

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס'), התשע"ג-2012 - הסמכת ועדת שרים

לענייני חקיקה

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם,

- א. לאשר עקרונית את טיוטת-חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס'), התשע"ג-2012. המצ"ב.
- ב. להסמיך את ועדת השרים לענייני חקיקה, לאשר על דעת הממשלה, את נוסחה הסופי של הצעת החוק.
- ג. בהתאם לסעיף 81(ג) בתקנון הכנסת, לבקש מוועדת הכנסת להקדים את הדיון בהצעת החוק.
- ד. בהתאם לסעיף 88 בתקנון הכנסת, להתיר את הקריאה השניה בהצעת החוק ביום הנחתה על השולחן.

דברי הסבר

רקע כללי

סעיף 18א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, (להלן – החוק לעידוד השקעות הון או החוק), שהוסף לחוק לעידוד השקעות הון בתיקון מס' 60, (ס"ח התשס"ה, עמ' 346) בתחילה מיום 1 באפריל 2005, קובע את התנאים לאישור תכנית למפעל תעשייתי. סעיף 18א(ב) לחוק קובע:

"(ב) המינהלה לא תאשר תכנית או חלק ממנה לפי הוראות סעיף 18 לגבי מפעל תעשייתי... אלא אם כן שוכנעה כי המפעל התעשייתי יתרום לעצמאות הכלכלית של משק המדינה וכי הוא מפעל בר תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי. לענין זה יראו מפעל תעשייתי כמפעל בר-תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי, אם יתקיים בו אחד מהתנאים שבסעיף קטן (ג)...."

בסעיף קטן (ג), הדן במכירות כאשר אין פיזור שווקים, נקבע, בין שאר התנאים, כי 25% או יותר מכלל הכנסתו של המפעל בשנת המס הן ממכירות בשוק מסוים המונה 12 מיליון תושבים לפחות- מכירות לשוק מהותי.

מאז נכנס תיקון מס' 60 לתוקף, לפני למעלה משבע שנים, לא תוקן החוק לעניין זה, למרות הגידול באוכלוסיית העולם ובשווקיה.

מוצע לתקן את סעיף 18א לחוק ולקבוע כי יראו מפעל כתורם לעצמאות הכלכלית של משק המדינה וכמפעל בר תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי אם 25% או יותר מכלל הכנסתו ממכירות המפעל בשנת המס הן לשוק מסוים המונה 14 מיליון תושבים לפחות.

כמו כן מוצע לקבוע מנגנון עדכון אוטומטי למספר התושבים שיראו כשוק מהותי, של 2% לשנה, כהתאמה לקצב גידול האוכלוסייה בעולם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

אין

תקציב

החוק צפוי לשמר את גובה ההטבות הניתנות למפעל תעשייתי בר תחרות.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי-פיסקאלי) אישר את הטיוטה. כאמור, הצעת החוק מבקשת לקבוע את יום התחולה החל מיום ה-1.1.12. בבדיקה שנערכה על ידי הגופים המקצועיים ברשות המסים ובמשרד התמ"ת עולה כי אין גופים היכולים להיפגע מהחלת החוק באופן האמור.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

תמיכה.

ראה חוות דעת שצורפה.

סיווגים

סיווג ראשי: 07חקיקה ממשלתית
תחום פעולה עיקרי: 02חברה וכלכלה ;

מוגש על ידי שר האוצר

כ"ד בתשרי התשע"ג
10 באוקטובר 2012

כ"ד בתשרי התשע"ג
10 באוקטובר 2012
המ. 2012-2060

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה:

1. לתמוך בטיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס.), התשע"ב-2012.
2. להסמיק את ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק לדון על דעת הממשלה בטיוטת החוק, ולהנחות את שר האוצר להניח את הצעת החוק בהקדם על שולחן הכנסת.
3. לפנות לוועדת הכנסת בבקשה כי תחליט על פטור מחובת הנחת טיוטת החוק לפני הדיון בקריאה הראשונה והשנייה לפי סעיף 81(ג) ו-88(ב) לתקנון הכנסת.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטית המשפטית:

סעיף 37 לתקנון הממשלה קובע:

37. (א) כל שר רשאי לערוך בכתב על החלטה של ועדת שרים, למעט החלטה שנתקבלה על-דעת הממשלה, תוך שבועיים מיום שנשלחה אליו.

