

## מינוי מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, התשע"ז-2017 ובהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, על-פי הצעת השר לביטחון לאומי, למנות את אביטל חן לתפקיד מנהל הרשות לביטחון קהילתי לתקופה של ארבע שנים, אשר ניתן יהיה להאריכה בארבע שנים נוספות.

המינוי ייכנס לתוקף ביום י"ב באדר התשפ"ו (1 במרץ 2026).

## דברי הסבר

### רקע כללי

בהתאם להוראות סעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, תשע"ז-2017 (להלן: **החוק**) ובהתאם להוראות סעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), תשי"ט-1959, מתבקשת הממשלה למנות את מר אביטל חן לתפקיד מנהל הרשות לביטחון קהילתי, על פי הצעת השר לביטחון לאומי.

בהמשך לסעיף ג' בהחלטת הממשלה מס' 2992 מיום 31.8.2017 (להלן – החלטת הממשלה 2992), תוקף המינוי הוא לארבע שנים וניתן יהיה להאריכו בארבע שנים נוספות. המינוי של מר חן הוא החל מיום י"ב באדר התשפ"ו (1 במרץ 2026).

יצוין, כי בשנת 2022 מונתה גב' רונית עובדיה כמנהלת הרשות על ידי הממשלה (החלטת ממשלה מס' 1400 מיום 1.5.2022), וביום 9.9.2025 סיימה את תפקידה כמנהלת הרשות, בהתאם לבקשתה. לאחר סיום כהונתה ובהתאם להוראות סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה, מינה השר בהתייעצות עם נציב שירות המדינה, את המשנה למנכ"ל המשרד גב' מיירי שמואלי למלא באופן זמני את תפקיד מנהל הרשות עד להשלמת הליך הבחירה והמינוי של מנהל חדש לרשות.

בהתאם להחלטת הממשלה 2992, משרת מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (אשר נקראה באותה העת "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול") הינה משרה פטורה ממכרז והמינוי אליה הוא באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. ועדת האיתור שהתכנסה לבחירת מנהל הרשות פעלה על פי העקרונות למילוי משרות שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 345 משנת 1999; החלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002 והחלטה מס' 3543 מיום 11.2.2018, והמליצה לשר פה אחד על מינויו של מר חן כאמור לתפקיד מנהל הרשות.

מר חן הינו שופט ונשיא בתי המשפט השלום בירושלים בדימוס. במסגרת פועלו מונה, בין היתר, לעמוד בראש צוות הקמה של בתי המשפט הקהילתיים, במקביל לניהול בתי משפט השלום במחוז ירושלים, והוביל שינויים ארגוניים דרמטיים ברמה הארצית אשר הפכו במרוצת השנים לאבן יסוד בתחום שיקום קהילתי. ועדת האיתור התרשמה כי למר חן ניסיון ניהולי משמעותי, הוא מגיע מתוך עולם תוכן המשיק לעיסוקיה של הרשות, בעל ניסיון בניהול היקף רב של עובדים, ממשקים עם גופים מקומיים, ממשלתיים ועוד ובשל כל אלה הוא המתאים ביותר לביצוע התפקיד בעת הזו ביחס לייעודה של הרשות, תפקידי הליבה שלה, מצבה הנוכחים והאתגרים אשר מונחים על הפרק.

למר חן נערך הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה. כמו כן, נערך למר חן תחקיר וסיווג ביטחוני מתאים ע"י אגף ביטחון, מידע וסייבר במשרד לביטחון לאומי.

מצ"ב פרוטוקול הבחירה של ועדת האיתור, קורות החיים של מר חן וההסדר החתום למניעת חשש לניגוד עניינים שנערך בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה.

מפאת צנעת הפרט, פרוטוקול ועדת האיתור נמצא לעיון השרים במזכירות הממשלה.

## נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

## תקציב

לא רלוונטי.

## השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

## עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

אין.

## החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 1400 מיום 1.5.2022 – ביטול החלטת ממשלה ומינוי מנהלת הרשות הלאומית לביטחון קהילתי.

החלטת הממשלה מס' 2992 מיום 31.8.2017 – פטור מחובת מכרז למשרת מנהל הרשות.

## עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

חוות דעתו של היועץ המשפטי של המשרד מצורפת להצעה להחלטה.

## סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים.

תחום פעולה עיקרי: 06המגזר הציבורי.

מגיש: השר לביטחון לאומי

י"ח בשבט התשפ"ו  
5 בפברואר 2026

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת ההחלטה: מינוי מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:**

סעיף 4 לחוק הרשות הלאומית לביטחון קהילתי, תשע"ז-2017 (להלן: **החוק**), קובע כי הממשלה, לפי הצעת השר, תמנה מנהל לרשות בהתאם להוראות חוק שירות המדינה (מינויים), שיהיה אחראי על ניהול הרשות ועל ביצוע תפקידיה לפי החוק. השר, בחוק זה, הוא השר לביטחון לאומי.

בהתאם לסעיף ג' בהחלטת הממשלה מס' 2992 מיום 31.8.2017 (להלן – החלטת הממשלה 2992), תוקף המינוי הוא לארבע שנים וניתן יהיה להאריכו בארבע שנים נוספות. בשנת 2022 החליטה הממשלה, בהמלצת השר דאז, על מינויה של גב' רונית עובדיה לתפקיד מנהלת הרשות לאחר שהושלם הליך האיתור. מינוי זה נכנס לתוקף ביום ז' בסיוון התשפ"ב, 6 ביוני 2022. ביום 9.9.2025 סיימה גב' עובדיה את תפקידה כמנהלת הרשות בהתאם לבקשתה, ובהתאם להוראות סעיף 23א(ב) לחוק שירות המדינה, מינה השר בהתייעצות עם נציב שירות המדינה, את המשנה למנכ"ל המשרד גב' מירי שמואלי למלא באופן זמני את תפקיד מנהל הרשות עד להשלמת הליך הבחירה והמינוי של מנהל חדש לרשות.

