

*

שיקום העיר לוד – טיפול נקודתי בתחום החינוך

הצעה להחלטה

מחליטים,

בהמשך להחלטת הממשלה מס' 2230 מיום 22.08.2010, שעניינה "שיקום העיר לוד – טיפול נקודתי בתחום החינוך" ולהחלטת הממשלה מס' 2371 מיום 31.10.2010, שעניינה "העצמה ופיתוח של העיר לוד", להאריך את תכנית הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד בשנות הלימודים תשע"ג-תשע"ד, ולהקצות לשם כך תקציב בהיקף של 22 מיליון ש"ח לשנה מתקציב משרד החינוך.

דברי הסבר

בהמשך להחלטות הממשלה 2485 מיום 5.11.2000 ; 2264 מיום 31.7.2002 ; 2116 מיום 29.7.2007 ; 2230 מיום 22.8.2010, יושמה בעיר לוד תכנית לטיפול נקודתי בתחום החינוך, בין השנים 2001-2012.

התכנית, שכונתה תכנית "אופק" יושמה לראשונה בעיר לוד בשנת 2000 וזאת למשך שנתיים. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2264 מיום 21.7.2002, אשר עסקה בשיקום העיר לוד, נקבע, בין היתר, כי הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד יוארך עד שנת 2006. הסיוע האמור הסתיים בסוף שנת הלימודים תשס"ז.

בהמשך, ולאור המצב הסוציו-אקונומי בעיר, הוחלט בחודש יולי 2007 ולאחר מכן בחודש אוגוסט 2010 להמשיך להאריך את הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד, לשנות הלימודים תשס"ח-תש"ע (החלטה מס' 2116 מיום 29.7.07), ולאחר מכן לשנות הלימודים תשע"א-תשע"ב (החלטה מס' 2330 מיום 22.8.2010).

בנוסף, ביום 31.10.2010 נתקבלה החלטה מס' 2371 בדבר "העצמה ופיתוח של העיר לוד", במסגרתה החליטה הממשלה, מהטעמים האמורים בהחלטה זו להחשיב את לוד כיישוב בעל עדיפות לאומית עד לסוף שנת 2013 ועל מתן הטבות לעיר בתחומים שונים (לא בתחום החינוך).

בשלוש השנים האחרונות נעשו מהלכים רבים לקידום החינוך בעיר לוד, בין השאר: תכנית התקשוב הלאומית, פרויקט חינוך מוסיקלי, מרכזי מצוינות לתלמידים מצטיינים (חינוך לפסגות), לימודי סינית ועוד. לפיכך, ונוכח הצרכים החינוכיים המיוחדים של העיר לוד כעיר מעורבת, ונוכח מצבה הסוציו-אקונומי (כמפורט בהרחבה בהחלטה 2371) והשפעתו על אופן תפקודה של מערכת החינוך בעיר, ומאחר שעל-אף השיפור שחל בתחום החינוך בעיר – התוכנית לטיפול נקודתי בחינוך טרם השלימה את מטרותיה, מוצע להאריך את התכנית בשנתיים נוספות לשנים תשע"ג-תשע"ד, בהיקף של 22 מיליון ₪ לשנה. הפסקת התכנית בשלב זה עלולה לפגוע בהישגים החינוכיים והלימודיים שהושגו עד כה, בתלמידים, ובעיר כולה.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי -

אין.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה -

אין.

תקציב -

22 מיליון ₪ לשנה מתקציב משרד החינוך עבור טיפול נקודתי בחינוך.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

אין.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה -

שיפור מערכת החינוך העירונית.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מס' 2485 מיום 5.11.2000

החלטת ממשלה מס' 2264 מיום 21.7.2002

החלטת ממשלה מס' 2116 מיום 29.7.2007

החלטה מספר 2330 מיום 22.8.2010

החלטה מספר 2371 מיום 31.10.2010

השפעת ההצעה על מצבת כ"א -

לא רלוונטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

רצי"ב.

מוגש על ידי שר החינוך

ל' בסיון התשע"ב
20 ביוני 2012

חות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה:

שיקום העיר לוד – טיפול נקודתי בתחום החינוך – הארכת החלטת ממשלה קודמת¹ והמשך הפעלתה של התוכנית לטיפול נקודתי בחינוך בשנים ונשט"ג-תשס"ד.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהמשך להחלטות הממשלה 2485 מיום 5.11.2000, 2264 מיום 31.7.2002, 2116 מיום 29.7.2007, 2230 מיום 22.8.2010, יושמה בעיר לוד תכנית לטיפול נקודתי בתחום החינוך, בין השנים 2001-2012.

