

## מינוי ראשת מערך ההסברה הלאומי

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם :

א. בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, למנות, על פי הצעת ראש הממשלה, את צפורה (ציפי) חוטובלי לתפקיד ראשת מערך ההסברה הלאומי.

ב. מועד הכניסה לתפקיד ביום 5.5.2026.

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהחלטת ממשלה מס' 1936 מיום 8.7.2007 שעניינה "הקמת מערך ההסברה הלאומי" הוחלט להקים מטה הסברה לאומי במשרד ראש הממשלה, אשר יתאם את כלל גורמי ההסברה במדינת ישראל על מנת להציג מדיניות הסברה אמינה, אחידה ועקבית. עוד נקבע כי בראשו יעמוד אדם בעל ניסיון בתחומי ההסברה והתקשורת, אשר לו אוריינטציה לתחום המדיני-ביטחוני.

בהחלטת ממשלה מס' 3405 מיום 6.4.2008 שעניינה "פטור ממכרז למשרת ראש מערך ההסברה הלאומי" הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), ועל יסוד המלצת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת ראש מערך ההסברה הלאומי (להלן – **המערך**) מחובת עריכת מכרז פרמבי. עוד נקבע כי ראש המערך ימונה על פי הצעת ראש הממשלה, על ידי הממשלה, בהתאם לסעיף 23 לחוק, וכי המשרה תתווסף לרשימת המשרות שבתוספת לחוק.

עוד נקבע בהחלטה כי ראש המערך ישמש גם כדוברו של ראש הממשלה, בתפקידו הממלכתי, קרי דברור ראש הממשלה בעניינים שאינם קשורים עם תפקידו הממלכתי לא ייכלל במסגרת עבודתו של ראש מערך ההסברה.

בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, נקבע כי המינוי למשרה לא יהא קצוב בזמן.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 890 מיום 27.8.2023, ולפי הצעת ראש הממשלה, מונה לתפקיד ראש המערך מר משה (מושיק) אביב, אשר שימש בתפקיד זה עד ליום 15.10.2024. מאז תפקיד ראש המערך אינו מאויש.

כעת מציע ראש הממשלה למנות את גבי צפורה (ציפי) חוטובלי לתפקיד ראשת המערך.

גבי חוטובלי בעלת תואר ראשון ושני במשפטים, וכן בעלת הסמכה כעורכת דין. גבי חוטובלי מילאה שורה של תפקידים בכירים בשירות הציבורי, ובכלל זה: שרת ההתיישבות, שרת התפוצות, סגנית שר החוץ ועד לאחרונה שימשה שגרירת ישראל בבריטניה.

המינוי למשרה כפוף לקבלת תווית דעת של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה, בהתאם למפורט בפסקה 11.961 לתקנון שירות המדינה ובהחלטות הממשלה בנושא.

ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה בחנה את מינויה של גבי חוטובלי לתפקיד ראשת המערך, בישיבתה מיום 23.4.2026. הוועדה קבעה בהחלטתה כי גבי חוטובלי עונה אחר דרישות התפקיד ללא כל ספק, היא בעלת ניסיון וידע רב-שנים בדיפלומטיה ובמדיניות חוץ אשר באים לידי ביטוי במגוון תפקידים שביצעה לאורך שנות פעילותה הציבורית, וחבריה התרשמו ביותר מרמתה המקצועית, האישית והערכית של גבי חוטובלי. לאור האמור, החליטה הוועדה להמליץ לממשלה למנותה לתפקיד.

גבי חוטובלי חתמה על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

רצ"ב קורות החיים של גבי חוטובלי והחלטת ועדת המינויים מיום 23.4.2026.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

לא רלוונטי.

עמדת הוועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים



 06חמגזר הציבורי

מגיש: ראש הממשלה

ט' באייר התשפ"ו  
26 באפריל 2026



## היועצת המשפטית

ירושלים, ט' באייר התשפ"ו  
26 באפריל 2026  
סימוכין: 8203360957

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: מינוי ראשת מערך ההסברה הלאומי

**תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

בהחלטת ממשלה מס' 1936 מיום 8.7.2007, שעניינה "הקמת מערך ההסברה הלאומי", הוחלט להקים מטה הסברה לאומי במשרד ראש הממשלה, אשר יתאם את כלל גורמי ההסברה במדינת ישראל על מנת להציג מדיניות הסברה אמיתית, אחידה ועקבית. עוד נקבע כי בראשו יעמוד אדם בעל ניסיון בתחומי ההסברה והתקשורת, אשר לו אוריינטציה לתחום המדיני-ביטחוני.

