

## אישור מינוי משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי)

### הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם, בהתאם לסעיף 23 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959, לאשר את מינויה של אביטל סומפולינסקי לתפקיד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) במשרד המשפטים.  
תוקף המינוי הוא לשש שנים.

### דברי הסבר

בהתאם לסעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו. לפי סעיף 21 לחוק, רשאית הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות שמוקמת מכוח החוק, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול חובת המכרז כאמור בסעיף 19.

בהחלטה מס' 2543 מיום 29.9.2002, הוחלף הפטור ממכרז פומבי למשרות המשנים ליועצת המשפטית לממשלה בפטור ממכרז בכפוף לקיום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים (סעיף 4 להחלטה). באותה ההחלטה אף נקבע הרכב ועדת האיתור. בהתאם להחלטה 2543 הנ"ל הוקמה ועדה לאיתור מועמדים למשרת משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי חוקתי).

בראש ועדת האיתור עמד היועץ המשפטי לממשלה ד"ר אביחי מנדלבליט וחבריה היו נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ; מנכ"ל משרד המשפטים, מר ערן דויד; משפטנית הבקאה במשפט ציבורי, ד"ר אורית רשפי (לביא); ואשת אקדמיה מתחום המשפט, פרופ' יפה זילברשץ.

כמפורט בהחלטת הוועדה מיום 11.04.22, לאחר שהוועדה לא סיימה את הבחירה טרם סיום תפקידו של היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבליט, נמשכה עבודת הוועדה בראשות היועצת המשפטית לממשלה הנכנסת, עו"ד גלי בהרב-מיארה;

ביום 11 לאפריל 2022 המליצה ועדת האיתור לשר המשפטים, פה אחד, על מינויה של עו"ד אביטל סומפולינסקי לתפקיד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי). מצ"ב החלטת הוועדה וכן קורות חייה של המועמדת.

שר המשפטים אימץ את החלטת הוועדה, ומבקש להביא לאישורה של הממשלה את מינויה של עו"ד אביטל סומפולינסקי לתפקיד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) בהתאם לסעיף 23 לחוק.

בהתאם להחלטה מס' 2153 של הממשלה מיום 11.12.2016 בנושא "תקופת הכהונה של המשנים ליועץ המשפטי לממשלה - תיקון החלטת ממשלה", המשנה ליועצת המשפטית לממשלה ימונה לתקופת כהונה אחת בת 6 שנים.

התקבל אישור בטחוני כנדרש.

### נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לא רלוונטי.

### גורם אחראי למעקב

לא רלוונטי.

**תקציב**

לא רלוונטי.

**השפעת ההצעה על מצבת כח האדם**

לא רלוונטי.

**עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם**

לא רלוונטי.

**החלטות קודמות של הממשלה בנושא**

החלטת הממשלה מס' 2543 מיום 29.9.2002 ;

החלטת הממשלה מס' 2153 מיום 11.12.2016.

**עמדת היועצת המשפטית של המשרד יוזם ההצעה**

לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים, אין מניעה משפטית בקבלת ההחלטה.

**סיווגים**

סיווג ראשי: מינויים

תחום פעולה עיקרי: המגזר הציבורי

מוגש על ידי שר המשפטים

כ"ג בניסן התשפ"ב  
24 באפריל 2022





## חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה

### **נושא הצעת ההחלטה :**

אישור מינוי משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט חוקתי-ציבורי)

### **תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים :**

בהתאם לסעיף 19 לחוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959 (להלן: "החוק"), לא יתמנה אדם עובד המדינה אלא לאחר שנציב השירות הכריז על המשרה בפומבי, על פי בקשת המנהל הכללי או מי שהוסמך לכך על ידיו. לפי סעיף 21 לחוק, רשאית הממשלה, על פי הצעת ועדת השירות שמוקמת מכוח החוק, לקבוע משרות וסוגים של משרות שעליהם לא תחול חובת המכרז כאמור בסעיף 19.

בהחלטה מס' 2543 מיום 29.9.2002, הוחלף הפטור ממכרז פומבי למשרות המשנים ליועצת המשפטית לממשלה בפטור ממכרז בכפוף לקיום הליך מיוחד של ועדה לאיתור מועמדים (סעיף 4 להחלטה). באותה ההחלטה אף נקבע הרכב ועדת האיתור.