התכנית, שכונתה תכנית "אופק" יושמה לראשונה בעיר לוד בשנת 2000 וזאת למשך שנתיים. לאחר סיומה החליטה הממשלה להאריכה בעיר לוד וזאת בשל מצבה הדמוגרפי והכלכלי של העיר. בהתאם להחלטת ממשלה מס' 2264 מיום 21.7.2002, אשר עסקה בשיקום העיר לוד, נקבע, בין היתר, כי הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד יוארך בשלוש שנים נוספות, עד שנת 2006. הסיוע האמור הסתיים בסוף שנת הלימודים תשס"ז.

בהמשך, ולאור המצב הסוציו-אקונומי בעיר, הוחלט בחודש יולי 2007 ולאחר מכן בחודש אוגוסט 2010 להמשיך להאריך את הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד, לשנות הלימודים תשס"ח-תש"ע (החלטה מס' 2116 מיום 29.7.07), ולאחר מכן לשנות הלימודים תשע"א-תשע"ב (החלטה מס' 2330 מיום 22.8.2010).

בנוסף, ביום 31.10.2010 נתקבלה החלטה מס' 2371 בדבר "העצמה ופיתוח של העיר לוד", במסגרתה החליטה הממשלה, מהטעמים האמורים בהחלטה זו להכריז על לוד כיישוב בעל עדיפות לאומית עד לסוף שנת 2013 ועל מתן הטבות לעיר בתחומים שונים (לא בתחום החינוך).

לפיכך, נוכח הצרכים החינוכיים המיוחדים של העיר לוד, כעיר מעורבת, ונוכח מצבה הסוציו-אקונומי (כמפורט בהרחבה בהחלטה 2371) והשפעתו על אופן תפקודה של מערכת החינוך בעיר, ומאחר שעל-אף השיפור שחל בתחום החינוך בעיר – התוכנית לטיפול נקודתי בחינוך טרם השלימה את מטרותיה, מוצע להאריך את התכנית בשנתיים נוספות לשנים תשע"ג-תשע"ד, בהיקף של 22 מיליון ₪ לשנה. הפסקת התכנית בשלב זה עלולה לפגוע בהישגים החינוכיים והלימודיים שהושגו עד כה, בתלמידים, ובעיר כולה.

¹ החלטה מס' 2330 מיום 22.8.10

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

ההצעה אינה מעוררת קשיים משפטיים.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:

לא רלוונטי

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בדאשו מגיש את ההחלטה:

אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

דורית מורג
היועצת המשפטית

העתק:

נדעון סער, שר החינוך



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2230 של הממשלה מיום 22.08.2010.

2230.

שיקום העיר לוד - טיפול נקודתי בתחום החינוך

מ ח ל י ט י מ :

בהמשך להחלטת הממשלה מס. 2116 מיום 29.7.2007, להאריך את תכנית הטיפול הנקודתי בתחום החינוך בעיר לוד בשנות הלימודים התשע"א-התשע"ב, ולהקצות לשם כך תקציב בהיקף של 22 מיליון ש"ח לשנה מתקציב משרד החינוך.

באשר לנושאים שעלו בממשלה בעניין בעיותיהן של ערים מסוימות (כמפורט בפרוטוקול המילולי של הישיבה) ראש הממשלה מסכם: -

א. ראש הממשלה ימנה צוות שרים אשר יטפל טיפול נקודתי בבעיות שהועלו על ידי חברי הממשלה בעת הדיון בסוגיות שיקום העיר לוד - טיפול נקודתי בתחום החינוך; הטיפול באותן ערים ייעשה בדרך יחודית ומיוחדת.

ב. ראש הממשלה ינחה את המנהל הכללי של משרדו לגבי הרכב הצוות והפעלתו.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 2371 של הממשלה מיום 31.10.2010.

2371.

