

*

הקמת כפר סטודנטים בשדרות

הצעה להחלטה

מחליטים, בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1114 מיום 29.12.2013 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2014", וכן בהמשך להחלטת ממשלה מס' 1846 מיום 13.7.2014 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2015-2016 ומענה לצרכים מידיים עקב מבצע "צוק איתן", ולהחלטות הממשלה המוזכרות בה-

1. להקים כפר סטודנטים בשדרות, במטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות, בהמשך להחלטות ממשלה להקמת כפרי סטודנטים מספר 3651 (נג/6) מיום 2.6.2005, מספר 3796 (נג/25) מיום 17.7.2008, מספר 1200 (נג/10) מיום 7.1.2010 ומספר 1041 (נג/6) מיום 11.12.2013.

2. כפר הסטודנטים יכלול כ-150 יחידות דיור לכ-300 סטודנטים.

3. להקצות לצורך הקמת כפר הסטודנטים והפעלתו את התקציבים המפורטים, על פי החלוקה הבאה:

- המשרד לפיתוח הנגב הגליל: 10 מיליון ₪. בשנת התקציב 2014 יוקצו 7.75 מיליון ₪ ובשנת 2015 יוקצו 2.25 מיליון ₪. לצורך הקצאת תקציב זה, יהא רשאי המשרד לפיתוח הנגב והגליל לעשות שימוש בתקציב למימוש החלטת ממשלה 741 מיום 17.9.2013 בעניין "תכנית אסטרטגית לעידוד וחיזוק ההתיישבות".

- אגף תקציבים במשרד האוצר: 20 מיליון ₪ בשנת התקציב 2014. המדינה רושמת לפניה את השתתפות עמותת איילים, בתקצוב כפר הסטודנטים בהיקף של 20 מיליון ₪.

התקציבים יופעלו על ידי המשרד לפיתוח הנגב והגליל, אשר יתקשר עם גוף לצורך הקמת והפעלת כפר הסטודנטים, בהתאם להוראות תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993. התקציבים כוללים את עלויות המיגון הנדרשות על פי הוראות פיקוד העורף.

4. הקמת כפר הסטודנטים תתווסף לתוכניות החוסן המופעלות בהתאם להחלטות ממשלה מס' 1114 ומס' 1846 הנזכרות לעיל, ומהווה רכיב נוסף ומשלים בחיזוק החוסן האזרחי באזור. בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, החלטה זו נסמכת על השיקולים והנתונים שפורטו בהחלטות הממשלה האמורות.

דברי הסבר

רקע כללי

ממשלת ישראל רואה חשיבות רבה בפיתוח אזורי הנגב והגליל. באזורים אלו נדרשת מעורבות קהילתית על מנת לחזק את היישובים. סטודנטים הבאים ללמוד באזורים אלו מהווים מקור חשוב לקידום הנגב והגליל. כפרי סטודנטים, המהווים בסיסי יציאה להתיישבות קבע ומעורבות חברתית בנגב ובגליל, הוקמו לפני עשר שנים. עד היום הוקמו 16 כפרי סטודנטים בנגב ובגליל. בכפרים אלה חיים כ-1,000 סטודנטים הפועלים עם למעלה מ-20,000 ילדים בעיירות הפיתוח, במסגרת תוכניות חינוך מגוונות.

מטרת העל של כפרי הסטודנטים היא להשאיר את אותם סטודנטים להתיישבות קבע באזורי הכפרים. בשנים האחרונות יצאו 17 גרעיני התיישבות קבע מהכפרים. נכון לעכשיו, 85% מבוגרי הכפרים החליטו להישאר למגורי קבע בנגב ובגליל.

תושבי שדרות ויישובי עוטף עזה סובלים בתקופה האחרונה, מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות. פעילות זו היא חלק מאסטרטגיה של מדינות וארגוני אויב, המזהים את העורף כנקודת תורפה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. נוכח המצב הביטחוני השורר בשדרות ומאפייני האוכלוסייה והאזור הייחודיים, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, במטרה להחליש את האפקטיביות של אסטרטגיית הפגיעה בעורף, נוקטת ישראל, מאז 2004, בפעילות ממוקדת לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף עזה. במסגרת זו, נכללות פעולות לחיזוק היישובים, הקהילות והפרטים החיים באזור העוטף, החווים, כאמור, איום רציף ומתקפות יומיומיות. במסגרת התיקון המובא במסגרת החלטה זו, מוצע לחזק את החוסן האזרחי בשדרות, ולהקים כפר סטודנטים שיאכלס תוך מספר חודשים כ-300 סטודנטים. הקמת הכפר מהווה גם פתרון למחסור הקיים באזור ליחידות דיור להשכרה ומעונות סטודנטים עבור הסטודנטים הלומדים בין היתר, במכללת ספיר.

החלטה זו מבוססת על הנימוקים והשיקולים שפורטו בהחלטה 1114 מיום 29.12.2013 ובהחלטת הממשלה מס' 1846 בעניין היתכנות לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2015-2016, ומענה לצרכים מיידים עקב מבצע "צוק איתן", שהתקבלה ביום 13.7.2014. בהחלטות אלו פורט בהרחבה האופן שבו ההחלטות הללו עולות בקנה אחד עם הוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט – 2009 (להלן "החוק"), בנושא עדיפות לאומית, והיות השיקול המרכזי העומד בבסיסן הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק, כמו גם שיקולים בעניין החוסן הכלכלי והחברתי של האזור או הישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2) לחוק.

