

הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית - תיקון החלטת

ממשלה

הצעה להחלטה

מחליטים:

א. לתקן את סעיף 1 בהחלטה מספר 3739 של הממשלה, מיום 15.04.2018 (להלן – החלטה 3739) ולהכריז על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.05.2016 (להלן – החלטה 1453) כפי שתוקנה בהחלטת ממשלה 4811 מיום 09.01.2020 (להלן – החלטה 4811) כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2021, או עד למועד שבו הממשלה תאשר מפת פריפריה חברתית שתבוא במקומה של זו שנקבעה בהחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018, לפי המוקדם.

ב. ההכרזה על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בהחלטה 1453 כפי שתוקנה בהחלטה 4811, כאזור עדיפות לאומית הינה לעניין החלטה זו בלבד ועבור המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד במגמה לאפשר למשרד להשיג את היעדים ולפעול בתחומים שנקבעו בהחלטת הממשלה מספר 631 מיום 1.11.2015 (להלן – החלטה 631).

עדיפות לאומית

החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1453 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית, לצד הנימוקים וההסברים שהופיעו בהחלטת הממשלה מספר 3739.

בהתאם להחלטות האמורות הפריפריה החברתית כוללת רשויות מקומיות, שאינן בנגב ובגליל, המדורגות במדד חברתי כלכלי לפי דירוג הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה (להלן – הלמ"ס) באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת וכן אזורים בתוך רשויות מקומיות, שאינן בנגב ובגליל, המדורגים במדד חברתי כלכלי של האזורים הסטטיסטיים לפי דירוג הלמ"ס, באשכולות 1-4, כפי שהוא מעת לעת.

לעניין זה "נגב" ו"גליל" – כהגדרתם בחוק הרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991 ובחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993, בהתאמה.

דברי הסבר

רקע כללי

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), הכריזה הממשלה בהחלטה מס' 631, ובהחלטות מס' 1453 ומס' 4811 שתיקנו אותה, על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית.

תכליתן של החלטות הממשלה כאמור הייתה לתת מענה ליישובי הפריפריה החברתית - כלכלית, שאינם נמנים על הפריפריה הגאוגרפית, קרי - אינם בתחומי הנגב והגליל, והכל לתחומי פעילותו של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, וכמפורט בהחלטה 631. בהחלטת ממשלה מס' 3738 מיום 15.4.2018 אישרה הממשלה מפת פריפריה חברתית שנותנת מענה בכל רחבי הארץ, לרבות בנגב ובגליל, וזאת לטובת תחומי הפעילות שנקבעו בהחלטה הנ"ל (להלן: "מפת הפריפריה החברתית הכללית"). מפת הפריפריה החברתית הכללית מבוססת על שקלול של נתונים הכולל בנוסף למדד הכלכלי חברתי גם נתונים בדבר חוסן הרשות המקומי ומדד הפריפריאליות. מפת הפריפריה החברתית הכללית לא חלה על המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל, נוכח העובדה שהמשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל נותן מתוקף תפקידו מענה ליישובי הנגב והגליל, ומפת הפריפריה לפיה הוא פועל רלוונטית לכתחילה ליישובי המרכז בלבד. בשל כך, קיימת שונות מובנית בין הפריפריה החברתית נשוא החלטה זו לבין מפת הפריפריה החברתית הכללית, המתבטאת בין היתר בכך שהנתון בדבר מדד הפריפריאליות אינו רלוונטי כלל למפה נשוא החלטה זו.