בהתאם להחלטה 2543 הנ"ל הוקמה ועדה לאיתור מועמדים למשרת משנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי חוקתי)

בראש ועדת האיתור שמונתה עמד היועץ המשפטי לממשלה, ד"ר אביחי מנדלבליט, חבריה היו נציב שירות המדינה, פרופ' דניאל הרשקוביץ; מנכ"ל משרד המשפטים, מר ערן דויד; משפטנית הבקאיה במשפט ציבורי, ד"ר אורית רשפי (לביא); ואשת אקדמיה מתחום המשפט, פרופ' יפה זילברשץ.

כמפורט בהחלטת הוועדה מיום 11.04.22 לאחר שהוועדה לא סיימה את מלאכת הבחירה, טרם סיום תפקידו של היועץ המשפטי לממשלה ד"ר אביחי מנדלבליט, נמשכה עובדת הוועדה בראשות היועצת המשפטית הנכנסת עוה"ד גלי בהרב-מיארה.

ביום 11 לאפריל 2022 המליצה ועדת האיתור לשר המשפטים, פה אחד, על מינויה של עו"ד אביטל סומפולינסקי לתפקיד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי). מצ"ב החלטת הוועדה וכן קורות חייה של המועמדת.

שר המשפטים אימץ את החלטת הוועדה, ומבקש להביא לאישורה של הממשלה את מינויה של עו"ד אביטל סומפולינסקי לתפקיד המשנה ליועצת המשפטית לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) בהתאם לסעיף 23 לחוק.

בהתאם להחלטה מס' 2153 של הממשלה מיום 11.12.2016 בנושא "תקופת הכהונה של המשנים ליועץ המשפטי לממשלה - תיקון החלטת ממשלה", המשנה ליועץ המשפטי לממשלה תמונה לתקופת כהונה אחת בת 6 שנים.

טרם התקבל אישור בטחוני כנדרש.

למועמדת נערך הסדר למניעת ניגוד עניינים.

מינוי מועמד בעל זיקה לשר משרי הממשלה

במסגרת "שאלון" למועמד לוועדת האיתור, דיווחה עו"ד אביטל סומפולינסקי כי קיימים קשרי ידידות בינה ובין השרים חילי טרופר ויועז הנדל, על רקע שכנות ומגורים משותפים במושב. במסגרת השאלון, ככל שמועמד עונה בחיוב על אחת השאלות בנושא זיקה לשר משרי הממשלה, נדרש המועמד לפרט בדבר כישוריו המיוחדים, ככל שישנם, לתפקיד אליו הוא מועמד. במענה לשאלה זו, השיבה עו"ד סומפולינסקי כי כישוריה הם "מומחיות מובהקת במשפט חוקתי ובחקיקה, אותה רכשתי כעובדת משרד המשפטים וכעובדת הכנסת במשך 20 שנה".

בהנחיית היועצת המשפטית לממשלה מס' 1.1554 שעניינה "ועדה לאיתור מועמדים – מועמד בעל זיקה לשר משרי הממשלה", נקבע כי מעבר לחובה החלה על ועדת האיתור, ככלל, לנמק את המלצתה ולבסס אותה על הנתונים שהובאו בפניה, במקרה שהמועמד עליו ממליצה הוועדה הוא בעל זיקה לשר משרי הממשלה, על הוועדה להתייחס בנימוקיה גם לעניין זה, קרי, לנמק את בחירתה במועמד על אף הזיקה הקיימת תוך הצגת הכישורים המצדיקים את הבחירה בו. כמו כן, בהתאם להנחיה, במקרה שאחד המועמדים עליהם שוקלת הוועדה להמליץ הוא בעל זיקה לשר משרי הממשלה, על ועדת האיתור להמליץ בפני השר על מועמד אחד בלבד.