העצמה ופיתוח של העיר לוד

מ ח ל י ט י ם (פה אחד):

בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2230 מיום 22.8.2010, ולאור מצבה המיוחד של העיר לוד כמפורט בגוף ההחלטה, להכריז על לוד כיישוב בעל עדיפות לאומית, מהטעמים המפורטים בהחלטה זו, ולהפעיל תכנית ממשלתית ייחודית בהתאם לעקרונות המפורטים להלן:

1. לחזק את הביטחון האישי של תושבי העיר ולצורך כך, בין השאר, להפחית בשיעורים משמעותיים ולאורך זמן את הפשיעה בכלל, והפשיעה האלימה בפרט;

2. לשפר את כושר הביצוע של הרשות המקומית ולצורך כך, בין השאר, לעשות שימוש בשורה של כלים לחיזוק עצמאותה הכלכלית של העירייה ושדרת כח האדם בה;

3. להעצים את האוכלוסיה האזרחית בעיר ולצורך כך, בין השאר, לעשות שימוש בשורה של כלים לתמיכה ולחיזוק החוסן האישי והקהילתי של תושבי העיר ולמשיכת תושבים וקהילות אליה;

4. ליצור תשתית תכנונית לפיתוח העיר ולהתמודדות עם תופעת הבניה הבלתי חוקית.

עקרונות אלו יבואו לידי ביטוי באמצעות הכלים שיפורטו להלן:

כלי מדיניות

א. צמצום הפשיעה וחיזוק הביטחון האישי

1. להורות למשרד לביטחון הפנים להגיש לראש הממשלה, בתוך 30 ימים מיום קבלת החלטה זו,

תכנית נקודתית לצמצום רמת הפשיעה והאלימות בעיר לוד ולחיזוק הביטחון האישי ותחושת הביטחון של תושבי העיר. המשרד לביטחון הפנים יקצה לטובת תכנית זו 10 מלש"ח מתקציבו כפריסה לשנתיים (2010-2011).

2. לקבוע, כי העיר לוד תיכלל בשלב הראשון של הפיילוט של התכנית "מערכי שיטור ואכיפה עירוניים משולבים". במסגרת קביעת הקריטריונים למימון מקביל (מאצ'ינג) של הרשות המקומית יילקח בחשבון מצבה המיוחדת של העיר לוד כאמור בהחלטה זו.

3. הממשלה רושמת לפניה את הודעת המשרד לביטחון הפנים לפיה משטרת ישראל החלה ביום 19.10.2010 במבצע לאיסוף כלי נשק בלתי-חוקיים בעיר לוד שישתלב בתכנית האמורה בסעיף 1. כמו כן, תוגברה לאחרונה פעילות המשטרה בכוחות מג"ב ויס"מ בעיר לוד.

4. להורות לשר הפנים, בתיאום עם עיריית לוד ואגף הפיקוח ברשות מקרקעי ישראל, ובהתייעצות עם המחלקה לאכיפת דיני מקרקעין בפרקליטות המדינה, לגבש בתוך 30 יום תכנית אכיפה בתחום הבנייה הבלתי חוקית והסגות הגבול, תוך מתן עדיפות למקרקעי ציבור ולמקרקעין המשמשים או מתוכננים לשמש לדרכים ולמעבר תשתיות עירוניות או ציבוריות, ולהתחיל בביצועה של תכנית האכיפה כבר בשנה זו.

כמו כן, להורות למשרד הבינוי והשיכון לבצע, בהתאם לצורך, פינויים שאינם כלכליים בתחומי העיר ובהם הפינויים במע"ר 2, 2א, 3, 6, ומתחם שגיא, וזאת על מנת לאפשר שיווקן של כ-500 יחידות דיור במרכז העיר.

משרד הבינוי והשיכון יקצה לטובת נושא זה מנהל פינויים. רשות מקרקעי ישראל תסייע לעיריית לוד באמצעים לביצוע פעולות אכיפה במקרקעין. המשרד לביטחון הפנים/משטרת ישראל יעמיד לרשות צוותי הפינוי כוחות משטרה שלא בתשלום לצורך פינויים בהם נדרש ליווי משטרה וזאת בכפוף לתיאום מוקדם ולהערכת המצב המבצעית של משטרת ישראל. משרד האוצר יעביר לטובת הפינויים 40 מלש"ח למשרד הבינוי והשיכון בשנים 2010-2013. אם ייווצר חוסר בתקציב, תידון תוספת של עד 10 מלש"ח נוספים בין משרד הבינוי והשיכון לבין משרד האוצר.