לענין החלטות הנשמרות במזכירות הממשלה - תוך שבועיים מהיום שנשלחה אליו הודעה על ההחלטה.

(ב) לא הוגש ערר תוך כדי התקופה האמורה, דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה ותקבל תוקף של החלטת ממשלה.

(ג) הוגש ערר על החלטת ועדת שרים, יעוכב ביצוע ההחלטה עד לקיום דיון בערר כמפורט בסעיף 38.

מכאן, שדין החלטת ועדת השרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק כדין החלטת ממשלה בעבור שבועיים ממועד הפצת ההחלטה, אם לא הוגש עליה ערר בתוך התקופה האמורה.

סעיף 48 לתקנון הממשלה קובע:

48. (א) הממשלה רשאית בכל עת למסור נושא פלוני להחלטת ועדת שרים "על דעת הממשלה"; דין החלטת הוועדה כדין החלטת הממשלה בישיבתה והיא תצורף לפרוטוקול של החלטות הממשלה.

אין להגיש ערר על החלטות ועדת שרים "על דעת הממשלה".

(ב) סמכות ועדת שרים לפי סעיף זה אינה ניתנת להעברה לוועדת משנה.

לנוכח תזכיר החוק אשר קובע תחולה מיום 1.1.2012, נדרשת חקיקה מהירה ועל כן מתבקשת הממשלה להעביר את הדיון בטיטות החוק לועדת שרים לענייני חקיקה ואכיפת החוק על דעת הממשלה.

הממשלה.
כאמור, הצעת החוק מבקשת לקבוע את יום התחולה החל מיום ה-1.1.12. בבדיקה שנערכה על ידי הגופים המקצועיים ברשות המסים ובמשרד התמי"ת עולה כי אין גופים היכולים להיפגע מהחלת החוק באופן האמור. לכן אין מניעה משפטית להחלתו של החוק כאמור.

בנוסף, בסעיף 81(ג) לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

(N) 81

(2)

הדיון בהצעת החוק לא ייערך אלא לאחר שהצעת החוק הייתה מונחת על שולחן הכנסת לפחות יומיים, אם ועדת הכנסת לא החליטה, לבקשת הממשלה, להקדים את הדיון, ובלבד שבעת ההצבעה על הקדמת הדיון נכחו בוועדת הכנסת לפחות שליש מחבריה הקבועים של הוועדה.

בנוסף, בסעיף 88 לתקנון הכנסת נקבע כדלקמן:

זמן
הקריאה
השניה

88

הקריאה השניה תיערך למחרת ההנחה על
שולחן הכנסת או באחת הישיבות שלאחר מכן,
וזאת אם החליטה ועדת הכנסת להתיר את הקריאה
ביום ההנחה.

על מנת לאפשר דיון בהצעת החוק מבלי שיהיה צורך להמתין את התקופות המנויות בתקנון הכנסת, מוצע לפנות לוועדת הכנסת בבקשה להקדים את הדיון בקריאה הראשונה ובקריאה השנייה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

על אף הקושי המשפטי בקיצור הליכי החקיקה, לאור בדיקת רשות המיסים ומשרד התמיית לפיה אין גופים היכולים להיפגע מהחלת החוק, מוצע לתמוך בהצעת ההחלטה האמורה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת התחלטה נוגעת להם:

המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (כלכלי פיסקאל) אישר את הטיוטה.

כאמור, הצעת החוק מבקשת לקבוע את יום התחולת החל מיום ה-1.1.12. בבדיקה שנערכה על ידי הגופים המקצועיים ברשות המסים ובמשרד התמיית עולה כי אין גופים היכולים להיפגע מהחלת החוק באופן האמור. לכן אין מניעה משפטית להחלתו של החוק כאמור.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:

היועצת המשפטית למינהל הכנסות המדינה תומכת בהצעת ההחלטה ובקיצור הליכי החקיקה.

