

מינוי חברים לוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950

הצעה להחלטה

מחליטים:

1. בהתאם לסעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950 ולסעיף 16 לחוק הפרשנות, התשמ"א-1981, למנות את דוד שני, דב מושקוביץ וציפי בורנשטיין-פאר לחברים בוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950 (להלן – **הוועדה המיוחדת**).
2. לרשום את הודעת משרד ראש הממשלה, לפיה יאיר וולף שמונה ליו"ר הוועדה בהחלטת הממשלה מס' 4491 מיום 31 בינואר 2019 שעניינה "מינוי חברים לוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"י-1950", ימשיך לכהן בתפקיד זה כעובד מדינה כללי וזאת על דעת ראש הממשלה ובאופן זמני עד למינוי של נציג משרד ראש הממשלה לתפקיד זה.

## דברי הסבר

### רקע כללי

סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, תשי"ז-1950 (להלן – **החוק**), קובע כי האפוטרופוס לנכסי נפקדים, לא ישתמש בסמכויותיו לפי סעיף 27(ב) או סעיף 28 לחוק אלא אם באה על כך, בכל מקרה ומקרה או לגבי סוג מסוים של מקרים, המלצה של ועדה מיוחדת שתמונה על ידי הממשלה (להלן – **הוועדה המיוחדת**). הודעה על מינוי הוועדה המיוחדת תפורסם ברשומות.

בוועדה המיוחדת חברים נציגים מטעם משרד ראש הממשלה, משרד החוץ, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד המשפטים ורשות מקרקעי ישראל, המייצגים את האינטרסים המדינתיים הרלבנטיים לפעולות הוועדה המיוחדת. מכתב זה מובא לצורך אישור מינויהם של שלושה חברים נוספים בוועדה המיוחדת.

לאור עזיבתם של מספר נציגים מכהונתם בוועדה המיוחדת ובשל כך אי כינוס הוועדה כבר תקופה ארוכה ולאור הצטברות תיקים שהוועדה נדרשת לדון בהם וכן הליכים משפטיים התלויים ועומדים הממתינים להחלטות הוועדה המיוחדת, קיימת דחיפות למינוי נציגים חדשים.

מוצע בהתאם להמלצת שר הבינוי והשיכון למנות את מר דוב מושקוביץ, כחבר הוועדה המיוחדת מטעם משרד הבינוי והשיכון; מוצע בהתאם להמלצת מנהל רשות מקרקעי ישראל (להלן: **רמ"י**) למנות את גבי ציפי בורשטיין-פאר, כחברת הוועדה המיוחדת מטעם רמ"י; ומוצע, שמר דוד שני מנהל רשות לרישום והסדר מקרקעין, ימונה כנציג משרד המשפטים.

מר מושקוביץ, בעל תואר שני במנהל עסקים מטעם המרכז האקדמי לב ירושלים ובעל תואר ראשון בחינוך. מר מושקוביץ משמש משנת 2019 כסגן מנהל מחוז ירושלים במשרד הבינוי והשיכון. בין השנים 2016 עד 2019 שימש כמרכז תכנון ובקרה תוכניות עבודה ותקציב במשרד הבינוי והשיכון. בין השנים 2013-2016 היה מנהל לוגיסטיקה ובינוי בבני עקיבא, ובין השנים 2011 עד 2013 היה ראש תחום פוליטי ורשויות בוועד הפעולה לפיתוח ההתיישבות במגרון.

גבי בורשטיין-פאר, עורכת דין מוסמכת, בעלת תואר ראשון במשפטים מטעם האוניברסיטה העברית ותואר שני במשפטים מטעם אוניברסיטת בר אילן. החל משנת 2025 משמשת גבי בורשטיין-פאר כמנהלת אגף בכירה עסקאות ברשות מקרקעי ישראל. בין השנים 2023-2025 שימשה כסגנית ראש רשות התאגידים, כמנהלת זרוע ארגונים ללא כוונת רווח. בין השנים 2021-2023 שימשה כעורכת דין, ולאחר מכן כיועצת המשפטית של החטיבה לשמירה על הקרקע ברשות מקרקעי ישראל. בין השנים 2008-2021 שימשה כמנהלת בכירה לייצוג משפטי במרחב ירושלים, והחל משנת 2013 שמשה גם כסגנית היועמ"שית.

