

## מינוי שגרירת ישראל ליוון

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ס, בהתאם לסעיפים 21 ו-23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 ולהחלטות הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999, מס' 2127 מיום 30.6.2002 ומס' 546 מיום 24.10.2021:

- א. למנות את פנינת ינאי לשגרירת ישראל ליוון.
- ב. בהתאם להחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021, לקבוע את תקופת כהונתה של פנינת ינאי לתקופה בת שלוש שנים, החל מחודש אוגוסט 2026, אשר ניתן יהא להאריכה על פי המלצת שר החוץ לתקופה כוללת בת ארבע שנים.

## דברי הסבר

### רקע כללי

שר החוץ מציע למנות את גב' פנינת ינאי כשגרירת ישראל ביוון. יחסי ישראל ויוון הם בעלי ערך אסטרטגי בהיבט האזורי, בדגש על חיבוריות בים התיכון. יחסים אלו הינם בעלי חשיבות גם בהיבט הרחב יותר של יחסי ישראל-אירופה, כאשר יוון הינה חברה באיחוד האירופי ומשמשת כקול תומך בישראל בפורום זה. כמו כן, במהלך השנה האחרונה, יוון משמשת כתורה בלתי קבועה במועצת הביטחון של האו"ם. יחסי שתי המדינות, במיוחד בשנים האחרונות, חווים פריחה והתרחבות וכוללים שיתוף פעולה מודיעיני, אסטרטגי, בטחוני וניצבים בפני אתגרים שונים להמשך שיתוף הפעולה הקיים והרחבתו. הגב' ינאי הינה עורכת דין ומשפטנית מוכרת, בעלת ניסיון ניהולי רב ובעלת ניסיון תקשורתי והסברתי עשיר ומגוון. לגב' ינאי כושר ביטוי והופעה מעולים והיא בעלת יכולת מוכחת ליצירת קשרים עם גורמים זרים ובינלאומיים. בבעלותה של גב' ינאי משרד עורכי דין פרטי מוביל בתחום הפלילי, צווארון לבן וליטיגציה מורכבת. כמו כן, הגב' ינאי היא בעלת חברת "מארג", העוסקת בתחום של אסטרטגיה וניהול משברים, המיעצת לחברות גדולות במשק ובשוק ההון, וייצגה חברה אמריקאית גדולה בפעילות עסקית ואל מול ממשלים במדינות אפריקאיות. נוסף על כל אלה, לגב' ינאי ניסיון תקשורתי והסברתי נרחב, בין היתר כיועצת תקשורת לשר השיכון פואד בן אליעזר ז"ל וח"כ דאז סילבן שלום, ליוותה את פעילות ועדת חוקה חוק ומשפט בכנסת במהלך תדרוכים בחו"ל בנושא הצעת חוקה לישראל. כמו כן, הגב' ינאי משמשת כפרשנית קבועה לענייני ביטחון וחברה בערוץ כאן 11, "שבע" עם אילה חסון, בערוץ 15, i24 News, בעלת הסכת ב"מעריב" וכותבת טורים בענייני פוליטיקה, ביטחון, משפט ועניינים מדיניים. מאז השבעה באוקטובר, הגב' ינאי מקדמת פעילות הסברה ותקשורת אל מול נושאי משרות ובעלי תפקידים בכירים, בין היתר במדינות אפריקה ובארה"ב. גב' ינאי בעלת תואר בוגר במשפטים מאוניברסיטת בר אילן ולמדה לימודי משפט ציבורי ובינלאומי מאוניברסיטת תל אביב (תכנית משותפת עם Northwestern University שבשיקגו, ארה"ב). גב' ינאי שולטת בשפה האנגלית.

הכוונה למנות את גב' ינאי כשגרירת ישראל ביוון, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעה הציבורי, הניהולי, לניסיונה בעבודה מול גורמים בינלאומיים ומול אישים בכירים, לכישוריה האישיים, לניסיונה בהופעה מול קהל ומול גופי תקשורת. בעידן בו השפעתה של דעת הקהל והדיפלומטיה הציבורית על מקבלי ההחלטות ועיצוב מדיניות היא כה משמעותית, יכולותיה של גב' ינאי בתחום זה, יחד עם שיקולים הנוגעים לגיוון הייצוגי, מקנים לה ערך מוסף וכישורים מיוחדים לתפקיד בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

בהתאם לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי ומהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריה של המועמדת למשרה והתאמתה הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

