

תוכנית מתאר ארצית - מתקנים חדשניים בים התיכון - תמ"א 13/ ג

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53(א) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לאשר את תוכנית מתאר ארצית - מתקנים חדשניים בים התיכון - תמ"א 13/ ג.

דברי הסבר

רקע כללי

גישת ה"כלכלה הכחולה" חותרת למיצוי מיטבי, מושכל ובר קיימא של משאבי הים בישראל והוצגה במסגרת מסמך חזון ומדיניות למרחב הימי של ישראל שאומץ בדצמבר 2019 ע"י הולחוף. המסמך קבע כי קידום החדשנות בים ושיפור התחרותיות של ישראל בפיתוח מיזמי חדשנות במרחב הימי כבסיס לפיתוח ענפי הכלכלה הכחולה, מחייבים מתן מענה בהליך מיוחד. מטרת התכנית היא לאפשר לחברות הזנק וחברות העוסקות בפיתוח טכנולוגיות חדשניות הקשורות לים לקיים ניסויים בטכנולוגיות חדשניות על מנת להביאן לרמת הבשלות הנדרשת לשלב המסחרי. מתן מענה לצורך של חברות העוסקות בחדשנות, לבצע ניסויים ימיים יהיה בעל תרומה משמעותית למשק ולציבור במגוון תחומים הקשורים למשל: פיתוח טכנולוגי, שמירת הסביבה הימית, הגנה על המצוקים, אנרגיה מתחדשת, ניטור, חינוך, נופש ימי ותרבות. התכנית מציעה מסגרת תכנונית יעילה להקמת מתקנים ניסיוניים זמניים הבוחנים את ישימותן של טכנולוגיות חדשות בתקופת הרצה ("פיילוט").

מכוח תכנית זו ניתן יהיה למיזמים ניסיוניים להגיש לרשויות התכנון בקשה להיתר להקמת מתקן לתקופת הרצה ("פיילוט") בוועדה המקומית הרלוונטית, בכפוף לאישור הולחוף ופרסום לציבור. הניסויים שיתאפשרו במסגרת תכנית זו הם ניסויים בעלי טביעת רגל סביבתית נמוכה על הסביבה הימית, מוגבלים בזמן ואשר בתום תקופת המבחן ניתן יהיה להשיב את המצב לקדמותו. הניסויים שייערכו לא יטילו מגבלות משמעותיות על פעילותם של משתמשים אחרים במרחב הימי. התכנית תחול באזורים בתחום המים הריבוניים של ישראל, במגוון אזורים ועומקים שיתנו מענה לבדיקות שונות ומגוונות. השטחים אינם כוללים אזורים ימיים מוגנים שיועדו לשמירת הטבע והמורשת כפי שנקבעו על ידי מסמך החזון והמדיניות למרחב הימי.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

התכנית נדונה במליאת המועצה הארצית אשר אישרה את העברת התכנית לאישור הממשלה, כמפורט במסמך החלטת המועצה הארצית.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועמ"ש של המשרד יוזם ההצעה

הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועץ המשפטי של המועצה הארצית. לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה. מצ"ב חוו"ד

סיווגים

סיווג ראשי: 11אחר

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מגיש: ראש הממשלה

ט"ז בשבט התשפ"ו
3 בפברואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: **תמ"א 13/ ג מתקנים חדשניים בים התיכון**

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה), הוסמכה הממשלה לאשר תכנית מתאר ארצית, אשר הוגשה לה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

המועצה הארצית, בישיבתה מס' **ישיבה מס' 2025239** מתאריך **2/12/2025** החליטה להמליץ לממשלה על אישור התכנית שבנדון (מצ"ב מסמכי התכנית).

המלצת המועצה התקבלה לאחר שהתקיימו כל ההליכים הנדרשים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה.

אשר על כן, התמלאו התנאים הנדרשים לאישור התכנית על ידי הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

היות ואין שר פנים המכהן בתפקיד, הצעת המחליטים הוגשה על ידי ראש הממשלה. יצוין כי בהתאם לתקנון עבודת הממשלה כל חבר ממשלה רשאי להציע להעלות נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה כאשר על פי סעיף 4(ו) לתקנון, השר המגיש יבוא בדברים עם השר שההצעה נוגעת לתחום סמכותו ועמדתו של השר האמור תצוין במפורש. בענייננו בהעדר שר הפנים לא ניתן לבוא עמו בדברים אולם נוסח ההצעה תואם מול גורמי המקצוע במשרד הפנים, ואלה יציגו עמדתם גם במסגרת ישיבת הממשלה בעניין.

עוד יצוין כי הצעת המחליטים מובאת לאישור הממשלה בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה ולאור החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אשר המליצה בישיבתה מיום 02/12/2025 על העברת התמ"א לאישור הממשלה.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:
לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:
המשנה ליועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה מסרה כי אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה בהיבטי עבודת הממשלה.
הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועצת המשפטית של המועצה הארצית. לפיכך, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.



יועמ"ש למנהל התכנון

עו"ד אפרת ברנד

תפקיד

שם

חתימה

אגף מוסדות תכנון ארציים:

אגף C בית הדפוס 12, גבעת שאול ירושלים 9548315 טלפון: 074-7578141/28

אתר אינטרנט: www.iplan.gov.il אלקטרוני: moatza@iplan.gov.il