ההחלטה למקם את כפר הסטודנטים בשדרות דווקא מבוססת על נימוקים מקצועיים כמפורט להלן:

1. כפר הסטודנטים אמור להוות פתרון מגורים, עבור סטודנטים הלומדים במכללת ספיר, ובמוסדות השכלה גבוהה אחרים באזור. המכללה ממוקמת בשטח המועצה האזורית שער הנגב ובסמוך לשדרות. הסטודנטים הלומדים במכללת מתגוררים בשכירות

ביחידות דיור בשדרות וביישובי המועצה האזורית שער הנגב. מכאן עולה כי הבחירה אודות מיקום הקמת כפר הסטודנטים צריכה להיות בין אחד מיישובי שער הנגב לבין שדרות, בלבד.

2. בתחומי מכללת ספיר, בשער הנגב, הוקמו בעבר מעונות סטודנטים המונים 185 מיטות. נוסף על כך, ביישוב יכני במועצה האזורית שער הנגב פועל כפר סטודנטים המאכלס 49 סטודנטים. בשטח שדרות אין מעונות סטודנטים ואין כפר סטודנטים, ולכן משיקולים מקצועיים יש הצדקה למקם את כפר הסטודנטים החדש בתחומה של שדרות.

נתונים כלכליים וההשפעה על משק המדינה

לכפרי הסטודנטים תרומה חברתית משמעותית לקהילות המקומיות. הסטודנטים מתערים בקהילות המקומיות, ומרביתם נותרים להתגורר בערים אלו. הסטודנטים גם מתנדבים בקהילות המקומיות בתחומי החינוך, הרווחה ותרבות הפנאי, ויש בכך כדי לתרום לחיזוק האזורים והיישובים בהם פועלים כפרי הסטודנטים. החלטה זו גם תורמת לפתרון בעיית המחסור בדיור זמין וזול להשכרה לסטודנטים הלומדים במכללת ספיר.

תקציב

התקציב הכולל ליישום ההחלטה עומד על 50 מיליון ₪. התקציב הממשלתי מתחלק בין המשרד לפיתוח הנגב והגליל ומשרד האוצר, בפריסה ובחלוקה המפורטת לעיל. הממשלה רושמת לפנייה את השתתפות עמותת איילים ב-20 מיליון ₪.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם

לא רלוונטי.

עמדת השרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

השר לפיתוח הנגב והגליל: תומך בהצעה.

שר האוצר: תומך בהצעה.

שר הבינוי והשיכון: תומך בהצעה.

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם

החלטות קודמות של הממשלה בנושא

החלטת ממשלה מספר 1846 מיום 13.7.2014.

החלטת הממשלה מספר 1114 מיום ה-29.12.2013.

החלטת הממשלה מספר 5207 מיום ה-4.11.2012.

החלטת ממשלה מספר 3651 (נג/6) מיום 2.6.2005.

החלטת ממשלה מספר 3796 (נג/25) מיום 17.7.2008.

החלטת ממשלה מספר 1200 (נג/10) מיום 7.1.2010.

החלטת ממשלה מספר 1041 (נג/6) מיום 11.12.2013.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה

מצורפת.

סיווגים

- סיווג ראשי : ביצועי.
- סיווג משני : תהליך.
- תחום פעולה עיקרי : חברה וכלכלה.

מוגש על ידי ראש הממשלה
ועל ידי שר האוצר
ועל ידי השר לפיתוח הנגב והגליל
ועל ידי שר הבינוי והשיכון

י' באב התשע"ד
06 באוגוסט 2014



המשרד לפיתוח הנגב והגליל
המשרד לשיתוף פעולה אזורי
היועץ המשפטי

ט' אב תשע"ד

05 אוגוסט 2014

חוות דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

ונמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

מוצע להקים כפר סטודנטים בשדרות במטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות, בהמשך וכתוספת לתוכניות החוסן האזרחי המופעלות בהתאם להחלטת ממשלה מספר 1114 מיום 29.12.2013 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת 2014", ולהחלטת ממשלה מס' 1846 מיום 13.7.2014 בעניין "תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2015-2016 ומענה לצרכים מידיים עקב מבצע "צוק איתן" (להלן: "החלטות הממשלה בעניין החוסן האזרחי").

קשיים משפטיים ככל שישנם, ודרכי פתרונם:

החלטה זו מבוססת על הנימוקים והשיקולים שפורטו בהחלטות הממשלה בעניין החוסן האזרחי, בהתאם להוראות פרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התוכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009, בנושא אזורי עדיפות לאומית, ומהווה רכיב נוסף בחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף עזה במהלך 2014-2015. ההחלטה להקים את כפר הסטודנטים בשדרות מקרב כלל הרשויות המקומיות בעוטף רצועת עזה, מקורה בשיקולים מקצועיים המפורטים בגוף ההחלטה. לצורך הקמת והפעלת כפר הסטודנטים, יתקשר המשרד לפיתוח הנגב והגליל עם עמותת איילים, המעמידה 20 מיליון ש"ח לטובת הקמת כפר הסטודנטים, בהתאם להוראות תקנות חובת המכרזים, תשנ"ג - 1993.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם:

היועצת המשפטית למשרד ראש הממשלה - אין הסתייגות משפטית.

עמדת היועץ המשפטי של המשרדים שהשרים העומדים בראשם מגישים את ההחלטה:

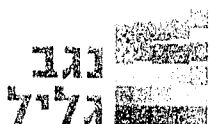
היועץ המשפטי למשרד לפיתוח הנגב והגליל - אין הסתייגות משפטית.

היועץ המשפטי למשרד האוצר - אין הסתייגות משפטית.

היועץ המשפטי למשרד הבינוי והשיכון - אין הסתייגות משפטית.

סימה אגניסקי, עו"ד

מנהלת מחלקה בכירה



מחלקת האשרות של ישראל

בית אמות משפט
שד' שאול המלך 8
תל אביב 64733
טלי 03-6060700
פקסי 03-6958414



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1114 של הממשלה מיום 29.12.2013.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנת

1114.

