

נוסח חלופי של החלטת ועדת השרים מס' אנר/2 מיום 3.2.2014
בהתאם להערות השר להגנת הסביבה

ביום 13.2.2014 הגיש השר להגנת הסביבה ערר על החלטת ועדת השרים לעניין קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות מס' אנר/2 מיום 3.2.2014 שעניינה יישום יעדי הממשלה לייצור חשמל ממקורות מתחדשים – מצ"ב.

לקראת הדיון בערר בישיבת הממשלה הקרובה ביום 22.10.2014 (במסגרתו ידון גם ערר שר האוצר בעניין), הודיע השר להגנת הסביבה כי הוא יסיר את עררו על החלטה אנר/2 האמורה אם יתקבלו שינויים שהוא מציע לערוך בהחלטה.

לאור האמור לעיל, מצורף בזה נוסח החלטת ועדת השרים ובו מוטמעים השינויים האמורים.

יישום יעדי הממשלה לייצור חשמל מקורות מתחדשים

מחליטים, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בנושא, ובמרכזן החלטת הממשלה מס' 3484 מיום 17.07.2011 (להלן: החלטה 3484):

1. לשנות את החלטת הממשלה מס' החלטה 3484 להוספת מכסה בהיקף של כ-110

MW 340MW למתקני חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית המתחברים לרשת לרשתות הולכת וחלוקת החשמל כדלקמן:

א. תוסט מכסה של MW 70MW-70 מתוך מכסה בהיקף של MW 800MW-800 למתקני ייצור חשמל באמצעות טורבינות רוח, שנקבעה בסעיף ג(5) להחלטה 3484.

ב. לעניין סעיף ג(1)א להחלטה 3484, תוסט מכסה של MW 20MW-20 מתוך מכסה למתקנים תרמו-סולאריים המתחברים לרשת הולכת החשמל, ויפעלו בהתאם לאמור בסעיף 3 להלן.

ג. תוסט מכסה של MW 20MW-20 מתוך MW 30MW-30 שצוינו בהחלטת הרשות לשירותים ציבוריים חשמל משיבה 275 מיום 7.9.2009 למתקני ייצור חשמל בצריכה עצמית באמצעות טורבינות רוח קטנות.

ד. להנחות את הרשות לשירותים ציבוריים חשמל (להלן: רשות החשמל) לעניין סעיף ג(3) להחלטה 3484, תומר מכסה בת 60MW למתקנים לייצור חשמל מביו-גז לטובת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית בהיקף של 230MW.

ה. בהמשך להחלטות ממשלה 2390 מיום 23.09.2007 ומספר 3338 מיום 27.03.2008 להטיל על החשבת הכללית במשרד האוצר למנות ועדת מכרזים בינמשרדית בראשות נציג החשבת הכללית ובהשתתפות נציג אגף התקציבים במשרד האוצר, נציג משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ונציג הרשות לשירותים ציבוריים חשמל לצורך פרסום מכרז בשיטת PPP, להקמת תחנת כוח פוטו וולטאית בהספק מוצא לרשת של 30MW במתחם אשלים שבנגב מתוך המכסה האמורה בסעיף 1 לעיל.

ו. להנחות את משרדי האוצר, התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, הרשות לשירותים ציבוריים חשמל ורשות מקרקעי ישראל לפעול, בהתאם לסמכותם לפי דין, על מנת לקדם את פרסום המכרז האמור בסעיף 1ה לעיל.

2. להנחות את הרשות לשירותים ציבוריים חשמל, במסגרת סמכותה ועל פי הוראות חוק משק החשמל, התשנ"ו-1996, לבחון קביעת תעריפים למכסות האמורות בסעיף 1 עד ליום 1.6.2014 לתאריך 1.1.15, לפי פילוח הבא: MW 220 לרשת ההולכה ו- MW 120 לרשת החלוקה. בכל מקרה, סך המכסות לא יעלה על MW 114 בכל שנה. אם תקבע הרשות שהתעריפים יקבעו באמצעות הליך תחרותי הפילוח שלעיל יבוטל.

