

הקמת קרן להוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים ששירתו במבצע "צוק איתן"

הצעה להחלטה

מחליטים :

1. להטיל על שר הביטחון להקים קרן במשרד הביטחון: "הקרן להוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים ששירתו במבצע צוק איתן", שתטפל בחיילי מילואים ששירתו במבצע "צוק איתן" החל מיום 7 ביולי 2014 ועד ליום 28 באוגוסט 2014, בין היתר בגין נזקים כלכליים שנגרמו להם עקב השתתפותם בלחימה או עקב קריאתם לשירות מילואים בהתראה קצרה, ולשם הוקרתם (להלן: "הקרן").

הקרן תטפל בבקשות על פי כללים ומבחנים שתקבע, שיתייחסו, בין היתר, לחיילי מילואים ששירתו במבצע "צוק איתן" שהנם בעלי עסקים שהכנסתם נפגעה, סטודנטים, בעלי משפחות ואחרים.

לקרן יוקצה סכום של 30 מיליון ש"ח לטיפול בבקשות האמורות.

2. על אף האמור בסעיף 1(ב) ו-1(ג) להחלטת ממשלה מס' 4712 מיום 3.6.2012, חייל מילואים ששירת במהלך מבצע "צוק איתן" ואשר עונה על הגדרת "חייל מילואים פעיל" בזכות ימי מילואים שביצע במהלך שנת 2014 ועד ליום 30.8.2014 ייחשב ל"חייל מילואים פעיל" ויהיה זכאי לקבלת הטבות מכוח מעמדו ככזה החל מיום 1.9.2014 ועד ליום 1.5.2018.

3. הממשלה רושמת לפניה את הודעת שר הביטחון כי צה"ל יעניק לחיילי מילואים ששירתו במהלך מבצע "צוק איתן", פעילות רווחה להם ולמשפחתם, לפי קריטריונים שיקבעו.

עלות מוערכת לסעיף זה: 15 מיליון ש"ח.

4. כל התשלומים כאמור בהחלטה זו יינתנו בנוסף על כל סכום המגיע לחיילי המילואים על פי כל דין.

דברי הסבר

רקע כללי

בעקבות השתתפותם במבצע "צוק איתן" נגרמו לחיילי מילואים בצה"ל נזקים כלכליים. החלטה זו נועדה להקים קרן להקרת חיילי המילואים, שתסייע למי שהשתתפו בלחימה במבצע "צוק איתן" או שנקראו לשירות מילואים בהתראה קצרה, ועקב כך נגרמו להם נזקים כלכליים.

סעיף 1 להחלטה נועד להעניק לחיילים ששירתו במהלך מבצע "צוק איתן" סיוע כספי, וזאת באמצעות הקמת קרן סיוע למתן פיצויים אשר תעניק פיצוי בגין נזקים כלכליים שנגרמו לחיילים בעקבות השתתפותם בלחימה. זאת בדומה לקרן הסיוע שהוקמה לצורך סיוע ותגמול לחיילי המילואים ששירתו בתקופת הלחימה בלבנון, בהחלטת ממשלה 405 מיום 27.08.2006. לצורך עבודת הקרן, יגובשו במערכת הביטחון קריטריונים ברורים אשר יקבעו את הזכאות לפיצוי ותגמול.

סעיף 2 להחלטה נועד להעניק מעמד של "חייל מילואים פעיל" כבר החל מיום 1.9.2014, לחיילי מילואים שבזכות שירותם בשנת 2014 עונים להגדרה של "חייל מילואים פעיל" על-פי החלטת הממשלה מס' 4712 מיום 3.6.2012. זאת חלף שמועד זכאותם לקבלת ההטבות המגיעות להם ככאלה יחול רק ביום 1.5.2015.

נתונים תומכי החלטה ומידע מחקרי

לא רלוונטי.

היבטים כלכליים

עלות מוערכת לביצוע ההחלטה: 45 מיליון ש"ח.

השפעות אפשריות להחלטה (כלכלה, חברה, סביבה וממשל)

סיוע לחיילי המילואים שנטלו חלק במבצע "צוק איתן" וחיזוק מערך המילואים ככלל.

השפעת ההצעה על מצבת כוח האדם

אין השלכה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

שר האוצר תומך בהחלטה.

חלופות להצעת ההחלטה

לא רלוונטי.

הזיקה שבין ההצעה לבין יעדי הממשלה

ההחלטה מהווה נדבך נוסף בפעולות הממשלה לחיזוק מערך המילואים, אותו רואה הממשלה כחלק בלתי נפרד מהצבא וגורם מרכזי עליו נשען צה"ל לצרכי ביטחון בעתות חרום וגם בשגרה.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטה מס' 2896 של הממשלה מיום 6.1.2008

החלטה מס' 4712 של הממשלה מיום 3.6.2012

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצ"ב.