2014

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 5207 מיום 4.11.2012 בעניין תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנת 2013 ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה או הנסמכות עליה, ובמטרה להוסיף ולחזק את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, הכולל ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה לשנת 2014, כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. מיסוי

הממשלה רושמת לפניה כי שר האוצר השתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), והאריך את תחולת סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כניסוחו בסעיף 5(ב) לחוק, כך שמי שהינו תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי גם בשנת המס 2014, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפנייה את המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל ביישובי עוטף עזה גם בשנת 2014, וזאת בהתאם לאמור בסעיף 40 לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

4. ארנונה

- א. משרד הפנים ימשיך להעניק בשנת 2014 הנחה בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים, ו-24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות ביישובי עוטף עזה. בהתאם לכך, להנחות את שר הפנים לפעול להארכת תוקף תקנה 33 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 לשנת 2014.
- ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות, כאמור.

5. מענק מיוחד לרשות המקומית

- משרד הפנים יקצה בשנת 2014, מתקציבו, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה, למימון הוצאות הנובעות מהמצב הביטחוני והשלכותיו, כדלקמן:
- א. לעיריית שדרות - 8 מיליון ש"ח;
- ב. לארבע המועצות האזוריות: אשכול, שער הנגב, שדות נגב וחוף אשקלון - 5 מלש"ח, בחלוקה שווה בין המועצות;
- המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

6. מרכזי חוסן

- להטיל על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנת 2014. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, מהמקורות הבאים:
- א. 2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות;
- ב. 2.2 מלש"ח ממשרד האוצר;
- ג. 1 מלש"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים;
- ד. 1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה;
- ה. 1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל.

משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2014, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים, שיועבר ישירות למרכזי החוסן.

7. תעסוקה ומעונות יום

א. מסלול תעסוקה

להורות לשר הכלכלה להמשיך ולהעניק בשנת 2014, בהתאם לקבוע בהוראת מנכ"ל מספר 4.17, בעניין מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל, עדיפות ליישובי עוטף עזה.

ב. סבסוד מעונות יום

להאריך את תוקפו של סעיף 1 בהחלטת הממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009 עד לסוף שנת הלימודים תשע"ה.

8. בריאות

להטיל על משרד הבריאות לתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי עוטף עזה בשנת 2014, בהתאם לתוכנית ולמקורות כמפורט להלן:

מקור מימון (מלש"ח)					ייעוד
סה"כ	משרד האוצר	משרד הבריאות	משרד ראש הממשלה	המשרד לפיתוח הנגב והגליל	
2	1		0.5	0.5	הצבת 2 נט"נים בשדרות
1	0.5			0.5	הצבת נט"ן במ.א. אשכול
0.5		0.5			הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה לבריאות הנפש בשדרות
3.5	1.5	0.5	0.5	1	סה"כ

משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2014.

9. רווחה

משרד הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך לתגבר את הפעילות הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנת 2014 בהיקף של 300 אלש"ח, מתקציבו.

10. חקלאות

א. מכסות עובדים זרים

להנחות את הממונה, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק עובדים זרים, התשנ"א-1991, להקצות לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, וביחס לשטחים אלה בלבד, תוספת של עד 15% עובדים זרים, וזאת בגין השטחים המעובדים על ידם באזור עוטף עזה. הקצאה כאמור לא תעלה על הזכאות הנורמטיבית של כל חקלאי. מובהר כי תוספת זו תינתן במסגרת מכסת ההיתרים המירבית עליה החליטה הממשלה.

ב. מכסות חלב

(1) להטיל על משרד החקלאות ופיתוח הכפר לתעדף, במסגרת הקצאת מכסות חדשות לפי תוכנית הפיתוח לשנת 2014, רפתות חדשות בעוטף עזה, בכפוף לעמידת הרפתות בתנאי חוק תכנון משק החלב, התשע"א – 2011 והתקנות מכוחו.

(2) בכפוף לעמידת רפת בתנאים להקצאת מכסה ליצרן חדש כאמור לעיל בעמידת הרפת בתנאי ההקצאה שיקבע משרד החקלאות ופיתוח הכפר לאורך השנים ובכפוף לכל דין, יוקצו תוספות מכסה ליצרן החדש כך שמכסתו תהיה לפחות 3 מיליון ליטר בתוך 5 שנים.

11. תשתיות ביוב

בהמשך לפעולות ולתקציבים לפיתוח תשתיות הביוב באזור עוטף עזה בשנים קודמות, יקצה המנהל לפיתוח תשתיות ביוב ברשות הממשלתית למים ולביוב (להלן "המילת"ב"), סך של עד 16 מלש"ח לצורך פיתוח תשתיות הביוב בעיר שדרות ובמועצה האזורית שער הנגב, בפריסה דו-שנתית. מקורות המימון של תקציבים אלו יהיו ממקורות המילת"ב, ויוקצו, כבעבר, בחלוקה של 60% מענק ו- 40% הלוואה.

התקציבים כאמור יועברו בכפוף לעמידה בהוראות חוק תאגידי מים וביוב והחלטות מועצת רשות המים לעניין התאגוד המרחבי.