3. בנוסף לסעיף 1ב להחלטה 3484 לעיל, ובמטרה למזער עלויות רכישת החשמל עבור צרכני החשמל:

א. להנחות את משרדי האוצר, התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, הרשות לשירותים ציבוריים-חשמל ורשות מקרקעי ישראל לפעול, בהתאם לסמכותם לפי דין, על מנת לאפשר תיקון הרישיונות המותנים להקמת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה תרמו סולארית המתחברים לרשת ההולכה-בסד, בהיקף כולל של 180 MW ולאחר הגשת בקשות בידי בעלי הרישיונות 180 MW, אשר הוועדה לתשתיות לאומיות אישרה בעניינם תכנית לתשתית לאומית, או קיבלה החלטה להעברתה של תכנית כאמור להערות הועדות המחוזיות והשגות הציבור, לרישיונות מותנים להקמת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית המתחברים לרשת ההולכה, וזאת בתוך 90 ימים ממועד קבלת החלטה זו ולאחר שיוגשו בקשות בידי בעלי הרישיונות.

ב. להנחות את משרד הפנים ואת הוועדה לתשתיות לאומיות לפעול בהתאם לסמכויותיהם לפי דין על מנת לבחון את ההיבטים התכנוניים הנדרשים לצורך הקמה של תחנות פוטו וולטאיות במקום התחנות התרמו-סולאריות שלגביהן אישרה הוועדה לתשתיות לאומיות תכנית לתשתית לאומית, או קבלה החלטה להעברתה של תכנית כאמור להערות הועדות המחוזיות והשגות הציבור, וזאת בתוך 90 ימים.

ג. לקבוע כי התקופות שבהן נבחן תיקון הרישיונות המותנים למעבר מטכנולוגיה תרמו-סולארית לטכנולוגיה פוטו-וולטאית, ובכלל זה תקופה רלוונטית שקדמה להחלטה זו החל מחודש אוקטובר 2013, יחשבו סיבות ועיכובים אשר נבעו מסיבות שלבעלי הרישיונות המותנים לא הייתה שליטה עליהם ולא נבעו ממעשה או מחדל שלהם ולהטיל על רשות החשמל להאריך, באישור השר, את התקופות הקבועות ברישיונם, בהתאם להסדר הקבוע בתקנה 10(ו) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה) תשס"ה-2004.

4. להנחות את שר הביטחון לבחון את השלכות החלטה 3484 באזור יו"ש ולשקול לאמץ תעריפים למתקני ייצור חשמל מביוגז באזור בהתאם לפרסומם על ידי הרשות לשירותים ציבוריים חשמל ובשינויים המחויבים.

5. בהמשך להחלטה 3484, לאור קשיי מימון ספציפיים שהתעוררו באזור יהודה ושומרון ועל מנת לאפשר הקמתם של מתקני ייצור חשמל באנרגיה מתחדשת ביו"ש כאמור בהחלטה הנ"ל, כדי שהמתקנים האמורים יקומו בתנאים דומים להקמתם במקומות אחרים בשטח ישראל, הממשלה תתחייב, כי במקרה של שינויים מדיניים שיגרמו להפסקת תזרים ההכנסות מהמתקנים הנ"ל, היא תישא בתשלום סכום יתרת החוב של היזם לתאגיד הבנקאי ו/או מוסד פיננסי שהעמיד מימון לפרויקט בהתאם ללוח הסילוקין המקורי (לא כולל קנסות, ריבית פיגורים וכיו"ב), במסגרת הפתרונות שהממשלה תעמיד במקרה של שינוי מדיני כאמור. האמור לעיל יחול בתנאי שהמתקנים הוקמו על קרקע שהוקצתה כדין, אשר בנייתם אושרה על פי הדין החל באזור. התחייבות דומה תחול גם ביחס לאזורים אחרים בהם יתעוררו קשיי מימון דומים.

