

תוכנית מתאר ארצית פרק מלונאות בחטיבת תיירות - תמ"א /1/ 25

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בתוקף סמכות הממשלה לפי סעיף 53(א) לחוק התכנון והבנייה, התשכ"ה-1965, לאשר את תוכנית מתאר ארצית פרק מלונאות בחטיבת תיירות - תמ"א /1/ 25.

דברי הסבר

רקע כללי

בשנת 2010 אושרה תכנית המתאר הארצית לתיירות, תמ"א/12/1. מאז אישורה לפני למעלה מעשור, חלו וממשיכים להתחולל שינויים במאפייני התיירות, בתרבות הצריכה של התיירים ובתמהיל המבקרים והנופשים בישראל, בד בבד עם שינויים במגמות ובאופי הביקושים לחוויות התיירות. בעשור האחרון, גדל ענף התיירות העולמי באופן משמעותי, תוך עדכונים ושינויים תדירים בצורכי התיירים ברחבי העולם, וכניסתן של מגמות חדשות לענף, אשר השפיעו על הרגלי התיירים. לצד התיירות הצליינית ארוכת השנים, שהייתה פלח מרכזי בתעשיית התיירות הישראלית, צמחו פלחי תיירים חדשים המבקשים מגוון חוויות שונות.

כמו כן ישנו גידול במגמת התיירים העצמאיים, המבקשים חוויה אותנטית והיכרות עם התרבות, הנוף, המורשת והחברה בישראל.

בנוסף, משבר הקורונה, השפיע גם הוא על המוצר התיירותי בישראל, כמו גם בעולם כולו. על פי תחזיות חוקרי התיירות ברחבי העולם, לצד ההשפעה ההרסנית על ענף התיירות בימי המשבר, ישנה ציפייה להשפעה ארוכת טווח, הנובעת מהעצמה של מגמות ושינויים גלובליים שהחלו טרם פרוץ משבר הקורונה. כבר כיום אנו עדים להתחזקות הביקושים לתיירות אקולוגית ואחראית, לגידול בביקושים לתיירות משפחתית ועצמאית ולגידול בביקושים לתיירות בחיק הטבע ובמרחב הכפרי.

מדינות רבות ברחבי העולם מעודדות ומחזקות את תיירות הפנים שלהן ועוסקות בהתאמת המוצר התיירותי לשינויים בענף התיירות. לאור השינויים המפורטים, ישנו צורך ממשי להתאמת תכניות המלונאות והאירוח של מדינת ישראל למגמות הצרכניות העולמיות, באמצעות הכנת עדכון לתכנית המתאר הארצית, אשר יתווה ויוביל את מדיניות תכנון התיירות בישראל.

מטרת קידום השינוי לתכנית היא התאמת המוצר התיירותי הישראלי למגמות התיירות העולמיות, תוך מתן מענה איכותי לתייר, שיפור חוויית התייר והתאמת המוצר התיירותי לדרישות הצרכן הישראלי והבינלאומי.

התכנית כוללת הוראות המאפשרות את חיזוק המלונאות בישראל, תוך הבחנה בין מלונאות ביישובים עירוניים לבין מלונאות במרחב הכפרי. כמו כן, ניתנו דגשים בהתאמה לאופיים של אזורי הארץ השונים ובשים לב לעושר הייחודי לכל אזור, המהווה מרכיב מרכזי במשיכת תיירות חוץ ובטיפוח תיירות הפנים. השינוי לתמ"א 1/12 יכלול את הטמעתה בתמ"א 1 כפרק המלונאות בחטיבת תיירות.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

אין.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

עמדת שרים אחרים שהצעה נוגעת לתחום סמכותם

התכנית נדונה במליאת המועצה הארצית אשר אישרה את העברת התכנית לאישור הממשלה, כמפורט במסמך החלטת המועצה הארצית.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

אין

עמדת היועמ"ש של המשרד יוזם ההצעה

הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועץ המשפטי של המועצה הארצית. לאור האמור, אין מניעה משפטית לאשר את ההחלטה. **מצ"ב חו"ד**

סיווגים

סיווג ראשי: 11אחר

תחום פעולה עיקרי: 05 תשתיות וסביבה

מגיש: ראש הממשלה

ט"ז בשבט התשפ"ו
3 בפברואר 2026

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: שינוי מס' 25 לתמ"א 1- פרק המלונאות

תמצית הצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:
בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה – 1965 (להלן – חוק התכנון והבניה), הוסמכה הממשלה לאשר תכנית מתאר ארצית, אשר הוגשה לה על ידי המועצה הארצית לתכנון ולבניה.

המועצה הארצית, בישיבתה מס' **ישיבה מס' 2025239** מתאריך **02/12/2025** החליטה להמליץ לממשלה על אישור התכנית.

המלצת המועצה התקבלה לאחר שהתקיימו כל ההליכים הנדרשים בהתאם להוראות חוק התכנון והבניה.
אשר על כן, התמלאו התנאים הנדרשים לאישור התכנית על ידי הממשלה.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

היות ואין שר פנים המכהן בתפקיד, הצעת המחליטים הוגשה על ידי ראש הממשלה. יצוין כי בהתאם לתקנון עבודת הממשלה כל חבר ממשלה רשאי להציע להעלות נושא לסדר היום של ישיבת הממשלה. אמנם, נדרש על פי התקנון תאום עם השר הנוגע בדבר, בענייננו – שר הפנים - אולם בהיעדרו, התקיים תאום אל מול גורמי המקצוע במשרד הפנים, ואלה יציגו עמדתם גם במסגרת ישיבת הממשלה בעניין.

עוד יצוין כי הצעת המחליטים מובאת לאישור הממשלה בהתאם להוראת סעיף 53 לחוק התכנון והבניה ולאור החלטת המועצה הארצית לתכנון ולבניה, אשר המליצה בישיבתה מיום 02.12.2025 על העברת התמ"א לאישור הממשלה.



עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :
לא רלבנטי.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :
הליכי אישור התכנית במועצה הארצית לוו על ידי היועצת המשפטית של המועצה הארצית. לפיכך,
אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה.

יועמ"ש למנהל התכנון

תפקיד

עו"ד אפרת ברנד

שם

חתימה