12. יישום

אם משרד ממשלתי לא יעביר תקציבים בהתאם לקבוע בהחלטה זו בתוך 60 יום מהמועד הרלוונטי ובכפוף לשיקול דעתו הבלעדי של ראש הממשלה ולהוראות כל דין, יעביר הממונה על התקציבים במשרד האוצר את המקורות שנקבעו בהחלטה זו ישירות מתקציבי המשרד הרלוונטי.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנת 2014, ולהעניק להם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת ממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

במהלך העשור האחרון סובלים יישובי עוטף עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. פעילות זו היא חלק מאסטרטגיה של מדינות וארגוני אויב, המזהים את העורף כנקודת תורפה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. במטרה להחליש את האפקטיביות של אסטרטגיית הפגיעה בעורף, נוקטת ישראל, מאז 2004, בפעילות ממוקדת לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף עזה. במסגרת זו, נכללות פעולות לחיזוק היישובים, הקהילות והפרטים החיים באזור העוטף, החווים, כאמור, איום רציף ומתקפות יומיומיות.

בהתאם למידע שנמסר מהמשרד להגנת העורף, יישובי עוטף עזה ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ומאויימים בחדירת מחבלים ליישובים. כפי שעלה בשנה האחרונה ביתר שאת, איום החדירה ליישובים, לרבות באמצעות מנהרות תת-קרקעיות, מתקיים גם בתקופות של רגיעה יחסית בירי תלול המסלול. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון ובתחומי חיים שונים.

על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, מבצע "עמוד ענן", אליו יצא צה"ל במהלך חודש נובמבר 2012, הפחית באופן משמעותי את ירי הרקטות לתחום ישראל ובכלל זה ליישובי עוטף עזה. עם זאת, פעולות האיבה נגד אזורים אחרים נמשכות באופן קבוע ובתדירות גבוהה. זאת ועוד, על פי נתונים אלו, ומבלי להקל ראש באף אירוע בודד כשלעצמו, רובם המכריע של מקרי הירי תלול המסלול מאזור עזה ממשיכים להיות מכוונים ליישובים הנמצאים בטווח המוגדר בהחלטה זו, כאשר הירי לטווחים החורגים מהאזור המוגדר בהחלטה זו אינו מתאפיין באותה הפרעה יסודית וקבועה לשגרת החיים האזרחית.

שגרת החירום המתוארת מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבי האזור מצד רשויות המדינה והרשויות המקומיות, שכן לירי הרקטות במשך תקופה כה ארוכה השלכות משמעותיות הכוללות, בין השאר:

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

מתחילת שנת 2013 ועד לחודש אוקטובר, טיפלו מרכזי החוסן באזור בכ-1,200 תושבים, בטיפול פרטני ומשפחתי, כ-65% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, טיפלו מרכזי החוסן בשנת 2013 בלמעלה מ-6,300 תושבים, במסגרת קבוצות טיפוליות, הכשרות וסדנאות היערכות לחירום.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה, הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התרעות "צבע אדום" וכיו"ב.

ראש הממשלה מנחה:

המנהל הכללי של משרד ראש הממשלה יבחן את הצעתו של השר לענייני אזרחים ותיקים בדבר הענקת עדיפות ליישובי עוטף עזה בהקצאת תקציבים ממשלתיים למבני ציבור במסגרת תקציבי המשרדים.



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1846 של הממשלה מיום 13.07.2014.

1846.

תכנית לחיזוק החוסן האזרחי בשדרות וביישובי "עוטף רצועת עזה" לשנים 2015 - 2016, ומענה לצרכים מיידיים עקב מבצע "צוק איתן"

מחליטים, בהמשך להחלטת הממשלה מספר 1114 מיום 29.12.2013 בעניין תוכנית לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף רצועת עזה לשנת 2014 ולהחלטות הממשלה המאזכרות בה ובמטרה להוסיף ולחזק, גם בשנים 2015-2016, את החוסן האזרחי בשדרות וביישובי עוטף רצועת עזה, הממשיכים לחיות תחת איום ביטחוני מתמיד, הכולל ירי תלול מסלול ואיום חדירה ליישובים, וכן במטרה לתת מענה לצרכים מיידיים הנובעים מההסלמה לפני ובמהלך מבצע "צוק איתן", לאשר תוכנית סיוע לתושבים ולרשויות המקומיות ביישובי עוטף עזה, כדלקמן:

1. הגדרת האזור

יישובי עוטף עזה, לעניין החלטה זו, הם אזור שדרות רבתי והיישובים במועצות האזוריות אשכול, חוף אשקלון, שדות נגב ושער הנגב אשר בתייהם, כולם או חלקם, נמצאים בטווח של עד 7 ק"מ מגדר המערכת סביב רצועת עזה, כפי שנקבעו בהחלטות הממשלה: מס' 4460 מיום 22.3.2012, מס' 2766 מיום 27.1.2011, מס' 2341 מיום 1.8.2004, מס' 2704 מיום 14.11.2004, מס' 2173 מיום 4.7.2004, מס' 1708 מיום 27.5.2007, מס' 3493 מיום 15.5.2008 ומס' 1470 מיום 25.3.2007 (להלן: "יישובי עוטף עזה").

2. מיסוי

להנחות את שר האוצר להשתמש בסמכותו על פי סעיף 7(ו) לחוק סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ז-2007 (להלן בסעיף זה: "החוק"), ולהאריך את תחולת הוראות סעיף 11 וחלק ב' לתוספת הראשונה לפקודת מס הכנסה, כנוסחן בסעיף 5(ב) לחוק, כך שמי שהיה במשך כל שנת המס תושב יישובי עוטף עזה, כפי שהוגדרו בחוק ובצו סיוע לשדרות וליישובי הנגב המערבי (הוראת שעה), תשס"ח-2007, שהותקן מכוחו, יהיה זכאי, גם בשנות המס 2015-2016, לזיכוי מס בשיעור 20% מהכנסתו החייבת מיגיעה אישית

עד לסכום הקבוע לעניין זה לפי החוק.