סיווגים

ראשי 06 פורמלי

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר הביטחון
ועל ידי שר האוצר

יא' באב התשע"ד
07 באוגוסט 2014



מדינת ישראל
משרד הביטחון
בלמ"ס



היועץ המשפטי למערכת הביטחון

תאריך: י"א
06 אוגוסט
סימוכין: תשע"ד
2014
נ-יועמ-060814-006014

לכבוד: אביחי מנדלבליט, מזכיר המשלה

הנדון: חוות דעת נלווית להצעת החלטה לממשלה בנושא הקמת חקרון להוקרה, סיוע ותגמול לחיילי מילואים ששירתו במבצע "צוק איתן"

נושא הצעת ההחלטה:

מתן הוקרה, סיוע ותגמול לחיילי המילואים שהשתתפו בלחימה במבצע "צוק איתן" או שנקראו לשירות מילואים בהתראה קצרה, ועקב כך נגרמו להם נזקים כלכליים, וזאת בין היתר באמצעות הקמת קרן לסיוע לחיילי מילואים אלה. ההצעה מוגשת על-ידי שר הביטחון ושר האוצר.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטי המשפטיים:

לסעיף 1 - ההחלטה מקימה מנגנון דומה לזה שהוקם בהחלטת הממשלה מס' 405 מיום 27.8.2006, לאזור מלחמת לבנון השנייה.
לסעיף 2 - ההחלטה מקדימה את הענקת הזכאות למעמד של "חייל מילואים פעיל" לחיילי מילואים שבזכות שירותם בשנת 2014 עונים להגדרה של "חייל מילואים פעיל" על-פי החלטת הממשלה מס' 4712 מיום 3.6.2012, כך שמועד כניסת זכאותם לתוקף תחול ביום 1.9.2014 במקום ביום 1.5.2015.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

אין.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועץ המשפטי למשרד האוצר מסכים.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד:

אין מניעה משפטית לקבל את ההצעה.

אחז בן ארי
היועץ המשפטי

עותק: היועץ המשפטי למשרד האוצר



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 4712 של הממשלה מיום 03.06.2012.

4712.

שינוי הגדרת "חייל מילואים פעיל"

מ ח ל י ט י ס , בהמשך להחלטת הממשלה מספר 2896 מיום 6.1.2008 בנושא הטבות לחיילי המילואים (להלן: החלטת הממשלה) ובהתאם להחלטה מספר מיל/5 של ועדת השרים לעניין מערך המילואים מיום 23.5.2011:

1. להחליף את סעיף 2 להחלטת הממשלה, ובמקומו לקבוע כי הגדרת "חייל מילואים פעיל" לעניין החלטת הממשלה תהיה כדלקמן:

א. חייל, שנמנה על מערך המילואים של צה"ל, ושירת 20 ימי מילואים לפחות בתקופה של שלוש שנים רצופות, הנקבעת על ידי צה"ל בהתאם לסעיף 7 לחוק שירות המילואים, התשס"ח-2008.

ב. חייל מילואים פעיל כאמור בסעיף קטן (א), יהיה זכאי להטבות המפורטות בהחלטת הממשלה, במשך שלוש שנים קלנדאריות שתחילתן ב-1 במאי של השנה העוקבת לשנה שבה השלים צבירה של 20 ימי מילואים כאמור.

ג. למען הסר ספק יודגש, כי תקופת זכאותו של חייל מילואים פעיל להטבות בגין שירות מילואים בתקופה של שלוש שנים רצופות כאמור בסעיף קטן (א), לא תעלה על שלוש שנים.

ד. על אף האמור בסעיף קטן (ג) לעיל, הזכאות להטבות בתחום המשכנתאות, זכויות במקרקעין ותפקידים בשירות המדינה, כאמור בסעיפים 1(ה), 1(1), 1(ה), 1(2) ו-1(ט) להחלטת הממשלה, תחולנה על מי שהוגדר כחייל מילואים פעיל במשך זמן מצטבר של 6 שנים לפחות.

מזכירות הממשלה

ה. הוראת מעבר: מי ששירת 20 ימי מילואים לפחות בשלוש השנים הקודמות למועד החלטה זו, יוכר כחייל מילואים פעיל כאמור בסעיף קטן (א) מי שלא הגיע למכסה האמורה אך שירת 10 ימי מילואים לפחות בשנת 2011, יהיה זכאי להטבות במשך שנה קלנדארית אחת שתחילתה ביום 1.5.2012.

1. להבהיר כי הסכום הדרוש למימון ההטבות המפורטות בהחלטת הממשלה יוקצה מתקציב המשרד הרלוונטי, ובכל מקרה לא יועבר כתקציב תוספתי ממשרד האוצר.