מר שני, עורך דין מוסמך, בעל תואר ראשון ושני בלימודי משפטים מטעם האוניברסיטה העברית. בין השנים 2019 עד 2021 שימש מר שני כמשנה לראש הרשות, והחל משנת 2021 הוא משמש כמנהל הרשות לרישום והסדר זכויות המקרקעין (להלן – הרשות) והממונה על המרשם. בין השנים 2017 עד 2019 שימש מר שני כמפקח על רישום המקרקעין ומנהל תחום מדיניות וניהול ברשות. בין השנים 2005 עד 2016 שימש מר שני כפרקליט בפרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי).

קורות החיים של המועמדים מצורפים להחלטת ממשלה זו.

המועמדים נבחנו ואושרו על ידי הוועדה לבדיקת מינויים (להלן – **הוועדה**). זאת בהתאם לסעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1965.

חוות הדעת של הוועדה מצורפת להחלטת ממשלה זו.

למען שלמות התמונה, יצוין כי בוועדה מכהנים כיום גם מר יאיר וולף (בתפקיד היו"ר), עו"ד תמר קפלן תורג'מן, עו"ד רות גורדין ועו"ד עמית שטאובר, אשר מונו בהחלטה מס' 4491 מיום 31 בינואר 2019 שעניינה מינוי חברים לוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"ז-1950.

עוד יצוין, כי מר יאיר וולף המכהן כאמור כיו"ר הוועדה עבר מתפקידו במשרד ראש הממשלה ביום 1 בדצמבר 2024 לתפקיד חדש במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות. עם זאת,

מבוקש לרשום את הודעת משרד ראש הממשלה כי מר יאיר וולף ימשיך לכהן באופן זמני כעובד מדינה כללי, וזאת על דעת ראש הממשלה ועד למינוי נציג משרד ראש הממשלה.

#### נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

#### תקציב

ההחלטה אינה כרוכה בהוצאה או בהתחייבות להוצאה מתקציב המדינה.

#### השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

אין.

#### עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

ראש הממשלה – אין התנגדות

שר הבינוי והשיכון – אין התנגדות

שר המשפטים – אין התנגדות

#### החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה 4491 מיום 31 בינואר 2019 שעניינה מינוי חברים לוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"ו-1950.

#### עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של משרד האוצר.

#### סיווגים

סיווג ראשי: 04 מינויים

מגיש: שר האוצר

ח' בחשון התשפ"ו  
30 באוקטובר 2025



## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

### נושא הצעת ההחלטה:

מינוי חברים בוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"א-1950

### תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התשי"א-1950 (להלן – **החוק**), קובע כי האפוטרופוס לנכסי נפקדים, לא ישתמש בסמכויותיו לפי סעיף 27(ב) או סעיף 28 לחוק אלא אם באה על כך, בכל מקרה ומקרה או לגבי סוג מסוים של מקרים, המלצה של ועדה מיוחדת שתמונה על ידי הממשלה (להלן – **הוועדה המיוחדת**). הודעה על מינוי הוועדה המיוחדת תפורסם ברשומות.

בוועדה המיוחדת חברים נציגים מטעם משרד ראש הממשלה, משרד החוץ, משרד האוצר, משרד הבינוי והשיכון, משרד המשפטים ורשות מקרקעי ישראל, המייצגים את האינטרסים המדינתיים הרלבנטיים לפעולות הוועדה המיוחדת. מכתב זה מובא לצורך אישור מינויה של שלושה חברים בוועדה המיוחדת.