3. פטור מדמי חכירה

הממשלה רושמת לפנייה את המשך תוקף הפטור מתשלום דמי חכירה לרשות מקרקעי ישראל, ביישובי עוטף עזה, גם בשנים 2015-2016.

4. ארנונה

א. משרד הפנים ימשיך להעניק בשנים 2015-2016 הנחה בשיעור 30% בשיעורי הארנונה למגורים ו-24% בשיעורי הארנונה לתעשייה, למסחר, לשירותים, למשרדים, למלאכה ולחקלאות ביישובי עוטף עזה. בהתאם לכך, להנחות את שר הפנים לפעול להארכת תוקף תקנה 3 לתקנות ההסדרים במשק המדינה (הנחה מארנונה), התשנ"ג-1993 לשנים 2015-2016.

ב. משרד הפנים יעביר לרשויות המקומיות מענק מיוחד למימון הנחות הארנונה הקבועות בסעיף קטן 4(א) לעיל, כנגד גביית הארנונה בפועל. משרד האוצר ישפה את משרד הפנים בסך המענק המיוחד שיעביר משרד הפנים לרשויות כאמור.

5. מענקים מיוחדים לרשות המקומית

משרד הפנים יעביר, בשנים 2015-2016, מענק מיוחד לעיריית שדרות ולמועצות האזוריות שבתחומן מצויים יישובי עוטף עזה, בהיקף של 31.5 מלש"ח לשנה. חלוקת התקציב בין הרשויות השונות תיקבע על בסיס קריטריונים שייגובשו בתוך 14 יום בתיאום בין משרד הפנים, משרד האוצר, היועץ המשפטי לממשלה ומשרד ראש הממשלה.

מקורות המימון לשנת 2015 יהיו כדלקמן: משרד הפנים יתקצב סך של 10.75 מלש"ח ממקורותיו; משרד האוצר יעביר תקציב תוספתי ייעודי למשרד הפנים בהיקף של 20.75 מלש"ח.

מקורות המימון לשנת 2016 יהיו כדלקמן: משרד הפנים יתקצב סך של 10.75 מלש"ח ממקורותיו; משרד האוצר יעביר תקציב תוספתי ייעודי בסך 10.75 מלש"ח למשרד הפנים. מקורות המימון ליתרת הסכום, בהיקף של 10 מלש"ח יגובשו על-ידי משרד האוצר בתיאום עם משרד ראש הממשלה, ובתנאי שלא תושט עלות נוספת על משרד הפנים. המענק המיוחד יינתן בנוסף ומבלי לפגוע בכל מענק אחר.

6. מרכזי חוסן

להטיל על משרד הבריאות להמשיך להפעיל את חמשת מרכזי החוסן ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016. לצורך הפעלת מרכזי החוסן, כאמור, יוקצו 8 מלש"ח, בכל אחת מהשנים, מהמקורות הבאים:

2.7 מלש"ח מתקציב משרד הבריאות

2.2 מלש"ח ממשרד האוצר

1 מלש"ח מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים

1.1 מלש"ח מתקציב משרד ראש הממשלה

1 מלש"ח מתקציב המשרד לפיתוח הנגב והגליל.

משרדי הממשלה יעבירו את השתתפותם בהפעלת מרכזי החוסן לתקציב משרד הבריאות לא יאוחר מיום 30.4.2015 ו- 30.4.2016 בהתאמה, למעט סכום של 625 אלש"ח מהתקציב בסך 1 מיליון ש"ח המיועד מתקציב משרד הרווחה והשירותים החברתיים, שיועבר ישירות למרכזי החוסן, בכל אחת מהשנים.

7. תעשייה

א. אזור התעשייה ספירים

בהמשך לסעיף 6(ב) להחלטת הממשלה מס' 2664 מיום 2.1.2011 בעניין הרחבת פארק התעסוקה "ספירים", להקצות 2.5 מלש"ח, בשנת 2015, לטובת שיקום, פינוי והשמשת שטחי בריכות תמלחת הנמצאות בשטח הפארק, ובניית קו חדש לצורך הזרמת התמלחות לבריכות חילופיות תוך שיקומן והשמשתן, מהמקורות התקציביים הבאים: 1 מלש"ח ממקורות משרד הכלכלה לשנת 2015 ו-1.5 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר לצורך כך ממשרד האוצר למשרד הכלכלה בשנת 2015.

ב. מסלול תעסוקה

להורות לשר הכלכלה לפרסם הקצאה ייחודית ליישובי עוטף עזה, לשנים 2015-2016, בתנאים מועדפים, במסגרת הוראת מנכ"ל מספר 4.17, מסלולי סיוע לקליטת עובדים נוספים בעסקים בישראל (מסלול אזורי סיוע). לצורך כך, יוקצה סך של 5 מלש"ח בכל אחת מהשנים 2015-2016, מהם 3 מלש"ח ממקורות משרד הכלכלה ו-2 מלש"ח תקציב תוספתי ייעודי שיועבר לצורך כך ממשרד האוצר למשרד הכלכלה.

ג. הטבות מו"פ

להטיל על שר הכלכלה ועל שר האוצר להגיש לאישור ועדת הכספים של הכנסת, בתוך 14 יום, בהתאם לסמכותם מכוח סעיף 28(ג) לחוק לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה, התשמ"ד 1984, את

התקנות לעידוד מחקר ופיתוח בתעשייה (כללים בדבר תוספת לשיעורי מענק באזורי עדיפות) (תיקון), התשע"ד-2014 המקנות תוספת בשיעור של 25% על המענקים שקובעת ועדת המחקר לתוכניות של תאגידים המבוצעות בשדרות ויישובי עוטף עזה כהגדרתם בתוספת השנייה לחוק לעידוד השקעות הון, התשי"ט-1959.