בישיבתה של הוועדה מיום 13.4.2022, התייחסה הוועדה לעובדה שצוינה על ידי עוה"ד אביטל סומפולינסקי בשאלון לפיה יש לה זיקה אישית (קשרי ידידות) עם שר התרבות והספורט חילי טרופר ועם שר התקשורת ד"ר יועז הנדל (יצוין כי בשגגה, הנושא לא נבחן מלכתחילה בעת בחינת המועמדים ע"י ועדת האיתור, ולכן, הוועדה התכנסה מחדש על מנת להשלים את הבחינה בעניין זה). בהקשר האמור, הוועדה קבעה כי עו"ד סומפולינסקי היא המועמדת המתאימה ביותר לתפקיד ונימקה את קביעתה זו כדלקמן:

"כפי שהובהר במכתבה של הוועדה לשר המשפטים, עו"ד אביטל סומפולינסקי היא בעלת ניסיון רב בעולם המשפט הציבורי. הוועדה התרשמה מהופעתה המרשימה בפניה, ובתוך כך ניכרה היכרותה הטובה של עו"ד סומפולינסקי עם מערכת המשפט הציבורית וגופי המנהל הרלוונטיים, ועם תחומי המשפט בהן היא עוסקת. עו"ד סומפולינסקי הציגה משנה סדורה ומפורטת ביחס לעבודת המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) והמחלקה הכפופה לו, ניתחה בצורה בהירה את האתגרים הניצבים בפניה בשנים הקרובות, ואת דרכי ההתמודדות עמם, הן במישור המקצועי והן במישור הניהולי. בנוסף, התרשמה הוועדה כי ניסיונה המקצועי בתחומים הרלוונטיים לתפקיד, והשכלתה המשפטית, יאפשרו לה להוביל מהלכים משמעותיים שתכליתם שיפור מערך הייעוץ המשפטי לממשלה, מבחינה מקצועית ומבחינה ניהולית, וחזוקת אמון הציבור בייעוץ המשפטי לממשלה. עו"ד סומפולינסקי זכתה להמלצות מצוינות ומגוונות מאוד מצד בכירים בשירות המשפטי הציבורי במדינת ישראל בהווה ובעבר, ובתוכם גם כאלה העובדים עם המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי) באופן צמוד, מראשי גופי מנהל ציבורי ומאחרים. כל הממליצים עמדו על מעלותיה המקצועיות הטובות של עו"ד סומפולינסקי, והדגישו כי מדובר לשיטתם במועמדת ראויה ביותר לתפקיד המשנה ליועץ המשפטי לממשלה (משפט ציבורי-חוקתי). לאורך שנותיה בשירות הציבורי, הוכיחה עו"ד סומפולינסקי יכולת משפטית גבוהה ביותר, יכולת עמידה בלחצים, והפגינה הבנה עמוקה של המשפט החוקתי. עוד ניכר כי לעו"ד סומפולינסקי היכרות מעולה עם מכלול תחומי הפעילות של המחלקה.



חברי הוועדה סבורים כי אכן עוה"ד סומפולינסקי בעלת כישורים כפי שפורט לעיל ובמיוחד היא בעלת מומחיות מובהקת בתחום המשפט החוקתי, אשר הם כישורים המצדיקים את בחירתה על אף הזיקה לחברי הממשלה כפי שפורט לעיל."

מהאמור לעיל עולה, כי הוועדה מצאה שעו"ד סומפולינסקי היא בעלת הכישורים המצדיקים את הבחירה בה כמועמדת המתאימה ביותר, על אף הזיקה האמורה, וזאת בהתאם להנחיות היועצת המשפטית לממשלה.

כמו כן, בהתאם להנחיית היועמ"ש מס' 1.1554 שהוזכרה לעיל, ועדת האיתור המליצה על עו"ד סומפולינסקי כמועמדת יחידה.

#### מניעת ניגוד עניינים

בהנחיית היועץ המשפטי לממשלה מס' 1.1555 שעניינה "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים בשירות המדינה" נקבע כי עובד ציבור עלול להימצא במצב של חשש לניגוד עניינים בעבודתו הציבורית, כאשר עניין עליו הוא מופקד בתפקידו הציבורי עלול להתנגש עם עניין אחר שלו או עם תפקיד אחר שהוא ממלא. בהתאם להנחיה זו ובהתאם לפרק משנה 13.5 להוראות התקשי"ר שעניינו "עריכת הסדרים למניעת ניגוד עניינים", מילאה עו"ד סומפולינסקי שאלון לאיתור חשש לקיומו של ניגוד עניינים. בהתבסס על המידע שנמסר במסגרת השאלון נערך לה הסדר למניעת ניגוד עניינים.

**עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:**  
אין.

**עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההצעה:**  
לעמדת היועצת המשפטית למשרד המשפטים, אין מניעה משפטית לקבלת ההצעה.

לאה רקובר, עו"ד  
היועצת המשפטית למשרד המשפטים

י"ג ניסן תשפ"ב  
14 אפריל 2022