ב. העצמת האוכלוסיה האזרחית

5. להורות למשרד הרווחה והשירותים החברתיים להגיש לראש הממשלה בתוך 60 יום תכנית עבודה להעצמה ולתגבור השירותים החברתיים תוך מתן מענה, בין השאר, לסוגיית החוסן הקהילתי של קבוצות אוכלוסיה שונות בעיר, בסכום כולל של 4 מלש"ח לשנה בשנים 2011-2012 מתקציב המשרד. תנאי למימוש התכנית הוא איוש משרת מנהל מחלקת הרווחה בעיר לשביעות רצונם של הגורמים המקצועיים במשרד ובהתאם לכל דין, ובחינה משותפת של מערך הרווחה בעיר על ידי העירייה והמשרד.
6. להורות למשרד הרווחה והשירותים החברתיים להקצות תוספת של 5 תקנים של עובדים סוציאליים, מתוכם 2 תקנים לפחות לתחום של עבודה קהילתית. לפחות שליש מהמשרות הנוספות בכל אחת מהקטגוריות לעיל (עבודה קהילתית ואחר), יאוישו בעובדים דוברי השפה הערבית. מימון התקנים ייעשה בהתאם לכללים הקיימים לעניין חלוקת המימון בין הרשות המקומית והמשרד האחראי. משרד האוצר יעביר למשרד הרווחה והשירותים החברתיים תוספת תקציב למימון 2 מהתקנים האמורים.
7. להטיל על שרת התרבות והספורט להקציב עד 800 אלף ש"ח לפעילות תרבות בעיר לוד על פני שנתיים (2010-2011) בהתאם לתכנית שתגובש על ידי מינהל התרבות, וכן לפעול לתיקון הסכם ההתקשרות עם "תרבות לישראל" באופן שיאפשר מתן סיבסוד מוגבר למופעי תרבות שיועלו בעיר לוד, בכפוף לכל דין.
8. הממשלה רושמת לפניה את נכונותה של המועצה להסדר ההימורים בספורט (הטוטו-וינר) להקצות לטובת הקמת מתקני ספורט בעיר לוד סכום של 10 מיליון ש"ח כפריסה על פני שנתיים (2010-2011) על פי תכנית שתאושר על ידי המועצה בהתייעצות עם מינהל הספורט.
9. הממשלה רושמת לפניה את הודעתה של קרן היסוד על כוונתה לתרום מגרש ספורט לטובת ילדי העיר.
10. בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2230 מיום 22.08.2010 שיזם שר החינוך, הממשלה רושמת לפניה את העניין שהביעה עיריית לוד בחידוש פעולת חברת המתנ"סים בעיר ואת העניין שהביעה חברת המתנ"סים בחידוש פעולתה בעיר. משרד החינוך יפעל לסייע בידי העירייה וחברת המתנ"סים להגיע להסכמות בעניין חידוש פעולת

חברת המתנ"סים בע"ר.

11. להורות לשר המופקד על ענייני המיעוטים להעביר למשרד החינוך, 3 מלש"ח מתקציבו בפריסה לשנתיים (2011-2012) לצורך פעילות ייעודית לקידום האוכלוסייה הערבית בעיר ובכלל זה לפעילות בתחום החינוך הלא פורמאלי לרכות המתנ"סים. תכנית העבודה למיצוי תקציב זה תיערך בתיאום בין משרד החינוך, ועיריית לוד, ובהתייעצות עם השר המופקד על ענייני המיעוטים ומשרד ראש הממשלה.

12. להטיל על השר לביטחון הפנים להפעיל ולהרחיב במסגרת התכנית הלאומית "עיר ללא אלימות", ועל פי ההסדרים הקיימים בה, את הפרויקטים הבאים בעיר לוד:

א. הקמת חדר מצב בשיתוף עם רשות החרום הלאומית במשרד הביטחון (רח"ל), אשר יעביר למטרה זו 1.5 מלש"ח מתקציבה למשרד לביטחון הפנים, ובכלל זה השלמת פריסת מצלמות בעיר והקמת מוקד "רואה", המאבזר במערכי שליטה ובקרה טכנולוגיים מתקדמים.

להטיל על משרד המשפטים, בתיאום עם המשרד לביטחון הפנים ומשרד הפנים, לגבש בהקדם האפשרי, ולא יאוחר משלושה חודשים ממועד קבלת החלטה זו, נוהל שיסדיר את הטיפול בנושא פריסת מצלמות והקמת מוקד "רואה" במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות".

ב. קידום פעילות נוער וספורט באמצעות הרשות המקומית בהתאם להסדרי תכנית "עיר ללא אלימות".

13. להורות לרשות מקרקעי ישראל להשלים במהירות את הליכי התכנון והקצאת השטח המיועד לטובת הקמת מכללת "מורשת יעקב", שתהווה מקור משיכה לסטודנטים ולצעירים להתגורר בעיר.