8. מעונות יום

א. להנחות את משרד הכלכלה להוסיף, בתוך 60 יום, לנוהל תקצוב מעונות היום, החל משנת 2014, תקצוב ייעודי למיגון עד שלושה מעונות יום תלת-כיתתיים חדשים, שייבנו בשדרות, בסכום של 6 מלש"ח. משרד הכלכלה ומשרד האוצר ישאו בחלקים שווים במימון זה.

ב. להנחות את משרד הכלכלה ומשרד האוצר לגבש מחירון נורמטיבי לבניית מעונות יום ממוגנים, בתוך 90 יום.

ג. להנחות את משרד הכלכלה, בתיאום עם משרד האוצר, לגבש בתוך 120 יום, תכנית סדורה, הכוללת לוחות זמנים ותקצוב מוגדרים, להרחבת היצע מעונות היום בשדרות ובמועצות האזוריות באזור עוטף עזה, בהתאם למיפוי הצרכים הנוכחיים והעתידיים באזור.

ד. סבסוד מעונות יום - בהמשך להחלטת הממשלה מס' 453 מיום 21.6.2009, לקבוע כי בשנת הלימודים התשע"ו תינתן למתגוררים ביישובי עוטף עזה דרגת סבסוד 3 (בהתאם ללוח תשלומי ההורים המפורסם על ידי משרד הכלכלה), מבלי לבדוק את שיעור ההכנסה לנפש. הטבה זו תינתן בכפוף לעמידת שני בני הזוג בכל יתר התנאים הקבועים במבחן התמיכה, המפורסם על ידי המשרד.

ה. לקבוע כי משרד הכלכלה, בהסכמת משרד האוצר, יוכל לעשות שימוש בכספים שהוקצו בסעיפים 5(ב)(1), (2) ו-4) בהחלטת הממשלה מספר 4088 מיום 8.1.2012 גם להרחבת מערך המשפחתונים המפוקחים על ידי משרד הכלכלה.

9. מעונות סטודנטים

במסגרת התוכנית שמפעילה הוועדה לתכנון ולתקצוב של המועצה להשכלה גבוהה (ות"ת) להקמת מעונות לסטודנטים במוסדות האקדמיים המתוקצבים, לבקש כי תינתן עדיפות להקמת מעונות סטודנטים ביישובי עוטף עזה ובפרט בשדרות. מנכ"ל ות"ת ידווח

למנכ"ל משרד ראש הממשלה על התוכניות להקמת מעונות כאמור
לרבות פירוט תקציב ולוחות זמנים עד יום 1.12.2014.

10. בריאות

להטיל על משרד הבריאות לתגבר את מערך רפואת החירום ביישובי
עוטף עזה בשנים 2015-2016, באמצעות הצבת 2 נט"נים בשדרות;
הצבת נט"ן במ.א. אשכול; הפעלת מוקד רפואי לילי ותגבור התחנה
לבריאות הנפש בשדרות. לצורך כך, יקצה משרד הבריאות 3.5 מלש"ח
מתקציבו, בכל אחת מהשנים 2015-2016.

11. חיזוק הביטחון האישי במרחב הציבורי

א. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1848 מיום 24.6.2010 בעניין
הקמת והפעלת מערך אכיפה עירוני, להנחות את השר לביטחון
הפנים לפעול להוספת העיר שדרות לתוספת הראשונה לחוק
לייעול האכיפה והפיקוח העירוניים ברשויות המקומיות (הוראת
שעה), התשע"א-2011, כך שיחל לפעול בשדרות מערך אכיפה
עירוני עד ליום 1.6.2015, וזאת בכפוף לעמידת הרשות המקומית
בתנאי הפיילוט, כנדרש.

בהתחשב במצבה הכלכלי המיוחד והאתגרים הביטחוניים
הייחודיים לעוטף עזה, לקבוע כי תמהיל מערך האכיפה העירוני
בשדרות (מספר הפקחים המסייעים ביחידת הפיקוח העירונית
הייעודית מול מספר השוטרים בכוח השיטור הייעודי במסגרת
המערך) יהיה מוטה שוטרים ביחס המקסימלי האפשרי, בהתאם
לכללי המודל שנקבע בנושא במשרד לביטחון הפנים ואושר בוועדת
ההיגוי הלאומית.

ב. להרחיב את המערך הטכנולוגי (מצלמות וסנסורים) הקיים
בשדרות לאזור התעשייה של העיר, במסגרת תכנית "עיר ללא
אלימות". הצבת המצלמות והפעלת המערך יבוצעו בהתאם
לכללים שנקבעו בנושא במסגרת תכנית "עיר ללא אלימות".
המשרד לביטחון הפנים יקצה לשם כך עד 1.3 מלש"ח, מתקציבו,
בשנת 2014.

12. רווחה

משרד הרווחה והשירותים החברתיים ימשיך לתגבר את הפעילות
הקהילתית לאוכלוסיות רווחה ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016,
בהיקף של 300 אלש"ח לשנה, מתקציבו.

13. חקלאות

להנחות את הממונה, כהגדרתו בסעיף 1 לחוק עובדים זרים,

התשנ"א-1991, להקצות בשנים 2015 ו-2016, לחקלאים המעבדים שטחים חקלאיים המצויים באזור עוטף עזה, וביחס לשטחים אלה בלבד, תוספת של עד 15% עובדים זרים, על היקף ההיתרים אשר לה הם יהיו זכאים לפי נוהל ההקצאה שייקבע לכל אחת מהשנים, וזאת בגין השטחים המעובדים על ידם באזור עוטף עזה. הקצאה כאמור לא תעלה על הזכאות הנורמטיבית של כל חקלאי. מובהר כי תוספת זו תינתן במסגרת מכסת ההיתרים המירבית עליה החליטה הממשלה.