6. בהמשך להחלטת הממשלה מס' 3484, ולהמלצות הוועדה לבחינת התועלת הכלכלית של אנרגיות מתחדשות (להלן: הוועדה):

א. לאמץ את העקרונות לקביעת התועלות הכלכליות של אנרגיות מתחדשות כפי שקבעה הוועדה;

ב. להנחות את הרשות לשירותים ציבוריים- חשמל לבחון קביעת תעריפים מתוקף סמכותה אשר יאפשרו שילוב מתקנים לייצור חשמל באמצעות אנרגיה מתחדשת אשר תועלתם המשקית כפי שהוגדר בדו"ח הוועדה גבוהה מעלותם, ובהתאם לעדכון תוצאות הדו"ח מעת לעת לפי סעיף ג' להלן, ובכפוף למדיניות הממשלה, למדיניות שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ~~ולעניין צורכי~~ בהתאם לסמכויותיהם לפי דין בתחום משק החשמל, וליעדים שנקבעו בסעיף א(1) ~~בהחלטת הממשלה מס' 3484~~ בהחלטת.

ג. למנות וועדת יישום, בראשות מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי במשרד האוצר, נציג משרד ראש הממשלה, יושב ראש רשות החשמל, נציגי המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, מנהל התכנון, ומינהל מקרקעי ישראל אשר תפעל ליישום מסקנות הדו"ח ותקיים הליכי עדכון לתוצאות הדו"ח לאור המידע שייצבר כתוצאה משילוב מתקני אנרגיה מתחדשת באופן זה לרשת החשמל, ולמדיניות הממשלה המעודכנת.

יישום יעדי הממשלה לייצור חשמל ממקורות מתחדשים - ערר על החלטת ועדת שרים לעניין

קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות

" בהתאם לסעיף 39 לתקנון הממשלה, הריני מגיש ערר על החלטת ועדת השרים לעניין קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות מיום 03.02.2014, כמפורט להלן:

1. ועדת השרים לעניין קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות החליטה להסיט מכסה של

כ- MW110 לטובת מתקני חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית המתחברים לרשת הולכת וחלוקת החשמל. הועדה דחתה את בקשת המשרד להגנת הסביבה כי תוסט מכסה של 60 MW מתוך מכסה קיימת של 160 MW להפקת אנרגיה מביו גז בעיכול אנאירובי. מכסה זאת שוות ערך ל- MW 230 בטכנולוגיה סולארית פוטו-וולטאית (PV).

2. בהחלטות ממשלה 3484 ו- 4450 קבעה ממשלת ישראל יעדים לייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות בהיקף של 5% מסה"כ צריכת האנרגיה של ישראל בשנת 2014 ו- 10% בשנת 2020. לצורך עמידה ביעדים אלו הוקצו מכסות לייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות. כיום היקף ייצור החשמל מאנרגיה מתחדשת עומד על כ- 1% מסה"כ צריכת האנרגיה של ישראל.

3. הפוטנציאל המקסימלי להפקת אנרגיה מביו גז בעיכול אנאירובי בישראל עומד על כ- MW 100 מתוך מכסה קיימת של 160 MW אשר הוקצתה לטכנולוגיה זו, ולכן מכסה זו אינה מנוצלת ואינה ממומשת. על מנת עמוד ביעדי הממשלה לייצור חשמל מאנרגיות מתחדשות כפי שהוגדר בהחלטות ממשלה 3484 ו- 4450, יש לנצל מכסה זו על ידי הסטתה לטובת טכנולוגיה ברת מימוש. כיום הטכנולוגיה הזמינה ביותר בישראל לייצור חשמל באמצעות אנרגיה מתחדשת הינה הטכנולוגיה הפוטו-וולטאית (PV), למרות זאת לא ניתן לממש מזה כשנה מכיוון שמוצו המכסות שהוקצו לטכנולוגיה זאת.

4. יצוין כי ייצור חשמל באמצעות הטכנולוגיה הפוטו-וולטאית (PV) זולה יותר מייצור חשמל באמצעות מתקני ביו גז בעיכול אנאירובי. לכן ההסתה צפויה להביא לחיסכון של כ- 27.6 מיליון ₪ בשנה (כמפורט בנספח המצורף).