14. בהמשך להחלטת הוועדה המחוזית לתכנון ולבניה מיום 25.10.10 בעניין שכונת אחיסמך, להורות למשרד הבינוי והשיכון, באמצעות רשות מקרקעי ישראל, להתחיל מיד בשיווק הקרקעות בפרויקט. אם הפרויקט לא ייצא לשיווק בתוך 14 יום, יועבר עניין עלויות הפיתוח לדיון בוועדת החסמים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בהתאם לסעיף 4 בהחלטת הממשלה מס' 1980 (ממי/11) מיום 15.7.10 בעניין הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים.

15. להורות למשרד לאזרחים ותיקים לפעול לחיזוק התכנית למניעת אלימות כלפי זקנים על פי החלטת הממשלה מס' 3374 מיום 3.4.2008 וכן להעצמת האזרחים הוותיקים בעיר מכח תכניות המופעלות בין השאר באמצעות מתנדבי השירות הלאומי, סטודנטים ותנועות הנוער.

ג. העצמת הרשות המקומית

16. להטיל על משרד הפנים, בשיתוף עיריית לוד, תושבי העיר ואנשי מקצוע מתאימים, לגבש בתוך 6 חודשים תכנית אסטרטגית לעיריית לוד, שתתמקד ביצירת עוגנים כלכליים וסביבתיים לחיזוק ולפיתוח העיר בהמשך להחלטת ממשלה זו. משרד הפנים יישא בעלות הכנת התכנית בסכום של 0.7 מלש"ח.

17. להטיל על משרד הפנים ומשרד האוצר, בתיאום עם עיריית לוד, לערוך בדיקה ואבחון ארגוני לעירייה ולעובדיה ולגבש תכנית לחיזוק והעצמת השדרה הניהולית בעירייה. לאחר בחינה זו, ככל שיידרש ובהתאם לתוצאותיה, יבחנו המשרדים תוספת של עד 10 עובדים בדגש על תחומי ההנדסה, התכנון, הרווחה והאכיפה.

18. להנחות את שר הפנים להחליט על הרחבת שטח השיפוט של העיר לוד בגבולה עם המועצה האזורית עמק לוד בתוך 90 יום.

ד. הסדרה, שיקום וחיזוק שכונת פרדס שניר

19. להורות למשרד הפנים ולמשרד הבינוי והשיכון לתת קדימות ולפעול בכל האמצעים הנדרשים במטרה להביא לסיום הליכי התכנון של תכנית לד/1300 באזור פרדס שניר, על נגזרותיה, ככל הניתן בתוך ארבעה חודשים.

20. להורות למשרד הבינוי והשיכון, להקים דרכים ראשונות ותשתיות ראש שטח באזור בו חלה תכנית לד/1300, ככל הניתן מיד ולא יאוחר מארבעה חודשים לאחר קבלת קדם המימון מהאוצר כמפורט להלן.

משרד האוצר יעביר למשרד הבינוי והשיכון 5 מלש"ח כקדם מימון לטובת הפרויקט בכפוף להשלמת הליכי התכנון של תכנית לד/1300 והגעה להסכמה עם נציגי התושבים בשכונה על תשלום אגרות והיטלי פיתוח, וזאת בתוך 30 יום מהשלמת תנאים אלו.

21. להורות למשרד הבינוי והשיכון, בשיתוף ובתיאום עם עיריית לוד ותושבי השכונה, לתכנן תכניות מפורטות בקרקע פרטית, לרבות איחוד וחלוקה בשטח התכנית לד/1300. משרד האוצר יעביר לשם כך סכום של 2 מלש"ח כקדם מימון, בכפוף להסכמה עם נציגי התושבים כאמור בסעיף 20.

ה. הסדרה, שיקום וחיזוק שכונת גני אביב

22. להורות לרשות מקרקעי ישראל ולמשרד הפנים לתת קדימות ולפעול בכל האמצעים הנדרשים במטרה להביא לסיום את הליך התכנון של תוכנית לד/751 ככל הניתן בתוך 6 חודשים. כמו כן, להורות לרשות מקרקעי ישראל לקדם את הליך פדיון/פינוי הקרקע לצורך שיווקה.