עפ"י החלטת ועדת המינויים מיום 5.11.2025 (מס' החלטה 1062), לאחר שהוועדה בחנה בכובד ראש את כלל השיקולים שפורטו בהרחבה בהחלטתה, הוועדה התרשמה שניסיונה הציבורי והתקשורתי של הגב' ינאי אשר נצבר במסגרת עיסוקיה לאורך השנים, אפשרו לה ניסיון והיכרות קרובה עם עולמות ההסברה והדיפלומטיה הנדרשים. לאור אלו, החליטה הוועדה להמליץ לממשלה למנותה כשגרירת ישראל ביוון.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויה של גב' ינאי מתבקש לתקופה בת שלוש שנים, עם אפשרות הארכה עד ארבע שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ. זאת, החל מחודש אוגוסט 2025.

לאור האמור לעיל, הממשלה מתבקשת לאשר את מינויה של הגב' פנינת ינאי כשגרירת ישראל ליוון.

מצ"ב קורות החיים של גב' ינאי.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי

#### תקציב

לא רלוונטי

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

לא רלוונטי

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999

החלטת ממשלה מס' 2127 מיום 30.6.2002

החלטת ממשלה מס' 4470 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב חוות הדעת של היועצת המשפטית למשרד החוץ

#### סיווגים

סיווג ראשי: 04מינויים

תחום פעולה עיקרי: 01חוץ וביטחון

מגיש: שר החוץ

י"ט בכסלו התשפ"ו  
09 בדצמבר 2025



י"ט בכסלו תשפ"ו  
9 בדצמבר 2025

## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

נושא הצעת החלטה: מינוי גב' פנינת ינאי לשגרירת ישראל ביוון

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

שר החוץ מציע למנות את גב' פנינת ינאי לשגרירת ישראל ביוון.

בחתום לסעיף 23 בחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, ולתוספת השנייה בחוק זה, מינוי לתפקיד ראש נציגות טעון אישור הממשלה. על פי החלטת הממשלה מס' 4990 מיום 18.4.1999 (כפי שתוקנה בהחלטה מס' 2127 מיום 30.6.2002), משרות דיפלומטיות מסוימות פטורות ממכרז פומבי ומהליכי אישור המינויים הנהוגים במשרד החוץ. כתנאי לפטור ממכרז כאמור, כישוריה של המועמדת למשרה והתאמתה הכללית למשרה, ייבדקו על ידי ועדת מינויים שהוקמה על ידי הממשלה, בראשות נציב שירות המדינה.

יחסי ישראל ויוון הם בעלי ערך אסטרטגי בהיבט האזורי, בדגש על חיבוריות ביס התיכון. יחסים אלו הינם בעלי חשיבות גם בהיבט הרחב יותר של יחסי ישראל-אירופה, כאשר יוון הינה חברה באיחוד האירופי ומשמשת כקול תומך בישראל בפורום זה. כמו כן, במהלך השנה האחרונה, יוון משמשת כתברה בלתי קבועה במועצת הביטחון של האו"ם. יחסי שתי המדינות, במיוחד בשנים האחרונות, חווים פריחה והתרחבות וכוללים שיתוף פעולה מודיעיני, אסטרטגי, בטחוני וניצבים בפני אתגרים שונים להמשך שיתוף הפעולה הקיים והרחבתו.

הגב' ינאי הינה עורכת דין ומשפטנית מוכרת, בעלת ניסיון ניהולי רב ובעלת ניסיון תקשורתי והסברתי עשיר ומגוון. לעמדת שר החוץ לגב' ינאי כושר ביטוי והופעה מעולים והיא בעלת יכולת מוכחת ליצירת קשרים עם גורמים זרים ובינלאומיים. בבעלותה של גב' ינאי משרד עורכי דין פרטי מוביל בתחום הפלילי, צווארון לבן וליטיגציה מורכבת. כמו כן, הגב' ינאי היא בעלת חברת "מארג", העוסקת בתחום של אסטרטגיה וניהול משברים, המיעצת לחברות גדולות במשק ובשוק ההון, וייצגה חברה אמריקאית גדולה בפעילות עסקית ואל מול ממשלים במדינות אפריקאיות. נוסף על כל אלה, לגב' ינאי ניסיון תקשורתי והסברתי נרחב, בין היתר כיועצת תקשורת לשר השיכון פואד בן אליעזר ז"ל וח"כ דאז סילבן שלום, ליוותה את פעילות ועדת חוקה חוק ומשפט בכנסת במהלך תדרכים בחו"ל בנושא הצעת חוקה לישראל. כמו כן, הגב' ינאי משמשת כפרשנית קבועה לענייני ביטחון וחברה בערוץ כאן 11, "שבע" עם אילה חסון, בערוץ 15, i24 News, בעלת הסכת ב"מעריב"