תחום סמכותו של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל הוגדר ממועד הקמתו ועד לשנת 2015 על בסיס גאוגרפי בלבד, קרי, הנגב והגליל על פי הגדרתם בחוק לרשות לפיתוח הנגב, התשנ"ב-1991 וחוק הרשות לפיתוח הגליל, התשנ"ג-1993 בהתאמה. ממועד זה ואילך, תחום הסמכות של המשרד התבסס על בסיס גאוגרפי לעניין הנגב והגליל, ועל בסיס מדד חברתי-כלכלי לעניין הפריפריה החברתית. נקבע כי רשויות מקומיות ואזורים סטטיסטיים ברמה חברתית-כלכלית 1-4 ו יוגדרו כ"פריפריה חברתית" ויכללו תחת סמכות פעילות המשרד (בתחילה נקבעו אזורים סטטיסטיים ברמה 1-8 ולאחר מכן תיקן הלמ"ס את ההגדרה ובהתאם החליטה הממשלה על תיקון ההגדרה). קביעת הפריפריה החברתית לעניין פעילות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל הוארכה מעת לעת במספר החלטות ממשלה. תוקף ההחלטה האחרונה צפוי לפוג ביום 30.6.2021.

במקביל למפת עדיפות לאומית זו, הרלוונטית רק למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, קיימת כאמור לעיל מפת הפריפריה החברתית הכללית המוגדרת במסגרת החלטת הממשלה 3738 מיום ה-15.4.2018. מפת עדיפות לאומית זו בתוקף עד ליום ה-30.9.2021. במקור, כשהממשלה אישרה את הארכת תוקפה של מפת הפריפריה החברתית לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, לצד מפת הפריפריה החברתית הכללית, נרשם כי הסיבות לכך הן הצורך בהיערכות מבנית חדשה, קושי בהגדרה של המפה הכלל ארצית באשר למשרד לאור העובדה שתכלית 2 המפות נועדה להשגת יעדים שונים ובהתייחס לכך שטרם ברור באופן מספק אופן מימוש, השלכות והשפעות המפה הכלל ארצית החדשה. במועד זה מתבקשת הארכה לתקופה מצומצמת של 6 חודשים בלבד על מנת לאפשר את המשך פעילות המשרד בפריפריה החברתית לתקופה נוספת, בה יתאפשר למשרד לפעול בתיאום ובשיתוף עם משרד ראש הממשלה לגיבוש מפת עדיפות לאומית, מתוך כוונה להביא לאישור הממשלה לאחר מכן,

ככל הניתן, הגדרה אחודה לפריפריה החברתית לטובת פעילות הממשלה משנת 2022 ואילך, תוך מתן ביטוי לתכליות, לשיקולים המקצועיים ולתחומי הסמכות, האחריות והפעילות של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, וביצוע ההתאמות והשינויים הנדרשים לעניין זה. הצעת ההחלטה הנוכחית מיועד להאריך את תוקף מפת העדיפות הלאומית לעניין המשרד ולתחום הפריפריה החברתית, עד ליום 31/12/2021, או עד למועד שבו תאשר הממשלה מפת פריפריה חברתית כללית חדשה, כמתואר לעיל, לפי המוקדם.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

תקציב

לא רלוונטי.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר- תומך

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת הממשלה מס' 631 מיום 1.11.2015
החלטת ממשלה מס' 1453 מיום 15.5.2016
החלטת ממשלה מס' 2975 מיום 11.8.2017
החלטה ממשלה מס' 3739 מיום 15.04.2018
החלטה ממשלה מס' 4811 מיום 09.01.2020

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת חוות דעת היועץ המשפטי של המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל

סיווגים

סיווג ראשי: תהליך.

סיווג משני: תהליך.

תחום פעולה עיקרי: חברה וכלכלה

מוגש על ידי השר לפיתוח הפריפריה, הנגב
והגליל

ו' בתמוז התשפ"א

16 ביוני 2021



המשרד לפיתוח הפריפריה הנגב והגליל לשכת היועץ המשפטי

ה' תמוז תשפ"א
15 יוני 2021

חוות דעת משפטית - הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית - תיקון החלטת ממשלה

תמצית החצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

מוצע לתקן את סעיף 1 להחלטת הממשלה מספר 3739 מיום 15.04.2018 (להלן – החלטה 3739) ולהכריז על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.05.2016 (להלן – החלטה 1453) ובהחלטת ממשלה 4811 מיום 09.01.2020 (להלן – החלטה 4811) כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 31.12.2021.

ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור עדיפות לאומית הינה לעניין החלטה זו בלבד ועבור המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד במגמה לאפשר למשרד להשיג את היעדים ולפעול בתחומים שנקבעו בהחלטת הממשלה מספר 631 מיום 1.11.2015 (להלן – החלטה 631).

כעת מוצע להאריך את תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור עדיפות לאומית עד ליום ה-31 בדצמבר 2021 אינה מהווה התחייבות תקציבית כלשהי של אגף התקציבים במשרד האוצר לגבי תקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לשנות התקציב הבאות.

השיקולים והנימוקים:

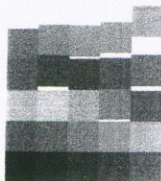
החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1453 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית לצד הנימוקים וההסברים שהופיעו בהחלטת הממשלה מספר 3297 מיום 28.12.2017. שיקולי העדיפות הלאומית מובאים בהרחבה בהחלטת הממשלה מספר 3739 מיום ה-15.04.2018.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה:

אין הסתייגות משפטית.

בברכה,

אביתר טסלר, עו"ד
היועץ המשפטי





מזכירות הממשלה

החלטה מספר 3739 של הממשלה מיום 15.04.2018.

הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור בעל עדיפות לאומית
- תיקון החלטת ממשלה

3739.

מ ח ל י ט י ם :

1. לתקן את סעיף א' להחלטת הממשלה מספר 3297 מיום 28.12.2017 ולהכריז על הפריפריה החברתית, כהגדרתה בסעיף 2 להחלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.5.2016 (להלן – החלטה 1453), כאזור בעל עדיפות לאומית עד ליום 30.6.2021.
2. ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור עדיפות לאומית הינה לעניין החלטה זו בלבד ועבור המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד במגמה לאפשר למשרד להשיג את היעדים ולפעול בתחומים שנקבעו בהחלטת הממשלה מספר 631 מיום 1.11.2015 (להלן – החלטה 631).
3. הנעת החלטה זו מבוססת על השיקולים והנימוקים שביסוד החלטה 1453 לפי פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, שעניינו עדיפות לאומית לצד הנימוקים וההסברים שהופיעו בהחלטת הממשלה מספר 3297 מיום 28.12.2017.
4. הארכת תוקף ההכרזה על הפריפריה החברתית כאזור עדיפות לאומית עד ליום ה-30 ביוני 2021 אינה מהווה התחייבות תקציבית כלשהי של אגף התקציבים במשרד האוצר לגבי תקציב המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לשנות התקציב הבאות.

עדיפות לאומית

המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל הינו משרד שתחום סמכותו מוגדר על בסיס גיאוגרפי וזאת בשונה מכל שאר משרדי הממשלה, למעט משרד ירושלים ומורשת, אשר תחום סמכותם הוא נושאי (בריאות, חינוך וכו').

עד לחודש נובמבר 2011 תחום סמכותו של המשרד לענייני הפריפריה, הנגב והגליל כלל רק את אזורי הנגב והגליל, ובהתאם גם שמו של המשרד היה "המשרד לפיתוח הנגב והגליל". ביום 1.11.2015 החליטה הממשלה להרחיב את תחום סמכותו של המשרד לפיתוח הנגב והגליל כך שיכלול, בנוסף על אזורי הנגב והגליל, גם את מה שהוגדר באותה החלטה כ"פריפריה חברתית". בהתאם שונה שמו של המשרד ל"משרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל".