בנוסף, להנחות את רשות מקרקעי ישראל, בתיאום עם משרד הביטחון, להקצות את הקרקע האמורה לטובת מתחם מגורים לאנשי כוחות הביטחון - צה"ל, משטרה ושכ"ס - בהתאם לנהלים המקובלים של מערכת הביטחון לפרויקטים מסוג זה, ובכפוף להוראות כל דין. מספר היחידות ומקורות המימון לקרקע מפותחת ייקבעו בין רשות מקרקעי ישראל, משרד הבינוי והשיכון ומשרד הביטחון בתוך 60 יום, ובאין הסכמה ביניהם, יובא העניין להכרעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

ו. הסדרה, שיקום וחיזוק מרכז העיר

23. להורות למשרד הפנים ולמשרד הבינוי והשיכון לתת קדימות ולפעול בכל האמצעים הנדרשים במטרה להביא לסיום את הליכי התכנון של תכנית לד/1/220 באזור שכונת רמז ככל הניתן בתוך 6 חודשים, על מנת לאפשר שיווק ופיתוח השכונה בהקדם.

24. להורות למשרד הבינוי והשיכון לתכנן ולבצע, בניהול המשרד עצמו, שיקום תשתיות עירוניות בעיר בהתאם לתכנית שיגבש משרד הבינוי והשיכון בהיקף של 30 מלש"ח בפריסה ל-5 שנים. עבודות ראשוניות בשטח יתחילו בתוך 3 חודשים.

משרד הפנים יעביר 1 מלש"ח למשרד הבינוי והשיכון על חשבון תקציב מענק הפיתוח של העיר, וזאת מדי שנה במשך 5 שנים החל בשנת התקציב הנוכחית.

יתרת הסכום תתקצב בחלקים שווים על ידי משרדי הבינוי והשיכון והאוצר.

ז. פיתוח אזורי תעשייה ותעסוקה

25. להקים צוות בין משרדי בראשות נציג משרד ראש הממשלה ובהשתתפות נציגי משרד הפנים, משרד התעשייה, המסחר והתעסוקה ומשרד האוצר, אשר יגבש מנגנון לעידוד עסקים באזורי התעשייה והתעסוקה בעיר, בתוך 60 יום. המקור התקציבי למימון המנגנון שיגובש ייקבע בתיאום בין המשרדים, ובהעדר הסכמה בתוך 30 יום מסיום עבודת הצוות, יובא להכרעת מנכ"ל משרד ראש הממשלה.

26. להורות לרשות מקרקעי ישראל ולמשרד הפנים לתת עדיפות לקידום תכנית מח/213. כמו כן, להורות לרשות לפעול לפדיון/ פינוי קרקעות מהיישובים זיתן ואחיעזר וכן מחוכרים פרטיים. ככל שקיימת אפשרות למציאת פתרונות שלביים לקידומה של תכנית מח/213 - ייעשה כן.

להנחות את רשות מקרקעי ישראל ומשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לקדם את הפתרונות התחבורתיים הדרושים לצורך קידומה של תכנית מח/213.

מחלוקות שיש בהן כדי לעכב את קידום התכנית, יובאו להכרעת ועדת חסמים בהתאם לסעיף 4 בהחלטת הממשלה מס' 1980 (ממי/11) מיום 15.7.10 בעניין הסרת חסמים בשיווק קרקע למגורים.

ח. תיירות

27. להורות לשר התיירות, בתיאום עם משרד הבינוי והשיכון, להגיש בתוך חצי שנה למשרד ראש הממשלה, תכנית שימור מקצועית ופרוגרמה מפורטת לתכנית תיירות באזור העיר העתיקה של לוד. בתוך 3 חודשים ממועד הגשת התכנית יחל משרד התיירות בביצוע עבודות בשטח התואמות לתכנית שתגובש, וזאת תוך הקצאה שלא תפחת מ-5 מלש"ח מתקציבו של המשרד בפריסה לשלוש שנים.

ט. תחבורה

28. להורות למשרד התחבורה והבטיחות בדרכים לבצע את הפרויקטים הבאים בעיר לוד:

מזכירות הממשלה

א. ביצוע הפרדה מפלסית מספר 125/א' כולל חיבור לכביש 40, בעלות של 35 מלש"ח;

ב. הסדרת התחבורה ברחוב פרימן בעלות של 8.5 מלש"ח;

ג. הסדרת התחבורה ברחוב אבא הלל סילבר בעלות של 3.5 מלש"ח;

ד. קידום זמינות להפרדה מפלסית 127.

כמו כן, להורות לשר הפנים לסייע בקידום הליכי התכנון הדרושים לביצוע העבודות כאמור.

29. להורות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים להעביר לביצוע פרויקטים בטיחותיים בהיקף של 15 מלש"ח כפי שהמשרד כבר תקצב לעיר לוד.