✓ 'ENDY' ✓ 100 ✓ 10.10.2018 ✓

חתימה

תפקיד

DV

כ"ג בתשרי התשע"ג
9 באוקטובר 2012
המ. 2012-2014

טיוטת חוק

א. שם החוק המוצע

חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס'), התשע"ג-2012.

ב. עיקרי החוק המוצע והצורך בו

סעיף 18א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959, (להלן – החוק לעידוד השקעות הון או החוק), שהוסף לחוק לעידוד השקעות הון בתיקון מס' 60, (ס"ח התשס"ה, עמ' 346) בתחילה מיום 1 באפריל 2005, קובע את התנאים לאישור תכנית למפעל תעשייתי.

סעיף 18א(ב) לחוק קובע:

"(ב) המינהלה לא תאשר תכנית או חלק ממנה לפי הוראות סעיף 18 לגבי מפעל תעשייתי... אלא אם כן שוכנעה כי המפעל התעשייתי יתרום לעצמאות הכלכלית של משק המדינה וכי הוא מפעל בר תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי. לענין זה יראו מפעל תעשייתי כמפעל בר-תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי, אם יתקיים בו אחד מהתנאים שבסעיף קטן (ג)...."

בסעיף קטן (ג), הודן במכירות כאשר אין פיזור שווקים, נקבע, בין שאר התנאים, כי 25% או יותר מכלל הכנסתו של המפעל בשנת המס הן ממכירות בשוק מסוים המונה 12 מיליון תושבים לפחות- מכירות לשוק מהותי.

מאז נכנס תיקון מס' 60 לתוקף, לפני למעלה משבע שנים, לא תוקן החוק לענין זה, למרות הגידול באוכלוסיית העולם ובשווקיה.

מוצע לתקן את סעיף 18א לחוק ולקבוע כי יראו מפעל כתורם לעצמאות הכלכלית של משק המדינה וכמפעל בר תחרות התורם לתוצר המקומי הגולמי אם 25% או יותר מכלל הכנסתו ממכירות המפעל בשנת המס הן לשוק מסוים המונה 14 מיליון תושבים לפחות.

כמו כן מוצע לקבוע מנגנון עדכון אוטומטי למספר התושבים שיראו כשוק מהותי, של 2% לשנה, כהתאמה לקצב גידול האוכלוסייה בעולם.

ג. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

החוק צפוי לשמר את גובה ההטבות הניתנות למפעל תעשייתי בר תחרות.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

יתוקן סעיף 18א לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

ה. השפעת החוק המוצע על התקן המינהלי

אין.

ו. המשנה ליוה"מ לממשלה (כלכלית – פיסקלי) אישר את טיוטת החוק.

ז. הממונה על התקציבים במשרד האוצר אישר את טיוטת החוק.

ח. להלן נוסח החוק

טיוטת חוק לעידוד השקעות הון (תיקון מס'), התשע"ג-2012

תיקון סעיף 18א 1. בחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959¹ (להלן – החוק העיקרי), בסעיף

18א(ג)(1) -

(1) בפסקת משנה (ג), במקום "12 מיליון" יבוא "14 מיליון";

(2) אחרי פסקת משנה (ג) יבוא -

"(ג1) מספר התושבים האמור בפסקת משנה (ג) יעלה ב-1 בינואר של כל

שנת מס בשיעור של 2% ביחס לשנת המס הקודמת".

תחילה 2. תחילתו של חוק זה ביום ו' בטבת התשע"ב (1 בינואר 2012), ואולם תחילתו

של סעיף 18א(ג)(1)(ג1) כנוסחו בסעיף 1(2) לחוק זה, ביום י"ט בטבת התשע"ג

(1 בינואר 2013).

¹ ס"ח התשי"ט, עמ' 294, התשע"א, עמ' 138