עוד קבעה ההחלטה, כי האזורים והיישובים המוגדרים כפריפריה חברתית באותה החלטה יהיו בעלי עדיפות לאומית לעניין אותה החלטה ולעניין פעולות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל. בהתאם לכך נקבע כי השר לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יהיה רשאי, בתיאום עם המשרדים הנוגעים בדבר ובהלימה למדיניותם, לקבוע אמות מידה על פי שיקולים מקצועיים לעניין הטבות ותמריצים אשר יינתנו לפריפריה החברתית, ואשר ייקבעו בהלימה לתכלית קביעתה של הפריפריה החברתית כאזור עדיפות לאומית, והכול במסגרת התקציב המאושר של המשרד. החלטת הממשלה ציינה מפורשות כי ההכרזה על אזורים ויישובים אלו כבעלי עדיפות לאומית הינה "לעניין החלטה זו".

בהחלטת הממשלה מס' 1453 מיום 15.5.2016 תיקנה הממשלה את הגדרת הפריפריה החברתית לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל והתבחינים שבתוקף לעניין הגדרת הפריפריה החברתית הם אלו הקבועים בהחלטה זו. במסגרת זו ציינה הממשלה כי תכלית ההכרה ומאפייני ההגדרה שנקבעו לפריפריה החברתית בהחלטה 631, שכוונה כאמור למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל בלבד, נעשו במטרה לתת מענה ליישובי הפריפריה החברתית-כלכלית, שאינם נמנים על הפריפריה הגיאוגרפית, קרי אינם בתחומי הנגב והגליל. מאחר שתחומי הנגב והגליל נמצאים בתחום הסמכות של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, קבעה הממשלה תבחינים הנוגעים לקביעת הפריפריה החברתית במרכז הארץ בלבד.

בנסיבות המתוארות הממשלה לא ראתה צורך לכלול בהגדרת הפריפריה החברתית הנוגעת למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, ואליו בלבד, שיקולים של פריפריאליות גיאוגרפית, וקבעה כי לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, בהחלטה הספציפית האמורה, ולה בלבד, ייכללו יישובים בדירוג חברתי כלכלי של 1-4 ללא קשר למיקומם או אזורים בתוך רשויות מקומיות, שאינן בנגב ובגליל, המדורגים במדד חברתי-כלכלי של האזורים הסטטיסטיים לפי דירוג הלמ"ס, באשכולות 1-8, כפי שהוא מעת לעת. ההחלטה הדגישה כי הפריפריה הגיאוגרפית המשמעותית כוללת

את אזורי הנגב והגליל, וציינה במפורש כי ההחלטה מבקשת להגדיר פריפריה חברתית שאינה גיאוגרפית.

בימים אלו צפויה הממשלה לאשר החלטה בדבר הכרזה על אזורים ועל יישובים כבעלי עדיפות לאומית; במסגרת זו צפויה הממשלה להגדיר לראשונה גם מפת פריפריה חברתית המיועדת לאפשר, באופן רוחבי, למשרדי ממשלה לקבוע הטבות לפריפריה החברתית. עם זאת, בשונה מהגדרת הפריפריה החברתית לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, ההגדרה שתביא הממשלה היא החלטה העומדת לרשות כלל משרדי הממשלה שתחומי פעילותם נכללים בהחלטה, ועניינה מתן כלים לצמצום פערים חברתיים בכלל הארץ, להבדיל מהתכלית שנקבעה למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, שעניינה מתן סמכות למשרד, שתחום סמכותו, בשונה מכלל משרדי הממשלה, מוגדר על בסיס גיאוגרפי, וכלל כבר את אזורי הנגב והגליל. בנוסף, מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית מיועדת לאפשר כלים שתכליתם סיוע לאוכלוסייה החלשה, בעוד שההגדרה בהתייחס למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל מאפשרת מנעד כלים רחב יותר, אם כי מוגבל כמובן בהתאם לתכליות ההחלטה במסגרת המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.