30. להורות לשר התחבורה והבטיחות בדרכים להקים ועדה בין-משרדית בראשותו של המפקח על התעבורה, אשר תבחן אפשרויות להקמת תחנות רכבת ואוטובוסים, לרבות התחנה המרכזית בעיר לוד, ומיקומן, וכן תבחן פתרונות תחבורה מהתחנות אל השכונות ומרכזי התעסוקה.

בוועדה יהיו חברים, בין השאר נציגי מנהל התכנון במשרד הפנים, הוועדה המקומית, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון ונציגי כל חברות התחבורה הרלוונטיות. הוועדה תשלים את עבודתה בתוך 4 חודשים.

י. ביצוע

31. מינהל התכנון במשרד הפנים ידווח בכתב, אחת לחודש, למשרד ראש הממשלה על התקדמות ההליכים התכנוניים הכלולים בתכנית זו.

32. השר לביטחון הפנים ידווח לממשלה מעת לעת על נתוני הפשיעה בעיר.

33. אם משרד ממשלתי לא יעביר תקציבים בהתאם לקבוע בהחלטה זו תוך 60 יום מהמועד הרלוונטי, ובאין מועד כזה תוך 60 יום ממועד החלטת ממשלה זו, ובכפוף לשיקול דעתו הבלעדי של מנכ"ל משרד ראש הממשלה, יעביר הממונה על התקציבים במשרד האוצר את המקורות שנקבעו בהחלטה זו ישירות מתקציבי המשרד הרלוונטי.

השיקולים להכאת החלטה זו לפי החוק בדבר אזורי עדיפות לאומית:

החלטה זו מוגשת מכוח פרק כ"ו: אזורי עדיפות לאומית, לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 - (להלן: "החוק") וזאת לאור השיקול הקבוע בסעיף 151(ב)(5) לחוק בדבר הצורך בצמצום פערים בין האזור או היישוב לבין אזורים או יישובים אחרים או בין קבוצות אוכלוסיה תושבות האזור או היישוב לבין קבוצות אוכלוסיה אחרות.

העיר לוד סובלת מזה שנים רבות, מבעיות יסוד בשלטון המוניציפאלי, אשר הינן, בהיבטים שונים, חריגות בקנה מידה ארצי. לבעיות מהותיות אלו מצטרפים נתוני הפגיעה הגבוהים בעיר וכן קשיים כלכליים, חברתיים ותפקודיים נוספים. השילוב בין מכלול הגורמים האמורים הביא ליצירת פערים משמעותיים בינה לבין הערים סביבה. מעבר לכך, שילוב הבעיות החריגות בעיר, ובפרט השילוב בין בעיות יסוד במישור המוניציפאלי לפגיעה הקשה בביטחון האישי, כפי שיפורט להלן, הביאו ליצירת מצב חריג ומיוחד, שאין דומה לו בערים אחרות בארץ, והמצדיק התערבות ממשלתית ברמה הלאומית.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

א. יציבות שלטונית

על פי נתוני משרד הפנים, העיר סובלת מבעיית מנהיגות מוניציפאלית מתמשכת. בעיר פועלים יו"ר רשות ממונה ומועצה ממונה בפעם השנייה בעשר השנים האחרונות, ובמשך חמש שנים מהעשור האחרון נוהלה למעשה על ידי ועדה ממונה. יתר על כן, לוד היא העיר היחידה בארץ שבה הוקמה ועדה ממונה יותר מפעם אחת בעשר השנים האחרונות, ובעיות היסוד בה מתמשכות לאורך זמן מבלי להגיע לכלל פיתרון. בשנת 2003 הגיעה העיר לגירעון שיא - היקף הגירעון השוטף עמד על 85 מלש"ח - 36% מהכנסות הרשות בשנה זו - והיקף הגירעון המצטבר עמד על 216 מלש"ח - 91% מהכנסות הרשות בשנה זו. לאור התנהלות זו נערכו בעיר מאז שנות התשעים כמה וכמה תוכניות הבראה שלא הביאו לשינוי המיוחל. בנסיבות אלו גורמי המקצוע במינהל השלטון המקומי במשרד הפנים סבורים שלא ניתן לשקם את העיר בלא התערבות ממשלתית מערכתית.

ב. ועדת חקירה והמלצות מקצועיות

22 - באוקטובר 2006 מינה מנכ"ל משרד הפנים ועדת חקירה לבדיקת תפקודה של עיריית לוד ומתן המלצות בעניינה. בראש הוועדה עמד מר דוד חרמש. חברים נוספים בוועדה היו עו"ד אחז בן ארי ומר יצחק וידבסקי.