5. לפיכך, אני מבקש לאשר את בקשתי להסתה נוספת של 60 MW להפקת אנרגיה מביו גז בעיכול אנאירובי, לטובת מתקני חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית (PV) כמפורט לעיל.

אבקש להביא את הערר להכרעה במליאת הממשלה."

מוגש על ידי השר להגנת הסביבה

י"ג באדר א' התשע"ד
13 בפברואר 2014

מצ"ב החלטה אנר/2 של ועדת שרים
לעניין קידום פיתוח ויישום אנרגיות
מתחדשות מיום 3.2.2014



מוכירות הממשלה

החלטה מספר 2/אנר של ועדת שרים לעניין קידום, פיתוח ויישום אנרגיות מתחדשות
מיום 03.02.2014.

יישום יעדי הממשלה לייצור חשמל ממקורות מתחדשים 2/אנר.

מ ח ל י ט י ס, בהמשך להחלטות ממשלה קודמות בנושא, ובמרכזן
החלטת הממשלה מס' 3484 מיום 17.07.2011 (להלן: החלטה 3484):

1. לשנות את החלטה 3484 להוספת מכסה בהיקף של כ-MW110
למתקני חשמל בטכנולוגיה פוטו וולטאית המתחברים לרשת
הולכת וחלוקת החשמל כדלקמן:

א. תוסט מכסה של MW70 מתוך מכסה בהיקף של MW800
למתקני ייצור חשמל באמצעות טורבינות רוח, שנקבעה
בסעיף ג(5) להחלטה;

ב. לעניין סעיף ג(1)(א) להחלטה 3484, תוסט מכסה של MW20
מתוך מכסה למתקנים תרמו-סולאריים המתחברים לרשת
הולכת החשמל, ויפעלו בהתאם לאמור בסעיף 3 להלן.

ג. תוסט מכסה של MW20 מתוך MW30 שצוינו בהחלטת
הרשות לשירותים ציבוריים חשמל (להלן – רשות החשמל)
מישיבה מס' 275 מיום 7.9.2009 למתקני ייצור חשמל
בצריכה עצמית באמצעות טורבינות רוח קטנות.

2. להנחות את רשות החשמל, במסגרת סמכותה ועל פי הוראות חוק
משק החשמל, התשנ"ו-1996, לבחון קביעת תעריפים למכסות
האמורות בסעיף 1 עד ליום 1.6.2014.

3. בנוסף לסעיף 1(ב) לעיל ובמטרה למזער עלויות רכישת החשמל

מזכירות הממשלה

עבור צרכני החשמל:

א. להנחות את משרדי האוצר, התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים, רשות החשמל ורשות מקרקעי ישראל לפעול, בהתאם לסמכותם לפי דין, על מנת לאפשר תיקון הרישיונות המותנים להקמת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה תרמו-סולארית המתחברים לרשת ההולכה בהיקף כולל של 180 MW, אשר הוועדה לתשתיות לאומיות אישרה בעניינם תכנית לתשתית לאומית, או קיבלה החלטה להעברתה של תכנית כאמור להערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור, לרישיונות מותנים להקמת מתקני ייצור חשמל בטכנולוגיה פוטו-וולטאית המתחברים לרשת ההולכה וזאת בתוך 90 ימים ממועד קבלת החלטה זו – ולאחר שיוגשו בקשות בידי בעלי הרישיונות.

ב. להנחות את משרד הפנים ואת הוועדה לתשתיות לאומיות לפעול בהתאם לסמכויותיהם לפי דין על מנת לבחון את ההיבטים התכנוניים הנדרשים לצורך הקמה של תחנות פוטו-וולטאיות במקום התחנות התרמו-סולאריות שלגביהן אישרה הוועדה לתשתיות לאומיות תכנית לתשתית לאומית, או קבלה החלטה להעברתה של תכנית כאמור להערות הוועדות המחוזיות והשגות הציבור, וזאת בתוך 90 ימים.