במילים אחרות, אף שההחלטה לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל וההחלטה החדשה משתמשות באותו מונח - פריפריה חברתית - הן מכוונות לתכלית שונה; ההחלטה של נגב-גליל היא לטובת אזורים ויישובים שאינם בנגב ובגליל שלגביהם תהיה למשרד סמכות פעולה; ההחלטה החדשה היא לעניין יצירת מפה לצמצום פערים כלל ארצי, שיאפשר לכלל משרדי הממשלה הרלוונטיים להפעיל בהם כלים לצמצום אותם פערים, כמפורט בהחלטה. במבט רטרוספקטיבי, ההגדרה של נגב וגליל מתייחסת ליישובים חלשים במרכז הארץ ולהם בלבד, ולעניין סמכות המשרד, ואילו ההחלטה החדשה היא מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית של הממשלה המבטאת את מדיניות הממשלה בעניין.

ההחלטה שהעביר המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל ציינה כאמור במפורש כי הנגב והגליל הם פריפריה גיאוגרפית, וממילא לא נבחנה לגבי יישובים באזורים אלו "פריפריה חברתית". ההחלטה החדשה של הממשלה היא החלטת מדיניות כוללת בדבר מפת תיעדוף אזורים ויישובים בכלל הארץ, הבוחנת את כלל היישובים וזאת לטובת פעילות משרדים שלהם תחום פעולה מוגדר, שאינו גיאוגרפי, ואשר יכולים במקרים המתאימים להחליט על מתן הטבות לפריפריה החברתית בהתאם להגדרתה במפה הארצית.

בהתאם לכך, מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית (להבדיל מהגדרת הפריפריה החברתית לעניין המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל) בוחנת על בסיס קריטריונים זהים ושווים את כלל האזורים והיישובים במדינת ישראל ומגדירה את החלשים בהם ככאלו שבהם רשאים השרים הרלוונטיים לתת הטבות; בהתאם לכך היא גם מפה המאפשרת הקצאה ישירה של הטבות לאזורים וליישובי הפריפריה החברתית, שכן מבחן העדיפות הלאומית כבר התקיים במסגרת אישור החלטת הממשלה בעניין. להבדיל, ההגדרה של נגב-גליל אינה כלל ארצית, והיא אינה משווה בין מצבם של תושבים בשכונות וביישובים מקבילים בנגב או בגליל ובמרכז הארץ, כך שהיא לא מאפשרת הפעלת כלי מדיניות לעניין "פריפריה חברתית" בראייה כלל ארצית, אלא לעניין יישובים חלשים במרכז הארץ. לפי ההגדרה של נגב-גליל, יישובים בנגב ובגליל כלל אינם יכולים להיחשב לפריפריה חברתית, ומובן שזה אינו המצב, אלא שהתכלית שנקבעה לעניין ההגדרה לא הייתה הגדרה כוללת של פריפריה חברתית, אלא רק זיהוי יישובים חלשים במרכז. בשל כך, קיימת גם שונות מובנית בין הפריפריה החברתית נשוא החלטה זו לבין מפת הפריפריה החברתית הכללית, המתבטאת בין היתר בכך שהנתון בדבר מדד הפריפריאליות אינו רלוונטי כלל למפה נשוא החלטה זו.

עוד נציין בהקשר זה כי התכלית השונה של מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית ושל ההגדרה של נגב-גליל מובילה גם לשונות בהיקף האוכלוסייה הנכללת בכל אחת מהגדרות. בעוד שההגדרה של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל היא הגדרה שתכליתה לייצר סמכות פעולה למשרד ולפיכך היא מבקשת להגיע להיקף אוכלוסייה גדול ככל הניתן, ההגדרה במפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית מיועדת לאפשר מתן הטבות על ידי משרדים שתחום פעילותם הוא לכתחילה נושאי, ושבמקרים המתאימים עשויים להחליט על הטבה שתיוחד לפריפריה החברתית, ולפיכך היא מכוונת להיות מחודדת ומצומצמת לאותם מקרים בלבד שבהם יש צורך בה.