31 - בינואר 2007 הגישה ועדת החקירה דו"ח מסכם ובו המלצה על מינוי ועדה ממונה לעיר (בפעם השנייה בתוך עשור כאמור לעיל). במקביל ציינה ועדת החקירה כי "הוועדה מבקשת להבהיר ולהזהיר כי פתרון זה או אחר רק של החלפת המנהיגות המקומית בלבד, בלא שותפות של השלטון המרכזי וקביעת אסטרטגיה של המדינה לגבי עתיד אזור לוד מבחינה דמוגרפית וכלכלית יהיה ברכה לבטלה". כן ציינה הוועדה כי "הוועדה ממליצה כי הרשות המקומית בהנהגתה החדשה ומשרד הפנים בשיתוף יתר משרדי הממשלה הרלוונטיים יפעלו לגיבוש תכנית מיוחדת לפתרון בעיותיה של העיר לוד וייסיע בידי הוועדה הקרואה לטפל במכלול הבעיות הסבוכות של העיר לוד".

המצב בעיר לוד בתקופה שחלפה מאז הגישה ועדת החקירה, כפי שעולה מהנתונים המפורטים בהחלטה זו, אך מחזק את מסקנותיה של ועדת החקירה, לפיהן רק תכנית ממשלתית והתגייסות של כלל המערכות לטובת טיפול אסטרטגי בעיר לוד יאפשרו לעיר לצאת ממעגל המצוקה.

ג. פשיעה

על-פי נתוני המשטרה שיעורי הפשיעה בלוד גבוהים ביחס לממוצע הארצי וביחס לערים הגדולות האחרות בארץ. שילוב של מקרי רצח רבים ורצופים לצד פעילויות פליליות אחרות, כגון: סחר בסמים, התפרצויות לדירות וגניבות כלי רכב, מערער את הסדר הציבורי בעיר.

מקרי רצח: מתחילת השנה נרצחו בלוד 9 בני אדם מתוך 109 בני אדם שנרצחו בכל המדינה באותה תקופה, כלומר הרציתות בלוד מהוות כ- 8.2% מכלל מעשי הרצח באחד-עשר החודשים האחרונים כך שמספר מעשי הרצח בעיר מאז תחילת השנה מגיע לפי 10 לערך לכל 1,000 תושבים לעומת הממוצע הארצי.

אלימות חמורה: בעוד שבשלוש השנים האחרונות ירד מספר עבירות האלימות החמורה ל-1,000 איש בשמונים היישובים הגדולים במדינת ישראל בשיעור של 8%, מספר עבירות האלימות החמורה בלוד עלה ב-15%, דהיינו קיים פער עצום של 23% בין לוד לממוצע הארצי בכל הנוגע לאלימות חמורה. בכלל עבירות האלימות החמורה כלולות עבירות רצח, ניסיון לרצח, הריגה, חבלה חמורה, תקיפת עובד ציבור, תקיפת שוטר בנסיבות חמורות, תקיפה הגורמת חבלה של ממש, תקיפה בתנאים מחמירים, תקיפה וחבלה ממשית על ידי שניים או יותר ותקיפה סתם על ידי שניים או יותר.

גניבות רכב: שיעור גניבות הרכב בלוד הוא 2.66

גניבות לאלף תושבים, הגבוהה בלמעלה מ-30% ממוצע גניבות הרכב הארצי העומד על 2.01 גניבות לאלף תושבים.

התפרצויות לדירה: שיעור התפרצויות לדירה בלוד הוא 4.48 התפרצויות לאלף תושבים, הגבוהה בלמעלה מ-66% ממוצע ההתפרצויות הארצית העומד על 2.69 התפרצויות לאלף תושבים.

ירי: מאז תחילת השנה אירעו בעיר 42 אירועים.

שילוב הפרמטרים של גניבות, מעשי אלימות חמורה, ירי ושיעורים גבוהים של מעשי רצח, הביאו לפגיעה קשה ברמת הביטחון האישי של תושבי העיר ופגעו באמון התושבים ביכולתה של המדינה להבטיח את שלומם. תחושות אלו הגיעו לשיא בשבועות האחרונים ולוו בתופעה שקשה למצוא לה תקדים - אזרחי העיר יצאו להפגין מול תחנת המשטרה המקומית בקריאה לחיזוק פעילות המשטרה והשבת הסדר על כנו.