לאור עזיבתם של מספר נציגים מכהונתם בוועדה המיוחדת ובשל כך אי כינוס הוועדה כבר תקופה ארוכה ולאור הצטברות תיקים שהוועדה נדרשת לדון בהם וכן הליכים משפטיים התלויים ועומדים הממתינים לכינוס הוועדה המיוחדת בהרכבה החדש, קיימת דחיפות למינוי נציגים חדשים.

מוצע בהתאם להמלצת שר הבינוי והשיכון למנות את מר דוב מושקוביץ, כחבר הוועדה המיוחדת מטעם משרד הבינוי והשיכון; מוצע בהתאם להמלצת מנהל רשות מקרקעי ישראל (להלן: **רמ"י**) למנות את גב' ציפי בורשטיין-פאר, כחברת הוועדה המיוחדת מטעם רמ"י; ומוצע, שמכות תפקידו של שמר מר דוד שני מנהל רשות לרישום והסדר מקרקעין, ימונה כנציג הרשות משרד המשפטים.

מר מושקוביץ, בעל תואר שני במנהל עסקים מטעם המרכז האקדמי לב ירושלים ובעל תואר ראשון בחינוך. מר מושקוביץ משמש משנת 2019 כסגן מנהל מחוז ירושלים במשרד הבינוי והשיכון. בין השנים 2016 עד 2019 שימש כמרכז תכנון ובקרה ותכנוניות עבודה ותקציב במשרד הבינוי והשיכון. בין השנים 2013-2016 היה מנהל לוגיסטיקה ובינוי בבני עקיבא, ובין השנים 2011 עד 2013 היה ראש תחום פוליטי ורשויות בוועד הפעולה לפיתוח ההתיישבות במגרון.

גב' בורשטיין-פאר, עורכת דין מוסמכת, בעלת תואר ראשון במשפטים מטעם האוניברסיטה העברית ותואר שני במשפטים מטעם אוניברסיטת בר אילן. החל משנת 2025 משמשת גב' בורשטיין-פאר כמנהלת אגף בכירה עסקאות ברשות מקרקעי ישראל. בין השנים 2023-2025 שימשה כסגנית ראש רשות התאגידים, כמנהלת זרוע ארגונים ללא כוונת רווח. בין השנים 2021-2023 שימשה כעורכת דין, ולאחר מכן כיועצת המשפטית של החטיבה לשמירה על הקרקע ברשות מקרקעי ישראל. בין השנים 2008-2021 שימשה כמנהלת בכירה לייעוץ משפטי במרחב ירושלים, והחל משנת 2013 שמשה גם כסגנית היועצת המשפטית.

מר שני, עורך דין מוסמך, בעל תואר ראשון ושני בלימודי משפטים מטעם האוניברסיטה העברית. בין השנים 2019 עד 2021 שימש מר שני כמשנה לראש הרשות, והחל משנת 2021 הוא משמש כמנהל הרשות לרישום והסדר זכויות המקרקעין (להלן – הרשות) והממונה על המרשם. בין השנים 2017

עד 2019 שימש מר שני כמפקח על רישום המקרקעין ומנהל תחום מדיניות וניהול ברשות. בין השנים 2005 עד 2016 שימש מר שני כפרקליט בפרקליטות מחוז ירושלים (אזרחי).

המועמדים נבחנו ואושרו על ידי הוועדה המיוחדת ייבחנו על ידי הוועדה לבדיקת מינויים (להלן – **הוועדה**). זאת בהתאם לסעיף 60א לחוק החברות הממשלתיות, התשל"ה-1965.