בהחלטת ממשלה מס' 3405 מיום 6.4.2008 (להלן – **החלטה 3405**) בנושא "פטור ממכרז למשרת ראש מערך ההסברה הלאומי" הוחלט, בהתאם לסעיף 21 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן – **החוק**), ועל יסוד המלצת ועדת שירות המדינה, לפטור את משרת ראש מערך ההסברה הלאומי (להלן – **המערך**) מחובת עריכת מכרז פומבי. עוד נקבע כי ראש המערך ימונה על פי הצעת ראש הממשלה וכי המשרה תתווסף לתוספת השנייה לחוק, כמשרה שהמינוי אליה טעון אישור הממשלה לפי סעיף 23 לחוק.

עוד נקבע בהחלטה 3405 כי ראש המערך יוכל לשמש כדוברו של ראש הממשלה, בתפקידו הממלכתי, קרי דברור ראש הממשלה בעניינים שאינם קשורים עם תפקידו הממלכתי לא ייכלל במסגרת עבודתו של ראש מערך ההסברה. בהחלטת הממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009, נקבע כי המינוי למשרה לא יהא קצוב בזמן.

בהתאם להחלטת ממשלה מס' 890 מיום 27.8.2023, ולפי הצעת ראש הממשלה, מונה לתפקיד ראש המערך מר משה (מושיק) אביב, אשר שימש בתפקיד זה עד ליום 15.10.2024. מאז תפקיד ראש המערך אינו מאויש. בהתאם לכך, מציע ראש הממשלה למנות את גב' ציפי חוטובלי לתפקיד ראשת המערך.

המינוי למשרה כפוף לקבלת חוות דעת של ועדת המינויים בראשות נציב שירות המדינה (להלן – **ועדת המינויים**), בהתאם למפורט בפסקה 11.961 לתקנון שירות המדינה ובהחלטות הממשלה בנושא.

ועדת המינויים בחנה את מינויה של גב' חוטובלי לתפקיד ראשת המערך, בישיבתה מיום 23.4.2026. הוועדה קבעה בהחלטתה כי גב' חוטובלי עונה אחר דרישות התפקיד ללא כל ספק, היא בעלת ניסיון וידע רב-שנים בדיפלומטיה ובמדיניות חוץ אשר באה לידי ביטוי במגוון תפקידים שביצעה לאורך שנות פעילותה הציבורית, וחבריה התרשמו ביותר מרמתה המקצועית, האישית והערכית של גב' חוטובלי. לאור האמור החליטה הוועדה להמליץ לממשלה למנותה לתפקיד.

בהתאם להוראות פסקה 11.955 (ב) לתקשיר, נבחנה סוגיית ניגוד העניינים של גב' חוטובלי על ידי הלשכה המשפטית של משרד ראש הממשלה, בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה במשרד המשפטים, והיא חתמה על הסדר מתאים למניעת חשש לניגוד עניינים.

מוצע כי המינוי ייכנס לתוקף ביום 5.5.2026.





## היועצת המשפטית

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

כפי שעלה בהחלטה ועדת המינויים, בשאלון המועמדות שמילאה גבי חוטובלי, לענין זיקות לשר משרי הממשלה ציינה כי במסגרת תפקידה כשרה בממשלת ישראל וכחברת כנסת היא בעלת זיקה לחברי הממשלה. עוד ציינה כי בעבר ועד מינויה לשגרירה בלונדון בשנת 2020 הייתה חברת מרכז מפלגת הליכוד. לאור האמור, מצאו חברי הוועדה לקבוע כי על אף חלוף הזמן ממילוי תפקידים אלה, יש לראות בגבי חוטובלי כמי שהיא בעלת זיקה אישית ופוליטית. משכך, מועמדותה נבחנה בשם לב לשאלה אם יש לה רקע וכישורים מיוחדים, העושים אותה ראויה למשרה האמורה.

בהקשר זה קבעה ועדת המינויים בהחלטתה כי גבי חוטובלי היא בעלת ניסיון וידע רב-שנים בדיפלומטיה ובמדיניות חוץ אשר באים לידי ביטוי במגוון תפקידים שביצעה לאורך שנות פעילותה הציבורית, לרבות תפקידה כשגרירת ישראל בבריטניה וכסגנית שר החוץ. לאור זאת, קבעה הוועדה כי יש לרקע ולניסיונה של גבי חוטובלי יתרון ממשי ורלוונטי שיש בו כדי לענות על דרישת הכישורים המיוחדים ואשר מצדיקים את מינויה, על אף הזיקות שפורטו לעיל, בהתאם למבחני הפסיקה המחמירים הנדרשים בהיבט זה (בג"צ 7402/11 התנועה לאיכות השלטון נ' ראש ממשלת ישראל).

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שההצעה נוגעת להם:**  
לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לאור האמור לעיל, אין מניעה משפטית לאשר את ההצעה להחלטה.

אורלי פישמן אורן, עו"ד  
משנה ליועצת המשפטית