

**אימוץ עיקרי דו"ח הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש
הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה**

הצעה להחלטה

מ ח ל י ט י ם ,

- א. לאמץ את עיקרי דו"ח הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה ומעונו, המצ"ב.
- ב. להטיל על משרד הביטחון להציג לקבינט המדיני – ביטחוני בתוך 60 יום תוכנית לאפיון ורכש המטוס הייעודי ומערכותיו הנלוות.
- ג. להטיל על מנהל הדיור הממשלתי לבצע את המלצות הוועדה בכל הקשור להקמת משרד ראש הממשלה ומעונו ולהכין תכנית בקשר לכך. התכנית תוגש לקבינט המדיני-ביטחוני לאישור בתוך 60 יום.
- ד. להקים ועדת חסמים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שחבריה הנוספים יהיו נציג המטה לביטחון לאומי, נציג משרד הביטחון, נציג החשב הכללי, נציג אגף התקציבים ומזכיר הממשלה. הוועדה תכריע במחלוקות הקשורות להחלטה זו ככל שתתעוררנה ותסייע בפתרון חסמים.

דברי הסבר

רקע כללי

ביום 15.12.2013 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 1051 להקים ועדה ציבורית בראשות שופט בית משפט עליון בדימוס, אשר חבריה ימונו על ידי ראש הממשלה, לבחינת רכישת מטוס עבור טיסות ראש הממשלה ונשיא המדינה ולבניית משרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה. ראש הממשלה מינה את שופט בית המשפט העליון בדימוס ומבקר המדינה לשעבר, אליעזר גולדברג כיו"ר הוועדה, את מפקד חיל האוויר לשעבר האלוף (במיל') עידו נחושטן ואת סגנית נשיא לשכת רואי החשבון בישראל רו"ח איריס שטרק לחברי הוועדה הציבורית. ביום 23.4.14 הגישה הוועדה לראש הממשלה את המלצותיה בדוח. הוועדה המליצה כי ירכש מטוס ייעודי בבעלות המדינה להטסת נשיא המדינה וראש הממשלה במסגרת תפקידם. עוד המליצה הוועדה על הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו באתר שנקבע בקריית בן גוריון, וכי ההליכים לבנייה יתחדשו.

מוצע כי משרד הביטחון יגיש לקבינט המדיני-ביטחוני תכנית לאפיון ורכש המטוס ומערכותיו הנלוות.

כמו כן מוצע כי מנהל הדיור הממשלתי יגיש לקבינט הביטחוני מדיני תוכנית לבניית משרד ראש הממשלה ומעון ראש הממשלה. להקים וועדת חסמים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, שחבריה הנוספים יהיו נציג המטה לביטחון לאומי, נציג משרד הביטחון, נציג החשב הכללי, נציג אגף התקציבים ומזכיר הממשלה. הוועדה תכריע במחלוקות הקשורות להחלטה זו ככל שתתעוררנה ותסייע בפתרון חסמים.

נתונים כלכליים והשפעה על משק המדינה -

לא רלוונטי

תקציב -

היקף התקציב הנדרש אינו ידוע בעת הגשת הצעה זו. לפיכך הנושא התקציבי יובא לאישור הקבינט המדיני-ביטחוני.

השפעת ההצעה על מצבת כח האדם -

לא רלוונטי

עמדת שרים אחרים שההצעה נוגעת לתחום סמכותם -

שר הביטחון – מסכים.

שר האוצר - מתנגד.

החלטות קודמות של הממשלה בנושא -

החלטת ממשלה מס' 4475 מיום 8.2.2009

החלטת ממשלה מס' 12 מיום 5.4.2009

החלטת ממשלה מס' 1051 מיום 15.12.13

עמדת היועץ המשפטי של המשרד יוזם ההצעה -

מצורפת חוות דעת משפטית.

סיווגים

סיווג ראשי : 03תהליך ;

תחום פעולה עיקרי : 06המגזר הציבורי ;

מוגש על ידי ראש הממשלה

א' באייר התשע"ד
1.5.2014



היועצת המשפטית

ירושלים, א' אייר, תשע"ד
1 מאי, 2014
תיק: 07- החלטות ממשלה כללי
מזהה מלי: 348635D

חוות-דעת משפטית הנלווית להצעת החלטה לממשלה ולוועדות השרים

נושא הצעת ההחלטה: אימוץ עיקרי הוועדה הציבורית לבחינת רכישת מטוס לנשיא המדינה ולראש הממשלה ולבניית משרד ראש הממשלה והמעון הרשמי לראש הממשלה.

תמצית ההצעה בהתייחס להיבטיה המשפטיים:

בהחלטה מס' 1051 מיום 15.12.2013 הקימה הממשלה ועדה ציבורית בראשות שופט בית המשפט העליון בדימוס, לבחינת האפשרות לרכישת מטוס עבור טיסות ראש הממשלה ונשיא המדינה ולבחינת האפשרות להקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה. בהחלטה נקבע כי חברי הוועדה ימונו על ידי ראש הממשלה, וכי המלצותיה יוגשו לראש הממשלה, אשר יעבירן לממשלה.

ביום 15.12.2013 מינה ראש הממשלה את שופט בית המשפט העליון (בדימוס) אליעזר גולדברג, את האלוף (במיל') עידו נחושטן ואת רו"ח איריס שטרק לחברי הוועדה הציבורית.

ביום 24.03.14 הגישה הוועדה הציבורית את הדו"ח שהכינה לראש הממשלה.