בהמשך לכך, החל הליך למינוי מנהל חדש לרשות. בהתאם להחלטת הממשלה 2992, משרת מנהל הרשות הלאומית לביטחון קהילתי (אשר נקראה באותה העת "הרשות למאבק באלימות, בסמים ובאלכוהול") הינה משרה פטורה ממכרז והמינוי אליה הוא באמצעות ועדה לאיתור מועמדים. לשם כך התכנסה ועדת האיתור, שמינה נציב שירות המדינה, לבחירת המועמדים. ועדת האיתור פעלה על פי העקרונות למילוי משרות שנקבעו בהחלטות ממשלה מס' 345 משנת 1999; החלטה מס' 2541 מיום 29.9.2002 והחלטה מס' 3543 מיום 11.2.2018.

בסיום דיוניה, החליטה הוועדה פה אחד להמליץ בפני השר על מר אביטל חן, וזאת בשל ניסיונו וכישוריו המיוחדים אשר בלטו באופן משמעותי ביחס לשאר המועמדים. הוועדה התרשמה כי למר חן ניסיון ניהולי משמעותי, הוא מגיע מתוך עולם תוכן המשיק לעיסוקיה של הרשות, בעל ניסיון בניהול היקף רב של עובדים, ממשקים עם גופים מקומיים, ממשלתיים ועוד ובשל כל אלה הוא המתאים ביותר לביצוע התפקיד בעת הזו ביחס ליעודה של הרשות, תפקידי הליבה שלה, מצבה הנוכחים והאתגרים אשר מונחים על הפרק.

למר חן נערך הסדר למניעת חשש לניגוד עניינים בתיאום עם נציגי היועצת המשפטית לממשלה. כמו כן, נערך למר חן תחקיר וסיווג ביטחוני מתאים ע"י אגף ביטחון, מידע וסייבר במשרד לביטחון לאומי.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**

**עקרון הייצוג ההולם לנשים**



בסעיף 6 לחוק שיווי זכויות האשה, התשי"א-1952 שכותרתו "ייצוג הולם" (אשר נחקק בשנת 2000), נקבע כדלהלן:

"(א) בגוף ציבורי ובוועדות המכרזים והמינויים של גוף ציבורי, יינתן ביטוי הולם בנסיבות העניין, לייצוגן של נשים בסוגי המשרות ובדירוגים השונים בקרב העובדים, ההנהלה, הדירקטוריון והמועצה, ובלבד שאם לצורך ביצוע הוראה זו נדרשת העדפת אישה, תינתן העדפה כאמור אם המועמדים בני שני המינים הם בעלי כישורים דומים."

ביום 24.2.25 ניתן פסק הדין בבג"ץ 1363/23 **שדולת הנשים בישראל נ' הממשלה ואח'** (24.2.25) בו התקבלה עתירה שהוגשה נגד המדינה בקשר לחובת הייצוג ההולם של נשים במשרות מנכ"ל של משרדי הממשלה ובמשרות נוספות המאוישות בפטור ממכרז בשירות המדינה.

במסגרת פסק הדין, הודגשה הנחיצות והחשיבות הרבה שיש למתן ייצוג הולם לנשים במשרות הבכירות בשירות המדינה והמחויבות של הממשלה לעמוד בחובתה החוקית בהקשר זה. בית המשפט עמד על כך שעל פי טיבה, חובת הייצוג ההולם מטילה על הגורם המציע "חובה אקטיבית" לאיתור ולמינוי של מועמדת רלבנטית וכי על הגורם המציע מוטל הנטל להוכיח במקרה המתאים שחרף החיפושים לא ניתן היה למנות אישה בהתאם לחובת הייצוג ההולם.

בכל הנוגע לסוגיית חובת ייצוג הולם, ועדת האיתור (להלן: "**הוועדה**"), פעלה בהתאם להנחיית נש"ם בעניין זה (הנחייה מס' 1.2 בעניין נוהל עבודת הוועדה לאיתור מועמדים). לפיכך, המשרד פרסם את המשרה במספר מקומות באינטרנט ובעיתונים השונים וכן פנה באופן אקטיבי לגופים המנויים במסגרת ההנחיה בניסיון לאתר מועמדות מתאימות.

מועמדותן של 2 נשים שעמדו בתנאי הסף לתפקיד נבחנו על ידי הוועדה על פי אמות המידה שנקבעו על ידה בדיון המכין ביחס לדרישות התפקיד של מנהל הרשות ונמצא כי רק אחת מהן מתאימה לעבור לשלב הריאיונות. באשר למועמדת שנמצאה מתאימה כאמור לעבור לשלב הריאיונות וזומנה להופיע בפני חברי הוועדה, חברי הוועדה סברו פה אחד, לאחר דיון מפורט וכפי שנומק בפרוטוקול הוועדה, כי היא אינה בעלת כישורים הדומים לכישוריו של המועמד שנבחר, וזאת באופן משמעותי, ועל כן הוחלט בסופו של דבר להמליץ על מר חן לתפקיד, שלו כאמור, ישנו ניסיון ניהולי בכיר משמעותי וכן ניסיון בהובלת תהליכים ארגוניים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

לא רלוונטי.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

היועץ המשפטי של המשרד לביטחון לאומי מאשר כי אין מניעה משפטית לאשר את הצעת ההחלטה.

המשרד לביטחון לאומי

תפקיד

אליהו ארנון

שם

עו"ד אריאל סידן  
היועץ המשפטי  
המשרד לביטחון לאומי