14. תשתיות מים וביוב

- א. הממשלה רושמת את הודעה הרשות הממשלתית למים ולביוב (להלן - רשות המים) על הקצאת כ-6.4 מלש"ח, לשנת 2014, לטובת צרכים מידיים לשיקום ופיתוח מערכות הביוב בשדרות. כמו כן, רשות המים תפעל לתקצוב שיקום נזקים למערכות הביוב באזור התעשייה שדרות שנפגעו באירועים הביטחוניים האחרונים. רשות המים תפעל, במסגרת סמכותה, לקדם בתוך 30 יום, איתור והתקשרות עם תאגיד מים וביוב לביצוע העבודות בפועל, בכפוף להוראות חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001.
- ב. הממשלה רושמת את הודעת רשות המים על הקצאת 2.1 מלש"ח, לשנת 2014, לטובת שיפור מערכות מים ולטובת החלפת תשתיות במקומות שבהם מתוכננים לבצע החלפת ביוב במתווה האמור בסעיף א'.
- ג. להנחות את רשות המים להשלים, עד ליום 31.12.2014 בחינה של צרכים בתחום המים והביוב בשדרות, לרבות בחינת הסדרה של תיאגוד שדרות, בכפוף להוראות חוק תאגידי מים וביוב, התשס"א-2001, ולהעביר המלצותיה לשר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ולהנחות את רשות המים לפעול ליישומה במהלך שנת 2015 ככל שיאושר תקציב מתאים.
- ד. להנחות את מינהל אזורי פיתוח במשרד הכלכלה להקים תחנה להגברת לחץ המים (בוסטר) ומערכות צנרת מתאימות באזור התעשייה של שדרות, וזאת לטובת הגברת לחצי המים הנדרשים לכיבוי שריפות. לצורך כך, יקצה משרד הכלכלה סך של 1.5 מלש"ח מתקציבו לשנת 2014. משרד האוצר יעביר למשרד הכלכלה, בתוך 14 יום, סך של 1 מלש"ח.

15. תחבורה

- א. לממן הקמת מעגל תנועה במפגש הכבישים 232 ו-25 אשר יאפשר כניסה נוספת לביה"ס הממוגן האזורי בקיבוץ סעד. לצורך כך יעביר משרד התחבורה והבטיחות בדרכים (להלן – משרד התחבורה) סך של 3 מלש"ח ממקורותיו למשרד

הפנים בתוך 14 יום, ומשרד האוצר יעביר, בתוך 14 יום, 3 מלש"ח נוספים כתקציב ייעודי תוספתי למשרד הפנים.

ב. להנחות את משרד התחבורה לסייע לעיריית שדרות בתקצוב של תכנון וביצוע הסדרי תחבורה נדרשים להקמת כפר סטודנטים בשדרות, וזאת בסכום כולל של 3 מלש"ח מתקציב משרד התחבורה, ובכפוף להקמת כפר הסטודנטים.

ג. במטרה לאפשר חיבור נוסף של אזור התעשייה של שדרות לכביש ארצי, להנחות את משרד התחבורה, בתיאום עם משרד הכלכלה, להקים, בשנת 2015, נתיב התחבורה נוסף לאזור התעשייה שדרות מצפון לאזור התעשייה מכביש דורות (334). העלות התקציבית המוערכת כיום בכ-6 מלש"ח תתחלק בחלקים שווים בין משרד הכלכלה למשרד התחבורה.

16. הגנת הסביבה

לשדרוג מערך הטיפול בפסולת והטיפול במפגעים בעיר שדרות וביישובי עוטף עזה, יקצה המשרד להגנת הסביבה מתקציב קרן הניקיון, ובכפוף לאישור הנהלת הקרן, 4 מלש"ח לעיר שדרות ו-4 מלש"ח למועצות האזוריות באזור עוטף עזה.

17. התייעלות אנרגטית

משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים והמשרד להגנת הסביבה, בשיתוף, יבחנו גיבוש תוכנית להתייעלות אנרגטית בשדרות ויישובי עוטף רצועת עזה, בהתאם לצורך ועל-פי סדר עדיפות שיקבעו המשרדים. בחינה זו תושלם עד ליום 31.1.2015 ותכלול בחינת סדרי עדיפות, מודל ביצוע והמלצה על דרכי מימון של הפרויקט.

18. חינוך לא פורמלי

משרד החינוך ימשיך לפעול לחיזוק החוסן הקהילתי באמצעות קיומן של מסגרות חינוך בלתי פורמלי לילדים ונוער ביישובי עוטף עזה בשנים 2015-2016 בהיקף של 1 מלש"ח לשנה, מתקציבו.

19. יישום

לא פעל שר בתוך 60 יום לבצע העברה תקציבית בהתאם לחוק יסודות התקציב, התשמי"ה-1985, ליישום החלטה זו, יפנה שר האוצר לביצוע ההעברה התקציבית מתוך תקציב המשרד האמור, בתיאום עם ראש הממשלה, ויראו פניה זו כפניה על דעת הממשלה. בהעדר מועד קבוע בסעיף כלשהו בהחלטה זו לביצוע העברה תקציבית בין משרדי ממשלה, תבוצע ההעברה התקציבית עד ליום 30 באפריל לכל שנת תקציב רלוונטית.

20. מנכ"ל משרד ראש הממשלה, בתיאום עם שרי האוצר, פיתוח הנגב והגליל, הביטחון, התקשורת או נציגיהם וגורמים נוספים, יבחן את החלטת מרכיבים מהחלטה זו על רשויות נוספות הסמוכות לעוטף רצועת עזה. פעילות זו תושלם, ככל הניתן, בתוך חודש.