עוד יצוין כי מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית, במסגרת תיחומה על בסיס מגבלות תקציב והיקף, ולאור הרצון להופכה למפה אפקטיבית, מבוססת על שקלול של נתונים הכולל, בנוסף למדד הכלכלי-חברתי של האזור או היישוב ונתונים בדבר פריפריאליות, גם נתונים בדבר החוסן הכלכלי של הרשות המקומית. צעד זה מאפשר במפה הכלל ארצית מיקוד תקציבים לאותם מקומות שבהם יש צורך מיוחד בהקצאה נוכח יכולתה המוגבלת של הרשות המקומית לסייע לתושבים החלשים, באופן שמייצר שוויוניות מהותית בין יישובים ושכונות (אזורים סטטיסטיים) המשתייכים לרשויות בעלות עוצמה כלכלית שונה. ההגדרה של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל לא עושה שימוש במדידת החוסן של הרשות נוכח

העובדה שהיא מכוונת לשאלת הסמכות ומיועדת כאמור להיקף מקסימלי אפשרי, כאשר המשרד רשאי להוסיף פרמטרים מחדדים ומצמצמים רק במסגרות הקצאה שונות ועל בסיס קולות קוראים שונים ועל בסיס שיקולים מקצועיים. עוד יצוין כי מדד חוסן הרשות שבו נעשה שימוש במפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית, הנגזר ממענק המודל המחושב לכל רשות, הוא מודל שלא נעשה בו שימוש בהקשרים דומים בטרם ההחלטה על המפה הכללית, ולכן גם לא יכול היה להילקח בחשבון במועד קבלת ההחלטה של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.

בהחלטת הממשלה החדשה הוחלט כי בשלב זה הגדרת הפריפריה החברתית הכלולה בה לא תחול על המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, אשר ימשיך לפעול בהתאם להגדרות שנקבעו לו בהחלטה 1453. המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל פועל מזה שנים רבות במתכונת אזורית (להבדיל מנושאית) ויש לו זרועות פעולה בנגב ובגליל (הרשות לפיתוח הגליל והרשות לפיתוח הנגב), כך שהוא מובנה לפעילות אזורית ולא לפעילות כלל ארצית, ולפיכך ההגדרה החדשה מצריכה היערכות מבנית שונה שלו, אשר השפעותיה טרם ברורות במועד זה. בנוסף הגדרת מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית היא חדשה, וטרם ברור באופן מספק אופן מימושה והשלכות קביעתה. בנוסף, מאחר שההחלטה החדשה בדבר מפה כלל ארצית התקבלה לאחר ההחלטה של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, ולאחר שנערך לעניין במסגרת תוכנית העבודה שלו, קיים קושי ממשי ביישום ההגדרה של המפה הכלל ארצית באשר למשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל שתכלית ההגדרה שלו נועדה להשגת יעדים שונים. לכן, על מנת למנוע קשיים וספקות ביישום פעילות המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל, מוצע להותיר בינתיים את ההגדרה שנקבעה למשרד זה כפי שהוגדרה בהחלטה 1453. כן מוצע להאריך את תוקף החלטה 1453 עד ליום 30.6.2021, כך שתקופת התוקף שלה תהיה זהה לתקופת התוקף של ההחלטה על מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית כדי לאפשר תקופת למידה מספקת של מפת הפריפריה החברתית הכלל ארצית וכדי שהמשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל יוכל לשקול במועד רלוונטי עתידי, קרי במועד גיבושה של מפת עדיפות לאומית כללית חדשה, הגדרה אחודה הלוקחת בחשבון הן את התוצאות שיושגו, ככל שיושגו, בהפעלת המפה הכלל ארצית, ובהפעלת הסמכות של המשרד לפיתוח הפריפריה, הנגב והגליל.

למען הסדר הטוב, יובהר כי על החלטת הממשלה מספר 1453 מיום 15.5.2016, כמו גם על הטבות שניתנות מכוחן, חלות הוראות סעיף 153(ד) לחוק, שכן הן נקבעו מראש לתקופה הקצרה מארבע שנים.