וכותבת טורים בענייני פוליטיקה, ביטחון, משפט ועניינים מדיניים. מאז השבעה באוקטובר, הגב' ינאי מקדמת פעילות הסברה ותקשורת אל מול נושאי משרות ובעלי תפקידים בכירים, בין היתר במדינות אפריקה ובארה"ב. גב' ינאי בעלת תואר בוגר במשפטים מאוניברסיטת בר אילן ולמדה לימודי משפט ציבורי ובינלאומי מאוניברסיטת תל אביב (תכנית משותפת עם Northwestern University שבשיקגו, ארה"ב). גב' ינאי שולטת בשפה האנגלית.

הכוונה למנות את גב' ינאי כשגרירת ישראל ביוון, נובעת אפוא ממגוון שיקולים הנוגעים לרקעה הציבורי, הניהולי, לניסיונה בעבודה מול גורמים בינלאומיים ומול אישים בכירים, לכישוריה האישיים, לניסיונה בהופעה מול קהל ומול גופי תקשורת. בעידן בו השפעתה של דעת הקהל והדיפלומטיה הציבורית על מקבלי ההחלטות ועיצוב מדיניות היא כה משמעותית, יכולותיה של גב' ינאי בתחום זה, יחד עם שיקולים הנוגעים לגיוון הייצוגי, מקנים לה ערך מוסף וכישורים מיוחדים לתפקיד בעת הזו ובנסיבות הנוכחיות.

עפ"י החלטת ועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה מיום 5.11.2025 (מס' החלטה 1062), לאחר שהוועדה בחנה בכובד ראש את כלל השיקולים שפורטו בהרחבה בהחלטתה, הוועדה התרשמה שניסיונה הציבורי והתקשורתי של הגב' ינאי אשר נצבר במסגרת עיסוקיה לאורך השנים, אפשרו לה ניסיון והיכרות קרובה עם עולמות ההסברה והדיפלומטיה הנדרשים. לאור אלו, החליטה הוועדה להמליץ לממשלה למנותה כשגרירת ישראל ביוון. עוד ציינה הוועדה בהחלטתה כי המלצתה היא בכפוף לכך שלא יחול שינוי בנסיבות או במידע הרלוונטי עד למועד איש המשרה (אוגוסט 2026). הוועדה קבעה שככל שיחול שינוי, על משרד החוץ יהיה להעביר את המידע הרלוונטי לבחינת נציבות שירות המדינה, טרם איש המשרה. כמו כן, ציינה הוועדה בהחלטתה כי הוצג בפניה מידע בדבר הליכי משמעת בוועדת האתיקה של לשכת עורכי הדין אשר התקיימו בעבר בעניינה של הגב' ינאי. לאחר שהוועדה בחנה ושקלה את המידע, וקיבלה את התייחסות הגב' ינאי לדברים, הוועדה התרשמה שאין במידע העולה מההליכים כדי להשפיע על התאמתה של הגב' ינאי לתפקיד.

בהחלטת הממשלה מס' 546 מיום 24.10.2021 נקבע, כי תקופת הכהונה של שגריר, ציר וקונסול כללי, שאינם מקרב הסגל הקבוע של משרד החוץ, תהא לשלוש שנים, וכי ניתן יהיה להאריכה על פי המלצת שר החוץ עד לארבע שנים. בהתאם, מינויה של גב' ינאי מתבקש לתקופה בת שלוש שנים, החל מחודש אוגוסט 2026, עם אפשרות הארכה עד ארבע שנים סך הכול בהתאם להמלצת שר החוץ.

גב' ינאי חתמה ביום 9.12.2025 על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים, שנערך על ידי הייעוץ המשפטי למשרד החוץ בתיאום עם מחלקת ייעוץ וחקיקה (משפט ציבורי-מנהלי) במשרד המשפטים.

**קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:**



אין.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**

אין.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**

לאור האמור לעיל, ולאחר שוועדת המינויים בראשות מ"מ נציב שירות המדינה המליצה לאשר את המינוי (החלטתה מס' 1062 מיום 5.11.2025), ולאחר שחתמה גב' ינאי על הסדר למניעת החשש לניגוד עניינים כמפורט לעיל, הרי שאין מניעה משפטית לאשר את המינוי.

חתימה

היועצת המשפטית, משרד החוץ

תפקיד

תמר קפלן תורג'מן, עו"ד

שם