עדיפות לאומית

נוכח המצב הביטחוני השורר באזור עוטף עזה ומאפייני האוכלוסיה והאזור הייחודיים, כמפורט להלן, אשר אינם מתקיימים באזורים אחרים במדינת ישראל, לרבות באזורי עדיפות לאומית אחרים, ובהמשך לתוכניות סיוע שמפעילה הממשלה ביישובים אלו החל משנת 2004, מחליטה הממשלה להמשיך ולייחד את היישובים המוגדרים בסעיף 1 להחלטה זו מתוך כלל היישובים במדינת ישראל, גם בשנים 2015-2016, ולהעניק בהם סיוע והטבות כמפורט בהחלטה זו.

בהתאם לפרק כ"ו לחוק ההתייעלות הכלכלית (תיקוני חקיקה ליישום התכנית הכלכלית לשנים 2009 ו-2010), התשס"ט-2009 (להלן: "החוק"), בנושא אזורי עדיפות לאומית, יצוין כי השיקול המרכזי שביסוד החלטה זו הוא המצב הביטחוני באזור או ביישוב, כאמור בסעיף 151(ב)(1) לחוק. לשיקול מרכזי זה מצטרפים שיקולים תומכים הנוגעים לחוסנו הכלכלי והחברתי של האזור או היישוב ורמת השירותים בו, כאמור בסעיף 151(ב)(2), כמפורט להלן. יצוין גם, כי כל היישובים הנכללים בהחלטה זו, נמצאים גם בתחום האזורים והיישובים שהוכרזו כבעלי עדיפות לאומית בהחלטת הממשלה מס' 667 מיום 4.8.2013.

להלן הנימוקים והנתונים התומכים בהחלטה:

המצב הביטחוני וההפרעה לשגרת החיים האזרחית

במהלך העשור האחרון סובלים יישובי עוטף רצועת עזה, כהגדרתם בגוף החלטה זו, מירי מתמשך של רקטות ומפעולות איבה שונות כלפי יישובי האזור ותושביו. פעילות זו היא חלק מאסטרטגיה של מדינות וארגוני אויב, המזהים את העורף כנקודת תורפה בחוסן הלאומי של מדינת ישראל. במטרה להחליש את האפקטיביות של אסטרטגיית הפגיעה בעורף, נוקטת ישראל, מאז 2004, בפעילות ממוקדת לחיזוק החוסן האזרחי באזור עוטף עזה. במסגרת זו, נכללות פעולות לחיזוק היישובים, הקהילות והפרטים החיים באזור העוטף, החווים, כאמור, איום רציף ומתקפות יומיומיות.

יישובי עוטף עזה ממשיכים להיות תחת איום מתמיד, חשופים לירי תלול מסלול ומאויימים בחדירת מחבלים ליישובים. כפי שעלה בשנה האחרונה ביתר שאת, איום החדירה ליישובים, בין אם מעל הקרקע, בין אם

במנהרות תת-קרקעיות ובין אם בפשיטות מן הים, מתקיים באזור בעוצמה שאין שניה לה באזורים אחרים של מדינת ישראל.

איום זה התחדד ערב ובמהלך הימים הראשונים של מבצע "צוק איתן", המתקיים גם בעיצומה של כתיבת החלטה זו. בהתאם, שגרת חייהם של תושבי האזור מתאפיינת בהתמודדויות ייחודיות ומורכבות בתחומי הביטחון ובתחומי חיים שונים.

על פי המידע העדכני שנמסר ממערכת הביטחון, פעולות האיבה נגד אזור זה עדיין נמשכות באופן קבוע ובתדירות גבוהה. זאת ועוד, על פי נתונים אלו, ומבלי להקל ראש באף אירוע בודד כשלעצמו, רובם המכריע של מקרי הירי תלול המסלול מאזור עזה ממשיכים להיות מכוונים ליישובים הנמצאים בטווח המוגדר בהחלטה זו, כאשר הירי לטווחים החורגים מהאזור המוגדר בהחלטה זו אינו מתאפיין באותה הפרעה יסודית וקבועה לשגרת החיים האזרחית.

שגרת החירום המתוארת מצריכה מתן מענה ייחודי ושונה לתושבים ולרשויות באזור עוטף עזה, השונה מזה שניתן באזורים אחרים במדינת ישראל, ומשקף את השונות בין אזור עוטף עזה לאזורים אחרים בארץ.

השפעות פסיכולוגיות - סוציאליות

בשנת 2013 מרכזי החוסן טיפלו, בטיפול פרטני ומשפחתי ובסדנאות חוסן והתמודדות לתושבים, בכ-5700 תושבים. כ-70% מתוכם ילדים ונוער. בנוסף, השתתפו בהכשרות לאנשי מקצוע ומתנדבים ובפעילויות היערכות לחירום כ-6570 תושבים.

במועד זה טרם עובדו הנתונים השוטפים ביחס לשנת 2014, אך הם צפויים להיות דומים אם לא למעלה מכך. מכל מקום, בימים הראשונים של מבצע "צוק איתן" (יולי 2014), נתנו המרכזים טיפול נפשי מיידי ל-340 תושבים.

הוצאות מיוחדות הנובעות מהמצב הביטחוני

הרשויות המקומיות באזור עוטף עזה נושאות בעלויות כספיות ייחודיות שמקורן במצב הביטחוני השורר באזור. בכלל זה הוצאות מיוחדות לטובת שירותי אבטחה והסעות לבתי ספר, הוצאות בגין אבטחה יישובית, תחזוקה מתמדת של מקלטים, הפעלת מוקדי חירום ומתן סיוע לתושבים בעת הפעלת התרעות "צבע אדום" וכיו"ב.