למען שלמות התמונה, יצוין כי בוועדה מכהנים כיום גם מר יאיר וולף (בתפקיד היו"ר), עו"ד תמר קפלן תורגימן, עו"ד רות גורדין ועו"ד עמית שטאובר, אשר מונו בהחלטה מס' 4491 מיום 31 בינואר 2019 שעניינה מינוי חברי הוועדה המיוחדת לפי סעיף 29 לחוק נכסי נפקדים, התש"ל-1950. עוד יצוין, כי מר יאיר וולף המכתן כאמור כיו"ר הוועדה עבר מתפקידו במשרד ראש הממשלה ביום 1 בדצמבר 2024 ועבר לתפקיד חדש במשרד ההתיישבות והמשימות הלאומיות. עם זאת, מבוקש לרשום את הודעת משרד ראש הממשלה כי מר יאיר וולף ימשיך לכהן כיו"ר הוועדה כעובד מדינה כללי בוועדה, וזאת על דעת ראש הממשלה.

### **קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :**

דרכי המינוי והרכב הוועדה איננו קבוע בחוק או בתקנות. אך עד כה היה מקובל וכי בוועדה יהיו עובדי מדינה בלבד נציגי משרדי ממשלה שונים העוסקים בתחום נכסי נפקדים והמקרקעין הנדונים בוועדה המיוחדת. בנוסף מקובל כי נציג משרד ראש הממשלה ישמש כיושב ראש הוועדה. הרכבה נקבע לאור האינטרסים ביצירת וועדה מקצועית בעלת מומחיות, ולכן שותפים לה בעלי המומחיות הרלוונטית מתוך משרדי הממשלה וכן המומחיות הנצברת של חברי הוועדה, כאשר זמן צבירת המומחיות יכול להמשך זמן רב.

בעניין מינוי יו"ר שאינו עובד משרד ראש הממשלה, עלה קושי בכל הקשור לעמידה בהנחיית היועמ"שית מס' 1.1501 בעניין "מינוי נציג מטעם השר או המשרד הממשלתי בגופים שונים". לפיה, ככלל נציג השר או המשרד הממשלתי יהיה מי שנמנה על הדרג המקצועי במשרד. לצד הכלל האמור, במקרים מיוחדים ובנסיבות חריגות בלבד, ניתן לשקול למנות מי שאינו עובד מדינה בדרג המקצועי כנציג המשרד או השר בוועדה. מפאת חריגות הדברים ורגישותם, הוחלט לפנות למשנה ליועמ"שית לממשלה (משפט ציבורי – מינהלי) על מנת שיאשר כי מתקיימות נסיבות חריגות המצדיקות את המינוי כאמור.

לאחר שיח משותף עם ייעוץ וחקיקה ומשרד ראש הממשלה הוחלט, כדי לשמר את מומחיותו של מר וולף כיו"ר הוועדה ולהבטיח את רציפות פעילותה התקינה של המועצה בנסיבות בהן הרכבה של הוועדה חסר ונדרשת מומחיות נצברת ביחס לפעילותה, יראו בוולף כעובד מדינה "כללי" הממונה על דעתו של ראש הממשלה ובאופן זמני עד שימונה נציג המשרד לתפקיד זה.

עניין נוסף עלה בהקשר להקצבת כהונתם של חברי הוועדה שעד היום לא הוסדרה בנוהג או בנהלי ההתנהלות הוועדה. הוחלט שבשיתוף עם האפוטרופוס לענייני נכסי נפקדים יוסדר בעתיד נוהל לקציבת כהונתם של חברי הוועדה, כך שיתחשב במומחיות של חברי הוועדה שלה בתחום נכסי הנפקדים, שלוקח לה זמן רב להצבר, וכן, במצב הביניים בו קציבת הכהונה תהיה הדרגתית באופן שישמר את פעילותה ומקצועיותה של המועצה.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :**

עמדת היועץ המשפטי של משרד רה"מ – אין מניעה משפטית

עמדת היועץ המשפטי של משרד השיכון – אין מניעה משפטית

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה :**

לאור כל האמור לעיל, אין מניעה משפטית בקבלת הצעת ההחלטה.

  
חתימה

היועץ המשפטי, משרד האוצר

תפקיד

דודי קופל

שם