ג. לקבוע כי התקופות שבהן נבחן תיקון הרישיונות המותנים למעבר מטכנולוגיה תרמו-סולארית לטכנולוגיה פוטו-וולטאית, ובכלל זה תקופה רלוונטית שקדמה להחלטה זו החל מחודש אוקטובר 2013, ייחשבו סיבות ועיכובים אשר נבעו מסיבות שלבעלי הרישיונות המותנים לא הייתה שליטה עליהם ולא נבעו ממעשה או מחדל שלהם ולהטיל על רשות החשמל להאריך, באישור השר, את התקופות הקבועות ברישיונם, בהתאם להסדר הקבוע בתקנה 10(ו) לתקנות משק החשמל (קוגנרציה), תשס"ה-2004.

4. להנחות את שר הביטחון לבחון את השלכות החלטת הממשלה 3484 באזור יהודה ושומרון ולשקול לאמץ תעריפים למתקני ייצור חשמל מביוגז באזור בהתאם לפרסומם על ידי רשות החשמל ובשינויים המחויבים.

5. בהמשך להחלטה 3484, לאור קשיי מימון ספציפיים שהתעוררו

מזכירות הממשלה

באזור יהודה ושומרון ועל מנת לאפשר הקמתם של מתקני ייצור חשמל באנרגיה מתחדשת ביו"ש כאמור בהחלטה הנ"ל, כדי שהמתקנים האמורים יקומו בתנאים דומים להקמתם במקומות אחרים בשטח ישראל, הממשלה תתחייב, כי במקרה של שינויים מדיניים שיגרמו להפסקת תזרים ההכנסות מהמתקנים הנ"ל, היא תישא בתשלום סכום יתרת החוב של היזם לתאגיד הבנקאי ו/או מוסד פיננסי שהעמיד מימון לפרויקט בהתאם ללוח הסילוקין המקורי (לא כולל קנסות, ריבית פיגורים וכיו"ב), במסגרת הפתרונות שהממשלה תעמיד במקרה של שינוי מדיני כאמור. האמור לעיל יחול בתנאי שהמתקנים הוקמו על קרקע שהוקצתה כדין, אשר בנייתם אושרה על פי הדין החל באזור. התחייבות דומה תחול גם ביחס לאזורים אחרים בהם יתעוררו קשיי מימון דומים.

6. בהמשך להחלטה 3484 ולהמלצות הוועדה לבחינת התועלת הכלכלית של אנרגיות מתחדשות (להלן: הוועדה):

א. לאמץ את העקרונות לקביעת התועלות הכלכליות של אנרגיות מתחדשות כפי שקבעה הוועדה.

ב. להנחות את רשות החשמל לבחון קביעת תעריפים מתוקף סמכותה אשר יאפשרו שילוב מתקנים לייצור חשמל באמצעות אנרגיה מתחדשת אשר תועלתם המשקית כפי שהוגדר בדו"ח הוועדה גבוהה מעלותם, ובהתאם לעדכון תוצאות הדו"ח מעת לעת לפי סעיף ג' להלן, ובכפוף למדיניות הממשלה, למדיניות שר התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים לעניין צורכי משק החשמל, וליעדים שנקבעו בסעיף א(1) בהחלטה 3484.

ג. למנות ועדת יישום בראשות מנכ"ל משרד התשתיות הלאומיות, האנרגיה והמים ובהשתתפות הממונה על התקציבים במשרד האוצר, החשב הכללי במשרד האוצר, נציג משרד ראש הממשלה, יושב ראש רשות החשמל, נציג המשרד להגנת הסביבה, משרד הכלכלה, מנהל התכנון ורשות מקרקעי ישראל, אשר תפעל ליישום מסקנות הדו"ח ותקיים הליכי עדכון לתוצאות הדו"ח לאור המידע שייצבר כתוצאה משילוב מתקני אנרגיה מתחדשת באופן זה לרשת החשמל, ולמדיניות הממשלה המעודכנת.