום החקירות, לרבות קביעה של סדרי עדיפויות עקרוניים, לאחר ששמע את עמדת היועץ המשפטי לממשלה ולאחר התייעצות עם המפקח הכללי והמופקדים במשטרה על נושא החקירות.
(ב) אין בהוראות סעיף זה כדי לגרוע מחובתה של משטרת ישראל לפי כל דין בעניין חקירה או תיק, לרבות לעניין פתיחתם, ניהולם או סגירתם, ואין בהן כדי לגרוע מחובתה לפתוח בחקירה אם נודע לה על ביצוע עבירה כאמור בסעיף 59 לחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982³.
- ה.8. שמירת סמכויות
אין בהוראות סעיפים 8 א עד 18 ו-9 כדי לגרוע מסמכויות השר לפי כל דין.
2. בסעיף 9 לפקודה, בסופו יבוא "והכול בהתאם להתוויית המדיניות ולעקרונות הכלליים של השר כמפורט בסעיפים 8 ו-18".
3. במקום סעיף 9ב לפקודה יבוא:
- ב.9. "פרסום פקודות משטרת ישראל יפורסמו ברשומות ובאתר האינטרנט של משטרת ישראל, ותוקפן – ממועד פרסומן באתר האינטרנט; ואולם, לא תפורסם פקודה מסוימת אם סבר המפקח הכללי, באישור היועץ המשפטי לממשלה או מי שהוא הסמיך לכך, כי אין לפרסמה."

עמר בר לב
השר לביטחון הפנים

יאיר לפיד
ראש הממשלה

יצחק הרצוג
נשיא המדינה

יריב לוין
יושב ראש הכנסת

* התקבל בכנסת ביום ד' בטבת התשפ"ג (28 בדצמבר 2022) [בישיבה שהחלה ביום ג' בטבת התשפ"ג (27 בדצמבר 2022)]; הצעת החוק ודבריו הסבר פורסמו בהצעות חוק הכנסת – 943, מיום כ"ו בכסלו התשפ"ג (20 בדצמבר 2022), עמ' 8.

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 17, עמ' 390; ס"ח התשפ"ב, עמ' 6.

² ס"ח התשמ"ה, עמ' 60.

³ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.