הוועדה המליצה לרכוש מטוס ייעודי בבעלות המדינה להטסת נשיא המדינה וראש הממשלה במסגרת תפקידם, כי המטוס ישמש לנסיעות אישים אלה בלבד ולא ייעשה בו שימוש לביצוע משימות שוטפות אחרות, כי משרד הביטחון יופקד על מימוש הפרויקט ויקים ועדת היגוי בראשותו, שתכלול נציגים של הגורמים הרלוונטיים, כדי להגדיר את הצרכים ודרישות הסף, במגמה לצמצם עלויות, וכי הפעלת המטוס שיירכש תהיה באחריות חיל האוויר.

עוד המליצה הוועדה על הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו באתר שנקבע בקריית בן גוריון, באופן שייתן מענה שלם וראוי לצרכים התפקודיים והביטחוניים, וכי ההליכים לבניית משרד ראש הממשלה ומעונו יתחדשו ללא עיכוב, וזאת על פי הכללים והנהלים המקובלים בשירות המדינה.

לעניין זה יובהר כי בשנת 1995 יצאה מנהלת הקמת קריות הממשלה במשרד האוצר לתחרות פומבית לתכנון קריית בן גריות בירושלים. במסגרת זו נכללה הקמתו של מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ולידו מעון רשמי לראש הממשלה. במכרז זכה האדריכל רם כרמי אשר תכנן את המבנים, כאשר תוכנית נוספת הוכנה על ידי עדה כרמי. ביום 08.02.2009 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 4475, לאשר ולתקצב את פרויקט אלמוג להקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה, ונקבע לוח זמנים להשלמת תכנונו במטרה לפרסם מכרז להקמת המבנים ולסיים את תכנון הפרויקט עד לסוף המחצית הראשונה של שנת 2009. ביום 05.04.2009 החליטה הממשלה בהחלטה מס' 12 לבטל את החלטת הממשלה הקודמת אולם הובהר כי "אין משמעות החלטה זו משום ביטול הצעדים ופעולות התכנון שנעשו עד כה וכי יתכן וינקטו צעדים נוספים שיובאו לאישור ראש הממשלה ו/או הממשלה בהתאם לצרכים חיוניים באותה העת". ואכן מנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז פנה לסגן החשב הכללי במכתב מיום 03.02.2010 וביקש לגבש חלופות לשם קבלת החלטה בדבר ביצוע הפרויקט. ואכן במשרד החשב הכללי גובשה פרוגרמה חדשה, אשר אושרה ביולי 2011 על ידי מנכ"ל משרד ראש הממשלה דאז.

מסקנת הוועדה הציבורית היא כי קיים צורך להקים מתחם שבו יהיו שני המבנים בסמיכות, במקום המתוכנן. הוועדה הציבורית מצאה כי אין בידה לקבוע עמדה לגופה של התוכנית ולעלות הבניה לפי שהתכנון טרם בשל, אולם מצאה לקבוע כי יש הצדקה לכך שהמבנים יהיו סמוכים זה לזה.

אשר על כן מוצע לאמץ את דוח הוועדה, ובהתאם,

1. להטיל על משרד הביטחון להציג לקבינט המדיני ביטחוני תוכנית לאפיון ורכש המטוס ומערכותיו הנלוות.
2. להטיל על מנהל הדיור הממשלתי לחדש את ביצוע הפעולות הדרושות לשם הקמת משרד ראש הממשלה ומעונו, ולהכין תוכנית לשם כך, אשר תובא לאישור הקבינט המדיני ביטחוני.
3. עוד מוצע להקים ועדת חסמים בראשות מנכ"ל משרד ראש הממשלה, לצורך הכרעה במחלוקות הקשורות ליישום ההחלטה ולסייע בפתרון חסמים.

מימוש ההחלטה ייעשה בהתאם להוראות כל דין החל על העניין.

קשיים משפטיים, ככל שישנם, ודרכי פתרונם :

אין קשיים משפטיים הכרוכים בהצעה זו.

עמדת היועצים המשפטיים של משרדים אחרים שהצעת ההחלטה נוגעת להם :

ההצעה הופצה בשעת לילה מאוחרת. עד הגשת חוות דעת זו בשעות הצהריים של היום שלמחרת לא התקבלו התייחסויות מהיועצים המשפטיים שהצעת ההחלטה הועברה אליהם.

עמדת היועץ המשפטי של המשרד שהשר העומד בראשו מגיש את ההחלטה :

אין מניעה לאשר את הצעת ההחלטה.

שלומית ברנע פרגו, עו"ד

היועצת המשפטית



מזכירות הממשלה

החלטה מספר 1051 של הממשלה מיום 15.12.2013.

1051.

הקמת ועדה ציבורית לבחינת האפשרות לרכישת מטוס עבור טיסות ראש הממשלה ונשיא המדינה ולבחינת האפשרות להקמת מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה

מ ח ל י ט י ם, להקים ועדה ציבורית בראשות שופט בית המשפט העליון בדימוס, שאלו תפקידיה:

1. לבחון את כל ההיבטים הרלוונטיים לצורך רכישת מטוס להטסת ראש הממשלה ונשיא המדינה לחו"ל, במסגרת תפקידיהם, ובכלל זה ההיבטים הכלכליים, הביטחוניים, הנגישות וצרכי האבטחה.
2. לבחון את כל ההיבטים הרלוונטיים להקמתו של מבנה חדש למשרד ראש הממשלה ומעון רשמי לראש הממשלה, ובכלל זה ההיבטים הכלכליים והביטחוניים, תוך התייחסות לתוכניות שהוכנו עד כה.

חברי הוועדה ימונו על ידי ראש הממשלה.

המלצות הוועדה בנושאים האמורים יוגשו לראש הממשלה, אשר בעקבות כך יעבירן גם לממשלה.